

บทที่ 1

บทนำ

1.1 ที่มาและความสำคัญของการศึกษา

ปัจจุบันสาธารณภัย ที่เกิดขึ้นนับวันจะมีความหลากหลายและทวีความรุนแรงมากขึ้นทุกที ไม่ว่าจะเป็นภัยที่เกิดขึ้นเองตามธรรมชาติหรือภัยที่เกิดขึ้นจากการกระทำของมนุษย์ และมักเกิดบ่อยขึ้นเรื่อยๆ รวมถึงภัยบริบทใหม่ด้วย สาธารณภัยที่เกิดขึ้นในแต่ละครั้ง ไม่ว่าจะเป็นภัยที่เกิดขึ้นนั้นจะเป็นภัยประเภทใด จะมีความสูญเสียซึ่งชีวิตและทรัพย์สินตามมา มากบ้าง น้อยบ้างแล้วแต่เหตุการณ์เป็นกรณีไป โดยเฉพาะระยะหลังๆนี้ภัยที่เกิดขึ้นนั้นทำให้สูญเสียชีวิตและทรัพย์สินเป็นจำนวนมากเช่น การเกิดแผ่นดินไหวเหนือเกาะสุมาตรา ประเทศอินโดนีเซีย ทำให้เกิดคลื่นสึนามิ (Tsunami) เมื่อวันที่ 26 ธันวาคม พ.ศ. 2547 กรณีแผ่นดินไหว (Earthquake) ที่ประเทศเฮติ การเกิดหลุมยุบ (Sinkhole) ในถ้ำเตมาลาซิดี และเกิดการระเบิดของแท่นขุดเจาะน้ำมันของบริษัทบีพี ทำให้น้ำมันรั่วไหลออกมาเป็นจำนวนมากภายในอ่าวเม็กซิโก รัฐบาลยูเอชเอ สหรัฐอเมริกา ซึ่งใช้เวลานานที่จะหยุดการรั่วไหลของน้ำมันได้ ทำให้ระบบนิเวศถูกทำลาย สัตว์ต่างๆ ที่ดำรงชีวิตอยู่ในบริเวณนั้นต้องเสียชีวิตเป็นจำนวนมาก ระบบเศรษฐกิจได้รับผลกระทบเป็นวงกว้าง สาธารณภัยหรือภัยพิบัติต่างๆ ที่เกิดขึ้นเหล่านี้ (รวมทั้งภัยบริบทใหม่ด้วย) ทำให้ผู้นำของแต่ละประเทศทั่วโลกตระหนักถึงความสำคัญและความปลอดภัยของประชาชนพลเมืองของตนเองมากขึ้น รวมถึงประเทศไทยด้วย

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบในด้านสาธารณภัยโดยตรง จึงได้จัดตั้งวิทยาลัยป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขึ้นด้วยมติของคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 12 พฤศจิกายน พ.ศ. 2547 ณ ตำบลบางขุน อำเภอมือง จังหวัดประทุมธานี และมีวิทยาเขตของวิทยาลัยกระจายอยู่ทั่วประเทศ 6 วิทยาเขต ดังนี้

- | | | | |
|-----------------------|--------------------------|---------------|---------------|
| 1. วิทยาเขตเชียงใหม่ | ตั้งอยู่ที่ ต. ช้างเผือก | อ. เมือง | จ. เชียงใหม่ |
| 2. วิทยาเขตพิษณุโลก | ตั้งอยู่ที่ ต. วังทอง | อ. วังทอง | จ. พิษณุโลก |
| 3. วิทยาเขตขอนแก่น | ตั้งอยู่ที่ ต. ศิลา | อ. เมือง | จ. ขอนแก่น |
| 4. วิทยาเขตปราจีนบุรี | ตั้งอยู่ที่ ต. คำโตนด | อ. ประจันตคาม | จ. ปราจีนบุรี |
| 5. วิทยาเขตภูเก็ต | ตั้งอยู่ที่ ต. ศรีสุนทร | อ. ถลาง | จ. ภูเก็ต |
| 6. วิทยาเขตสงขลา | ตั้งอยู่ที่ ต. ควนลัง | อ. หาดใหญ่ | จ. สงขลา |

วิทยาลัยป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเป็นหน่วยงานในสังกัดกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เพื่อทำหน้าที่เป็นสถาบันหลักของชาติ ในการฝึกอบรมและฝึกปฏิบัติในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย การช่วยเหลือผู้ประสบภัยและการฟื้นฟูสภาพพื้นที่ โดยมุ่งเน้นการพัฒนาองค์ความรู้ในเชิงวิชาการและเชิงปฏิบัติการ การประยุกต์ใช้นวัตกรรมและเทคโนโลยีสมัยใหม่ให้แก่บุคลากรขององค์กรทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ชุมชน อาสาสมัคร และประชาชน เพื่อสร้างความตระหนักและเตรียมความพร้อมในการจัดการสาธารณภัย และสำหรับภารกิจหลักในการปฏิบัติงานของแต่ละวิทยาเขต มี 2 ประการ คือ มีทำหน้าที่เป็นสถาบันในการฝึกอบรมบุคลากรด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยต่างๆ โดยให้ความสำคัญกับภัยที่เกิดขึ้นในพื้นที่รับผิดชอบของแต่ละวิทยาเขตเป็นกรณีพิเศษ และทำหน้าที่การเตรียมความพร้อมของประชาชน/อาสาสมัครในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

จากภารกิจดังกล่าววิทยาลัยป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ซึ่งเป็นหน่วยงานที่เตรียมความพร้อมในด้านต่างๆ ให้กับภาครัฐและเอกชน โดยเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐที่อยู่ใกล้ชิดกับประชาชน จึงเป็นองค์กรหลักสำคัญที่จะสามารถดำเนินการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่เกิดขึ้นได้ในเบื้องต้น ซึ่งกฎหมายได้กำหนดอำนาจหน้าที่ให้องค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาล และองค์การบริหารส่วนจังหวัด มีหน้าที่ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย นอกจากนี้พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. 2550 ได้กำหนดให้นายกเทศมนตรีเป็นผู้อำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนในเขตเทศบาล และยังมีหน้าที่สนับสนุนการป้องกันภัยของจังหวัดด้วย โดยองค์การบริหารส่วนจังหวัด มีอำนาจหน้าที่ในการประสานและให้ความร่วมมือในการปฏิบัติหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่นอื่น

วิทยาลัยป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย วิทยาเขตเชียงใหม่ เป็นหน่วยงานที่ฝึกอบรมและเตรียมความพร้อมทั้งแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยและการซักซ้อมแผนป้องกันภัยให้กับภาครัฐและเอกชน และในระหว่างปี พ.ศ. 2551-2552 วิทยาลัยป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย วิทยาเขตเชียงใหม่ได้ทำการฝึกอบรมให้กับบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตภาคเหนือตอนบนจำนวน 34 รุ่น รวมทั้งหมด 472 คน ได้ผ่านการฝึกอบรมหลักสูตรต่างๆ ได้แก่ หลักสูตรพนักงานดับเพลิงขั้นต้น หลักสูตรพนักงานดับเพลิงขั้นก้าวหน้า หลักสูตรการบริหารจัดการภัยพิบัติจากอัคคีภัยหลักสูตรการบริหารจัดการภัยพิบัติจากสารเคมีและวัตถุอันตราย หลักสูตรวิทยาการการป้องกันและระงับอัคคีภัยสถานประกอบการ หลักสูตรการดับเพลิงเบื้องต้น และการฝึกซ้อมหนีไฟ เป็นต้น

จากอำนาจหน้าที่ของวิทยาลัยป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย วิทยาเขตเชียงใหม่ที่เป็นหน่วยงานที่ฝึกอบรมและเตรียมความพร้อมทั้งแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยและการซักซ้อม

แผนป้องกันภัยให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมาตั้งแต่ปี พ.ศ. 2551 เป็นต้นมา ยังไม่มีการดำเนินการวิจัยประเมินผลการฝึกอบรมของวิทยาลัยป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย วิทยาเขตเชียงใหม่อย่างเป็นทางการดังนั้นผู้วิจัยจึงเกิดความสนใจที่จะศึกษาเรื่อง สัมฤทธิ์ผลการฝึกอบรมของวิทยาลัยป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย วิทยาเขตเชียงใหม่ ทั้งนี้เพื่อต้องการทราบว่าความรู้ต่างๆ ที่ถ่ายทอดให้กับผู้ที่เข้ารับการฝึกอบรมนั้น เมื่อผู้เข้ารับการอบรมสำเร็จหลักสูตรแล้วได้นำไปใช้ให้เกิดประโยชน์หรือไม่ เพียงใด ขณะเดียวกันข้อมูลที่ได้จากการวิจัยในหัวข้อนี้จะได้นำไปปรับปรุง แก้ไขในการฝึกอบรมในอนาคตให้สมบูรณ์ยิ่งขึ้น โดยเฉพาะเนื้อหาในหลักสูตร ประโยชน์จะเกิดกับประชาชนในพื้นที่และหน่วยงานรวมทั้งตัวผู้ปฏิบัติเอง

1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา

1.2.1 เพื่อศึกษาความสำเร็จหรือสัมฤทธิ์ผลของการฝึกอบรมหลักสูตรของพนักงานดับเพลิงขั้นต้นของวิทยาลัยป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย วิทยาเขตเชียงใหม่

1.2.2 เพื่อศึกษาและวิเคราะห์เหตุปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อสัมฤทธิ์ผล และเหตุปัจจัยที่เป็นปัญหาอุปสรรคกรณีที่ไม่ประสบผลสำเร็จ

1.3 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

ทำให้ทราบถึงประสิทธิผลของการฝึกอบรมของหลักสูตรการฝึกอบรมของวิทยาลัยป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย วิทยาเขตเชียงใหม่ และสามารถนำไปเป็นแนวทางในการแก้ไขปรับปรุงพัฒนาหลักสูตรการฝึกอบรมให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

1.4 สมมติฐานการศึกษา

H_0 : ผู้เข้ารับการฝึกอบรม นำความรู้และทักษะไปใช้ประโยชน์และปฏิบัติตามขั้นตอนอย่างถูกต้อง ไม่แตกต่างในสัมฤทธิ์ผลของการฝึกอบรมตามหลักสูตรเมื่อจำแนกตามลักษณะส่วนบุคคล

H_1 : ผู้เข้ารับการฝึกอบรม นำความรู้และทักษะไปใช้ประโยชน์และปฏิบัติตามขั้นตอนอย่างถูกต้อง แตกต่างในสัมฤทธิ์ผลของการฝึกอบรมตามหลักสูตรเมื่อจำแนกตามลักษณะส่วนบุคคล

1.5 ขอบเขตของการศึกษา

1.5.1 ขอบเขตระยะเวลา ในการศึกษาครั้งนี้ผู้ศึกษาทำการศึกษาในช่วงระยะเวลาระหว่างเดือนมกราคม ถึงเดือนกรกฎาคม พ.ศ. 2554

1.5.2 ขอบเขตด้านประชากร คือ บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตรับผิดชอบของวิทยาลัยป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย วิทยาเขตเชียงใหม่ ประกอบด้วย 6 จังหวัด คือ จังหวัดเชียงใหม่ เชียงราย แม่ฮ่องสอน ลำพูน ลำปาง และพะเยา ที่ได้รับการฝึกอบรมหลักสูตรพนักงานดับเพลิงขั้นต้น จากวิทยาลัยป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย วิทยาเขตเชียงใหม่มาแล้วในระหว่างปี พ.ศ. 2551-2552 และยังคงปฏิบัติหน้าที่ในองค์กรส่วนท้องถิ่นอยู่ จำนวน 472 คน

1.5.3 ขอบเขตด้านพื้นที่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตรับผิดชอบของวิทยาลัยป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย วิทยาเขตเชียงใหม่ ประกอบด้วย 6 จังหวัด คือ จังหวัดเชียงใหม่ เชียงราย แม่ฮ่องสอน ลำพูน ลำปาง และพะเยา

1.5.4 ขอบเขตด้านเนื้อหา ในการศึกษาครั้งนี้มุ่งที่จะศึกษาความสำเร็จหรือสัมฤทธิ์ผลของการฝึกอบรมหลักสูตรของพนักงานดับเพลิงขั้นต้นของวิทยาลัยป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย วิทยาเขตเชียงใหม่ โดยวัดจากความรู้ที่ได้รับจากการฝึกอบรมหลักสูตรพนักงานดับเพลิงขั้นพื้นฐาน และการนำความรู้ที่ได้รับไปปฏิบัติในการดับเพลิง การค้นหาและช่วยเหลือผู้ประสบภัย วิเคราะห์เหตุปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อสัมฤทธิ์ผล และเหตุปัจจัยที่เป็นปัญหาอุปสรรคกรณีที่ไม่ประสบผลสำเร็จ

1.6 นิยามศัพท์ที่ใช้ในการศึกษา

สัมฤทธิ์ผล หมายถึง การที่ผู้เข้าฝึกอบรมนำความรู้ที่ได้รับจากการฝึกอบรมตามหลักสูตรของวิทยาลัยป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย วิทยาเขตเชียงใหม่ ไปปฏิบัติตามขั้นตอนที่ถูกต้องครบถ้วน

หลักสูตรการฝึกอบรม หมายถึง หลักสูตรการฝึกอบรมของวิทยาลัยป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย วิทยาเขตเชียงใหม่ เกี่ยวกับพนักงานดับเพลิงขั้นต้น

ผู้เข้ารับการฝึกอบรม หมายถึง บุคลากรระดับผู้ปฏิบัติการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตรับผิดชอบของวิทยาลัยป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย วิทยาเขตเชียงใหม่ ที่ได้รับการฝึกอบรมหลักสูตรพนักงานดับเพลิงขั้นต้น จากวิทยาลัยป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย วิทยาเขตเชียงใหม่มาแล้ว