

**หัวข้อวิทยานิพนธ์** การพัฒนาพื้นที่ท่องเที่ยวที่ส่งผลกระทบต่อภูมิศาสตร์การเมืองท้องถิ่น  
กรณีศึกษาอำเภอปาย จังหวัดแม่ฮ่องสอน

**ชื่อและนามสกุล** นายกิตติภูมิ สังข์หอม

**วิชาเอก** การเมืองการปกครองท้องถิ่น

**สาขาวิชา** รัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช

**อาจารย์ที่ปรึกษา** 1. รองศาสตราจารย์ ดร. ปธาน สุวรรณมงคล  
2. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. ธนศักดิ์ สายจำปา

วิทยานิพนธ์นี้ ได้รับความเห็นชอบให้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษา  
ตามหลักสูตรระดับปริญญาโท เมื่อวันที่ 20 ธันวาคม 2560

คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์

  
..... ประธานกรรมการ  
(รองศาสตราจารย์ ดร. เสนีย์ คำสุข)

  
..... กรรมการ  
(รองศาสตราจารย์ ดร. ปธาน สุวรรณมงคล)

  
..... กรรมการ  
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. ธนศักดิ์ สายจำปา)

  
..... ประธานกรรมการบัณฑิตศึกษา  
(รองศาสตราจารย์ ดร. กฤษณา รุ่งโรจน์วนิชย์)

**ชื่อวิทยานิพนธ์** การพัฒนาพื้นที่ท่องเที่ยวที่ส่งผลกระทบต่อภูมิศาสตร์การเมืองท้องถิ่นกรณีศึกษา  
อำเภอปาย จังหวัดแม่ฮ่องสอน

**ผู้วิจัย** นายกิตติภูมิ สังข์หอม **รหัสนักศึกษา** 2558000911 **ปริญญา** รัฐศาสตรมหาบัณฑิต

**อาจารย์ที่ปรึกษา** (1) รองศาสตราจารย์ ดร. ปธาน สุวรรณมงคล

(2) ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. ธนศักดิ์ สายจำปา **ปีการศึกษา** 2560

### บทคัดย่อ

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อ (1) ศึกษาการพัฒนาการท่องเที่ยวของอำเภอปาย จังหวัดแม่ฮ่องสอน ในระยะ 15 ปี ที่ผ่านมา คือ พ.ศ.2545 ถึง พ.ศ.2559 (2) ศึกษาผลกระทบจากการพัฒนาการท่องเที่ยวต่อภูมิศาสตร์การเมืองท้องถิ่น (3) เสนอแนะแนวทางการลดผลกระทบจากการพัฒนาการท่องเที่ยวต่อภูมิศาสตร์การเมืองท้องถิ่น

การศึกษาวิจัยเรื่องนี้ เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ โดยเลือกกลุ่มตัวอย่างแบบเจาะจง จำนวน 37 คน คือ (1) ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 4 คน (2) สมาชิกสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 12 คน (3) กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน 5 คน (4) ผู้ประกอบธุรกิจท่องเที่ยวในอำเภอปาย 15 คน และ (5) ตัวแทนผู้อำนวยการท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัดแม่ฮ่องสอน 1 คน เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล คือแบบสัมภาษณ์เชิงลึกแบบมีโครงสร้างและทำการวิเคราะห์ข้อมูลแบบพรรณนา

ผลการวิจัย พบว่า (1) การพัฒนาการท่องเที่ยวของอำเภอ เกิดจากปัจจัยภายใน คือ ยุทธศาสตร์การพัฒนาการท่องเที่ยวทั้งระดับชาติ ระดับกลุ่มจังหวัดและจังหวัด และปัจจัยภายนอก คือ การมีส่วนร่วมของประชาชน และการเมืองท้องถิ่น (2) ผลกระทบต่อภูมิศาสตร์การเมืองท้องถิ่น ได้แก่ ด้านเศรษฐกิจ มีการลงทุนจากภายนอกแม้จะทำให้มีรายได้จากการท่องเที่ยวแต่ก็ทำให้ที่ดินมีราคาเพิ่มและค่าครองชีพสูง ด้านสังคม เกิดการขายที่ดินแล้วอพยพออกนอกพื้นที่ มีการย้ายถิ่นเข้ามาในภาคธุรกิจทำให้ประชากรแฝงเพิ่มมีมิชฉะชีพปะปนและสร้างปัญหาในพื้นที่ ด้านวัฒนธรรม คือ วัฒนธรรมท้องถิ่นเสียคุณค่าจากการนำไปใช้ส่งเสริมการท่องเที่ยว ด้านสิ่งแวดล้อม คือ ความเสื่อมโทรมของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และด้านการเมืองท้องถิ่น กลุ่มธุรกิจมีมากขึ้น และหนุนให้มันักการเมืองท้องถิ่นหน้าใหม่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีภาระดูแลความเรียบร้อยในพื้นที่ที่มีแย่งกันใช้ ควบคุมการใช้พื้นที่สาธารณะและมักขัดแย้งกับผู้ประกอบการเรื่องควบคุมการก่อสร้างให้เป็นไปตามกฎหมาย (3) ข้อเสนอแนะได้แก่ ร่วมกันสร้างและปฏิบัติตามแผนแม่บทการท่องเที่ยว กำหนดข้อบัญญัติเป็นไปในทิศทางเดียวกัน และพัฒนาแบบมีส่วนร่วม

**คำสำคัญ** การพัฒนาการท่องเที่ยว ผลกระทบ ภูมิศาสตร์การเมืองท้องถิ่น อำเภอปาย

**Thesis title:** The Impact of Tourism Development on Local Geography in Case Study of Pai District, Maehongsong Province

**Researcher:** Mr. Kittipoom Sunghom; **ID:** 2558000911; **Degree:** Master of Political Science

**Thesis advisors:** (1) Dr. Pathan Suvanamongkol, Associate Professor;

(2) Dr. Thanasak Saijampa, Assistant Professor; **Academic year:** 2017

### Abstract

This research aims to study (1) tourism development in Pai district, Mae Hong Son Province during the past 15 years, from 2002 to 2016; (2) the impact of tourism development on local geography; and (3) to provide a guidance for reducing the impact of tourism development on local geography.

The method to study was relevant researching and in-depth interviews with purposive sampling from (1) 4 persons from local administration, (2) 12 persons who were members of the Local Government Council, (3) 5 persons of village headman, (4) 15 persons of tourist entrepreneurs in Pai district, and (5) 1 person of represent of provincial tourism and sports officer. Then, the data were analyzed using a content analysis method and a descriptive analysis method.

The findings of the study are: (1) tourism development of the district caused by internal factors were the tourism development strategy on national, community and provinces, while those caused by external factors were public participation and local politics. (2) The impact on local geography on economically, socially are investment from external to generate income, increase in land price and high cost of living; sale of land and evacuation from the area, migration into the area in the business sector, the increase of latency. Culturally, there is indication of loss of cultural values resulting from promoting tourism while impact on local environment includes, natural and environment degradation. On the political side, there are more active local politics, more business groups as well as more support for new local politicians, increased burden on local administrations with regards to the control and maintenance of order in the crowded areas and public space, and frequent conflicts entrepreneurs with regards to regulating construction to comply with the law. (3) Recommendations are to develop and implement master plan for tourism by setting local laws and regulations to be aligned with relevant organization.

**Keywords:** Development of Tourism, Impact, Local Geography, Pai district

## กิตติกรรมประกาศ

การทำวิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จลุล่วงได้ด้วยความกรุณาเป็นอย่างยิ่งจากรองศาสตราจารย์ ดร.ปธาน สุวรรณมงคล และผู้ช่วยศาสตราจารย์ และ ดร.ชนศักดิ์ สายจำปา ที่ได้ให้ความกรุณาให้คำแนะนำติดตามการทำวิทยานิพนธ์ครั้งอย่างใกล้ชิดตลอดมา นับแต่เริ่มต้นจนกระทั่งสำเร็จเรียบร้อยสมบูรณ์ ผู้วิจัยรู้สึกซาบซึ้งในความกรุณาของท่านเป็นอย่างยิ่ง

ขอขอบพระคุณผู้ให้ข้อมูลอันประกอบด้วยผู้นำท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ประกอบการธุรกิจในพื้นที่อำเภอปาย รวมถึงบุคลากรของหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยวในอำเภอปาย จังหวัดแม่ฮ่องสอน ที่เสียสละเวลาและให้ความร่วมมือให้สัมภาษณ์แก่ผู้วิจัยทำให้ผู้วิจัยสามารถเก็บรวบรวมข้อมูลภาคสนามได้อย่างสมบูรณ์ตามวัตถุประสงค์ของการวิจัย

นอกจากนี้ ผู้วิจัยขอขอบพระคุณคณาจารย์ เพื่อนนักศึกษา และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องในสาขาวิชารัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราชที่มีส่วนเกี่ยวข้องในการทำวิทยานิพนธ์ครั้งนี้ ทุกท่านที่ได้กรุณาให้การสนับสนุน ช่วยเหลือ และให้กำลังใจตลอดมา

สุดท้ายนี้ขอขอบคุณพ่อแม่ แม่ ภรรยา ตลอดจนบุตรของผู้วิจัยที่ให้กำลังใจ สนับสนุน ช่วยทำให้ผู้วิจัยมีกำลังใจ กำลังใจในการศึกษาตั้งแต่ต้นจนงานวิจัยฉบับนี้สำเร็จเสร็จสิ้น

กิตติภูมิ สังข์หอม

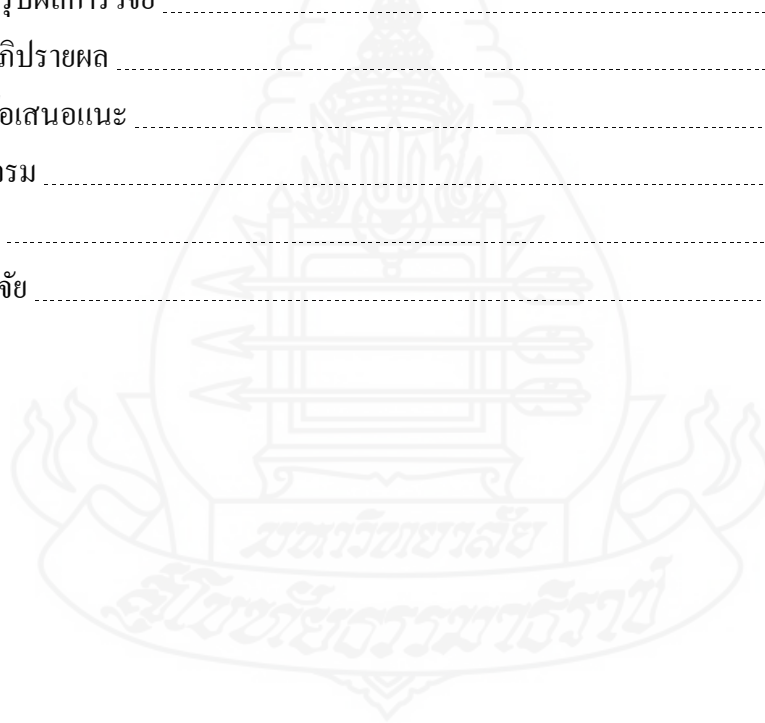
ธันวาคม 2560

## สารบัญ

|                                                          | หน้า |
|----------------------------------------------------------|------|
| บทคัดย่อภาษาไทย .....                                    | ง    |
| บทคัดย่อภาษาอังกฤษ .....                                 | จ    |
| กิตติกรรมประกาศ .....                                    | ฉ    |
| สารบัญตาราง .....                                        | ฅ    |
| สารบัญภาพ .....                                          | ญ    |
| บทที่ 1 บทนำ .....                                       | 1    |
| ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา .....                     | 1    |
| วัตถุประสงค์ของการวิจัย .....                            | 4    |
| กรอบแนวคิดการวิจัย .....                                 | 5    |
| ขอบเขตการวิจัย .....                                     | 5    |
| นิยามศัพท์เฉพาะ .....                                    | 7    |
| ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ .....                          | 7    |
| บทที่ 2 วรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง .....                      | 8    |
| แนวคิดเกี่ยวกับการเมืองท้องถิ่น .....                    | 8    |
| แนวคิดเกี่ยวกับภูมิศาสตร์การเมือง .....                  | 16   |
| แนวคิดเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงทางสังคม .....              | 20   |
| การศึกษาเกี่ยวกับกลุ่มและกระบวนการทางการเมือง .....      | 30   |
| ประวัติและการเปลี่ยนแปลงอำเภอบาง จังหวัดแม่ฮ่องสอน ..... | 33   |
| งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง .....                              | 45   |
| บทที่ 3 วิธีดำเนินการวิจัย .....                         | 55   |
| ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง .....                            | 55   |
| เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย .....                         | 56   |
| การเก็บรวบรวมข้อมูล .....                                | 57   |
| การวิเคราะห์ข้อมูล .....                                 | 58   |

## สารบัญ (ต่อ)

|                                                                                                                       | หน้า |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| บทที่ 4 ผลการวิเคราะห์ผล .....                                                                                        | 59   |
| ตอนที่ 1 การพัฒนาการท่องเที่ยวของอำเภอปาย จังหวัดแม่ฮ่องสอน<br>ในระยะ 15 ปี ที่ผ่านมา คือ พ.ศ.2545 ถึง พ.ศ.2559 ..... | 59   |
| ตอนที่ 2 ผลกระทบจากการพัฒนาการท่องเที่ยวต่อภูมิศาสตร์การเมืองท้องถิ่น<br>ของอำเภอปาย จังหวัดแม่ฮ่องสอน .....          | 95   |
| ตอนที่ 3 แนวทางลดผลกระทบจากการพัฒนาการท่องเที่ยวต่อภูมิศาสตร์<br>การเมืองท้องถิ่นของอำเภอปาย จังหวัดแม่ฮ่องสอน .....  | 112  |
| บทที่ 5 สรุปการวิจัย อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ .....                                                                    | 121  |
| สรุปผลการวิจัย .....                                                                                                  | 121  |
| อภิปรายผล .....                                                                                                       | 135  |
| ข้อเสนอแนะ .....                                                                                                      | 147  |
| บรรณานุกรม .....                                                                                                      | 150  |
| ภาคผนวก .....                                                                                                         | 155  |
| ประวัติผู้วิจัย .....                                                                                                 | 162  |



ณ

## สารบัญตาราง

หน้า

ตารางที่ 2.1 จำนวนครัวเรือนและประชากรชายและหญิงในอำเภอปาย จำแนกรายตำบล ..... 35



ญ

## สารบัญภาพ

|                                                                                                         | หน้า |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| ภาพที่ 1.1 กรอบแนวคิดการวิจัย .....                                                                     | 5    |
| ภาพที่ 2.1 ฟังความคิดภูมิรัฐศาสตร์ (Geo-Politics) คือ ภูมิศาสตร์การเมือง ภูมิศาสตร์<br>และการทหาร ..... | 20   |

