

บทที่ 6

สรุป อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ

สรุปข้อค้นพบที่ได้จากการวิจัย

ข้อค้นพบตามวัตถุประสงค์ของการศึกษา คือ การสร้างตัวแบบกำหนดอัตราเงินเดือนพื้นฐานของข้าราชการที่ปรับตัวตามภาวะเศรษฐกิจ และการสร้างตารางอัตราเงินเดือนพื้นฐานของข้าราชการที่ปรับตัวตามภาวะเศรษฐกิจด้วยผลการคำนวณจากตัวแบบคำนวณที่สังเคราะห์ขึ้น สรุปได้ดังนี้

สังเคราะห์กระบวนการสร้างตัวแบบ

การสังเคราะห์กระบวนการสร้างตัวแบบกำหนดอัตราเงินเดือนพื้นฐานของข้าราชการที่ปรับตัวตามภาวะเศรษฐกิจ 3 ขั้นตอน คือ กำหนดอัตราเงินเดือนขั้นสูงสุด/ต่ำสุดของโครงสร้างอัตราเงินเดือน กำหนดช่วงขั้นบันไดของแต่ละกลุ่มงาน และกำหนดช่วงกลาง/ช่วงบนของแต่ละกลุ่มงาน ตามลำดับ

ขั้นตอนที่ 1 กำหนดอัตราเงินเดือนขั้นสูงสุด/ต่ำสุด เพื่อให้ได้อัตราเงินเดือนขั้นสูงสุด/ต่ำสุดของโครงสร้างอัตราเงินเดือน จากตัวแบบสมการคำนวณด้วยข้อมูลสถิติรายปี ประกอบด้วยดัชนีราคาผู้บริโภค ผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศต่อหัว รายจ่ายด้านค่าจ้างเงินเดือนของข้าราชการ รายจ่ายด้านสวัสดิการของข้าราชการ และอัตราเงินเดือนขั้นสูงสุด/ต่ำสุด โดยมีกระบวนการแปลงข้อมูลให้อยู่ในรูปของ log ฐาน e เพื่อคำนวณค่าความควรจะเป็นสูงสุดของแต่ละปี พ.ศ. จากนั้นแปลงข้อมูลย้อนกลับ และผลคำนวณค่าความควรจะเป็นสูงสุด คือ อัตราเงินเดือนขั้นสูงสุด/ต่ำสุดของโครงสร้างอัตราเงินเดือนพื้นฐานของข้าราชการที่ปรับตัวตามภาวะเศรษฐกิจ

ขั้นตอนที่ 2 กำหนดช่วงขั้นบันได โดยกำหนดอัตราเงินเดือนขั้นแรกของแต่ละกลุ่มงาน เป็นการคำนวณต่อเนื่องจากการคำนวณอัตราเงินเดือนขั้นสูงสุด/ต่ำสุดของ

โครงสร้างอัตราเงินเดือน คือ การคำนวณปริมาณเงินในช่วงขั้นบันได โดยการกำหนด สัดส่วนของระยะห่างระหว่างอัตราเงินเดือนขั้นสูงสุดกับขั้นต่ำสุดของช่วงขั้นบันได ให้มีปริมาณเงินเท่ากันทุกช่วง ด้วยวิธีการหารด้วยจำนวนกลุ่มงานในโครงสร้างอัตรา- เงินเดือน ผลจากการหาร คือ อัตราเริ่มต้นของแต่ละกลุ่มงาน และกำหนดให้เป็น ขั้นเลื่อนลำดับเริ่มต้นกับกลุ่มงานถัดไป จากนั้นคำนวณหาจำนวนขั้นของช่วงขั้นบันได ในแต่ละกลุ่มงาน กำหนดให้กลุ่มงานที่สูงกว่ามีจำนวนขั้นน้อยกว่า ตามสัดส่วนตัวทวิ กลุ่มงาน (k_L) สุดท้ายคำนวณหาอัตราประจำขั้นของช่วงขั้นบันได โดยการแบ่งปริมาณ เงินในช่วงขั้นบันไดตามสัดส่วนจำนวนขั้นของช่วงขั้นบันได โดยให้มีปริมาณเงิน เพิ่มขึ้นในแต่ละขั้นเท่ากัน ด้วยวิธีการหารด้วยจำนวนขั้นของช่วงขั้นบันไดซึ่งได้จาก ผลการคำนวณ จากนั้นนำมากำหนดอัตราประจำขั้นของช่วงขั้นบันได

ขั้นตอนที่ 3 คำนวณช่วงกลาง/ช่วงบน โดยกำหนดให้ช่วงกลาง/ช่วงบนมี ปริมาณเงินเท่ากับปริมาณเงินช่วงขั้นบันได ซึ่งได้จากการคำนวณ และกำหนดให้ จำนวนขั้นของช่วงบนมากกว่าจำนวนขั้นของช่วงกลาง จำนวนขั้นของช่วงกลาง มากกว่าจำนวนขั้นของช่วงขั้นบันได ตามสัดส่วนตัวทวิขั้น (k_S) จากนั้นคำนวณหา จำนวนขั้นและอัตราประจำขั้นของช่วงกลาง/ช่วงบน โดยการแบ่งปริมาณเงินออกตาม จำนวนขั้นของช่วงกลาง/ช่วงบน โดยให้ปริมาณเงินเพิ่มในแต่ละขั้นเท่ากัน ด้วยวิธี การหารด้วยจำนวนขั้นของช่วงกลาง/ช่วงบน ที่ได้จากการคำนวณ จากนั้นนำมากำหนด เป็นอัตราประจำขั้นของช่วงกลาง/ช่วงบน ของแต่ละกลุ่มงาน

สังเคราะห์ตารางอัตราเงินเดือนพื้นฐาน

การสังเคราะห์ตารางอัตราเงินเดือนพื้นฐานของข้าราชการที่ปรับตัวตามภาวะ เศรษฐกิจ โดยใช้ผลจากการคำนวณของตัวแบบคำนวณ กำหนดให้แกนนอน คือ ลำดับ ของกลุ่มงาน จากลำดับต่ำไปสูงและจากซ้ายไปขวา แกนตั้ง คือ ลำดับขั้น เริ่มจากขั้นที่ 1 เป็นต้นไป จากล่างขึ้นบน ลำดับการบรรจุอัตราเงินเดือนประจำขั้น เริ่มจากอัตรา- เงินเดือนประจำขั้นในช่วงขั้นบันไดของกลุ่มงานที่ 1 เรียงจากล่างขึ้นบน ตามด้วยอัตรา- เงินเดือนประจำขั้นในช่วงขั้นบันไดของกลุ่มงานที่ 2 โดยให้ขั้นแรกของกลุ่มงานที่ 2 วางในระดับเดียวกันกับขั้นสุดท้ายของช่วงขั้นบันไดในกลุ่มงานที่ 1 ให้ดำเนินการใน

ลักษณะเดียวกันในทุกกลุ่มงาน โดยเรียงลำดับกลุ่มงานตามโครงสร้างอัตราเงินเดือน
สุดท้ายบรรจุอัตราเงินเดือนประจำชั้นของช่วงกลางและช่วงบน โดยบรรจุตามลำดับต่อ
จากช่วงชั้นบันไดของแต่ละกลุ่มงาน

อภิปรายผลการวิจัย



1. ข้อค้นพบ คือ ตัวแบบคำนวณและตารางอัตราเงินเดือนพื้นฐานของข้าราชการ
ที่ปรับตัวตามภาวะเศรษฐกิจ ประกอบด้วย 3 กลุ่มสมการรวมทั้งสิ้น 18 สมการ ซึ่ง
ให้ผลการคำนวณ คือ อัตราเงินเดือนขั้นสูงสุด/ต่ำสุด ที่แปรผันตรงกับตัวแปรเศรษฐกิจ
คือ ตัวแปรดัชนีราคาผู้บริโภค ซึ่งแสดงถึงภาวะเศรษฐกิจที่แท้จริงของข้าราชการทุกคน
และแปรผันตรงกับตัวแปรผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศต่อหัว ซึ่งเปรียบเสมือน
ผลผลิตของภาคราชการ สำหรับตัวแปรค่าใช้จ่ายโดยรวมด้านค่าจ้างเงินเดือนของ
ข้าราชการ แสดงถึงความสามารถในการจ่ายได้ภายใต้ข้อจำกัดต่าง ๆ เป็นความสัมพันธ์
แบบแปรผันตรงกับอัตราขั้นสูงสุด/ต่ำสุดของโครงสร้างอัตราเงินเดือน และตัวแปร-
ค่าใช้จ่ายโดยรวมด้านสวัสดิการของข้าราชการ ซึ่งเป็นเอกลักษณ์สำคัญของความเป็น
ข้าราชการไทยที่มีมูลค่าเป็นตัวเงินและแปรผกผันกับอัตราขั้นสูงสุด/ต่ำสุด ตัวแปร
ของสมการตัวแบบคำนวณทุกตัวให้ค่าสัมประสิทธิ์ความยืดหยุ่นในระดับที่สูง คือ
0.25-0.67 และสมการตัวแบบคำนวณมีความอ่อนไหวต่อดัชนีราคาผู้บริโภค ดังนั้น
จึงเกิดการเปลี่ยนแปลงอย่างสอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจ มีความสัมพันธ์กับผลงาน
ของภาคราชการ ภายใต้ขอบเขตความสามารถที่จ่ายได้ และดำรงไว้ซึ่งเอกลักษณ์
ของข้าราชการไทย จึงเป็นข้อค้นพบที่ตรงตามวัตถุประสงค์ของการศึกษา

2. ข้อค้นพบ คือ ตัวแบบคำนวณและตารางอัตราเงินเดือนพื้นฐานของข้าราชการ
ที่ปรับตัวตามภาวะเศรษฐกิจ มีความสอดคล้องกับหลักทฤษฎีโครงสร้างตารางอัตรา-
เงินเดือน คือ มีลักษณะโครงสร้างตารางอัตราเงินเดือนแบบขั้นบันได มีอัตราเงินเดือน
ขั้นสูงสุด/ต่ำสุดของโครงสร้างอัตราเงินเดือน มีขั้นเลื่อมล้ำระหว่างกลุ่มงาน มีอัตรา-
ประจำชั้นที่สอดคล้องและสัมพันธ์กันอย่างเป็นระบบ สามารถแสดงแนวโน้มค่ากลาง
ค่ากึ่งกลาง ค่าเฉลี่ยของโครงสร้างอัตราเงินเดือน

3. ตามแนวคิดทฤษฎีโครงสร้างอัตราเงินเดือนแบบขั้นบันได องค์ประกอบหลักคือ ค่าสูงสุด/ต่ำสุดของโครงสร้างอัตราเงินเดือนที่คำนวณจากค่ากึ่งกลาง และค่าความห่างของโครงสร้าง ซึ่งกำหนดตามผลการสำรวจหรือตามนโยบาย แต่สำหรับตัวแบบคำนวณตามข้อค้นพบกำหนดให้คำนวณค่าสูงสุด/ต่ำสุดของโครงสร้างอัตราเงินเดือนตามการเปลี่ยนแปลงของตัวแปรทางเศรษฐกิจและความสามารถด้านงบประมาณค่าจ้างเงินเดือน จึงทำให้ค่าสูงสุด/ต่ำสุดของโครงสร้างตามตัวแบบคำนวณมีความสอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจมากกว่าวิธีการคำนวณโดยใช้ค่ากลางที่ได้จากผลการสำรวจค่าจ้างเงินเดือนในตลาดแรงงาน ที่ขึ้นกับพลังอำนาจในการต่อรองของฝ่ายลูกจ้าง ซึ่งอาจไม่สอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจ

4. ตามแนวคิดทฤษฎีโครงสร้างอัตราเงินเดือนโดยทั่วไป คำนวณขั้นสูงสุด/ต่ำสุด ของโครงสร้างอัตราเงินเดือนจากค่ากลาง จึงไม่อาจระบุได้ว่าอัตราเงินเดือนขั้นสูงสุด/ต่ำสุด ซึ่งมากที่สุดนั้นไม่ควรเกินเท่าไร แต่ตัวแบบคำนวณตามข้อค้นพบสามารถกำหนดให้อัตราเงินเดือนขั้นสูงสุด/ต่ำสุด มีค่ามากที่สุด คือ เท่ากับค่าความควรจะเป็นสูงสุดที่ได้จากผลการคำนวณตามแนวคิดทฤษฎีพรมแดนเชิงเฟ้นสุ่ม และให้ผลคำนวณที่เปลี่ยนแปลงสอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจ

5. ตามแนวคิดทฤษฎีโครงสร้างอัตราเงินเดือนแบบขั้นบันได มีองค์ประกอบ-รอง คือ อัตราความห่าง อัตราความเหลื่อมล้ำ อัตราความก้าวหน้า ซึ่งเป็นผลของค่ากึ่งกลางที่ได้จากการสำรวจโดยคำนวณตามนโยบายกำหนด แต่ตัวแบบคำนวณตามข้อค้นพบได้คำนวณตามหลักเศรษฐศาสตร์ว่าด้วยตัวทวีกลุ่มงานและตัวทวีขั้น ซึ่งให้ผลสอดคล้องกับแนวคิดทฤษฎีทุนมนุษย์ คือ ค่าจ้างเงินเดือนเพิ่มขึ้นตามการเพิ่มขึ้นของประสบการณ์และการศึกษา ซึ่งบางส่วนของประสบการณ์ก่อให้เกิดการเรียนรู้ควบคู่กับความชำนาญ ดังนั้นทุกขั้นเงินเดือนจึงมีอัตราเงินเดือนที่เพิ่มขึ้น โดยภายในกลุ่มงานเดียวกันมีอัตราการเพิ่มขึ้นที่ลดลงและอัตราขั้นวังลดลงด้วย แต่ระหว่างกลุ่มงานมีอัตราขั้นวังมากขึ้นตามระดับกลุ่มงานที่สูงขึ้น

6. จากผลงานวิจัยเกี่ยวกับโครงสร้างอัตราเงินเดือนที่ผ่าน ได้ทำการศึกษา เพื่อกำหนดอัตราเงินเดือนให้สอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจ โดยการเปรียบเทียบกับอัตรา-การเปลี่ยนแปลงของตัวแปรทางเศรษฐกิจ ซึ่งไม่ได้คำนึงถึงความสามารถในการจ่ายได้

และผลที่ได้จากการปฏิบัติ แต่ตัวแบบคำนวณตามข้อค้นพบได้รวมตัวแปรดังกล่าวไว้ในตัวแบบคำนวณตามหลักการทางเศรษฐมิติและถูกต้องตามทิศทางความสัมพันธ์

7. ตัวแบบคำนวณตามข้อค้นพบได้อาศัยวิธีการวิจัยทางเศรษฐมิติ จึงต้องใช้ชุดข้อมูลอนุกรมเวลา เพื่อการคำนวณเชิงพื้นที่และประมาณค่าความควรจะเป็นสูงสุด ซึ่งแตกต่างจากการกำหนดโครงสร้างอัตราเงินเดือนทั่วไปที่อาศัยข้อมูลภาคตัดขวาง ดังนั้นจำนวนชุดข้อมูลที่น้อยเกินไปหรือมากเกินไปอาจทำให้ตัวแบบคำนวณให้ผลการคำนวณที่สอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจของปีปัจจุบันลดน้อยลงได้

8. ตารางอัตราเงินเดือนที่ได้จากตัวแบบคำนวณตามข้อค้นพบ มีความสอดคล้องกับหลักการทางเศรษฐศาสตร์ พฤติกรรมมนุษย์ ทุนมนุษย์ และเพิ่มทางเลือกในการประยุกต์ใช้หลักโครงสร้างเงินเดือน ในการกำหนดองค์ประกอบหลัก คือ ขั้นสูงสุด/ต่ำสุดและองค์ประกอบรองอื่น ๆ ซึ่งมีความสอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจสามารถดำเนินการตามข้อค้นพบได้จริง และตอบสนองต่อความเจริญก้าวหน้าของ คนดี คนเก่ง คนมีความรู้ความสามารถ ให้ได้รับอัตราเงินเดือนที่สอดคล้องกับศักยภาพ ด้วยตัวทวีกลุ่มงานที่ทำให้ปริมาณเงินเพิ่มสูงขึ้นเมื่อเปลี่ยนกลุ่มงาน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ผู้ที่มีความสามารถในการเปลี่ยนกลุ่มงานได้เมื่อสิ้นสุดช่วงชั้นบันไดของแต่ละกลุ่มงาน

9. ตารางอัตราเงินเดือนที่ได้จากตัวแบบคำนวณตามข้อค้นพบ สามารถตอบปัญหาโครงสร้างอัตราเงินเดือนที่ไม่เหมาะสมในปัจจุบันได้ คือ ความสามารถเชิงเปรียบเทียบของตารางอัตราเงินเดือน ซึ่งสามารถเปรียบเทียบภายในกลุ่มงานเดียวกันได้ด้วยค่าตัวทวีขั้น และสามารถเปรียบเทียบระหว่างกลุ่มงานภายในตารางอัตราเงินเดือนเดียวกันได้ด้วยตัวทวีกลุ่มงาน และสามารถแสดงในเชิงตัวเลขได้ว่า ตารางอัตราเงินเดือนชุดใดมีความเป็นแนวหน้ามากกว่า รวมทั้งความสามารถในการแก้ปัญหาค่าไม่เป็นธรรมภายในโครงสร้าง กรณีเกิดขึ้นติดันในแต่ละกลุ่มงาน โดยไม่จำเป็นต้องข้ามแทน คือ การขยายขั้นบนสุดของแต่ละกลุ่มงานด้วยอัตราขั้นวังของอัตราเงินเดือนขั้นสูงสุดของกลุ่มงานนั้น ๆ นอกจากนี้สามารถใช้เป็นเครื่องมือในการเปรียบเทียบบุคลากรได้ โดยการจัดกลุ่มคัดแยกประเภทของบุคลากรตามกลุ่มชั้นบันได กลุ่มกลาง กลุ่มบน และแยกตามกลุ่มงานได้อีกทางหนึ่ง

ข้อเสนอแนะ

ข้อเสนอแนะในการนำผลการศึกษาไปใช้

1. การประยุกต์ใช้ผลการศึกษาในส่วนของตัวแบบคำนวณอัตราเงินเดือน ควรคำนึงถึงความสอดคล้องกับค่านิยมของแต่ละอาชีพ โดยการกำหนดนโยบาย ค่าตัวทวี เพื่อให้ผลที่ได้ใกล้เคียงกับระดับกลางของกลุ่มอาชีพนั้น จากนั้นจึงกำหนดระดับความเป็นผู้นำในด้านเงินเดือนพื้นฐาน โดยการเปรียบเทียบกับค่าตัวทวี
2. การประยุกต์ใช้ผลคำนวณที่ได้จากตัวแบบคำนวณอัตราเงินเดือน ควรคำนึงถึงสถานะทางการเงินของแต่ละองค์กร โดยการกำหนดนโยบายอัตราเงินเดือนพื้นฐานขั้นสูงสุดและขั้นต่ำสุดของโครงสร้างอัตราเงินเดือนที่เหมาะสม กับความสามารถขององค์กร โดยเปรียบเทียบอัตราส่วนกับผลคำนวณที่ได้ เพื่อความเป็นไปได้ในทางปฏิบัติ
3. การประยุกต์ใช้ตารางอัตราเงินเดือนที่ได้จากผลการศึกษา ควรคำนึงถึงรูปแบบการบริหารองค์การด้านการเลื่อนตำแหน่งงานและการเปลี่ยนกลุ่มงาน ซึ่งควรมีมาตรฐานของแต่ละกลุ่มงาน แต่ละช่วงภายในกลุ่มงานเดียวกันอย่างชัดเจน
4. การประยุกต์ใช้ตัวแบบกำหนดอัตราเงินเดือนสำหรับ รัฐวิสาหกิจ และภาคเอกชนในทุกขนาดกิจการ จำเป็นต้องคำนึงถึงตัวแปรที่ส่งผลโดยตรงต่อองค์การ เป็นสำคัญ เพื่อคำนวณหาขั้นสูงสุด/ต่ำสุดของโครงสร้างอัตราเงินเดือน
5. การประยุกต์ใช้ตัวแบบคำนวณโครงสร้างอัตราเงินเดือนพื้นฐานของข้าราชการ ควรปรับภายใต้การประสานงานและความร่วมมือกันระหว่างภาครัฐ และภาคเอกชน เพื่อให้ระบบเงินเดือนของชาติเปลี่ยนแปลงไปอย่างสอดคล้องกัน และมีความสอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจ

ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

1. กระทรวงการคลังสามารถทดลองคำนวณหาจำนวนงบประมาณเงินเดือนข้าราชการที่ใช้ตามตัวแบบคำนวณอัตราเงินเดือนข้าราชการที่เสนอ เปรียบเทียบกับจำนวนงบประมาณเงินเดือนที่ใช้จริงของแต่ละปี โดยคิดเป็นร้อยละเทียบกับผลที่ได้

จากตัวแบบคำนวณ จากนั้นกำหนดนโยบายเพื่อปรับโครงสร้างอัตราเงินเดือน
ข้าราชการให้เพิ่มขึ้นเป็นร้อยละเทียบกับตัวแบบคำนวณอัตราเงินเดือน ณ ปีนั้น ๆ
พร้อมกับจัดทำแผนรายได้เพื่อนำมาใช้เป็นแหล่งงบประมาณสำหรับรายจ่ายเงินเดือน
ที่เพิ่มขึ้น

2. กรมกำลังพลทหาร ตลอดจนส่วนบริหารงานกำลังพลของหน่วยงานราชการ
อื่น ๆ เช่น ข้าราชการพลเรือน ข้าราชการตำรวจ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ฯลฯ
สามารถจำลองตัวแบบคำนวณอัตราเงินเดือนข้าราชการในสังกัดตามตัวแบบคำนวณ
อัตราเงินเดือนที่เสนอ เพื่อทราบว่าข้าราชการกลุ่มใดได้รับเงินเดือนอยู่ในช่วงกลางหรือ
ช่วงบน จากนั้นจึงกำหนดนโยบายเพื่อพัฒนาข้าราชการที่รับเงินเดือนในช่วงกลาง
ให้พัฒนาไปสู่ช่วงขั้นบันไดของกลุ่มงานถัดไป สำหรับข้าราชการที่รับเงินเดือน
ในช่วงบนควรกำหนดนโยบายเพื่อฟื้นฟูให้สามารถพัฒนาไปสู่ช่วงกลางของกลุ่มงาน
ถัดไปหรือเพื่อเพิ่มทางเลือกสู่อาชีพอื่น

3. รัฐวิสาหกิจ ภาคเอกชนทั้งธุรกิจขนาดใหญ่ กลาง เล็ก สามารถประยุกต์ใช้
ตัวแบบคำนวณอัตราเงินเดือนที่เสนอ ซึ่งควรคำนึงถึงตัวแปรผลผลิตภาพขององค์กร
เพื่อกำหนดนโยบายการเจริญเติบโตของพนักงานกลุ่มต่าง ๆ โดยกำหนดนโยบาย
ให้พนักงานที่ได้รับเงินเดือนในช่วงขั้นบันได ได้เติบโตไปสู่การเป็นผู้กำกับดูแล
เป็นผู้บริหารระดับต่าง ๆ สำหรับพนักงานที่ได้รับเงินเดือนในช่วงกลางควรมีนโยบาย
ส่งเสริมเพื่อให้เป็นกำลังหลักขององค์กร และพนักงานที่ได้รับเงินเดือนในช่วงบน
ควรมีนโยบายสนับสนุนเพื่อให้เกิดองค์ความรู้ เกิดการวิจัยพัฒนา เป็นรากฐาน
ขององค์กรอย่างยั่งยืน

4. หน่วยงานอื่น ๆ เช่น คณะกรรมการไต่ราคา กำหนดค่าจ้างขั้นต่ำ ฯลฯ สามารถ
ใช้ตัวแบบคำนวณอัตราเงินเดือนที่เสนอเพื่ออ้างอิงในการกำหนดนโยบายค่าจ้างขั้นต่ำ
โดยเทียบเป็นร้อยละกับผลที่ได้จากการคำนวณในแต่ละปี

ข้อเสนอแนะเพื่อการศึกษาครั้งต่อไป

ควรมีการศึกษาเพื่อกำหนดโครงสร้างอัตราเงินเดือนของข้าราชการไทย
โดยรวมข้าราชการทุกประเภทให้อยู่ในโครงสร้างอัตราเงินเดือนเดียวกันทั่วประเทศ

เพื่อให้สามารถเปรียบเทียบได้ด้วยมาตรฐานเดียวกัน เพื่อให้ง่ายต่อการพิจารณา
ปรับอัตราเงินเดือนของข้าราชการทั้งระบบในโอกาสเดียวกันได้ เพื่อให้อัตราเงินเดือน
ของข้าราชการเป็นมาตรฐานและสอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจ สามารถใช้อ้างอิง
ในการกำหนดกรอบอัตราเงินเดือนของรัฐวิสาหกิจหรือภาคเอกชนในอนาคต