

## บทที่ 1

### บทนำ

#### 1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

การพัฒนาประเทศด้านเศรษฐกิจของชาติ ได้ดำเนินการอย่างจริงจังตั้งแต่ประเทศมีการใช้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 1 (พ.ศ.2504-2509) เป็นต้นมา โดยในแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 5 (พ.ศ.2524-2529) รัฐบาลได้กำหนดนโยบายและแนวทางการพัฒนาชนบทที่ชัดเจนที่เรียกว่า "ระบบคณะกรรมการพัฒนาชนบทแห่งชาติ (กชช.)" มีโครงสร้างองค์กรระดับจังหวัด คือ "คณะกรรมการพัฒนาจังหวัด (กพจ.) และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ดำเนินการปรับปรุงการบริหารด้านการเกษตรและสหกรณ์ในส่วนภูมิภาค โดยได้แต่งตั้ง "ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประจำจังหวัด" เป็นการชั่วคราว ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการประสานแผนพัฒนาจังหวัดประจำปีกับแผนของกระทรวง พ.ศ.2525 การบริหารงานพัฒนาการเกษตรและสหกรณ์ของผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประจำจังหวัดชั่วคราว พบว่ามีปัญหาทั้งด้านการบริหารงานและการจัดทำแผน จึงขาดการเชื่อมโยงจากระดับกระทรวงลงสู่จังหวัด ซึ่งเป็นสาเหตุที่ทำให้เกิดปัญหาการปฏิบัติหน้าที่ขององค์กรในจังหวัดหลายประการ (สำนักงาน ก.พ., 2534) ในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 7 (พ.ศ.2535-2539) ว่าด้วยการบริหารการพัฒนาการเกษตรในแผนประสานระดับนโยบาย (กระทรวงเกษตรและสหกรณ์, 2539) และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารการพัฒนาชนบทและการกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค พ.ศ.2535 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้จัดตั้ง "สำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัด" ขึ้นเป็นราชการส่วนภูมิภาค ตามพระราชกฤษฎีกาการแบ่งส่วนราชการสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ.2538 ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่มที่ 112 ตอนที่ 6ก. วันที่ 7 กุมภาพันธ์ พ.ศ.2538 หน้า 7 โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อ (1) กระจายอำนาจลงสู่ในระดับจังหวัด ให้การพัฒนาการเกษตรและสหกรณ์บรรลุผลตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และนโยบายของรัฐบาลให้มีเอกภาพและประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น (2) ให้มีการประสานงานระหว่างกรมต่างๆ และรัฐวิสาหกิจของจังหวัด (3) ให้เป็นกรรมการจังหวัดและปณิธานีกรรมการผู้ว่าราชการจังหวัดด้านการเกษตร (อุทัย พัสถาน, 2538)

สำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดเป็นราชการส่วนภูมิภาค สังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ในฐานะสำนักงานผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประจำจังหวัด โดยประสานงานราชการกับหน่วยงานระดับจังหวัด ทั้งในและนอกสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อให้การปฏิบัติงานด้านการเกษตรและสหกรณ์ที่เป็นภารกิจของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์และของจังหวัด สามารถตอบสนองนโยบายกระทรวงเกษตรและสหกรณ์และรัฐบาลได้อย่างมีประสิทธิภาพ (คู่มือการปฏิบัติงานของสำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัด, 2538) การจัดตั้งสำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดดำเนินการเป็น 3 ระยะ คือ ในปีงบประมาณ 2539 2540 และปีงบประมาณ 2541 ภาคตะวันออกเฉียงเหนือมีจังหวัดที่ได้รับการจัดตั้งสำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดแล้ว คือ ในปี พ.ศ.2538 จัดตั้งที่จังหวัดกาฬสินธุ์ ขอนแก่น มหาสารคาม ร้อยเอ็ด หนองบัวลำภู และจังหวัดอุดรธานี ปี พ.ศ.2539 จัดตั้งที่จังหวัดชัยภูมิ หนองคาย นครราชสีมา มุกดาหาร สุรินทร์ บุรีรัมย์ ศรีสะเกษ ยโสธร อุบลราชธานี และจังหวัดอำนาจเจริญ

การปฏิบัติงานที่ผ่านมาพบว่ามีปรากฏการณ์ที่เป็นสาเหตุที่ทำให้การปฏิบัติงานตามภารกิจของสำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดไม่บรรลุเป้าหมายเท่าที่ควร ได้แก่ 1) เกษตรและสหกรณ์จังหวัดไม่มีอำนาจในการสั่งการและตัดสินใจแทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ 2) การพิจารณานโยบายของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในระดับจังหวัดของราชการส่วนภูมิภาค ส่วนใหญ่ไม่มีการดำเนินการผ่านสำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดร่วมพิจารณาจนถึงจังหวัด 3) การจัดทำแผนปฏิบัติการพัฒนาการเกษตรและสหกรณ์มีความล่าช้า 4) การจัดทำแผนงาน/โครงการพัฒนาการเกษตรและสหกรณ์ที่เริ่มไปจังก้าวโดยส่วนราชการต่างๆ เช่น โครงการพัฒนาอาชีพในเขตการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมยังมีความล่าช้า 5) ขาดความร่วมมือในการติดตามงานบางงานหรือบางกิจกรรม เช่น เรื่องการจำหน่ายปุ๋ยเคมี 6) การรายงานตามภารกิจเกิดความล่าช้าในบางโครงการ 7) การรายงานผลการปฏิบัติงานของส่วนราชการ สังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในจังหวัด ได้ส่งไปยังกรมต้นสังกัดโดยไม่ได้ส่งให้สำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัด 8) การรายงานแผนและผลดำเนินงาน 302 ของส่วนราชการในบางจังหวัดไม่มีการดำเนินการ (สำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดขอนแก่น, 2539) ปัญหาดังกล่าวนี้เกิดขึ้นในช่วงเริ่มต้นการปฏิบัติงานตามหน้าที่ความรับผิดชอบของสำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัด ซึ่งอาจจะส่งผลกระทบต่อการดำเนินงานของภารกิจของ และหน่วยงานอื่นๆที่เกี่ยวข้องได้

ฉะนั้น การจกณควรื่องควมร่วมือของผู้นำนหน่วยงานในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์โดยภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ต่อบทบาทและการดำเนินงานของสำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัด จะเป็นทางหนึ่งที่ทำให้สาระข้อมูลที่สามารถนำไปใช้เป็นแนวทางพัฒนาหน่วยงาน ระบบการประสานงานการพัฒนาการเกษตรและสหกรณ์ระดับจังหวัด เพื่อให้สำนักงานเกษตร

และสหกรณ์จังหวัดสามารถปฏิบัติงานให้บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายตามอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบที่กำหนดไว้อย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

## 1.2 วัตถุประสงค์ของการวิจัย

เพื่อศึกษา

1. ลักษณะพื้นฐานบางประการทางด้านสังคมและเศรษฐกิจของผู้บริหารหน่วยงาน
2. ระดับการร่วมปฏิบัติงานของผู้บริหารหน่วยงาน ตามบทบาทและการดำเนินงานของสำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัด
3. ระดับความคิดเห็น เหตุผล และข้อเสนอแนะของผู้บริหารหน่วยงาน ต่อบทบาทและการดำเนินงานของสำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัด
4. เปรียบเทียบระดับความคิดเห็นของผู้บริหารหน่วยงานที่มีลักษณะพื้นฐานบางประการทางด้านสังคม เศรษฐกิจ และระดับการร่วมปฏิบัติงานที่แตกต่างกัน ต่อบทบาทและการดำเนินงานของสำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัด

## 1.3 ขอบเขตการวิจัย

การวิจัยเรื่องนี้ได้กำหนดขอบเขตของการวิจัยไว้ 3 ประเด็น ดังนี้

### 1.3.1 ลักษณะพื้นฐานบางประการทางด้านสังคมและเศรษฐกิจของผู้บริหารหน่วยงาน

1.3.1.1 ลักษณะพื้นฐานบางประการทางด้านสังคมของผู้บริหารหน่วยงาน ประกอบด้วย เพศ อายุ อายุราชการ ตำแหน่ง ระยะเวลาการดำรงตำแหน่งทางการบริหาร ระดับการศึกษา และการสังกัดส่วนราชการ

1.3.1.2 ลักษณะพื้นฐานบางประการทางด้านเศรษฐกิจของผู้บริหารหน่วยงาน ได้แก่ อัตราเงินเดือน

1.3.2 ระดับการร่วมปฏิบัติงานของผู้บริหารหน่วยงาน ตามบทบาทและการดำเนินงานของสำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัด ประกอบด้วย 1) การร่วมปฏิบัติงานในหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารพัฒนาการเกษตรและสหกรณ์ระดับอำเภอ 2) การร่วมปฏิบัติงานในหน้าที่ของคณะกรรมการพัฒนาการเกษตรระดับจังหวัด 3) การร่วมปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องกับกิจกรรม และภารกิจด้านการติดต่อโดยทางหนังสือราชการ

### 1.3.3 บทบาทของสำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัด

#### 1.3.3.1 บทบาทด้านการวางแผน ประกอบด้วย

1) วิเคราะห์และจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด 2) วิเคราะห์และจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด 5 ปี 3) จัดทำแนวทางพัฒนาจังหวัดประจำปี 4) จัดทำคำของบประมาณประจำปี 5) จัดทำแผนปฏิบัติการพัฒนาการเกษตรและสหกรณ์ประจำปี 6) จัดทำแผนตามนโยบายของรัฐบาลและของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ 7) ปรับแผนปฏิบัติการพัฒนาการเกษตรและสหกรณ์ประจำปี 8) จัดทำแผนปฏิบัติการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

#### 1.3.3.2 บทบาทด้านการประสานงาน ประกอบด้วย

1) ประสานแผนปฏิบัติและประสานการปฏิบัติงานในพื้นที่ตามแผนงานโครงการพัฒนาเกษตรและสหกรณ์ภายในจังหวัด 2) ประสานการตรวจราชการของรัฐมนตรีว่าการและรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ 3) ประสานการตรวจราชการของปลัดกระทรวงและผู้ตรวจราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ 4) ประสานการตรวจราชการของส่วนราชการต่างสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ 5) ประสานการจัดกิจกรรมที่สำคัญของจังหวัด

### 1.3.4 การดำเนินงานของสำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัด

1.3.4.1 วัตถุประสงค์ของงาน ประกอบด้วย 1) การกระจายอำนาจลงสู่พื้นที่ระดับจังหวัด ให้การพัฒนาการเกษตรและสหกรณ์บรรลุตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและนโยบายของรัฐบาล ให้มีเอกภาพและประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น 2) การประสานบูรณาการระหว่างกรมต่างๆ และรัฐวิสาหกิจภายในจังหวัด 3) เป็นกรมการจังหวัดและเป็นที่ปรึกษาของผู้ว่าราชการจังหวัดด้านการเกษตร

1.3.4.2 เป้าหมายการดำเนินงาน ประกอบด้วย 1) เพื่อทำให้งานพัฒนาการเกษตรและสหกรณ์ในระดับจังหวัดมีเอกภาพและเกิดความต่อเนื่องอย่างแท้จริง 2) เพื่อทำให้เกิดแผนผสมผสานด้านการเกษตรในระดับจังหวัด 3) เพื่อทำให้มีจุดประสานแผนที่ถาวรและแน่นอน 4) เพื่อให้มีผู้เชี่ยวชาญด้านแผนจากหน่วยงานนโยบายและแผนของกระทรวง มารับผิดชอบงานแผนในระดับจังหวัดโดยตรง 5) เพื่อขยายบทบาทภารกิจให้ส่วนราชการภายนอก และเปิดโอกาสให้กระทรวงเกี่ยวข้องได้มีโอกาสเข้ามามีส่วนร่วม

1.3.4.3 อำนาจหน้าที่กรมรับผิดชอบ ประกอบด้วย 1) จัดทำแผนและประสานงานวางแผนและแผนปฏิบัติงานด้านการเกษตรและสหกรณ์ภายในจังหวัด 2) กำกับ ดูแล และประสานการปฏิบัติงานในโครงการพัฒนาการเกษตรและสหกรณ์ ที่มีหน่วยงานราชการปฏิบัติงานร่วมกัน

3) ติดตามและประเมินผลการพัฒนาการเกษตรและสหกรณ์ภายในจังหวัด 4) เป็นศูนย์ข้อมูลการเกษตรและสหกรณ์ระดับจังหวัด 5) ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง หรือที่ได้รับมอบหมาย

1.3.4.4 กลยุทธ์การดำเนินงาน ประกอบด้วย 1) การใช้แผนเป็นหลักในการบริหารงานพัฒนาการเกษตรและสหกรณ์ในระดับจังหวัด 2) การให้ความสำคัญต่อการผลิตของเกษตรกร โดยคำนึงถึงสภาพทรัพยากรที่สอดคล้องกับความจำเป็นของพื้นที่ และเน้นการปรัญโครงสร้างการผลิต เพื่อให้สอดคล้องกับตลาดสินค้าการเกษตร 3) เน้นการปฏิบัติงานเป็นคณะ

1.3.4.5 โครงสร้างและอัตรากำลังข้าราชการ ประกอบด้วย 1) โครงสร้างที่มี 2 ฝ่าย 4 งาน 2) อัตรากำลังข้าราชการ จำนวน 12 ตำแหน่ง

1.3.5 หน่วยงานในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ร่วมปฏิบัติงานตามบทบาทและการดำเนินงานของสำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัด

1.3.5.1 หน่วยงานสังกัดราชการส่วนภูมิภาค ประกอบด้วย สำนักงานเกษตรจังหวัด สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด สำนักงานประมงจังหวัด สำนักงานป่าไม้จังหวัด สำนักงานสหกรณ์จังหวัด และสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด

1.3.5.2 หน่วยงานสังกัดราชการส่วนกลาง ประกอบด้วย โครงการชลประทานเขตเกษตรสมบูรณ์ สถานีทดลองพืชไร่ สถานีทดลองพืชสวน สถานีทดลองข้าว สถานีทดลองหน่อไผ่ไทย สถานีทดลองยางพารา สถานีพัฒนาที่ดิน สถานีพืชอาหารสัตว์ สถานีบำรุงพันธุ์สัตว์ สำนักงานตรวจบัญชีสหกรณ์ สำนักงานจัดรูปที่ดิน ศูนย์ขยายพันธุ์พืช ศูนย์ขยายพันธุ์ไหม ศูนย์อนุรักษ์และขยายพันธุ์ผึ้ง ศูนย์ป้องกันกำจัดศัตรูอ้อย ศูนย์เพาะชำกล้าไม้ และนิคมสหกรณ์

## 1.4 คำนิยามศัพท์เฉพาะ

เพื่อให้คำนิยามคำที่ใช้กำหนดนิยามศัพท์สำหรับการศึกษาวิจัยเรื่องนี้ ดังนี้

1. สำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัด หมายถึง ราชการส่วนภูมิภาคสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่รับการจัดตั้งในปี พ.ศ.2538 เพื่อประสาน ส่งเสริมและบริหารพัฒนาการเกษตรและสหกรณ์ในระดับจังหวัด และในฐานะศูนย์ข้อมูลการเกษตรและสหกรณ์ประจำจังหวัด

2. ผู้บริหารหน่วยงาน หมายถึง ผู้เป็นหัวหน้าหน่วยงานในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในภาคตะวันออกเฉียงเหนือโดยตำแหน่ง ที่ปฏิบัติงานเกี่ยวข้องกับบทบาทและการดำเนินงานของสำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัด และมีที่ตั้งของหน่วยงานภายในจังหวัด

3. การสังกัดส่วนราชการ หมายถึง การเป็นราชการส่วนกลางและราชการส่วนภูมิภาคของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ผู้บริหารหน่วยงานดำรงตำแหน่งอยู่

4. ระดับการร่วมปฏิบัติงานของผู้บริหารหน่วยงาน หมายถึง การร่วมปฏิบัติงานอยู่ในระดับข้อ ร่วมปฏิบัติงานเป็นโอกาส และไม่เคยร่วมปฏิบัติเลย ของผู้บริหารหน่วยงานในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่เกี่ยวข้องกับบทบาทและการดำเนินงานของสำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัด

5. ความคิดเห็นของผู้บริหารหน่วยงาน หมายถึง การแสดงออกถึงความรู้สึกของผู้บริหารหน่วยงาน ต่อบทบาทและการดำเนินงานของสำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัด

6. ตำแหน่งของผู้บริหารหน่วยงาน หมายถึง สถานภาพที่ผู้บริหารดำรงอยู่ในหน่วยงาน โดยมีหน้าที่ความรับผิดชอบตามตำแหน่งนั้น ได้แก่ เกษตรจังหวัด ปลัดจังหวัด ประมงจังหวัด ป่าไม้จังหวัด สหกรณ์จังหวัด ปฏิรูปที่ดินจังหวัด ผู้อำนวยการ หัวหน้าศูนย์ หัวหน้านิคมสหกรณ์ หัวหน้าสำนักงาน นายช่างหัวหน้าโครงการชลประทาน

7. การดำเนินงาน หมายถึง องค์ประกอบที่เป็นการปฏิบัติงานของสำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัด ได้แก่ วัตถุประสงค์ของงาน เป้าหมายการดำเนินงาน อำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบ กลยุทธ์การดำเนินงาน และโครงสร้างและอัตราค่าจ้างข้าราชการ

8. บทบาท หมายถึง การแสดงออกถึงการกระทำการอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบของสำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัด ได้แก่ การวางแผนและการประสานงาน

9. การบริหารงานพัฒนาการเกษตรและสหกรณ์ระดับจังหวัด หมายถึง กระบวนการดำเนินการพัฒนาการเกษตรและสหกรณ์อย่างเป็นระบบ โดยมีสำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัด ประสานงานเชื่อมโยงการปฏิบัติงานกับส่วนราชการต่างๆ สังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จังหวัด ตามอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบที่ได้รับมอบหมาย

## 1.6 แนวโน้มความถนัดในการวิจัย

กรอบแนวคิดการวิจัยเรื่องนี้ ได้ใช้แบบจำลองเกี่ยวกับการจัดตั้งสำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัด เพื่อเป็นการปรับระบบการปกครองโดยการเกษตรและสหกรณ์ให้มีเอกภาพและประสิทธิภาพในการสนับสนุนเกษตรกรให้มั่งคั่งได้และความเป็นอยู่ดีขึ้น กับความคิดเห็นของ

ผู้บริหารหน่วยงานในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ตอบบทบาท และการดำเนินงานของสำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัด ในเรื่องบทบาท 2 ประเด็น การดำเนินงาน 5 ประเด็น รวม 7 ประเด็น ดังนี้

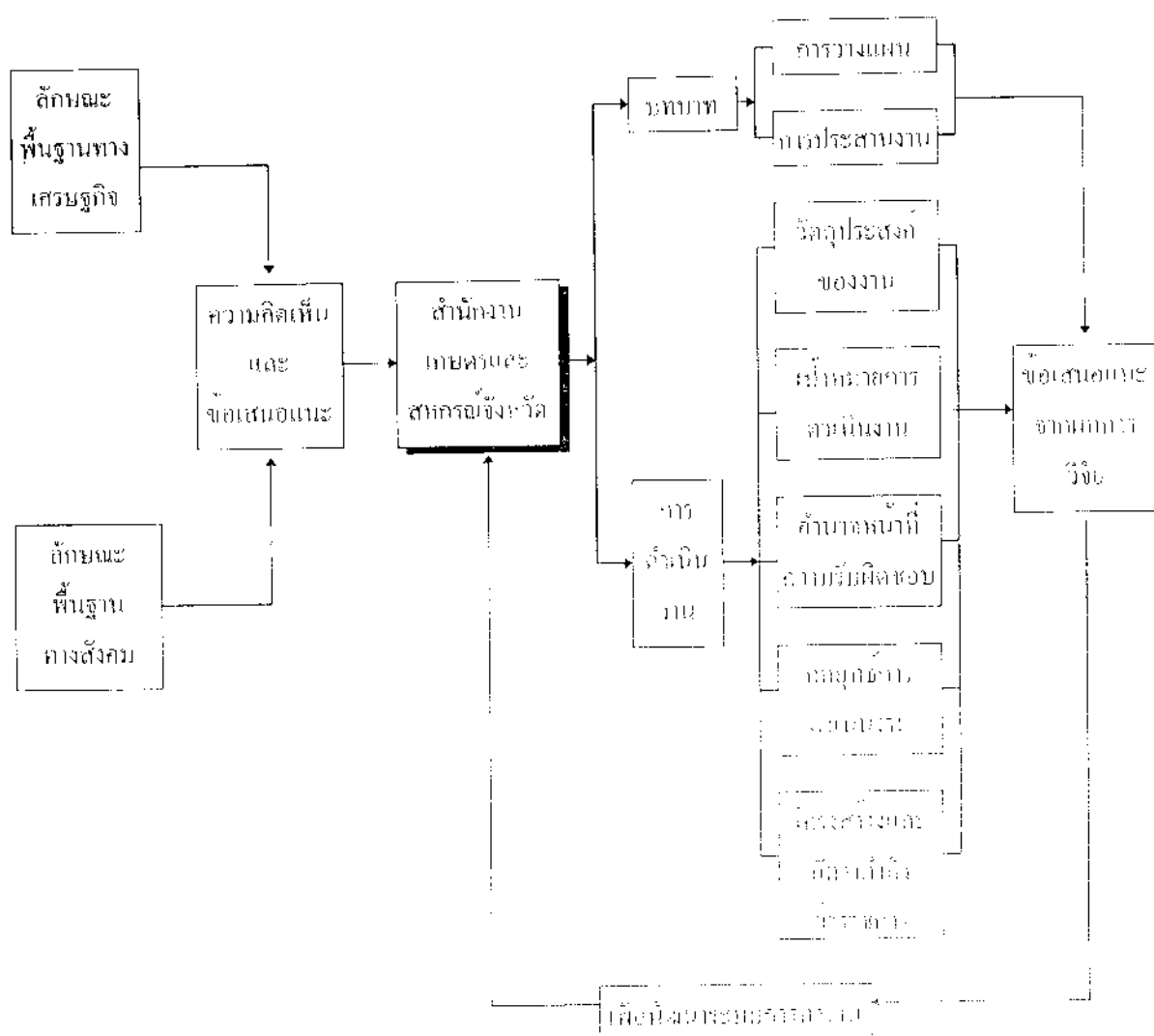
#### 1.5.1 บทบาท ได้แก่

- (1) บทบาทด้านการวางแผน
- (2) บทบาทด้านการประสานงาน

#### 1.5.2 การดำเนินงาน ได้แก่

- (1) วัตถุประสงค์ของงาน
- (2) เป้าหมายการดำเนินงาน
- (3) อำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบ
- (4) กลยุทธ์การดำเนินงาน
- (5) โครงสร้างและอัตรากำลังข้าราชการ

ผลการวิจัยจะมีประโยชน์ในการใช้เป็นสาระข้อมูลเพื่อพัฒนาระบบงานและระบบการประสานงานการพัฒนาการเกษตรและสหกรณ์ระดับจังหวัด เพื่อให้สำนักงานเกษตรและสหกรณ์ จังหวัดสามารถปฏิบัติงานให้บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายตามอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบที่ กำหนดไว้อย่างมีประสิทธิภาพ



ภาพที่ ๑ : กรอบแนวคิดการวิจัย (Conceptual Framework)

## 1.6 สมมติฐานการวิจัย

จากการศึกษาวิจัยเรื่องนี้ ผู้ศึกษาวิจัยได้ตั้งสมมติฐานการวิจัยไว้ 2 ข้อ ดังนี้

๑) ผู้บริหารหน่วยงานในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยเฉพาะผู้อำนวยการสำนักงานเกษตรจังหวัด จะให้ความสำคัญต่อการวางแผนและดำเนินการตามแผนงานในระยะยาวมากกว่าการวางแผนและดำเนินการตามแผนงานในระยะสั้น มีระดับความถี่ในการเห็นด้วยต่อการวางแผนและดำเนินการตามแผนงานในระยะยาวมากกว่าการวางแผนและดำเนินการตามแผนงานในระยะสั้นในเรื่องต่อไปนี้

๑) แผนและหลักการวางแผน

๒) บทบาทด้านการประสานงาน

2. ผู้บริหารหน่วยงานในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในภาคตะวันออกเฉียงเหนือที่มีอายุราชการ ตำแหน่ง ระยะเวลาการดำรงตำแหน่งทางการบริหาร การสังกัดส่วนราชการ และระดับการร่วมปฏิบัติงาน แตกต่างกัน มีระดับความคิดเห็นต่อการดำเนินงานของสำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดไม่แตกต่างกันในเรื่องต่อไปนี้

- 1) วัตถุประสงค์ของงาน
- 2) เป้าหมายการดำเนินงาน
- 3) อำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบ
- 4) กลยุทธ์การดำเนินงาน
- 5) โครงสร้างและอัตรากำลังข้าราชการ

#### 1.7 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

การศึกษาวิจัยเรื่อง ความคิดเห็นของผู้บริหารหน่วยงานในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ต่อบทบาทและการดำเนินงานของสำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัด เมื่อได้ศึกษาและวิเคราะห์ข้อมูลต่างๆครบตามวัตถุประสงค์แล้ว คาดว่าจะได้รับสาระที่เป็นประโยชน์ใช้เป็นข้อมูลที่สามารถนำไปใช้ในการพัฒนาระบบงานและระบบการประสานงานพัฒนาการเกษตรและสหกรณ์ เพื่อให้สำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดสามารถปฏิบัติงานบรรลุวัตถุประสงค์ตามอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบอย่างเป็นเอกภาพและมีประสิทธิภาพ