

หัวข้อวิทยานิพนธ์	ปัญหาการมอบอำนาจของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ตามพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ.2545
ผู้เขียน	จรรยา ปานแก้ว
อาจารย์ที่ปรึกษา	รองศาสตราจารย์ ดร.ภูมิ โชคเหมาะ
สาขาวิชา	นิติศาสตร์
ปีการศึกษา	2559

### บทคัดย่อ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้ มีวัตถุประสงค์ในการศึกษาถึงแนวคิด และหลักการ ความเป็นมาที่เกี่ยวกับการมอบอำนาจของฝ่ายปกครองที่ใช้ในการบริหารราชการ หรือการจัดทำบริการสาธารณะให้กับประชาชน รวมถึงการศึกษาหลักการมอบอำนาจของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ในฐานะเป็นหน่วยงานของรัฐ โดยมีหน้าที่ตามที่ได้บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ.2545 ว่ามีการมอบอำนาจในการบริหารจัดการสำนักงานให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกฎหมายอย่างไร เนื่องจากสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เป็นหน่วยงานของรัฐแต่ไม่ได้อยู่ภายใต้กฎหมายต่างๆที่เกี่ยวกับการบริหารราชการแผ่นดิน แต่มีกฎหมายที่ออกโดยคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ และที่สำนักงานสามารถออกกฎระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง ได้เอง ในเรื่องการมอบอำนาจจึงเป็นการออกกฎหมายภายใต้พระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ.2545 ที่ให้อำนาจในการออกกฎเกณฑ์การมอบอำนาจของตนเอง โดยไม่อยู่ภายใต้กฎหมายว่าด้วยการมอบอำนาจของระบบราชการ

จากการศึกษาพบว่า การมอบอำนาจของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ตามพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ยังมีปัญหาทั้งใน เรื่องการมอบอำนาจโดยมติคณะกรรมการที่เป็นการมอบอำนาจให้ใช้อำนาจเป็นการเฉพาะคนเฉพาะเรื่อง แต่ผู้รับมอบอำนาจได้มีการมอบอำนาจต่อให้ผู้ได้บังคับบัญชาไปดำเนินการแทนโดยไม่ได้มีการรายงานการใช้อำนาจให้คณะกรรมการผู้ให้อำนาจทราบ หรือ การมอบอำนาจโดยไม่มีบทบัญญัติของกฎหมายให้อำนาจ เช่น การมอบอำนาจในการอนุมัติยืมยา ซึ่งคณะกรรมการไม่ได้มีบทบัญญัติของกฎหมายในเรื่องนี้มอบไว้ จึงเป็นการใช้อำนาจโดยไม่มีกฎหมายให้อำนาจ หรือกรณีการใช้อำนาจในฐานะผู้รับมอบอำนาจในตำแหน่งต่างๆ ยังมีความสับสน รวมถึงการมอบอำนาจการใช้ดุลพินิจในการลงโทษของเลขาธิการสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ให้ผู้รับมอบอำนาจในระดับประธานกลุ่มภารกิจ (เทียบได้กับอธิบดีกรม) ใช้อำนาจลงโทษทางวินัยกับเจ้าหน้าที่ของสำนักงานที่ไม่ได้อยู่ภายใต้การ

กำกับดูแลของตน ดังนั้น ในการใช้อำนาจของผู้รับมอบอำนาจหากไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกฎหมาย หรือเป็นการกระทำนอกเหนือกฎหมายให้อำนาจ อาจกระทบถึงระบบการบริหารจัดการของสำนักงานและส่งผลถึงระบบการทำงานที่อาจเป็นอุปสรรคทำให้ประชาชนไม่อาจเข้าถึงบริการสาธารณะสุขตามภารกิจของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติได้

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้ ได้เสนอแนะแนวทางแก้ไขปัญหาการมอบอำนาจของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ โดยเห็นควรให้มีการปรับปรุงคำสั่งมอบอำนาจในปัจจุบันให้มีความชัดเจน เพื่อให้ภารกิจของสำนักงานสามารถดำเนินการโดยไม่ถูกตรวจสอบหรือไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกฎหมาย และเพื่อให้การปฏิบัติงานของสำนักงานเกิดความคล่องตัวและบรรลุวัตถุประสงค์ของหน่วยงาน

Thesis Title	Issue on Delegation of Authority of the National Health Security Office according to the National Health Security Act, B.E. 2545 (A.D. 2002)
Author	Janya Parnkaew
Thesis Advisor	AssociateProfessor Dr.Poom Chokmoh
Department	Law
Academic Year	2016

### ABSTRACT

This thesis focused on main concepts, core principles and vital background relating to the administrative empowerment being performed public administration or managed public services for all Thai populations. Furthermore, this finding also surveyed the principle empowerment of NHSO in accordance with the NHSO Act B.E. 2545. It is interesting to note that the NHSO is a governmental agency, but they are not under control by any laws relating to the public administration. The National Health Security Board and the NHSO have powers and duties to establish laws, rules and orders in accordance with the NHSA B.E. 2545. The empowerment of NHSO is under control by the NHSA B.E. 2545 authorizing (governing) via their powers and does not govern by any public-administrative laws.

The finding determined that the empowerment of NHSO following the NHSA has had several issues, for example the empowerment resolution by committee delegate power particularly in individual or specific cases. The authorized receiver tends to give power to others to do their missionary work without any reports to the committee, who granted the authorization. Other issues are the empowerment without power or authorized law such as delegating to purchasing medicines, which the committee clearly has no power and perform illegally; moreover, the authorized receiver still get confused his or her powers and duties to act potentially. Acceding to the discretion sanction of NHSO' Secretary General, the delegate performs as the president of Director-General and punishes the governmental officer, who works other agency, with discipline punishment. Therefore, empowerment usage of delegate might not be as following the objective of law or acting without authorizations. It is able to lead to impacts on the

administrative management of the NHSO; in addition to, Thai populations can be engaged accessing public healthcare, which is the key NHSO's objection.

It is worth saying this thesis presents guidelines of the empowerment problem of the NHSO that should build up and develop empowerment orders at the present to its clear and precise in order to achieve the NHSO's objections successfully and perform the NHSO's workloads effectively.