

บทที่ 4

ผลการวิเคราะห์ข้อมูล

ในบทนี้ผู้วิจัยได้นำผลจากการสัมภาษณ์เชิงลึกกลุ่มผู้ให้ข้อมูลสำคัญประกอบด้วยนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลาคนปัจจุบัน กรรมการสภาพรรคประชาธิปัตย์จังหวัดสงขลา กลุ่มหัวหน้าคะแนน สมาชิกสภาจังหวัดสงขลา แกนนำพรรคประชาธิปัตย์ และกลุ่มประชาชนผู้ให้การสนับสนุนรวมจำนวน 13 คน แล้วทำการวิเคราะห์และสรุปประเด็นให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของการศึกษาที่ตั้งไว้ ได้แก่ สาเหตุสำคัญที่ส่งผลต่อการเปลี่ยนแปลงแนวทางการเมืองจากระดับชาติสู่การเมืองระดับท้องถิ่น ของนายนิพนธ์ บุญญามณี นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลาและปัญหาอุปสรรคของนายนิพนธ์ บุญญามณี กับการเข้าสู่ตำแหน่ง นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลาสรุปได้ ดังแสดงในตารางที่ 5

ตอนที่ 1 สาเหตุสำคัญของการเปลี่ยนแปลงแนวทางการเมืองจากระดับชาติสู่ระดับท้องถิ่น ของนายนิพนธ์ บุญญามณี นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา

1.1 ปัจจัยภายนอก

1.1.1 พรรคการเมือง

จากการสัมภาษณ์เชิงลึกกลุ่มผู้ให้ข้อมูลสำคัญพบว่าพรรคการเมืองต้นสังกัดของนายนิพนธ์ บุญญามณี คือพรรคประชาธิปัตย์สนับสนุนและให้ความสำคัญของการบริหารส่วนท้องถิ่นขึ้นในทุกพื้นที่ที่สนับสนุนให้มีการกระจายอำนาจ ซึ่งจะทำให้พรรคประชาธิปัตย์ประสบความสำเร็จในการเลือกตั้งการทำงานในระดับท้องถิ่นจะทำให้ได้มีโอกาสแสดงผลงานด้านการบริหารมากขึ้น และความใกล้ชิดของท้องถิ่นกับประชาชนย่อมมีมากกว่าส่วนกลางประกอบกับการสนับสนุนของผู้บริหารพรรคประชาธิปัตย์ให้นายนิพนธ์ บุญญามณีเปลี่ยนแนวทางการทำงานการเมืองจากการเมืองระดับชาติสู่การทำงานการเมืองระดับท้องถิ่น เพื่อเป็นการตอบสนองนโยบายพรรคประชาธิปัตย์ นั่นเอง

“พรรคประชาธิปัตย์มีนโยบายในการสนับสนุนให้มีการกระจายอำนาจรัฐบาลพรรคประชาธิปัตย์โดยนายชวน หลีกภัยเป็นนายกฯได้กำหนดอุดมการณ์ของพรรคข้อที่ 5

ปี 2548 ว่าท้องถิ่นเป็นแนวทางในการพัฒนาประเทศ จากอุดมการณ์จึงแปลงมาเป็นนโยบาย” (นายนิพนธ์ บุญญามณี นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา)

“พรรคประชาธิปัตย์ส่งคนลงสมัครการเมืองท้องถิ่นความมุ่งหมายไม่ใช่ การสร้างฐานเสียงทางการเมืองของพรรค หลักคือ เกิดขึ้นบนพื้นฐานในระบบเชื่อมั่นของหลักการ กระจายอำนาจพรรคจะสนับสนุนให้มีการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นให้มากที่สุดเท่าที่จะทำได้ เพราะความใกล้ชิดของท้องถิ่นกับประชาชนย่อมมีมากกว่าส่วนกลาง อย่างไรก็ตาม พรรคยังไม่มี ความตั้งใจที่จะผลักดันให้นักการเมืองชาติลงสู่การเมืองท้องถิ่นแต่เมื่อมีนักการเมืองระดับชาติ ซึ่ง มีความรู้มีคุณสมบัติที่น่าส่งเสริม สมัครใจพรรคก็ยินดีให้การสนับสนุน” (นายบัญญัติ บรรทัดฐาน กรรมการที่ปรึกษาพรรคประชาธิปัตย์)

“อุดมการณ์พรรคประชาธิปัตย์มีมายาวนานการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่นเพราะเชื่อมั่นในประชาชนมากกว่า มีแนวทางติดดินต้องมีแนวทางติดดินไม่ ขัดแย้งกับประชาชนการสร้างฐานการเมือง” (นายณัฐพร มีสุวรรณ กรรมการบริหารสาขาพรรค ประชาธิปัตย์)

“ส.ส. เองอยากจะต้องเข้มแข็งเป็นไปเรื่องของพรรคก็ในเราเป็นสมาชิก ถือว่ากรรมการสาขาพรรคว่ายังไงเราก็ว่าตามนั้นแต่เราก็มีหน้าที่สอดส่องดูแลว่าคนไหนที่พรรค เสนอมาเหมาะสมหรือไม่จะเป็นฐานให้กับพรรคหรือไม่แต่จะเลือกลงให้เป็นฐานเสียงให้กับพรรค หรือไม่นั้นอันนี้ผมตอบไม่ได้เพราะว่าไม่ใช่เป็นผู้มีหน้าที่ตัดสินใจ” (นายณัฐพร มีสุวรรณ กรรมการบริหารสาขาพรรคประชาธิปัตย์)

“พรรคการเมืองเป็นแรงเสริม เป็นส่วนประกอบสำคัญ ประกอบกับความ ไม่แน่นอนหรือความผันผวนของการเมืองระดับท้องถิ่นมีน้อยกว่า อันนี้เองสืบเนื่องมาจากช่วงปี 2540 ที่เรามองเห็นความสำคัญของการมีส่วนร่วมทางการเมืองในระบบประชาธิปไตยของคน ไทย โดยเฉพาะอย่างยิ่งการเมืองการปกครองส่วนท้องถิ่นที่ถือว่าใกล้ชิดคนในพื้นที่มากที่สุด ผู้แทนก็ยึดโยงกับคนในพื้นที่โดยตรงทำให้คนรู้สึกว่เรื่องตัวแทนไปแล้วเขาทำให้บ้านเราพัฒนาได้ จริงๆ” (นายจำลอง บุญวรรโรรี สมาชิกสภาจังหวัดสงขลา)

1.1.2 ผู้ให้การสนับสนุน

ผู้ให้การสนับสนุนประกอบด้วยกลุ่มการเมืองมีผลต่อการรณรงค์หาเสียง เลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลาโดยเฉพาะกลุ่มการเมืองในสังกัดพรรคประชาธิปัตย์ ที่มีความสนิทสนมกับนายนิพนธ์ พันธมณีมาก่อนแล้ว เช่น นายชวนหลักภัย และนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ อดีตนายกรัฐมนตรี นายบัญญัติ บรรทัดฐาน อดีตหัวหน้าพรรคประชาธิปัตย์ นายสุเทพ เทือกสุบรรณ อดีตเลขาธิการพรรคประชาธิปัตย์ เป็นต้น บุคคลเหล่านี้อาจถือได้ว่าเป็นตัวแทนพรรค

ประชาธิปไตยที่มีชื่อเสียงและเป็นที่รู้จักในหมู่ของคนภาคใต้เป็นจำนวนมาก ด้วยวาทศิลป์ที่คมคาย ย่อมดึงดูดการให้การสนับสนุนจากคนในพื้นที่สงขลาได้ ประกอบกับกลุ่มการเมืองอื่นๆที่เติบโตมาจากฐานเสียงดั้งเดิมที่ฝังตัวอยู่ในสังคมคนสงขลา มายาวนานรวมถึงยังมีเครือข่ายความร่วมมือของต่างๆ ที่ช่วยในการรณรงค์หาเสียงเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา เพราะการเป็นเครือข่ายชุมชนจึงมีการเชื่อมโยงกับกลุ่มคนจำนวนมากเหมาะแก่การที่จะเข้าถึงเป้าหมายของผู้สมัครรับเลือกตั้งในทุกรูปแบบการปกครองโดยเฉพาะการปกครองส่วนท้องถิ่น

“เครือข่ายมีความจำเป็นคำว่าเครือข่ายในระบบประชาธิปไตยคนที่ไม่มีเครือข่ายอยู่ไม่ได้ ประชาธิปไตยต้องมีการเลือกตั้งจำเป็นต้องมีเครือข่าย ในโลกต้องมีเครือข่าย ทุกกลุ่มทุกระบบทุกองค์กร การหาเสียงคือการทำความเข้าใจกับประชาชน ไปบอกประชาชนว่าเราจะเข้าไปทำอะไรให้ประชาชน เปิด โอกาสให้ประชาชนได้เสนอแนะได้เข้าถึง ได้ตัดสินใจว่าจะเลือกใคร ถ้าไม่พูดประชาชนจะคิดอย่างไร จะเลือก ใคร การเปิดโอกาสให้ประชาชนได้รู้ ถ้าไม่ทำตามรอบหน้าเค้าก็ไม่เลือก ต้องทำตามสัญญาประชาคมที่ได้ ให้ไว้ทั้งหมดทุกสมัยมีเครือข่าย ทุกคนมีความสำคัญ ทุกคะแนนเสียง ระดมหาเสียงในเครือข่าย เจอคนทั้งหมดไม่ได้ต้องอาศัยเครือข่าย เป็นหลักธรรมดาของการเลือกตั้ง” (นายนิพนธ์ บุญญามณี นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา)

“ในการหาเสียงเพื่อเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา การเมืองท้องถิ่นมีบทบาทมาก ทางทีมงานการเมืองได้รวบรวมหัวคะแนนเพื่อหาเสียงให้นายนิพนธ์ บุญญามณี โดยตัวผมเองขณะนั้นดำรงตำแหน่งประธานชุมชนในอำเภอหาดใหญ่ ได้หาเสียงจากกรรมการชุมชนแต่ละชุมชน นอกจากนี้ อาศัยว่าการทำงานของนายไพโร พัฒโน ที่เคยเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่เคยทำงานการเมืองในระดับประเทศมาแล้ว ทำให้การทำงานต่างๆ ของนายนิพนธ์ บุญญามณีเป็นไปในทิศทางเดียวกัน นอกจากนี้ นายนิพนธ์ บุญญามณีได้รับการสนับสนุนจากเครือข่ายต่างๆ ภายในจังหวัดสงขลาซึ่งครอบคลุมทุกหน่วยงานทั้งภาครัฐ เอกชน และประชาสังคม เช่น กลุ่มอสม. ทีมฟุตบอลวัวชนยูไนเต็ด กลุ่มนักธุรกิจ สมาคมนักท่องเที่ยวหอการค้าจังหวัด เป็นต้น” (นายจำลอง บุญวรรโณ สมาชิกสภาจังหวัดสงขลา)

“นายนิพนธ์ บุญญามณี เคยเป็นสส.เขต อ.รัตภูมิ จำเป็นต้องมีการรู้จัก มักคุ้นกับนักการเมืองท้องถิ่นเป็นอย่างดีหากความสัมพันธ์ไม่ดีก็อาจจะขาดคะแนนสนับสนุนได้ อีกอย่างคือนายนิพนธ์ช่วยในการประสานงบประมาณมาลงในท้องถิ่นจึงมีความรู้จำมักคุ้นกันเป็นธรรมดา” (นายเวียง จันทฤทธิ ผู้สนับสนุน)

“นายนิพนธ์ บุญญามณี เป็นนักการเมืองท้องถิ่นที่ดี พื้นฐานต้องพบเจอได้สะดวก เป็นกันเองกับชาวบ้านและทีมงาน อ่อนน้อมถ่อมตนรับฟังและแก้ปัญหาแก่ชาวบ้านได้

พื้นที่ที่มีความรู้ความสามารถใกล้ชิดกับประชาชนไม่มีพิธีการมากมายกล่าวพูดกล้าคิดกล้าแสดงออก ตรงต่อเวลาพบปะประชาชนอย่างต่อเนื่องและนายนิพนธ์ บุญญามณีก็มักแนะนำให้ชาวบ้านและหวัคะแนนรู้จักมากขึ้น” (นายอุทัย สำนวน ผู้สนับสนุน)

“นายนิพนธ์ บุญญามณี เป็นนักการเมืองที่ค่อนข้างเข้าถึงง่ายไม่ถือตัวไม่ว่าจะเป็นกับชาวบ้านเองหรือกับคนทำมาค้าขายทำธุรกิจในสงขลา เขามองอนาคตได้ดีทีเดียวทำให้คนในวงการนี้ค่อนข้างเห็นด้วยกับเขามาก” (นายพงศ์ศักดิ์ แซ่หลี ผู้สนับสนุน)

“นายนิพนธ์ บุญญามณี เป็นนักการเมืองที่เราเห็นเขามานานมากนะตั้งแต่จำความได้ ก็ถือเป็นฝ่ายการเมืองน้ำดีเลยละ ยิ่งเขามาพัฒนาบ้านเราในช่วงหลายปีที่ผ่านมาค่อนข้างเห็นว่าบ้านเราเปลี่ยนไปเยอะกว่าตอนฉันเด็กๆ อีก ก็คิดว่าเขาคงอยู่ในวงการนี้อีกนานนะ ถ้าเขาสรางผลงานให้คนสงขลาคนสงขลาอย่างตอเนื่อง” (นางสาววัชรีย์ อาจเสริม ผู้สนับสนุน)

“นายนิพนธ์ บุญญามณี เป็นนายหัวที่เก่งนะคะแกก็ช่วยดูๆ เรื่องการมาค้าขายของคนในบ้านเราด้วย มันก็ดูขายดีขึ้นนะถ้าเทียบกับช่วงก่อนแกมาทำงานนักท่องเที่ยวก็นำบ้านเราเยอะขึ้นแต่ก่อนก็มาเลมาอย่างเดียว เดียวนี้ก็ฝรั่งจีนมาเที่ยวด้วย ของก็ขายดีขึ้นอีกทั้งการให้การสนับสนุนโครงการต่างๆที่มีผ่านโครงการไม่ว่าจะเป็นกลุ่มผู้สูงอายุ อสม. เครือข่ายโศทอปและเครือข่ายอื่นๆ ทำให้คนเหล่านี้สนับสนุนนายนิพนธ์เป็นอย่างดีในการลงสมัครรับเลือกตั้ง” (นางจวีรัตน์ รัตนสุข ผู้สนับสนุน)

1.1.3 สภาพการเมืองระดับประเทศและระดับท้องถิ่น

เมื่อพิจารณาถึงปัจจัยการเมืองในระดับชาติ พบว่า นักการเมืองที่ได้รับการเลือกตั้งใน จังหวัดสงขลาส่วนใหญ่เป็นสมาชิกพรรคประชาธิปัตย์ในการเลือกตั้งทุกครั้ง ประกอบกับนายนิพนธ์บุญญามณีอดีตสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบบบัญชีรายชื่อ พรรคประชาธิปัตย์ยอมลาออกจากตำแหน่งมาลงสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วน จังหวัดสงขลาซึ่งเป็นการเมืองระดับท้องถิ่น โดยให้เหตุผลว่ามาตามนโยบายของพรรคประชาธิปัตย์ที่ต้องการกระจายอำนาจ และทำท้องถิ่นให้เข้มแข็งเพื่อประเทศไทยเข้มแข็ง ความหวังของนายนิพนธ์บุญญามณีจึงอยู่ที่กระแสของความเป็นประชาธิปัตย์ของภาคใต้ ขณะเดียวเมื่อพิจารณาจากการเมืองในระดับท้องถิ่น พบว่า ความไว้วางใจจากประชาชนในเขตเลือกตั้งนักการเมืองระดับท้องถิ่นเริ่มจากการเลือกเทศบาลนครหาดใหญ่ นั่น คือ ดร.ไพโรจน์ พัฒโน อดีตสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรพรรคประชาธิปัตย์หลายสมัยซึ่งเป็นการเมืองระดับท้องถิ่นที่ยึดเอาพื้นที่หาเสียง คือจังหวัดสงขลา เป็นพื้นที่ฐานคะแนนเสียงคือไม่เน้นนโยบาย แต่เน้นความเป็นพรรคประชาธิปัตย์ที่อาศัยการสนับสนุนของฐานเสียงของพรรคประชาธิปัตย์และเอาผู้ใหญ่ในพรรคมาช่วยสนับสนุน

“ผมเติบโตมาจากการเมืองระดับท้องถิ่น ได้สัมผัสชาวบ้านในระดับรากหญ้ามาตลอดเส้นทางชีวิตการเมือง จึงมีความเข้าใจความต้องการของพ่อแม่พี่น้องที่อยู่ในท้องที่จังหวัดสงขลาแต่ในขณะเดียวกัน เมื่อถึงวาระที่ผมเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อ ซึ่งเป็นการเมืองระดับประเทศ ผมก็ไม่ทิ้งท้องถิ่น ซึ่งเห็นได้จากพรรคประชาธิปัตย์ที่ต้องการให้ผมลาออกจากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อ ผมก็ยอมลาออกมา ผมมองว่า การเมืองระดับชาติเป็นการควบคุมรัฐบาล ออกกฎหมายและตั้งกระทู้ถามรัฐบาล นำความเดือดร้อนของพี่น้องประชาชนไปนำเสนอ และตั้งกระทู้ถามนายกรัฐมนตรีเพื่อแก้ปัญหาให้กับพี่น้องประชาชน แต่การเมืองท้องถิ่นได้สัมผัสพื้นที่จริง และโครงการต่างๆ เช่น โครงสร้างพื้นฐาน การศึกษา กีฬา และการส่งเสริมเศรษฐกิจชุมชน เป็นต้น เหล่านี้สามารถทำได้เองโดยไม่ต้องผ่านกลไกของภาครัฐ ซึ่งมีความสอดคล้องกับพระราชบัญญัติล่าสุดที่ห้ามไม่ให้ สส.เข้าไปยุ่งเกี่ยวกับงบประมาณแผ่นดิน ทำให้ บทบาทมีความชัดเจนขึ้น” (นายนิพนธ์ บุญญามณี นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา)

“พรรคประชาธิปัตย์เห็นว่า นายนิพนธ์ บุญญามณี เคยผ่านการเมืองระดับชาติแล้วเมื่อทำงานท้องถิ่นความมั่นใจในการทำงานจะสูงกว่าคนที่ยังไม่ได้ผ่านเวทีมาก่อน โดยสามารถมองโครงสร้างจากระดับบนลงล่างชัดเจนโดยเฉพาะความเชื่อมโยง การเมืองการปกครองส่วนกลาง ภูมิภาคและท้องถิ่นได้ชัดเจน มีความสามารถที่จะประสานกับหน่วยงานที่มีระดับเดียวกันหรือเหนือกว่าได้ดีมีประสิทธิภาพ จากกรณีนี้อาจจะทำให้นักการเมืองชาติลงท้องถิ่นมากขึ้นแต่ไม่ใช่การสร้างฐานเสียงของพรรคแน่นอน แต่หากมีความตั้งใจพรรคก็จะสนับสนุนเขานอกจากนี้ พรรคก็ได้จัดทีมผู้ปราศรัย เช่นกรณีคุณนิพนธ์ หัวหน้าพรรค กรรมการบริหารพรรคและบุคคลสำคัญของพรรคช่วยหาเสียงให้ถือว่าลงในนามพรรค” (นายบัญญัติ บรรทัดฐาน กรรมการที่ปรึกษาพรรคประชาธิปัตย์)

“นายนิพนธ์ บุญญามณี มีประสบการณ์การทำงานในฐานะนักการเมืองมาอย่างยาวนาน เพราะก่อนที่จะเป็น สส. ก่อนหน้านั้นนายนิพนธ์เคยเป็นสมาชิกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลามาก่อน แล้วจึงมาเป็น สส. และมาเป็นนายกฯ ทำให้รู้จักพื้นที่ต่างๆ ของ จ.สงขลาเป็นอย่างดี รู้ปัญหาความต้องการของพี่น้องประชาชน และสามารถช่วยเหลือชาวสงขลาได้จริงสิ่งที่โดดเด่นของนายนิพนธ์ในขณะดำรงตำแหน่งนักการเมืองระดับชาติ คือการอภิปรายในรัฐสภา และการเป็นกรรมาธิการการจัดสรรงบประมาณ ผลงานเป็นที่น่าพอใจ นอกจากนี้ก็มีโครงการที่จัดทำและเป็นหน้าเป็นตาหลายโครงการ เช่น พระราชบัญญัติเกี่ยวกับการประมง เนื่องจากท่านมีความรู้เกี่ยวกับ กฎหมายประมงเป็นอย่างดีทำให้ผลงานด้านนี้ออกมาดีและได้รับการยอมรับ และมีการผลักดันด้าน สุลกากรในพื้นที่ที่มีความสมบูรณ์และได้รับการยอมรับมากขึ้นนักการเมืองท้องถิ่นที่ตั้นนั้นต้องมีการเข้าถึงประชาชนในทุกพื้นที่ ทำงานแบบถึงลูก

ถึงคนและพร้อม ที่จะลุยเพื่อสัมผัสกับปัญหาที่พี่น้องประชาชนกำลังเผชิญ และสามารถพัฒนา หรือทำให้เกิดการ เปลี่ยนแปลงไปในทางที่ดีขึ้น หรือขจัดปัญหานั้นๆให้หมดไป นายกฯ ก็เช่นกัน ต้องเป็นคนในพื้นที่ ซึ่งรู้จักขณะทางกายภาพของจังหวัด รู้จุดแข็งจุดอ่อนของแต่ละอำเภอ เพราะ แต่ละอำเภอมีความแตกต่าง กัน เช่น วิถีชีวิต ประเพณีวัฒนธรรม อาชีพ เป็นต้น และจะต้อง ส่งเสริมเพื่อให้เกิดการพัฒนาไปในทางที่ดี ขึ้นตามศักยภาพและบริบทของแต่ละพื้นที่นายนิพนธ์ เป็นสงขลาแต่กำเนิดและมีประสบการณ์การเป็นนักการเมืองทั้งในระดับท้องถิ่น และในระดับชาติ มาเป็นเวลานานย่อมที่จะรู้เรื่องราวภายในจังหวัดเป็นอย่างดี จึงมีความเหมาะสมในการ ดำรง ตำแหน่งนายกฯ” (นายจำลอง บุญวรรณ สมาชิกสภาจังหวัดสงขลา)

“นายนิพนธ์ บุญญามณี คงมองอนาคตการเมืองระดับชาติออกกว่าจะ ทำงานให้ประชาชนในท้องถิ่นบ้านเกิดได้น้อยกว่าจึงตัดสินใจมาท้องถิ่น และพรรคประชาธิปัตย์ คงมองว่าควรยึดพื้นที่ท้องถิ่นให้แน่นเพื่อเป็นฐานการเมือง” (นายอุทัย สำราญ ผู้สนับสนุน)

“การเล่นการเมืองระดับชาติและระดับท้องถิ่นค่อนข้างมีความแตกต่างกันมากพอสมควร ต้องไม่ลืมว่าตอนเป็น ส.ส. นี้ฝ่ายนิติบัญญัติ พอมานายก อบจ. นี้ฝ่าย บริหารเลย ต้องแยกบทบาทกันให้ดีๆ การออกกฎหมายในสภาอย่างเดียวก็ไม่อาจช่วยพัฒนา บ้านเมืองได้อย่างเต็มที่เท่ากับการลงมือทำและขับเคลื่อนการพัฒนาให้เห็นผลจริงได้ด้วยตัวเอง การลงมาเล่นการเมืองท้องถิ่นเต็มตัวสามารถทำได้ซึ่งต่างกับการเมืองระดับชาติ ตรงส่วนนี้ทาง ผู้นำสงขลาท่านก็ทำได้ดีครับ” (นายพงษ์เทพ แก้วเศียร อาจารย์ มหาวิทยาลัยราชภัฏสุราษฎร์ธานี)

1.1.4 การบริหารงบประมาณ

ปัจจัยที่ทำให้นักการเมืองระดับประเทศหันมาเล่นการเมืองท้องถิ่น มา จาก องค์การส่วนท้องถิ่นหลายองค์การ เช่น องค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลาที่มีความเข้มแข็ง ที่ สำคัญงบประมาณที่ได้รับจัดสรรส่วนกลางหรือระดับประเทศมายังองค์กรท้องถิ่นเพิ่มมากขึ้น เรื่อยๆ ถ้ามองในแง่นี้ถือว่าเป็นแนวโน้มที่ดีเพราะว่าระบบ ส.ส.บัญชีรายชื่อของไทย ไม่ค่อยประสบความสำเร็จเนื่องไม่ค่อยมีบทบาทในกระทรวงต่างๆ มันสะท้อนในแง่มุมมองหนึ่งว่า ส.ส.ที่ไม่ได้อยู่ ฝ่ายรัฐบาล หรือถ้าเป็นฝ่ายค้านแต่ไม่มีบทบาทในการอภิปรายไม่ไว้วางใจรัฐบาล โอกาสที่จะมี บทบาทนั้น แทบจะเป็นศูนย์สำหรับคนที่เล่นการเมืองในระยะยาวนั้นจึงไม่ใช่ทางเลือกที่ดีนัก และที่เห็น ชัดเจนคือการเมืองท้องถิ่นนั้นทำให้นักการเมืองที่ไปทำงานการเมืองในระดับดังกล่าวมี อำนาจในการต่อรองในมือมากขึ้น ดีกว่าเป็นส.ส.บัญชีรายชื่อที่แทบจะไม่มีอำนาจบทบาทในการ ต่อรองอะไรเลย โดยเฉพาะการได้งบประมาณในการบริหารเอง ทำให้สามารถสร้างผลงานได้มาก ขึ้น

“เหตุผลในการตัดสินใจลงสมัครรับเลือกตั้งตั้งนายกองค์การบริหารจังหวัดสงขลาของนายนิพนธ์เพราะ เชื่อมั่นว่าด้วยประสบการณ์การทำงานในฐานะนักการเมืองท้องถิ่นมา 8 ปีรวมกับการทำงานในฐานะ ส.ส.อีก 21 ปีและการทำงาน ในตำแหน่งบริหารพรรคประชาธิปัตย์ด้วยประสบการณ์ที่มีมายาวนาน ทำให้มองเห็นปัญหาและ แนวทางในการพัฒนาท้องถิ่นผมเชื่อมั่นว่าสามารถพัฒนาจังหวัดสงขลาให้เกิดประโยชน์สูงสุดกับ ประชาชนในพื้นที่ได้ และผมก็มองว่า ท้องถิ่นสามารถเก็บภาษีได้เอง ใช้จ่ายงบประมาณได้เองและของบประมาณได้เอง เพราะฉะนั้น การแก้ปัญหาจึงเรียกว่า เอาปัญหาไปในไว้ส่วนกลาง เขาปรับเปลี่ยนงบประมาณโครงการได้ที่นี้ แต่ถ้าเป็น การเสนอโครงการจากรัฐบาลลงท้องถิ่นได้นั้น กว่าจะเป็นตัวงบประมาณใช้เวลา 2 ปี ช้ามาก” (นายนิพนธ์ บุญญามณี นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา)

“งบประมาณของการเมืองระดับชาติเป็นงบประมาณส่วนร่วม เป็นงบประมาณโครงการใหญ่แต่ประชาชนเข้าถึงได้น้อย ถ้าเป็นการเมืองระดับท้องถิ่น นักการเมืองมีโอกาสได้สัมผัสกับผู้คนในพื้นที่ได้ดีกว่าและสามารถบริหารงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาได้ถูกจุดมากขึ้น” (นายจำลอง บุญวรรณ สมาชิกสภาจังหวัดสงขลา)

“นายนิพนธ์ บุญญามณี มองว่า การบริหารงบประมาณสามารถบริหารและจัดสรรงบประมาณเพื่อพัฒนาชุมชนท้องถิ่นได้ดี” (นายอุทัย ลำราญ ผู้สนับสนุน)

“นายนิพนธ์ บุญญามณี มีการประสานงบประมาณมาให้ท้องถิ่นมากแต่ก็ไม่ได้โดดเด่นอะไรมากนักไม่ค่อยถึงลูกถึงคนไม่ค่อยลงพื้นที่เกาะติดพื้นที่เพราะใช้ชื่อของพรรคที่มีชื่อเสียงไม่ต้องลงพื้นที่ก็ได้” (นายเวียง จันทฤทธิ ผู้สนับสนุน)

1.2 ปัจจัยภายใน

1.2.1 คุณสมบัติส่วนตัว

คุณสมบัติของผู้สมัครที่เป็นตัวแทนพรรคการเมืองในการลงสมัครเลือกตั้งนักการเมืองระดับท้องถิ่นเพื่อเป็นฐานเสียงพรรคประกอบด้วย ผู้สมัครหรือนักการเมืองมีความรู้ความสามารถพอตัว มีความซื่อสัตย์สุจริต มีความเชื่อมั่นในหลักการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นและกลไกกระบวนการการบริหารส่วนท้องถิ่นที่ดีพอ มีความเข้าใจพื้นที่ เข้าใจงานเข้าใจประชาชนและ สมาชิกพรรคให้การยอมรับ ประชาชนให้การยอมรับ ต้องพบเจอได้สะดวก เป็นกันเองกับชาวบ้านและทีมงาน อ่อนน้อมถ่อมตนรับฟังและแก้ปัญหาแก่ชาวบ้านได้ทันที่ที่ รับใช้ประชาชนอยู่ใกล้ชิดพื้นที่ร่วมกับประชาชนในพื้นที่พัฒนาท้องถิ่น

“ผู้สมัครต้องมีความสมัครใจ /สนใจของตัวผู้สมัครเป็นสำคัญ มีความรู้ความสามารถพอตัว มีความซื่อสัตย์สุจริต มีความเชื่อมั่นในหลักการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นและ

มีความเข้าใจกลไกกระบวนการการบริหารส่วนท้องถิ่นที่ดีพอ” (นายบัญญัติ บรรทัดฐาน กรรมการที่ปรึกษาพรรคประชาธิปัตย์)

“คุณสมบัติของนักการเมืองที่ดีต้องเป็นตัวแทนของพรรคได้มีฐานการเมืองของพรรคอยู่แล้วก็มีฐานเดิมของตัวเองอยู่ประสมประสานกันไปคุณสมบัติที่ดีก็ต้องมีคนที่เป็นคนดีเป็นคนมีความรู้เป็นคนมีความสามารถเข้าใจพื้นที่เข้าใจงานเข้าใจประชาชนและเชื่อมั่นในเรื่องของการกระจายอำนาจแล้วก็เป็นคนที่สมาชิกพรรคให้การยอมรับประชาชนให้การยอมรับ” (นายณัฐพร มีสุวรรณ กรรมการบริหารสาขาพรรคประชาธิปัตย์)

“นักการเมืองท้องถิ่นที่ดีต้องมีความซื่อสัตย์สุจริตในการทำงาน โดยเฉพาะการจัดสรรงบประมาณให้กระจายอย่างเป็นธรรมทั่วถึงทุกพื้นที่และไม่มีการกระจุกตัว นักการเมืองต้องนำนโยบายของพรรคมาลงขับเคลื่อนหรือเป็นแนวทางในการทำงานในพื้นที่ โดยทั่วไปด้วยและต้องมีการรับฟังความคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะของสมาชิกพรรคในสังกัดเพื่อช่วยกันทำงานให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น” (นายเจือ ราชสีห์ อดีตสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสงขลาพรรคประชาธิปัตย์)

“นักการเมืองท้องถิ่นที่ดีต้องมีการเข้าถึงประชาชนในทุกพื้นที่ ทำงานแบบถึงลูกถึงคนและพร้อมที่จะลุยเพื่อสัมผัสกับปัญหาที่พี่น้องประชาชนกำลังเผชิญและสามารถพัฒนาหรือทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงไปในทางที่ดีขึ้นหรือขจัดปัญหาต่างๆ ให้หมดไป” (นายจำลอง บุญวรรณ สมาชิกสภาจังหวัดสงขลา)

“นายนิพนธ์ บุญญามณี มีความเหมาะสม เพราะนายนิพนธ์ บุญญามณี เติบโตมาจากการเมืองท้องถิ่นก่อนไประดับชาติเริ่มตั้งแต่การเป็น สมาชิกสภาจังหวัดสงขลา รับรู้และเข้าใจปัญหาท้องถิ่นเป็นอย่างดีทั้งวิสัยทัศน์และคุณวุฒิการวางตัว อีกทั้งเป็นนักการเมืองระดับชาติที่สามารถจะประสานกับทั้งรัฐบาลและท้องถิ่นมีช่องทางในการพัฒนาจังหวัดสงขลาได้ดี” (นายอุทัย ลำราญ ผู้สนับสนุน)

“นักการเมืองต้องเป็นกันเองถึงลูกถึงคนไม่เป็นนายประชาชนแต่รับใช้ประชาชนอยู่ใกล้ชิดพื้นที่ร่วมกับประชาชนในพื้นที่พัฒนาท้องถิ่น เข้ากับคนทุกระดับไม่มีนายไม่มีบ่าว และผู้ที่จะเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดต้องมองปัญหากว้างให้ความสำคัญกับพื้นที่ต่างๆเขตอย่างเสมอภาคเท่าเทียมไม่แบ่งฝ่ายพัฒนาพื้นที่อย่างเสมอภาคไม่ยึดฐานเสียงหรือหัวคะแนนของตนมากเกินไป” (นายเวียง จันทฤทธิ์ ผู้สนับสนุน)

“นักการเมืองท้องถิ่นที่ดีต้องมีคุณสมบัติ ดังนี้ 1 ไม่ถือตัวอัน 2 ก็คือติดดิน 3 คือสะท้อนปัญหาของชาวบ้านได้ดี 4 แก้ปัญหาที่รับปากกับชาวบ้านไว้ ไม่ ละเลย” (นางสาวจรัญญา ธัมโร ประชาชนทั่วไป)

1.2.2 ชื่อเสียงเกียรติยศ

ผู้สมัครรับเลือกตั้งมีชื่อเสียงเกียรติยศ โดยก่อนตัดสินใจก้าวเข้าสู่เวทีการเมืองระดับประเทศในฐานะส.ส.พรรคประชาธิปัตย์อย่างไรก็ตามสมัยที่ทำหน้าที่ในฐานะนักการเมืองท้องถิ่นนั้นทำงานด้วยความรักและความชอบส่วนตัวและเป็นคนที่มีเชื่อมั่นในแนวทางการกระจายอำนาจให้ท้องถิ่นมาโดยตลอดเพราะหากทำให้ท้องถิ่นเข้มแข็งได้แล้วประเทศก็จะเข้มแข็งตามไปด้วยดังนั้นเมื่อวันนี้มีโอกาสกลับไปทำงานท้องถิ่นจึงขอโอกาสพรรคและพรรคประชาธิปัตย์ที่มีมติให้การสนับสนุนการเน้นลงไปทำงานการเมืองท้องถิ่นมากขึ้นถือเป็นแนวทางการปฏิรูปพรรคประชาธิปัตย์หรือไม่เรื่องการกระจายอำนาจเป็นอุดมการณ์ของพรรคประชาธิปัตย์มายาวนานและในขณะนี้ท้องถิ่นก็โตขึ้นทุกวัน

“ตัวผมเองก่อนจะเป็นมานายก อบจ. เคยเป็น สส. และ สจ. มาก่อน ในขณะที่ เป็น สจ. ก็ได้เป็นประธานสภา เป็น สจ. มา 8 ปี เป็น สส. 8 สมัย 22 ปี ทั้ง สส. พื้นที่ สส. เขตและ สส. บัญชีรายชื่อ มีผลงานมากมาย ผมพยายามทำทุกโครงการ ดูได้จากนโยบายที่ได้แถลงในสภา 2 ปีที่ผ่านมา นั้น สามารถทำได้ เกือบทุกโครงการ เช่น ถนนไร้ฝุ่น โดยจะสร้างถนนลาดยางให้หมดภายในปี 2560 การทำปะการังเทียมการพัฒนาด้านนอกโดยสร้างระบบใหม่เพื่อให้เป็นเมืองการค้าชายแดน ทำได้ด้วยมือตัวเอง และการเอายางพารามาทำถนนสามารถเป็นโมเดลให้รัฐบาลได้ เป็นต้น และสามารถดูได้จากเอกสารแถลงผลงานที่ ผ่านมา” (นายนิพนธ์ บุญญามณี นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา)

“นายนิพนธ์ บุญญามณี มีประสบการณ์การทำงานในฐานะนักการเมืองมาอย่างยาวนาน เพราะก่อนที่จะเป็นสส. นายนิพนธ์เคยเป็นสมาชิกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลามาก่อน จึงทำให้รู้จักพื้นที่ต่างๆ ของจังหวัดสงขลาเป็นอย่างดี รู้ปัญหา รู้ความต้องการของประชาชนและสามารถช่วยเหลือชาวสงขลาได้จริงประกอบกับนายนิพนธ์ บุญญามณีเป็นคนตรงไปตรงมา มีการทำงานอย่างจริงจังและมีการลงพื้นที่อย่างสม่ำเสมอ มีความเป็นกันเองกับชาวบ้าน ทำให้เข้ากับชาวบ้านได้ง่าย” (นายจำลอง บุญวรรณ สมาชิกสภาจังหวัดสงขลา)

1.2.3 ความคาดหวังในชีวิต

ผู้สมัครต้องการตอบแทนบุญคุณแผ่นดินเกิด อยากช่วยเหลือพี่น้องประชาชนสงขลาให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีกว่าเดิมประกอบกับมุ่งมั่นในการสร้างบรรทัดฐานที่ดีของการเมืองระดับท้องถิ่น ทำให้การกระจายอำนาจเป็นแนวทางที่ถูกต้องในการพัฒนาประเทศ ลดช่องว่างระหว่างเมืองกับชนบท ต้องการ ลดความเหลื่อมล้ำระหว่างคนกลุ่มต่างๆ ในสังคมและสนับสนุนการให้ประชาชนในท้องถิ่นตัดสินใจเลือกคนในท้องถิ่นที่มีคุณภาพมีธรรมาภิบาลมาดูแลเขา

“ช่วงที่ผมยังดำรงตำแหน่งจะสร้างบรรทัดฐานที่ดีจากการกระจายอำนาจ จะทำให้การกระจายอำนาจเป็นแนวทางที่ถูกต้องในการพัฒนาประเทศ ลดช่องว่างระหว่างเมืองกับชนบท ต้องการ ลดความเหลื่อมล้ำระหว่างคนกลุ่มต่างๆ ในสังคม การกระจายอำนาจ คือการกระจายความเจริญ ทุกพื้นที่ของไทย การรวมศูนย์อำนาจ คือการกระจุกตัวการพัฒนาของประเทศไทย การรวมศูนย์เกิด ช่องว่างในประเทศระหว่างคนรวยกับคนจนนอกจากนี้ก็จะสร้างระบบการกระจายอำนาจที่ดีและคนทั่วไปเชื่อว่าเป็นช่องทางในการลดช่องว่างได้ คนดี คนเก่งจะกลับมาสู่ท้องถิ่นมากขึ้น ไม่ต้องผลิตคนดีคนเก่งให้กับกรุงเทพฯ เหมือนที่ผ่านมา ช่องว่างการพัฒนา คือการผลิตคนดีคนเก่งแล้วให้กรุงเทพฯ ดูดทรัพยากรเหล่านี้ไว้ เป็นการกระจุกความเจริญของ ประเทศ ทำให้กรุงเทพฯ เต็มไปด้วยปัญหาในหลายๆ เรื่อง” (นายนิพนธ์ บุญญามณี นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา)

“นายนิพนธ์ บุญญามณี ต้องการตอบแทนบุญคุณแผ่นดินเกิด อยากช่วยเหลือพี่น้องประชาชนสงขลาให้มีคุณภาพชีวิตที่กว่าเดิมการเปลี่ยนรัฐบาลบ่อยครั้ง เป็นต้นแรงจูงใจของนายนิพนธ์ เครือข่ายทางการเมืองและทีมงานได้ทีมเชิญชวนให้นายนิพนธ์มาลงสมัครเป็นนายกฯ เนื่องจากเห็นว่านายนิพนธ์มีความเหมาะสมที่จะดำรงตำแหน่งนี้ เพราะเป็นคนดีและมีความซื่อสัตย์สุจริต โดยสังเกตในขณะที่ยังดำรงตำแหน่งการเมือง ระดับชาติ ตอนแรกนายนิพนธ์ยังลังเล แต่พอสักพักก็ได้ตัดสินใจลงสมัคร” (นายจำลอง บุญวรรณ สมาชิกสภาจังหวัดสงขลา)

“พวกเรามีความคาดหวังว่าเมื่อเป็นนายกอบจ. แล้วชาวบ้านพึงพาได้ มีความนับถือกัน ช่วยเหลือกัน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเล็กๆ หวังว่าจะได้รับผลพลอยได้จากการที่อาจจะประสานขอสนับสนุนจากอบจ. ได้เพราะท้องถิ่นเล็กๆ มีงบประมาณน้อยหรือเป็นการเอื้อกันและกันนายนิพนธ์ เข้าถึงท้องถิ่นได้ดีกว่า และที่ผ่านมาเทศบาลตำบลท่าช้างไม่ค่อยได้รับการสนับสนุนจากอบจ. จึงมั่นใจสนับสนุนนายนิพนธ์อย่างเต็มที่หวังความเปลี่ยนแปลงที่ดีขึ้น” (นายอุทัย สำราญ ผู้สนับสนุน)

ตอนที่ 2 ปัญหาอุปสรรคของนายนิพนธ์ บุญญามณี กับการเข้าสู่ตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา

ปัญหาอุปสรรคที่ได้จากการสัมภาษณ์เชิงลึกผู้ให้ข้อมูลสำคัญ คือ ผู้สมัครเข้ารับการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลาให้ความสำคัญกับระบบพรรคการเมืองมากกว่าที่จะมองฐานของประชาชน กล่าวคือ โลกทรรศน์ของผู้รับสมัครเลือกตั้งทางการเมืองของภาคใต้

ในหลายจังหวัด ยังมองว่าคนภาคใต้มักเลือกผู้สมัครรับเลือกตั้งที่อิงแอบกับพรรคการเมือง โดยมิได้มองคุณสมบัติหรือศักยภาพมากเท่าที่ควร ทำให้การส่งใครลงรับสมัครในนามพรรคการเมืองดังกล่าวก็อาจมีแนวโน้มที่จะได้รับการเลือกตั้งสูงกว่าพรรคการเมืองอื่นๆ ซึ่งในการสมัครเข้ารับ การเลือกตั้งครั้งต่อไปหากไม่ปรับวิธีการคือการยึดประชาชนในพื้นที่การเข้าใจเข้าถึงประชาชนอาจ ส่งผลต่อการเลือกตั้งก็ได้ นอกจากนี้ยังรวมถึงความขัดแย้งเรื่องการลงสมัครในนามพรรคความ เหมาะสมของคนที่จะลงสมัครในนามพรรค

“การเมืองท้องถิ่นเพิ่งจะมีมาไม่เกิน 30 ปี ไม่คิดว่าจะมีปัญหา การแข่งขันสอดคล้อง กับหลักการ ของระบอบประชาธิปไตย ประชาธิปไตยต้องมีการแข่งขัน โดยมีประชาชนเป็นคน เลือก” (นายนิพนธ์ บุญญามณี นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา)

“ปัญหาที่เกิดขึ้น คือความขัดแย้งเรื่องการลงสมัครในนามพรรคความเหมาะสมของ คนที่จะลงสมัครในนามพรรคโอกาสที่จะได้รับเลือกตั้งหรือไม่ซึ่งเป็นเรื่องธรรมดาอาจจะมีบ้างที่ สมาชิกในพื้นที่มีความเห็นไม่ตรงกันแต่พรรคเห็นว่าเป็นเสียงส่วนน้อยและคนที่พรรคส่งเหมาะสม พรรคก็ต้องตัดสินใจว่าจะเอาอย่างไรเมื่อตัดสินใจแล้วเสียงส่วนน้อยก็ต้องยอมรับ” (นายบัญญัติ บรรทัดฐานกรรมการที่ปรึกษาพรรคประชาธิปัตย์)

“นักการเมืองต้องเป็นกันเองถึงลูกถึงคนไม่เป็นนายประชาชนแต่รับใช้ประชาชนอยู่ ใกล้ชิดพื้นที่ร่วมกับประชาชนในพื้นที่พัฒนาท้องถิ่น เข้ากับคนทุกระดับไม่มีนายไม่มีบ่าว และผู้ที่จะเป็นนายกอบจ.ต้องมองปัญหากว้างให้ความสำคัญกับพื้นที่ทุกๆเขตอย่างเสมอภาคเท่าเทียมไม่ แบ่งฝ่ายพัฒนาพื้นที่อย่างเสมอภาคไม่ยึดฐานเสียงหรือหวัหวัคະแนนของตนมากเกินไป” (นายเวียง จันทฤทธิ์ ผู้สันทนุ)

“นายนิพนธ์ บุญญามณี ยังติดอยู่กับระดับบนคือมองข้างบนมากกว่าที่จะมองพื้นที่ ไม่ค่อยเข้ากับประชาชนเท่าไร นายนิพนธ์ บุญญามณี ต้องลดบทบาทตนเองให้เหมาะกับ ตำแหน่งมองภาพใหญ่เกินไปให้รู้ว่าตัวเองเป็นนายกอบจ.ไม่ใช่ สส.แล้วต่อไปหากพรรคไม่ส่ง อาจจะมีปัญหาได้เพราะรอบที่ผ่านมาใช้บารมีพรรคมากกว่าบารมีส่วนตัว” (นายจำลอง บุญวรรณ สมาชิกสภาจังหวัดสงขลา)

นอกจากนี้ ผู้วิจัยได้วิเคราะห์เพิ่มเติมถึงปัญหาและอุปสรรค และพบว่ามีปัญหาและ อุปสรรคดังนี้

2.1 ปัญหาจากปัจจัยภายใน ได้แก่ ปัญหาด้านเงินทุน ซึ่งเกิดจากการใช้ งบประมาณในการรณรงค์หาเสียงก่อนเลือกตั้งและใช้จ่ายในการดำเนินงานในส่วนนี้ค่อนข้าง สอดคล้องกับการให้สัมภาษณ์ของทางนักการเมืองในพรรคประชาธิปัตย์ นั่นคือ ในการลงสมัคร รับเลือกตั้งแต่ละครั้งจำเป็นต้องใช้งบประมาณสนับสนุนการเลือกตั้งจากตนเองค่อนข้างสูง ทาง

ตัวนายนิพนธ์ บุญญามณี เองจำเป็นที่จะต้องมั่งปประมาณของตนเองสำหรับการเตรียมลงสู่สนามเลือกตั้งมากดังจะเห็นได้จากบทสัมภาษณ์ที่ว่า “ในการลงสนามแข่งขันระดับจังหวัด ไม่ใช่เรื่องที่ยืดหยุ่นกันแบบง่ายๆ สบายๆ แต่ต้องมีเงินถุงเงินถังในระดับหนึ่ง ซึ่งทางตัวนายนิพนธ์เองก็ถือว่ามีความพร้อมในด้านนี้ดีพอสมควร” (นายเจือ ราชสีห์ อดีตสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสงขลาพรรคประชาธิปัตย์)

2.2 ปัญหาจากปัจจัยด้านภายนอก ได้แก่การรวบรวมทีมเพื่อสนับสนุนการรณรงค์หาเสียงและการทำงานค่อนข้างประสบปัญหาพอสมควร ดังเห็นได้จากบทสัมภาษณ์ที่ว่า “นายนิพนธ์ กับนักการเมืองอีกฝั่งหนึ่งในพรรคการเมือง เมื่อต้องทำงานในการหาเสียงเลือกตั้ง ก็อาจมีปัญหาในการจัดการเรื่องหวัะแ่นที่อาจสร้างความลำบากใจให้กับหลายๆ ฝ่ายในพรรค ทำให้ภาพรวมความเป็นทีมอาจไม่เด่นชัด และอาจส่งผลต่อการทำงานร่วมกันทางการเมืองร่วมกันในอนาคตได้” (นายอาคม ประสมพงศ์ สมาชิกสภาจังหวัดสงขลา)

