

การปกครองท้องถิ่นไทยในอุดมคติและความคาดหวังของนักศึกษาระดับอุดมศึกษา สู่แนวทางการปฏิรูปท้องถิ่นไทย

THE IDEALISTIC THAI LOCAL GOVERNMENT AND THE HIGHER EDUCATION STUDENTS' EXPECTATIONS TOWARD THE THAI LOCAL GOVERNMENT REFORM GUIDELINES.

ดุษฎีนิพนธ์ 5737855 SHPP/M

ร.ป.ม.(นโยบายสาธารณะและการจัดการภาครัฐ)

คณะกรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ : สมบูรณ์ ศิริสรศรีรัฐ, Ph.D., ภัทร์ พลอยแหวน, Ph.D., กมลพร สอนศรี, D.P.A.

บทคัดย่อ

การศึกษานี้มีวัตถุประสงค์การวิจัยเพื่อ (1) เพื่อศึกษาลักษณะของปัจจัยส่วนบุคคล ระดับความรู้ด้านการเมือง การปกครอง และบริหารราชการรัฐ อุดมคติและระดับความคาดหวังในการปฏิรูปการปกครองท้องถิ่นตามกรอบความเห็น ร่วมปฏิรูปประเทศไทยด้านการปกครองท้องถิ่น (2) เพื่อศึกษาเปรียบเทียบปัจจัยส่วนบุคคล กับระดับความรู้ ระดับอุดมคติ และระดับความคาดหวัง (3) เพื่อศึกษาความสัมพันธ์ระหว่างระดับความรู้ ระดับอุดมคติ และระดับความคาดหวัง (4) เพื่อศึกษาและวิเคราะห์ปัจจัยเกื้อกูลตลอดจนปัจจัยที่เป็นปัญหาและข้อจำกัดต่อการปฏิรูปท้องถิ่นไทย ตามกรอบความเห็นร่วมปฏิรูปประเทศไทยด้านการปกครองท้องถิ่น (5) เพื่อศึกษาข้อเสนอแนะเชิงนโยบายต่อกรอบความเห็นร่วมปฏิรูปประเทศไทยด้านการปกครองท้องถิ่น และค้นหาแนวทางการปกครองท้องถิ่นไทยในอุดมคติและความคาดหวังของนักศึกษาระดับอุดมศึกษา เป็นการศึกษาวิจัยแบบผสมผสาน (Mixed Method) จำนวนประชากรกลุ่มเป้าหมายเชิงปริมาณจำนวน 394 คน โดยใช้แบบสอบถามและแบบทดสอบ และจำนวนประชากรกลุ่มเป้าหมายเชิงคุณภาพจำนวน 85 คน โดยใช้วิธีการสัมภาษณ์ สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล ประกอบด้วยสถิติพรรณนา(Descriptive Statistics) ได้แก่ค่าความถี่ จำนวน (N) ค่าร้อยละ (Percentage ; %)ค่าเฉลี่ยเลขคณิต (X)และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และสถิติวิเคราะห์ (Analytical Statistics) ได้แก่ T-test , One - way ANOVA (F-test) ค่าสัมประสิทธิ์สหสัมพันธ์แบบเพียร์สัน (Pearson Product- Moment Correlation Coefficient) และใช้ค่าสัมประสิทธิ์สหสัมพันธ์แบบ Spearman rank-order correlation สำหรับค่านัยสำคัญทางสถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูลในครั้งนี้ กำหนดไว้ที่ระดับ 0.05

ผลการวิจัยพบว่า กลุ่มตัวอย่างมีระดับความรู้ในระดับปานกลาง ระดับอุดมคติฯ ในระดับมาก และระดับความหวังฯ ในระดับปานกลาง นอกจากนี้จากการศึกษาพบว่าปัจจัยส่วนบุคคลที่มีความแตกต่างกันในระดับความรู้ฯ ได้แก่ ปัจจัยด้านอายุ ระดับการศึกษา และระดับผลการเรียนเฉลี่ย ปัจจัยส่วนบุคคลที่มีความแตกต่างกันในระดับอุดมคติฯ ได้แก่ปัจจัยด้านภูมิภาคที่ศึกษา และสังกัดมหาวิทยาลัยที่ศึกษา ปัจจัยส่วนบุคคลที่มีความแตกต่างกันในระดับความหวังฯ ได้แก่ ปัจจัยด้านเพศ ภูมิภาคที่ศึกษาสังกัดมหาวิทยาลัยที่ศึกษา สาขาวิชาที่ศึกษา และระดับผลการเรียนเฉลี่ย จากการศึกษาค้นคว้าความสัมพันธ์พบว่าระดับความหวังฯ มีความสัมพันธ์กับระดับความรู้ฯ ในลักษณะทิศทางตรงกันข้ามที่ระดับต่ำมาก และมีความสัมพันธ์กับในลักษณะทิศทางเดียวกันที่ระดับต่ำ กับระดับอุดมคติฯ ที่ระดับนัยสำคัญทางสถิติที่ 0.01

ดังนั้นจึงสรุปได้ว่าการปฏิรูปท้องถิ่นไทย รัฐควรให้ความสำคัญกับแนวทางการปฏิรูปท้องถิ่นไทยที่ตรงกับอุดมคติและความคาดหวังได้แก่ การปรับโครงสร้างราชการส่วนภูมิภาค การให้มีการเลือกตั้งผู้ว่าราชการจังหวัดโดยตรง การยุบเลิก อบ.จ. การตรากฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้ง ระดับท้องถิ่นขึ้นใหม่และแก้กฎหมายระเบียบ ข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง การผลักดันกฎหมายหลักต่างๆของท้องถิ่น การจัดตั้งสภาประชาชนปฏิรูปจังหวัดและท้องถิ่น การจัดตั้งสภาปกครองท้องถิ่นแห่งชาติ และการเพิ่มบทบาทการมีส่วนร่วมอย่างเข้มแข็งของประชาชน บนเงื่อนไขของพื้นฐานความรู้ที่มีผลต่อความคาดหวังในการปกครองท้องถิ่นได้แก่ความรู้ในเรื่องของรัฐธรรมนูญ การบริหารราชการแผ่นดิน หลักธรรมาภิบาลและการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และความรู้เบื้องต้นเกี่ยวกับกฎหมายทั่วไป เพื่อส่งเสริมให้ประชาชนมีความรู้และก่อให้เกิดอุดมคติและความคาดหวัง เพื่อผลสำเร็จในการปฏิรูปท้องถิ่นไทย ต่อไป

คำสำคัญ :การปกครองท้องถิ่นไทย/ท้องถิ่น/ปกครองท้องถิ่น/อุดมคติ/ความคาดหวัง/แนวทางการปฏิรูป/ปฏิรูป/ปฏิรูปท้องถิ่นไทย/
นักศึกษา

THE IDEALISTIC THAI LOCAL GOVERNMENT AND THE HIGHER EDUCATION STUDENTS' EXPECTATIONS TOWARD THE THAI LOCAL GOVERNMENT REFORM GUIDELINES.

TINAPOP PATTANA 5737855 SHPP/M

M.P.A. (PUBLIC POLICY AND PUBLIC MANAGEMENT)

THESIS ADVISORY COMMITTEES: SOOMBOON SIRISUNHIRUN Ph.D., PHUT PLOYWAN Ph.D.,
GAMOLPORN SONSRI D.P.A.

ABSTRACT

This research aimed to 1) study the characteristics of personal factors, the knowledge level about politics, administration, and public management, the ideal level, and the expectancy level on the local administration reform according to the opinion framework on the participation in Thailand local administration reform, 2) conduct the comparative study of personal factors and the knowledge level, the ideal level, and the expectancy level, 3) study the relationship between the knowledge level, the ideal level, and the expectancy level, 4) study and analyze the support factors and the factors which were the problems and restrictions on Thailand local reform according to the opinion framework on the participation in Thailand local administration reform, 5) study the policy recommendations about the opinion framework on the participation in Thailand local administration reform and find the guidelines on Thailand local administration according to university students' ideal and expectancy. The research was done with mixed method. As for the quantitative research, the questionnaires and tests were used for the sample groups of 394 people. As for the qualitative research, the interview was used for the sample groups of 85 people. The statistics used for data analysis were as follows: 1) Descriptive statistics consisted of frequency (N), percentage (%), mean (X), and standard deviation (S.D.). 2) Analytical statistics consisted of T-TEST, ONE-WAY ANOVA (F-TEST), PEARSON PRODUCT MOMENT CORRELATION, and SPEARMAN RANK-ORDER CORRELATION. The statistical significance for data analysis was 0.05.

The research results were as follows: The sample groups' knowledge level was moderate. The sample groups' ideal level was high. And the sample groups' expectancy level was moderate. Moreover, the researcher found that the personal factors affecting the knowledge level were age, education, and grade point average. The personal factors affecting the ideal level were the province and the university where students studied. The personal factors affecting the expectancy level were gender, province, university, major, and grade point average. The expectancy level correlated with the knowledge level in the opposite direction at a very low level and significantly correlated with the ideal level in the same direction at the level of 0.01. The government should, therefore, give the importance to Thailand local reform guidelines on provincial public sector restructuring, direct election of governor, dissolution of Provincial Administrative Organization, legislation on local election, amendment to related law and regulations, promotion of various local law, establishment of People Council for Local and Provincial Reform, establishment of National Local Administrative Council, and increase in people's participation roles on the conditions of basic knowledge affecting the expectancy on local administration as follows: constitution, public administration, good governance, and general law to encourage people to have knowledge and bring about the ideal and the expectancy for achievement in Thai local reform.

KEY WORDS: THAILAND LOCAL ADMINISTRATION/ LOCAL/ LOCAL ADMINISTRATION/ IDEAL/
EXPECTANCY/ REFORM GUIDELINES/ REFORM/ THAILAND LOCAL REFORM/ STUDENTS