

บทที่ 3

โครงสร้างอัตราเงินเดือน

โครงสร้างอัตราเงินเดือนพื้นฐานของไทย

อัตราเงินเดือนพื้นฐานของไทยในช่วง พ.ศ. 2537-2551 มีโครงสร้างโดยทั่วไปไม่แตกต่างกันมากนักในแต่ละกลุ่มอาชีพ โดยเฉพาะอย่างยิ่งอาชีพข้าราชการซึ่งมีรายละเอียดของโครงสร้างอัตราเงินเดือนแตกต่างออกไปบ้างในบางส่วน รวมทั้งโครงสร้างอัตราเงินเดือนของภาคเอกชนไทยที่มีความคล้ายกันในส่วนสำคัญหลายประการดังนี้

โครงสร้างอัตราเงินเดือนข้าราชการทหารไทย

อัตราเงินเดือนข้าราชการไทยในอดีตนั้นไม่มีหลักฐานทางประวัติศาสตร์ใดที่แสดงถึงลักษณะโครงสร้างอัตราเงินเดือน เช่น ศิลาจารึกของจามที่ปราสาทพนมครประเทศเวียดนาม ซึ่งบันทึกไว้ในพุทธศตวรรษที่ 16 ได้กล่าวไว้เฉพาะว่า จามมีเชลยศึกชาวสยามด้วย เป็นการอธิบายได้เพียงว่าประเทศไทยมีข้าราชการทหารเพื่อการรบมาตั้งแต่พุทธศตวรรษที่ 16 เป็นอย่างน้อย สำหรับหลักศิลาจารึกพ่อขุนรามคำแหง ได้ระบุไว้ว่า พ่อขุนศรีอินทราทิตย์ ได้รวบรวมกำลังทหารเข้าทำลายล้างกองกำลังขอมที่ควบคุมเมืองสุโขทัยได้สำเร็จใน พ.ศ. 1800 เท่านั้น สำหรับการปูนบำเหน็จความดีความชอบแก่บรรดาข้าราชการต่างๆ ได้ปรากฏในหลักศิลาจารึกพ่อขุนรามคำแหง แต่ไม่มีส่วนใดที่กล่าวถึงอัตราเงินเดือนของข้าราชการในสมัยนั้น (กองบัญชาการทหารสูงสุด, 2525, หน้า 5-11)

อัตราเงินเดือนข้าราชการทหารในสมัยกรุงสุโขทัย (พ.ศ. 1800-1981) ไม่ปรากฏหลักฐานแน่ชัดว่าเป็นรูปแบบใด แต่งานราชการทั้งงานฝ่ายทหารและงานฝ่ายพลเรือนต่างก็ใช้ข้าราชการทหารดำเนินการทั้งสิ้น เช่นชายไทยชาวสุโขทัยทุกคนจะต้องรับราชการทหารเมื่ออายุ 18 ปี ยกเว้นคนต่างชาติต่างภาษาซึ่งไม่ไว้วางใจ สำหรับ

สิ่งที่ข้าราชการทหารได้รับเป็นการตอบแทน ขึ้นอยู่กับหัวหน้าสกุล เพราะการจัดหน่วยทหารในสมัยสุโขทัย กำหนดให้หัวหน้าสกุล คือ เจ้าหมู่ และเป็นผู้บังคับบัญชาหน่วยทหารที่เล็กที่สุดซึ่งมีหน้าที่ควบคุมฝึกสอนการใช้อาวุธแก่ทุกคนในสกุลของตน ทั้งในภาวะปกติและภาวะสงคราม สำหรับผลประโยชน์ที่ข้าราชการทหารจะได้รับหลังจากการทำสงคราม ถ้าผลการรบชนะจะได้ส่วนแบ่งทรัพย์สินสมบัติของข้าศึกตลอดจนเชลยเพื่อใช้ทำงาน และตนเองกับครอบครัวก็ไม่ตกไปเป็นเชลยด้วย สมัยกรุงสุโขทัยไม่มีเบี้ยเลี้ยงเงินเดือนแต่มีบำเหน็จและการเลื่อนตำแหน่งพิเศษ สำหรับผู้ที่ทำความดีความชอบเป็นพิเศษ เช่น ให้เป็นนายม้า นายช้าง ให้มีฉัตรกั้น ให้ภริยา เครื่องทอง และเสื้อผ้าอย่างดี เป็นต้น (กองบัญชาการทหารสูงสุด, 2525, หน้า 14-22)

อัตราเงินเดือนข้าราชการทหารในสมัยกรุงศรีอยุธยา (พ.ศ. 1893-2310) ไม่ปรากฏหลักฐานแน่ชัดว่าเป็นรูปแบบใด แต่คาดว่าไม่เหมือนในสมัยกรุงสุโขทัย เพราะระบอบการปกครองแตกต่างกัน กล่าวคือ ในสมัยกรุงสุโขทัยปกครองแบบพ่อปกครองลูก ขณะที่สมัยกรุงศรีอยุธยาเป็นระบอบเจ้าปกครอง ข้า และไพร่ ซึ่งข้า หมายถึงข้าราชการผู้บริหารราชการแทนพระเนตรพระกรรณพระเจ้าแผ่นดิน ในลักษณะของทหารและพลเรือน โดยทำหน้าที่เข้าเวรรักษาพระองค์ ปกครองท้องที่และรักษาผลประโยชน์ของพระเจ้าแผ่นดิน เมื่อเกิดสงครามทั้งสองฝ่ายจะรวมกันปกครองหน่วยทหารในกองทัพและปฏิบัติตามคำสั่งของแม่ทัพ ส่วนไพร่ คือ ประชาชนทั่วไปเมื่ออายุ 18 ปี จะถูกเกณฑ์ให้เป็นทหารชั้นต้น เรียกว่าไพร่สม สังกัดกรมที่บิดาสังกัดเพื่อฝึกหัดและรับใช้ อายุครบ 20 ปี จะถูกปรับให้เป็นทหารเต็มตัว เรียกว่าไพร่หลวง และจะถูกส่งไปประจำทำงานเดือนเว้นเดือนหรือต้องมาเข้าเวรที่หน่วยสังกัด (กองบัญชาการทหารสูงสุด, 2525, หน้า 23-22)

สมัยกรุงศรีอยุธยาไม่มีระบบเบี้ยเลี้ยงเงินเดือนสำหรับข้าราชการ แต่พระราชอำนาจนั้นขึ้นอยู่กับกำลังทางทหาร สำหรับผลประโยชน์ที่ข้าราชการได้รับจึงมาจากการพระราชทานตามพระราชอัธยาศัยของพระเจ้าแผ่นดินและมาจากการเก็บค่าธรรมเนียมราชการต่าง ๆ ที่ระบุให้เป็นประโยชน์แก่ข้าราชการตำแหน่งนั้น ๆ ได้มีการแต่งตั้งชั้นอัศวินมหาเสนาบดี 2 ตำแหน่ง ชั้นเสนาบดี 4 ตำแหน่ง ตามระบบจตุสดมภ์สำหรับราชการทหาร มีสมุหพระกลาโหมเป็นผู้บังคับบัญชากิจการทหาร มีการแบ่ง

พื้นที่สำหรับเก็บผลประโยชน์ระหว่างข้าราชการส่วนต่าง ๆ แล้วแบ่งปันผลประโยชน์ตามสัดส่วนในระบบศักดินา เช่น ต้นสมัยกรุงศรีอยุธยา สมุหพระกลาโหมรับผิดชอบพื้นที่ในราชธานีและหัวเมืองชั้นใน และบางช่วงเวลาได้แบ่งให้ สมุหพระกลาโหมรับผิดชอบภาคใต้ สมุหนายกรับผิดชอบภาคเหนือ เป็นต้น ในกรณีของทหารรับจ้างต่างชาติที่มีในบางครั้งนั้น ไม่พบหลักฐานใดกล่าวถึงรูปแบบการจ้างทหารต่างชาติเช่นกัน สำหรับอัตราเงินเดือนข้าราชการทหารในสมัยกรุงธนบุรี (พ.ศ. 2310-2325) นั้น ไม่พบหลักฐานใดที่กล่าวถึงเงินเดือนข้าราชการทหาร ประกอบกับเป็นช่วงที่ต้องกอบกู้ประเทศ ทหารทุกคนต่างก็มีความรักชาติ ศาสนาและพระมหากษัตริย์ ยอมเสียสละชีวิตและเลือดเนื้อเพื่อให้ชาติไทยยืนหยัดอยู่ได้ (กองบัญชาการทหารสูงสุด, 2525, หน้า 23-41)

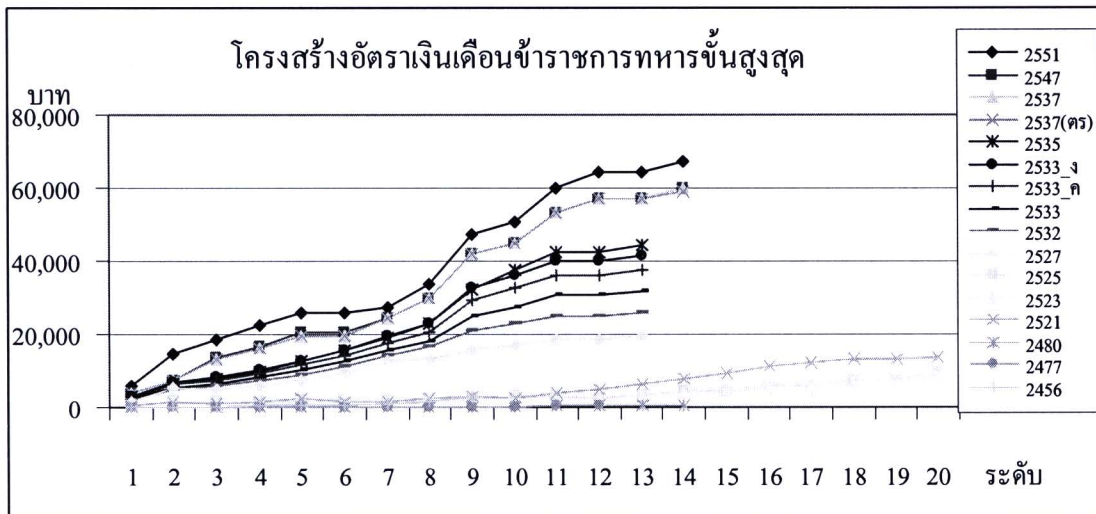
อัตราเงินเดือนข้าราชการทหารในสมัยกรุงรัตนโกสินทร์ รัชกาลที่ 1-3 (พ.ศ. 2325-2394) ยังไม่มีระบบเบี่ยเลี้ยงเงินเดือน สำหรับหลักฐานเอกสารต่าง ๆ ที่อาจเกี่ยวข้องกับอัตราเงินเดือนข้าราชการทหารของไทยในอดีตได้ถูกทำลายไปพร้อม ๆ กับเอกสารหลักฐานอื่น ๆ เมื่อตอนเสียกรุงศรีอยุธยา พ.ศ. 2310 ด้านการปฏิบัติยังคงดำเนินการในกิจการต่าง ๆ เช่นเดียวกับสมัยกรุงศรีอยุธยา (กองบัญชาการทหารสูงสุด, 2525, หน้า 21, 67) การรวบรวมและเรียบเรียงระเบียบข้อบังคับต่าง ๆ จึงจำเป็นต้องบันทึกจากความทรงจำของคนในยุคนั้น (คณะกรรมการจัดงานสมโภชกรุงรัตนโกสินทร์ 200 ปี, 2525, หน้า 157)

อัตราเงินเดือนข้าราชการไทยหลัง พ.ศ. 2418 ได้ถูกกำหนดขึ้นอย่างเป็นทางการ รูปธรรมมากขึ้น ทำให้ข้าราชการได้รับเงินค่าตอบแทน ตามอัตราเงินเดือนที่กำหนดเป็นครั้งแรก ดังนั้นโครงสร้างอัตราเงินเดือนของข้าราชการทหาร ตั้งแต่อดีตจนกระทั่งถึงสมัยกรุงสุโขทัย กรุงศรีอยุธยา และสมัยกรุงรัตนโกสินทร์ตอนต้น จึงอาจกล่าวได้ว่าไม่มีโครงสร้างอัตราเงินเดือนข้าราชการทหารที่ชัดเจน ประกอบกับระบบการปกครองแบบสมบูรณาญาสิทธิราช ข้าราชการทหารจึงมาจากการเกณฑ์ทหารและค่าตอบแทนที่ได้ไม่มีความแน่นอน แต่เป็นไปตามพระราชอัธยาศัยของพระเจ้าแผ่นดิน

สำหรับค่าจ้างที่ทางราชการจ่ายให้แก่ผู้ที่ถูกเกณฑ์มารับราชการเป็นการเฉพาะและจำเป็น เช่น การเก็บรังนก การทำนํ้ารัก ฯลฯ (ยกเว้นงานสาธารณะเพื่อส่วนรวม

เช่น ซ่อมถนน ฯลฯ) นั้น ได้รับค่าจ้างค่าตอบแทนอย่างเป็นรูปธรรม ตั้งแต่ 3 มกราคม พ.ศ. 2442 เป็นต้นมา โดยผู้ที่กำหนดอัตราค่าจ้างค่าตอบแทนให้แก่ข้าราชการ ดังกล่าว คือ เสนาบดีผู้บัญชาการปกครองท้องที่ เป็นผู้กำหนด ถ้าผู้ที่ถูกเกณฑ์ ให้รับราชการดังที่กล่าวมานั้น ขัดจีนไม่ปฏิบัติตาม จะถูกปรับครั้งละ 20 บาท หรือ จำคุก 1 เดือน หรือทั้งจำทั้งปรับ (“พระราชบัญญัติลักษณะเกณฑ์จ้าง รัตนโกสินทร์ ศก 119,” 2442, หน้า 594)

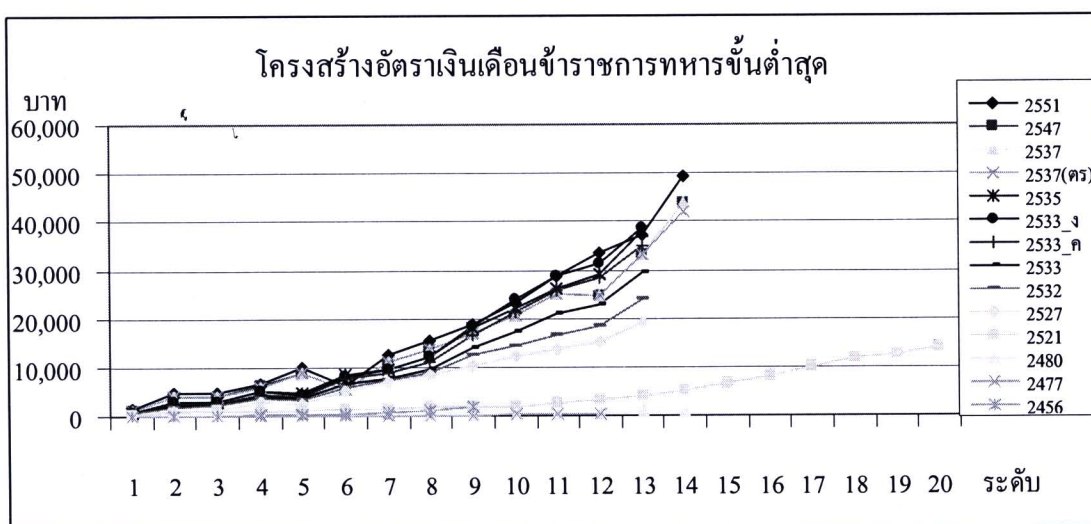
โครงสร้างอัตราเงินเดือนข้าราชการทหารไทยระหว่าง พ.ศ. 2456-2551 โดยแยกตามค่าสถิติต่าง ๆ ดังภาพต่อไปนี้



ภาพ 6 โครงสร้างอัตราเงินเดือนข้าราชการทหารชั้นสูงสุด พ.ศ. 2456-2552

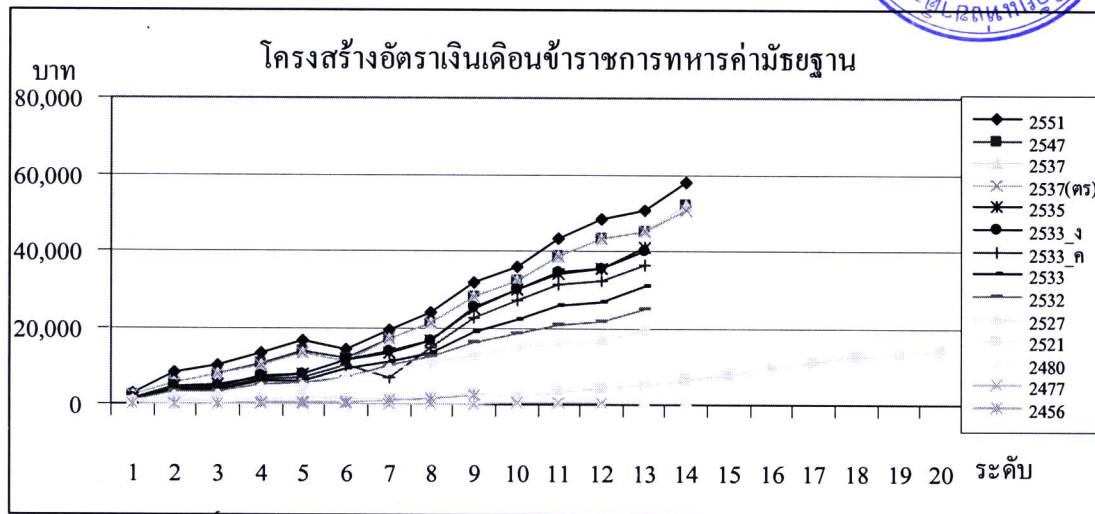
ภาพ 6 แสดงการเปรียบเทียบโครงสร้างอัตราเงินเดือนข้าราชการทหารชั้นสูงสุด ตั้งแต่ พ.ศ. 2456-2552 โดยแกนนอน คือ ระดับในโครงสร้าง แกนตั้ง คือ อัตราเงินเดือนชั้นสูงสุด ผลการเปรียบเทียบแสดงได้ว่า โครงสร้างชั้นสูงสุดระหว่าง พ.ศ. 2456-2526 นั้นมีอัตราการเพิ่มในแต่ละระดับน้อยมากเมื่อเทียบกับโครงสร้างอื่น ๆ และมีการขยายจำนวนระดับเพิ่มขึ้นเป็น 20 ระดับใน พ.ศ. 2521-2526 แต่ไม่สามารถงสภาพโครงสร้างไว้ได้ จึงต้องปรับปรุงโครงสร้างอัตราเงินเดือนขึ้นใหม่ใน พ.ศ. 2527 โดยปรับปรุงทั้งด้านของจำนวนระดับให้ลดน้อยลงกว่าเดิม และเพิ่มอัตราการเพิ่มขึ้น

ของแต่ละชั้นเงินเดือนให้มากขึ้นกว่าที่ผ่านมา ทำให้อัตราเงินเดือนขั้นสูงสุดของข้าราชการเพิ่มสูงมากขึ้นเรื่อย ๆ จนกระทั่งปัจจุบัน (พ.ศ. 2552) แต่ลักษณะการเพิ่มขึ้นของขั้นสูงสุดในแต่ละระดับมีความไม่ราบเรียบ คือ การกระโดดขึ้นอย่างมากใน พ.ศ.2537 และเกิดการเพิ่มขึ้นอย่างเท่าเทียมกันในทุกระดับ กล่าวคือ ระดับ 6-8, 13-14 มีอัตราการเพิ่มขึ้นของขั้นสูงสุดที่น้อยกว่าระดับอื่น ๆ และระดับ 1-8 มีอัตราการเพิ่มที่น้อยกว่าระดับ 9-13 อย่างเห็นได้ชัด



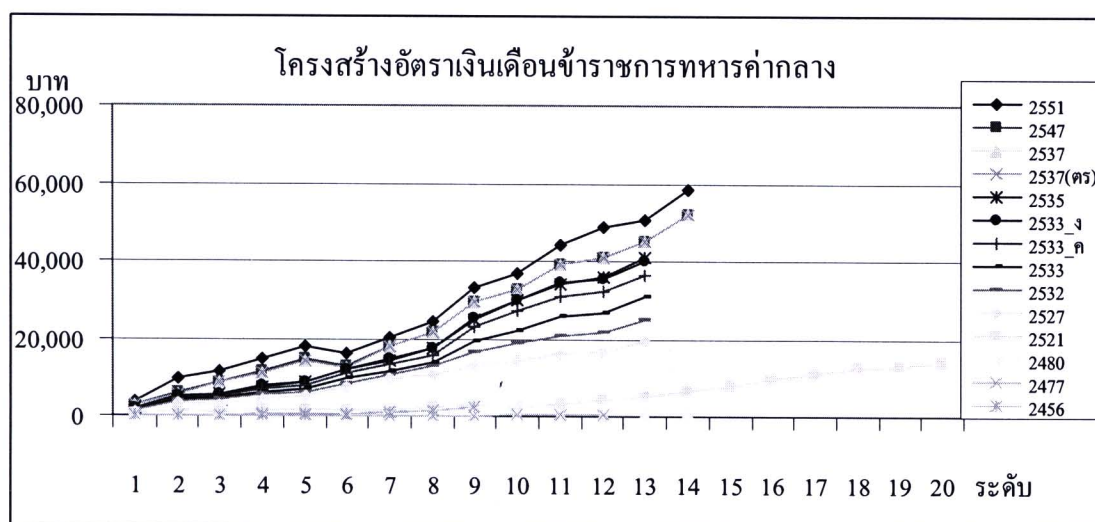
ภาพ 7 โครงสร้างอัตราเงินเดือนข้าราชการทหารชั้นต่ำสุด พ.ศ. 2456-2552

ภาพ 7 แสดงการเปรียบเทียบโครงสร้างอัตราเงินเดือนข้าราชการทหารชั้นต่ำสุด ตั้งแต่ พ.ศ. 2456-2552 โดยแกนนอน คือ ระดับในโครงสร้าง แกนตั้ง คือ อัตราเงินเดือนขั้นต่ำสุด ผลการเปลี่ยนแปลงมีลักษณะคล้ายกับการเปลี่ยนแปลงของโครงสร้างขั้นสูงสุด คือ การปรับเปลี่ยนแบบก้าวกระโดดของขั้นต่ำสุดใน พ.ศ. 2527 หลังจากนั้นได้มีการปรับเพิ่มขึ้นในแต่ละครั้งที่มีการปรับอัตราเงินเดือนแต่การปรับเพิ่มในระดับล่าง คือ ระดับ 1-8 นั้น จะเพิ่มขึ้นในอัตราที่น้อยมากเมื่อเทียบกับระดับที่สูงกว่า และการเพิ่มขึ้นของอัตราขั้นต่ำสุดนี้ไม่เป็นไปในแนวทางเดียวกันทั้งหมดเมื่อเปรียบเทียบภายในระดับเดียวกัน



ภาพ 8 โครงสร้างอัตราเงินเดือนข้าราชการทหาร ค่ามัชฐาน พ.ศ. 2456-2552

ภาพ 8 แสดงการเปรียบเทียบโครงสร้างอัตราเงินเดือนข้าราชการทหารค่ามัชฐาน ตั้งแต่ พ.ศ. 2456-2552 โดยแกนนอน คือ ระดับในโครงสร้าง แกนตั้ง คือ อัตราเงินเดือน จากลักษณะการเปลี่ยนแปลงของค่ามัชฐาน มีลักษณะที่เป็นระบบมากกว่ากรณีของค่าสูงสุดและค่าต่ำสุด แต่การขยายของค่ามัชฐานระดับ 6 มีลักษณะที่กระจุกแบบผิดปกติ ขณะที่ระดับอื่น ๆ มีการเปลี่ยนแปลง ไปในแนวทางเดียวกัน

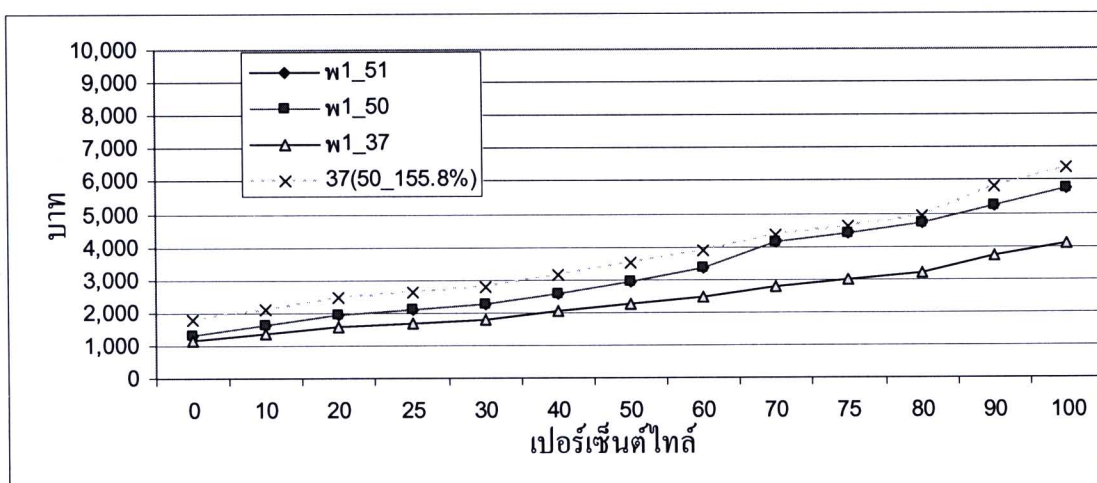


ภาพ 9 โครงสร้างอัตราเงินเดือนข้าราชการทหาร ค่ากลาง พ.ศ. 2456-2552

ภาพ 9 แสดงการเปรียบเทียบโครงสร้างอัตราเงินเดือนข้าราชการทหารค่ากลาง ตั้งแต่ พ.ศ. 2456-2552 โดยแกนนอน คือ ระดับในโครงสร้าง แกนตั้ง คือ อัตราเงินเดือน ลักษณะการเปลี่ยนแปลงของค่ากลางจะใกล้เคียงกับลักษณะของการเปลี่ยนแปลงของค่ามัธยฐาน แต่ลักษณะความสอดคล้องระหว่างระดับเดียวกันมีมากกว่ากรณีค่ามัธยฐาน แต่ระดับที่มีการปรับตัวน้อยกว่าระดับอื่น ๆ ที่เห็นได้ชัดเจนในช่วงหลัง พ.ศ. 2537 คือ ระดับ 6-8

โครงสร้างอัตราเงินเดือนข้าราชการทหารไทย พ.ศ. 2537, 2550, 2551

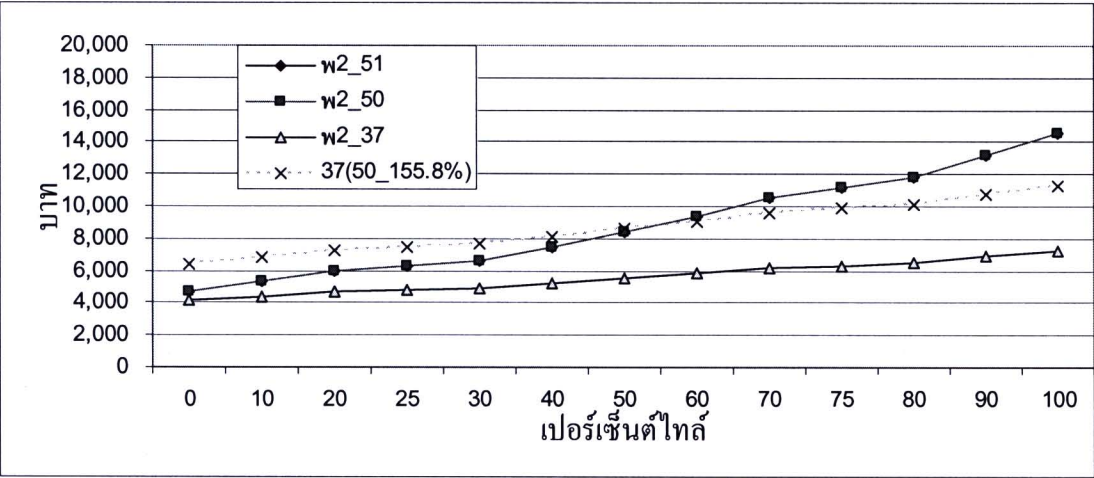
เปรียบเทียบระดับกลุ่มงานของโครงสร้างอัตราเงินเดือนข้าราชการทหาร พ.ศ. 2537 กับ พ.ศ. 2550 และ พ.ศ. 2551 ดังกราฟต่อไปนี้



ภาพ 10 โครงสร้างอัตราเงินเดือนข้าราชการทหารชั้นยศพลทหารและนักเรียนทหารระดับ พ. 1 ตั้งแต่ พ.ศ. 2537-2551

ภาพ 10 แกนตั้ง คือ อัตราเงินเดือนข้าราชการทหารอัตราเงินเดือนตามโครงสร้าง พ.ศ. 2537, พ.ศ. 2550 และ พ.ศ. 2551 สำหรับแกนนอน คือ เปอร์เซ็นต์ไทล์ของขั้นในกลุ่มงาน จากกราฟโครงสร้างอัตราเงินเดือนของข้าราชการทหารชั้นยศพลทหาร และนักเรียนทหารระดับ พ. 1 หลังการปรับอัตราเงินเดือนได้มีโครงสร้าง

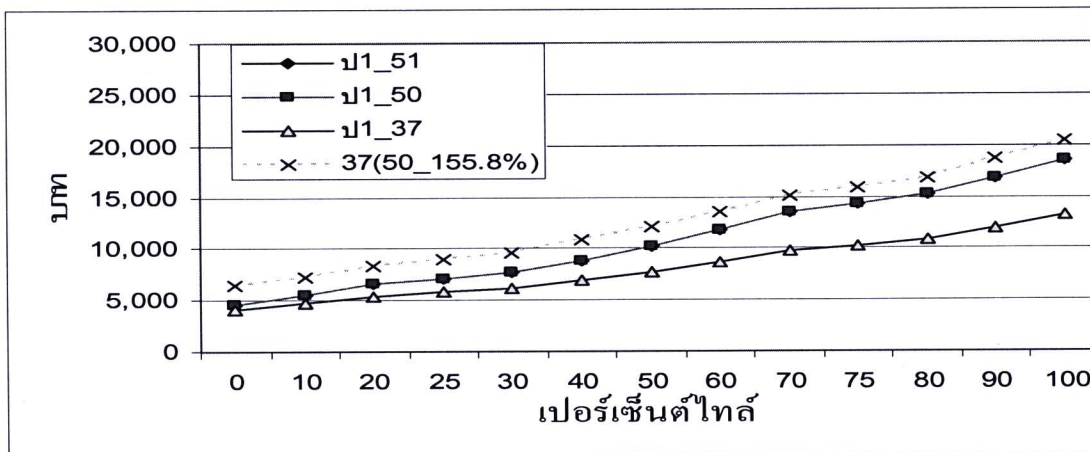
ที่ดีขึ้นกว่าอัตรา พ.ศ. 2537 เพราะอัตราการเพิ่มค่อย ๆ สูงขึ้นห่างจากระดับเดิม และ พ.ศ. 2551 ไม่ได้รับการปรับเพิ่มจึงเท่ากับอัตรา พ.ศ. 2550 ทุกประการ แต่เมื่อคำนวณ อัตราเงินเดือนใน พ.ศ.2537 ให้เพิ่มขึ้นตามสัดส่วนการเพิ่มของดัชนีราคาผู้บริโภค ทั่วไปจาก พ.ศ. 2537-2550 คือ เพิ่มขึ้นร้อยละ155.8 ผลการเปรียบเทียบมูลค่าของอัตรา เงินเดือนโดยให้ พ.ศ. 2537 เป็นปีฐานนั้น พบว่า มีมูลค่าที่ต่ำกว่าตลอดทุกช่วง เปอร์เซ็นต์ไทล์ จึงอาจกล่าวได้ว่าการปรับอัตราเงินเดือนนับจาก พ.ศ. 2537 เป็นต้นมา นั้น เพิ่มขึ้นเฉพาะตัวเงิน (Money Income) แต่มูลค่าของเงินเดือน (Real Income) กลับน้อยกว่าอัตราเงินเดือนเมื่อ พ.ศ. 2537



ภาพ 11 โครงสร้างอัตราเงินเดือนข้าราชการทหารชั้นยศพลทหารและนักเรียนทหาร ระดับ พ. 2 ตั้งแต่ พ.ศ. 2537-2551

ภาพ 11 แกนตั้ง คือ อัตราเงินเดือนข้าราชการทหารอัตราเงินเดือนตาม โครงสร้าง พ.ศ. 2537, พ.ศ. 2550 และ พ.ศ. 2551 สำหรับแกนนอน คือ เปอร์เซ็นต์ไทล์ ของชั้นในกลุ่มงาน จากกราฟโครงสร้างอัตราเงินเดือนของข้าราชการทหารชั้นยศ พลทหารและนักเรียนทหารระดับ พ. 2 หลังการปรับอัตราเงินเดือนได้มีโครงสร้าง ที่ดีขึ้นกว่าอัตราเงินเดือน พ.ศ. 2537 เพราะอัตราการเพิ่มค่อย ๆ สูงขึ้นห่างจากระดับเดิม และ พ.ศ. 2551 ไม่ได้รับการปรับจึงเท่ากับอัตรา พ.ศ. 2550 ทุกประการ แต่เมื่อคำนวณ

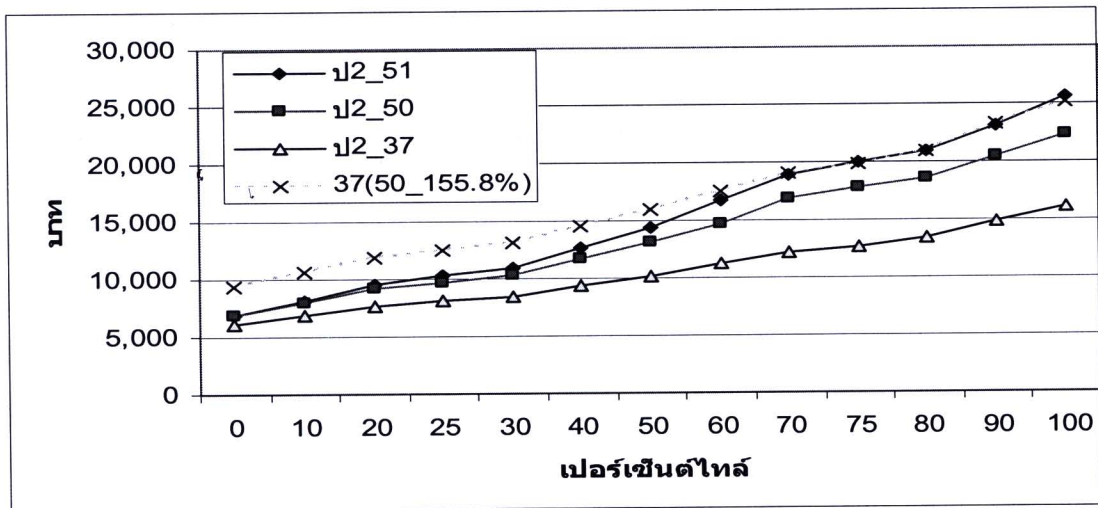
อัตราเงินเดือนใน พ.ศ. 2537 ให้เพิ่มขึ้นตามสัดส่วนการเพิ่มของดัชนีราคาผู้บริโภค จาก พ.ศ. 2537-2550 คือ เพิ่มขึ้นร้อยละ 155.8 ผลการเปรียบเทียบมูลค่าของอัตราเงินเดือนโดยให้ พ.ศ. 2537 เป็นปีฐานนั้น พบว่า ช่วงเปอร์เซ็นต์ไทล์ที่ 0-50 ได้มีมูลค่าอัตราเงินเดือนที่ต่ำกว่าอัตรา พ.ศ. 2537 ตั้งแต่เปอร์เซ็นต์ไทล์ที่ 60 มีมูลค่าที่สูงกว่าและสูงมากขึ้นเรื่อย ๆ จนถึง 100 เปอร์เซ็นต์ไทล์ จึงกล่าวได้ว่าการปรับอัตราเงินเดือนนับจาก พ.ศ. 2537 เป็นต้นมานั้น เป็นการปรับเพิ่มขึ้นที่ดีกว่าฐานเดิม คือ พ.ศ. 2537 เพียงบางส่วนของโครงสร้างอัตราเงินเดือนเท่านั้น คือ ตั้งแต่เปอร์เซ็นต์ไทล์ที่ 60-100 ที่มีมูลค่าเพิ่มขึ้นสูงกว่าอัตราเงินเดือน พ.ศ. 2537



ภาพ 12 โครงสร้างอัตราเงินเดือนข้าราชการทหารชั้นยศนายทหารชั้นประทวนระดับ ป. 1 ตั้งแต่ พ.ศ. 2537-2551

ภาพ 12 แกนตั้ง คือ อัตราเงินเดือนข้าราชการทหารอัตราเงินเดือนตามโครงสร้าง พ.ศ. 2537, พ.ศ. 2550 และ พ.ศ. 2551 สำหรับแกนนอน คือ เปอร์เซ็นต์ไทล์ของชั้นในกลุ่มงาน จากกราฟจะเห็นว่า โครงสร้างอัตราเงินเดือนข้าราชการทหารชั้นยศนายทหารชั้นประทวนระดับ ป. 1 หลังการปรับอัตราเงินเดือนแล้วได้มีโครงสร้างอัตราเงินเดือนที่ดีขึ้นกว่าอัตรา พ.ศ. 2537 เพราะมีอัตราการเพิ่มที่สูงขึ้นจากระดับเดิม และ พ.ศ. 2551 ไม่ได้รับการปรับเพิ่มจึงเท่ากับอัตรา พ.ศ. 2550 ทุกประการ แต่เมื่อคำนวณอัตราเงินเดือนใน พ.ศ. 2537 ให้เพิ่มขึ้นตามสัดส่วนการเพิ่มของดัชนีราคาผู้บริโภคจาก

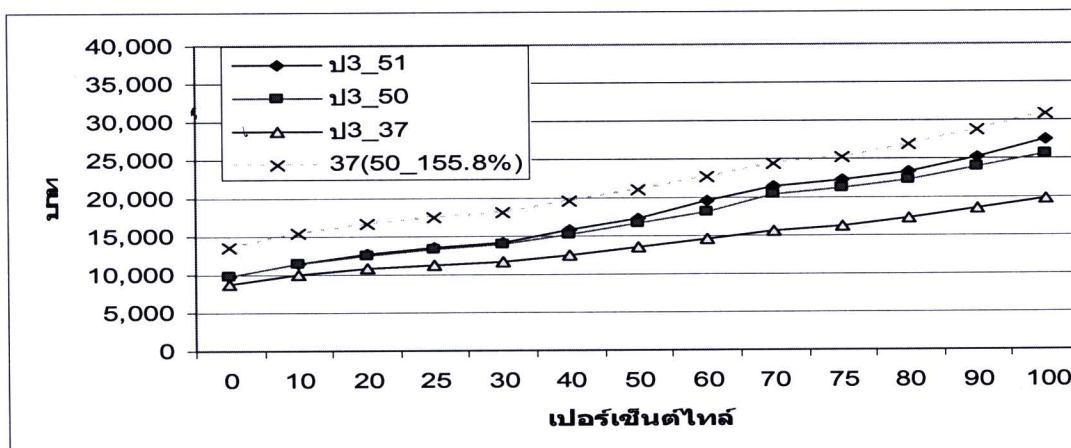
พ.ศ. 2537-2550 คือ เพิ่มขึ้นร้อยละ 155.8 ผลการเปรียบเทียบมูลค่าของอัตราเงินเดือน โดยให้ อัตราเงินเดือน พ.ศ. 2537 เป็นปีฐานนั้น พบว่า มีมูลค่าที่ต่ำกว่าตลอดทุกช่วง เปอร์เซนต์ไทล์ จึงอาจกล่าวได้ว่าการปรับอัตราเงินเดือนนับจาก พ.ศ. 2537 เป็นต้นมา นั้น เพิ่มขึ้นเฉพาะตัวเงินแต่มูลค่าของเงินเดือนของนายทหารชั้นประทวนระดับ ป. 1 กลับน้อยกว่าอัตราเงินเดือนเมื่อ พ.ศ. 2537



ภาพ 13 โครงสร้างอัตราเงินเดือนข้าราชการทหารชั้นนายทหารชั้นประทวนระดับ ป. 2 ตั้งแต่ พ.ศ. 2537-2551

ภาพ 13 แกนตั้ง คือ อัตราเงินเดือนข้าราชการทหารอัตราเงินเดือนตาม โครงสร้าง พ.ศ. 2537, พ.ศ. 2550 และ พ.ศ. 2551 สำหรับแกนนอน คือ เปอร์เซนต์ไทล์ ของชั้นในกลุ่มงาน จากกราฟจะเห็นว่า โครงสร้างอัตราเงินเดือนข้าราชการทหารชั้น นายทหารชั้นประทวนระดับ ป. 2 หลังการปรับอัตราเงินเดือนแล้ว มีโครงสร้างอัตรา เงินเดือนที่ดีขึ้นกว่าอัตราเงินเดือน พ.ศ. 2537 เพราะอัตราการเพิ่มค่อย ๆ สูงขึ้นห่างจาก ระดับเดิม สำหรับอัตรา พ.ศ. 2551 มีอัตราการเพิ่มที่สูงขึ้นเฉพาะช่วงท้าย ๆ ของ เปอร์เซนต์ไทล์ ช่วงประมาณเปอร์เซนต์ไทล์ที่ 0-20 นั้นแทบจะไม่แตกต่างจากอัตรา พ.ศ. 2550 แต่เมื่อคำนวณอัตราเงินเดือนใน พ.ศ. 2537 ให้เพิ่มขึ้นตามสัดส่วนการเพิ่ม ของดัชนีราคาผู้บริโภคทั่วไปจาก พ.ศ. 2537-2550 คือ เพิ่มขึ้นร้อยละ 155.8 จากผล

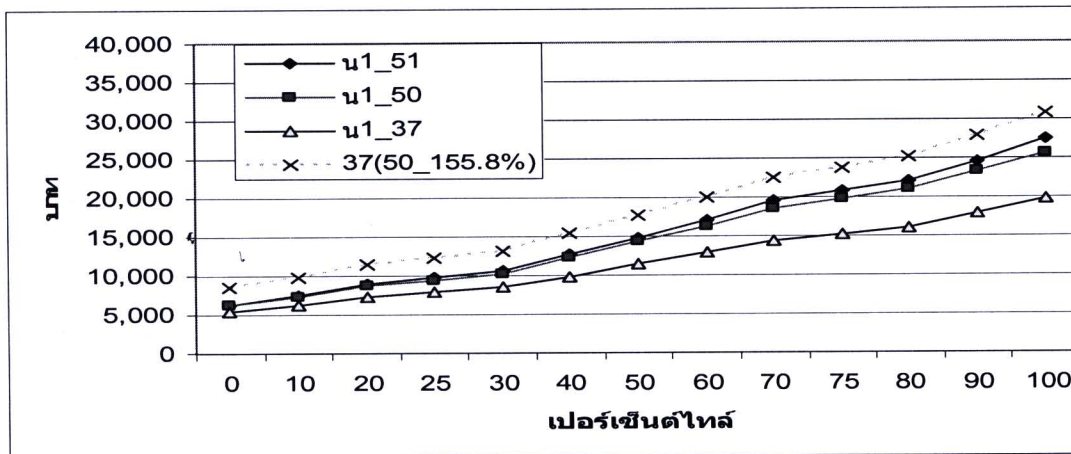
การเปรียบเทียบมูลค่าของอัตราเงินเดือนโดยให้ พ.ศ. 2537 เป็นปีฐานนั้น พบว่า ช่วงเปอร์เซ็นต์ไทล์ที่ 70-100 เท่านั้นที่มีมูลค่าอัตราเงินเดือนเท่ากับอัตรา พ.ศ. 2537 ส่วนช่วงเปอร์เซ็นต์ไทล์ที่ 0-70 กลับมีมูลค่าที่ต่ำกว่าอัตราเงินเดือน พ.ศ. 2537 กล่าวได้ว่าเป็นการปรับอัตราเงินเดือนที่ทำให้โครงสร้างอัตราเงินเดือนผิดปกติไปจากเดิม โดยก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมภายในโครงสร้างอัตราเงินเดือน ในช่วงเปอร์เซ็นต์ไทล์ 0-70



ภาพ 14 โครงสร้างอัตราเงินเดือนข้าราชการทหารชั้นยศนายทหารชั้นประทวนระดับ ป. 3 ตั้งแต่ พ.ศ. 2537-2551

ภาพ 14 แกนตั้ง คือ อัตราเงินเดือนข้าราชการทหารอัตราเงินเดือนตาม โครงสร้าง พ.ศ. 2537, พ.ศ. 2550 และ พ.ศ. 2551 สำหรับแกนนอน คือ เปอร์เซ็นต์ไทล์ ของชั้นในกลุ่มงาน จากกราฟจะเห็นว่า โครงสร้างอัตราเงินเดือนข้าราชการทหารชั้นยศ นายทหารชั้นประทวนระดับ ป. 3 หลังการปรับอัตราเงินเดือนมีโครงสร้างอัตรา- เงินเดือนที่ดีขึ้นกว่าอัตรา พ.ศ. 2537 เพราะอัตราการเพิ่มค่อย ๆ สูงขึ้นห่างจากระดับเดิม สำหรับอัตรา พ.ศ. 2551 มีอัตราการเพิ่มที่สูงขึ้นเพียงเล็กน้อยเฉพาะช่วงท้าย ๆ ของ เปอร์เซ็นต์ไทล์ ช่วงประมาณเปอร์เซ็นต์ไทล์ที่ 0-30 นั้นแทบจะไม่แตกต่างจากอัตรา พ.ศ. 2550 แต่เมื่อคำนวณอัตราเงินเดือนใน พ.ศ. 2537 ให้เพิ่มขึ้นตามสัดส่วนการเพิ่ม ของดัชนีราคาผู้บริโภค พ.ศ. 2537-2550 คือ เพิ่มขึ้นร้อยละ 155.8 ผลเปรียบเทียบมูลค่า

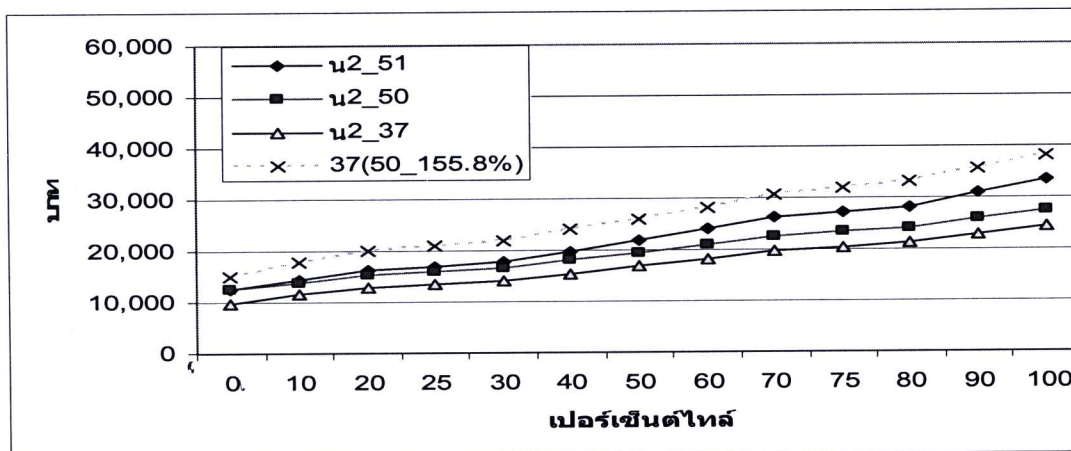
ของอัตราเงินเดือนโดยให้ พ.ศ. 2537 เป็นปีฐานนั้น พบว่า มีมูลค่าที่ต่ำกว่าตลอดทุกช่วงเปอร์เซ็นต์ไทล์ จึงอาจกล่าวได้ว่าการปรับอัตราเงินเดือนนับจาก พ.ศ. 2537 เป็นต้นมานั้น เพิ่มขึ้นเฉพาะตัวเงินแต่มูลค่าของเงินเดือนนายทหารชั้นประทวนระดับ ป. 3 กลับน้อยกว่าอัตราเงินเดือนเมื่อ พ.ศ. 2537



ภาพ 15 โครงสร้างอัตราเงินเดือนข้าราชการทหารชั้นนายทหารชั้นสัญญาบัตรระดับ น. 1 ตั้งแต่ พ.ศ. 2537-2551

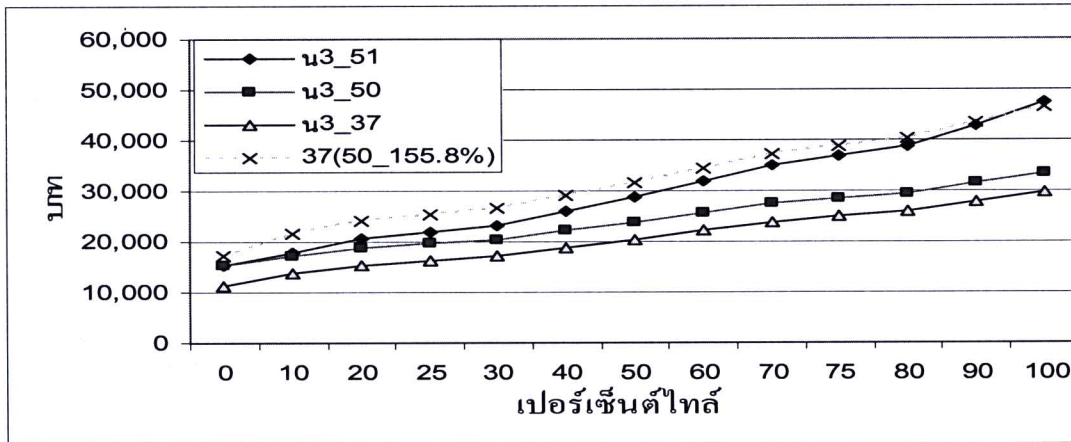
ภาพ 15 แกนตั้ง คือ อัตราเงินเดือนข้าราชการทหารอัตราเงินเดือนตามโครงสร้าง พ.ศ. 2537, พ.ศ. 2550 และ พ.ศ. 2551 สำหรับแกนนอน คือ เปอร์เซ็นต์ไทล์ของชั้นในกลุ่มงาน จากภาพเห็นได้ว่าโครงสร้างอัตราเงินเดือนข้าราชการทหารชั้นสัญญาบัตรระดับ น. 1 หลังการปรับอัตราเงินเดือนแล้ว มีโครงสร้างอัตราเงินเดือนที่ดีขึ้นกว่าอัตรา พ.ศ. 2537 เพราะอัตราการเพิ่มค่อย ๆ สูงขึ้นห่างจากระดับเดิม สำหรับอัตรา พ.ศ. 2551 มีอัตราการเพิ่มที่สูงขึ้นเพียงเล็กน้อยเฉพาะช่วงท้าย ๆ ของเปอร์เซ็นต์ไทล์ ที่ 0-50 นั้นแทบจะไม่แตกต่างจากอัตรา พ.ศ. 2550 แต่เมื่อคำนวณอัตราเงินเดือนใน พ.ศ. 2537 ให้เพิ่มขึ้นตามสัดส่วนการเพิ่มของดัชนีราคาผู้บริโภคทั่วไปจาก พ.ศ. 2537-2550 คือ เพิ่มขึ้นร้อยละ 155.8 ผลการเปรียบเทียบมูลค่าของอัตราเงินเดือนโดยให้ พ.ศ. 2537 เป็นปีฐานนั้น พบว่า มีมูลค่าที่ต่ำกว่าตลอดทุกช่วงเปอร์เซ็นต์ไทล์ จึงอาจ

กล่าวได้ว่าการปรับอัตราเงินเดือนนับจาก พ.ศ. 2537 เป็นต้นมา เป็นการปรับเพิ่มขึ้น เฉพาะตัวเงินแต่มูลค่าของอัตราเงินเดือนกลับน้อยกว่าอัตราเงินเดือนเมื่อ พ.ศ. 2537



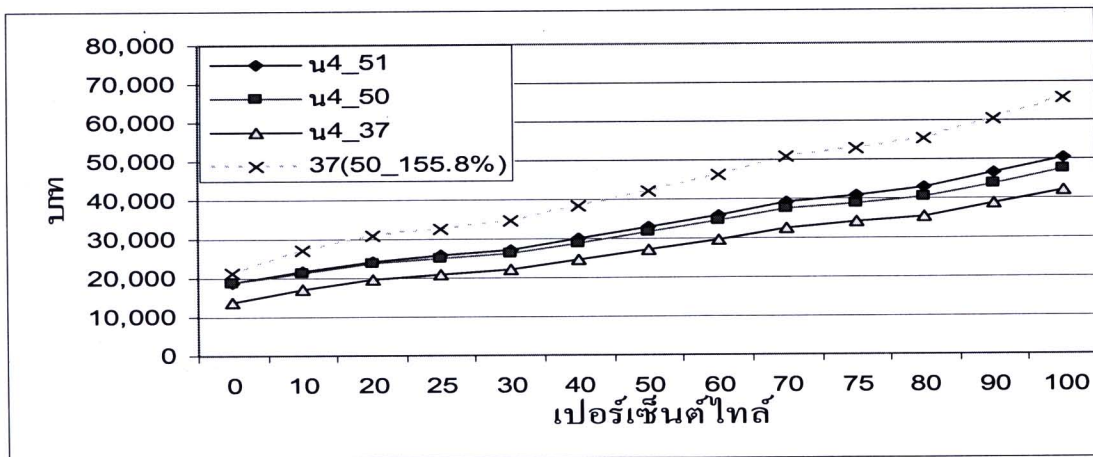
ภาพ 16 โครงสร้างอัตราเงินเดือนข้าราชการทหารชั้นยศนายทหารชั้นสัญญาบัตรระดับ น. 2 ตั้งแต่ พ.ศ. 2537-2551

ภาพ 16 แกนตั้ง คือ อัตราเงินเดือนข้าราชการทหารอัตราเงินเดือนตาม โครงสร้าง พ.ศ. 2537, พ.ศ. 2550 และ พ.ศ. 2551 สำหรับแกนนอน คือ เปอร์เซ็นต์ไทล์ ของชั้นในกลุ่มงาน จากกราฟจะเห็นว่า โครงสร้างอัตราเงินเดือนข้าราชการทหาร ชั้นยศนายทหารชั้นสัญญาบัตรระดับ น. 2 หลังการปรับอัตราเงินเดือนแล้ว มีโครงสร้าง อัตราเงินเดือนที่ดีขึ้นกว่าอัตรา พ.ศ. 2537 เพราะอัตราการเพิ่มค่อย ๆ สูงขึ้นห่างจาก ระดับเดิม สำหรับอัตรา พ.ศ. 2551 มีอัตราการเพิ่มที่สูงขึ้นมาจากอัตรา พ.ศ. 2550 เมื่อเทียบกับอัตรา พ.ศ. 2537 และเฉพาะช่วงต้นของเปอร์เซ็นต์ไทล์เท่านั้นที่ใกล้เคียง กับอัตรา พ.ศ. 2550 แต่เมื่อคำนวณอัตราเงินเดือนใน พ.ศ. 2537 ให้เพิ่มขึ้นตามสัดส่วน การเพิ่มของดัชนีราคาผู้บริโภคทั่วไปจาก พ.ศ. 2537-2550 คือ เพิ่มขึ้นร้อยละ 155.8 ผลการเปรียบเทียบมูลค่าของอัตราเงินเดือนโดยให้ พ.ศ. 2537 เป็นปีฐานนั้น พบว่า มีมูลค่าที่ต่ำกว่าทุกช่วงเปอร์เซ็นต์ไทล์ จึงอาจกล่าวได้ว่าการปรับอัตราเงินเดือนนับจาก พ.ศ. 2537 เป็นต้นมาเป็นการปรับเพิ่มขึ้นเฉพาะตัวเงินแต่มูลค่าของเงินเดือนนายทหาร ชั้นสัญญาบัตรระดับ น. 2 กลับน้อยกว่าอัตราเงินเดือนเมื่อ พ.ศ. 2537



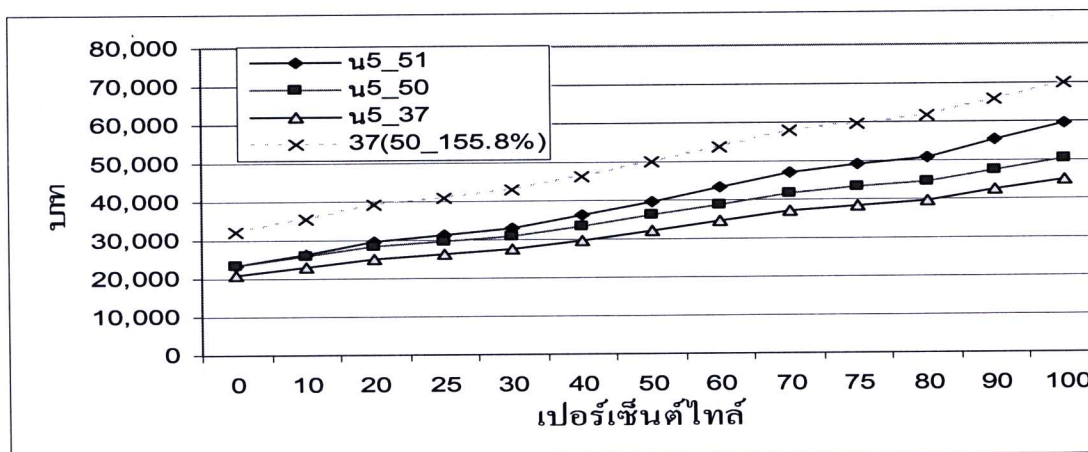
ภาพ 17 โครงสร้างอัตราเงินเดือนข้าราชการทหารชั้นสัญญาบัตรระดับ น. 3 ตั้งแต่ พ.ศ. 2537-2551

ภาพ 17 แกนตั้ง คือ อัตราเงินเดือนข้าราชการทหารอัตราเงินเดือนตามโครงสร้าง พ.ศ. 2537, พ.ศ. 2550 และ พ.ศ. 2551 สำหรับแกนนอน คือ เปอร์เซ็นต์ไทล์ของชั้นในกลุ่มงาน จากกราฟโครงสร้างอัตราเงินเดือนข้าราชการทหารชั้นสัญญาบัตรระดับ น. 3 หลังการปรับอัตราเงินเดือนแล้วได้มีโครงสร้างอัตราเงินเดือนที่ดีขึ้นกว่าอัตรา พ.ศ. 2537 เพราะอัตราการเพิ่มค่อย ๆ สูงขึ้นห่างจากระดับเดิม โดยเฉพาะอย่างยิ่งอัตรา พ.ศ. 2551 มีอัตราการเพิ่มที่สูงขึ้นมากจากอัตรา พ.ศ. 2550 อย่างเห็นได้ชัด ในช่วงท้ายของเปอร์เซ็นต์ไทล์ เฉพาะช่วงต้นของเปอร์เซ็นต์ไทล์เท่านั้นที่ใกล้เคียงกับอัตรา พ.ศ. 2550 แต่เมื่อคำนวณอัตราเงินเดือนใน พ.ศ. 2537 ให้เพิ่มขึ้นตามสัดส่วนการเพิ่มของดัชนีราคาผู้บริโภคทั่วไปจาก พ.ศ. 2537-2550 คือ เพิ่มขึ้นร้อยละ 155.8 ผลการเปรียบเทียบมูลค่าของอัตราเงินเดือนโดยให้ พ.ศ. 2537 เป็นปีฐานนั้น พบว่า มีมูลค่าที่ต่ำกว่าเกือบตลอดทุกช่วงเปอร์เซ็นต์ไทล์ ยกเว้นเปอร์เซ็นต์ไทล์ 90-100 ซึ่งมีมูลค่าใกล้เคียงกัน จึงอาจกล่าวได้ว่าการปรับอัตราเงินเดือนนับจาก พ.ศ. 2537 เป็นต้นมานั้นได้ปรับเพิ่มขึ้นอย่างไม่เป็นธรรมภายในสำหรับช่วงต้น ๆ ของอัตราและเป็นการเพิ่มขึ้นเฉพาะตัวเงินแต่มูลค่าของเงินเดือนนายทหารชั้นสัญญาบัตรระดับ น. 3 กลับน้อยกว่าอัตราเงินเดือนเมื่อ พ.ศ. 2537 ยกเว้นเปอร์เซ็นต์ไทล์ 90-100 ที่ใกล้เคียงกัน



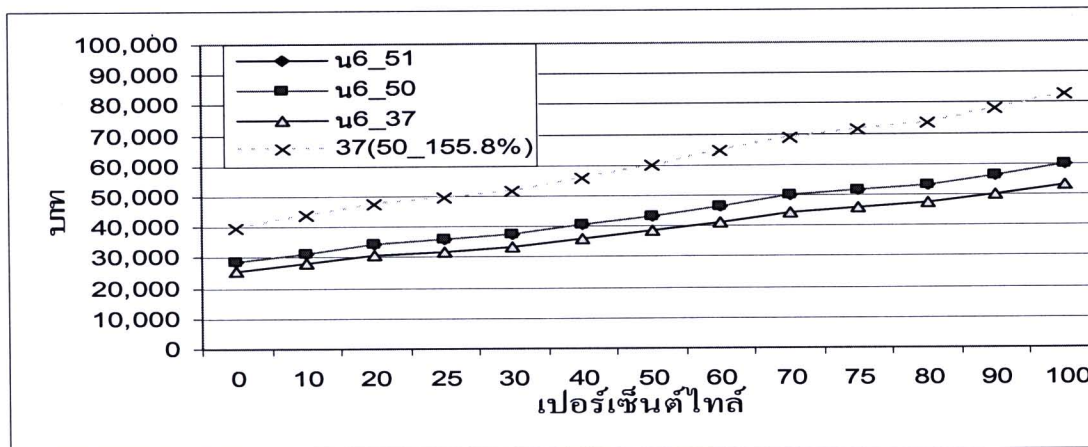
ภาพ 18 โครงสร้างอัตราเงินเดือนชำระค่าการทหารชั้นสัญญาบัตรระดับ
น. 4 ตั้งแต่ พ.ศ. 2537-2551

ภาพ 18 แกนตั้ง คือ อัตราเงินเดือนชำระค่าการทหารอัตราเงินเดือนตาม
โครงสร้าง พ.ศ. 2537, พ.ศ. 2550 และ พ.ศ. 2551 สำหรับแกนนอน คือ เปอร์เซ็นต์ไทล์
ของชั้นในกลุ่มงาน จากกราฟโครงสร้างอัตราเงินเดือนชำระค่าการทหารชั้นสัญญาบัตร
ระดับ น. 4 หลังการปรับอัตราเงินเดือนแล้วได้มีโครงสร้างอัตราเงินเดือนที่ดีขึ้นกว่า
อัตรา พ.ศ. 2537 เพราะอัตราการเพิ่มค่อย ๆ สูงขึ้นห่างจากระดับเดิม สำหรับอัตรา พ.ศ.
2551 มีอัตราการเพิ่มที่สูงขึ้นมาจากอัตรา พ.ศ. 2550 เมื่อเทียบกับอัตรา พ.ศ. 2537 และ
เฉพาะช่วงต้นของเปอร์เซ็นต์ไทล์เท่านั้นที่ใกล้เคียงกับอัตรา พ.ศ. 2550 แต่เมื่อคำนวณ
อัตราเงินเดือนใน พ.ศ. 2537 ให้เพิ่มขึ้นตามสัดส่วนการเพิ่มของดัชนีราคาผู้บริโภค
พ.ศ. 2537-2550 คือ เพิ่มขึ้นร้อยละ 155.8 ผลการเปรียบเทียบมูลค่าของอัตราเงินเดือน
โดยให้ พ.ศ. 2537 เป็นปีฐานนั้น พบว่า มีมูลค่าที่ต่ำกว่าตลอดทุกช่วงเปอร์เซ็นต์ไทล์
จึงอาจกล่าวได้ว่าการปรับอัตราเงินเดือนนับจาก พ.ศ. 2537 เป็นต้นมานั้น ได้ปรับ
เพิ่มขึ้นเฉพาะตัวเงินแต่มูลค่าของเงินเดือนนายทหารชั้นสัญญาบัตรระดับ น. 4 น้อยกว่า
อัตราเงินเดือนเมื่อ พ.ศ. 2537

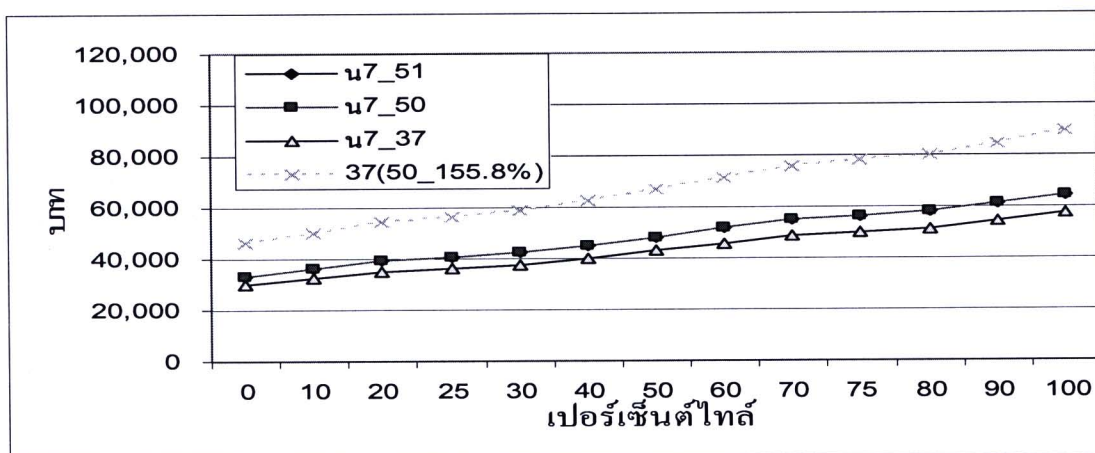


ภาพ 19 โครงสร้างอัตราเงินเดือนข้าราชการทหารชั้นสัญญาบัตรระดับ น. 5 ตั้งแต่ พ.ศ. 2537-2551

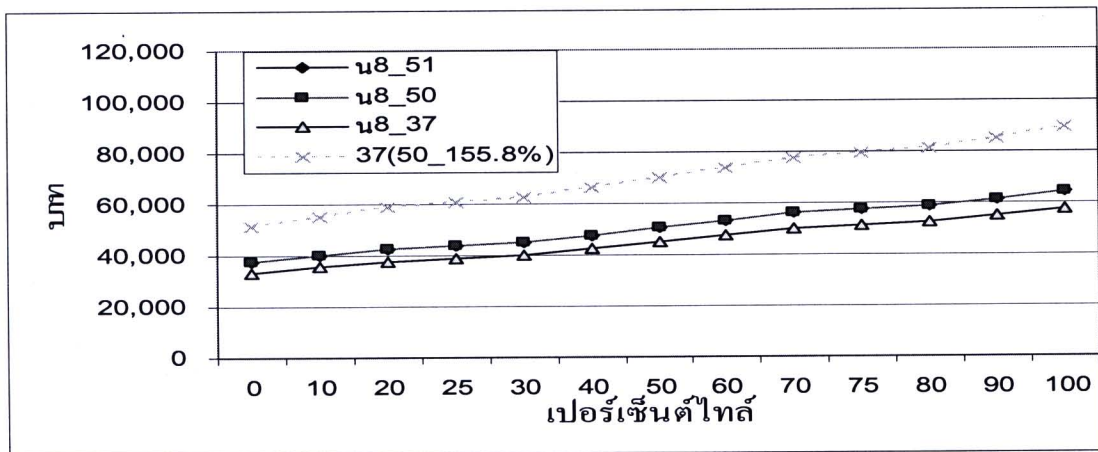
ภาพ 19 แกนตั้ง คือ อัตราเงินเดือนข้าราชการทหารอัตราเงินเดือนตามโครงสร้าง พ.ศ. 2537, พ.ศ. 2550 และ พ.ศ. 2551 สำหรับแกนนอน คือ เปอร์เซ็นต์ไทล์ของชั้นในกลุ่มงาน จากกราฟโครงสร้างอัตราเงินเดือนข้าราชการทหารชั้นสัญญาบัตรระดับ น. 5 หลังการปรับอัตราเงินเดือนแล้วได้มีโครงสร้างอัตราเงินเดือนที่ดีขึ้นกว่าอัตรา พ.ศ. 2537 เพราะอัตราการเพิ่มค่อย ๆ สูงขึ้นห่างจากระดับเดิม สำหรับอัตรา พ.ศ. 2551 มีอัตราการเพิ่มที่สูงขึ้นมากจากอัตรา พ.ศ. 2550 เมื่อเทียบกับอัตรา พ.ศ. 2537 และเฉพาะช่วงต้นของเปอร์เซ็นต์ไทล์เท่านั้นที่ใกล้เคียงกับอัตรา พ.ศ. 2550 แต่เมื่อคำนวณอัตราเงินเดือนใน พ.ศ. 2537 ให้เพิ่มขึ้นตามสัดส่วนการเพิ่มของดัชนีราคาผู้บริโภคจาก พ.ศ. 2537-2550 คือ เพิ่มขึ้นร้อยละ 155.8 ผลการเปรียบเทียบมูลค่าของอัตราเงินเดือนโดยให้ พ.ศ. 2537 เป็นปีฐานนั้น พบว่า มีมูลค่าที่ต่ำกว่าตลอดทุกช่วงเปอร์เซ็นต์ไทล์ จึงอาจกล่าวได้ว่าการปรับอัตราเงินเดือนนับจาก พ.ศ. 2537 เป็นต้นมานั้น ปรับเพิ่มขึ้นเฉพาะตัวเงินแต่มูลค่าของเงินเดือนนายทหารชั้นสัญญาบัตรระดับ น. 5 กลับน้อยกว่าอัตราเงินเดือนเมื่อ พ.ศ. 2537 ซึ่งสภาพปัญหาของอัตราเงินเดือนระดับ น. 5 เหมือนกับกรณีปัญหาของระดับ น. 4 ดังที่ได้กล่าวมาแล้ว



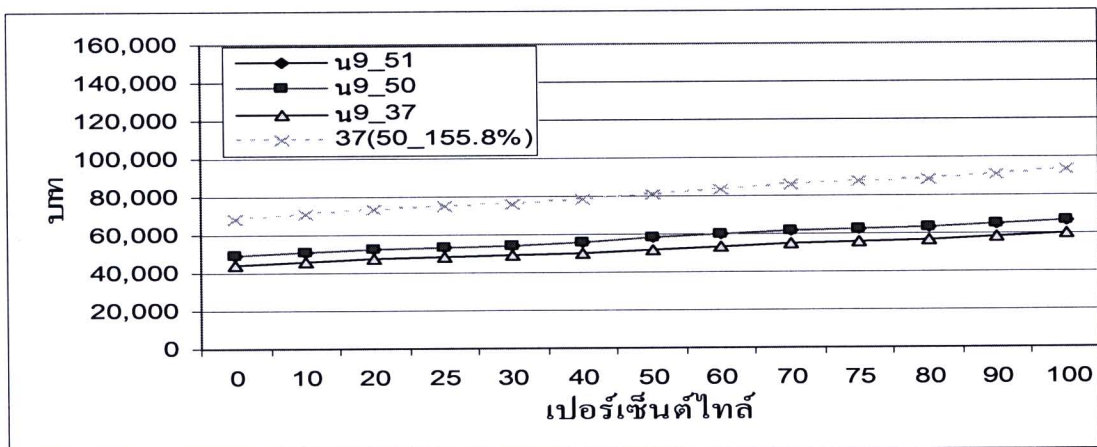
ภาพ 20 โครงสร้างอัตราเงินเดือนข้าราชการทหารชั้นยศนายทหารชั้นสัญญาบัตรระดับ
น. 6 ตั้งแต่ พ.ศ. 2537-2551



ภาพ 21 โครงสร้างอัตราเงินเดือนข้าราชการทหารชั้นยศนายทหารชั้นสัญญาบัตรระดับ
น. 7 ตั้งแต่ พ.ศ. 2537-2551



ภาพ 22 โครงสร้างอัตราเงินเดือนข้าราชการทหารชั้นยศนายทหารชั้นสัญญาบัตรระดับ น. 8 ตั้งแต่ พ.ศ. 2537-2551



ภาพ 23 โครงสร้างอัตราเงินเดือนข้าราชการทหารชั้นยศนายทหารชั้นสัญญาบัตรระดับ น. 9 ตั้งแต่ พ.ศ. 2537-2551

ภาพ 20-23 ให้แกนตั้ง คือ อัตราเงินเดือนข้าราชการทหารอัตราเงินเดือนตาม โครงสร้าง พ.ศ. 2537, พ.ศ. 2550 และ พ.ศ. 2551 สำหรับแกนนอน คือ เปอร์เซ็นต์ไทล์ ของชั้นในกลุ่มงาน จากกราฟแสดงถึงโครงสร้างอัตราเงินเดือนข้าราชการทหารชั้นยศ นายทหารชั้นสัญญาบัตรระดับ น. 6, น. 7, น. 8 และ น. 9 ตามลำดับ จากกราฟในภาพ

20-23 จะเห็นว่า ทั้งหมดมีลักษณะเหมือนกัน คือ ไม่ได้รับการพิจารณาปรับเปลี่ยนใน อัตรา พ.ศ. 2551 และที่เหมือนกันอีก คือ การปรับเพิ่มขึ้นเพียงเล็กน้อยในลักษณะ ขนานกับแนวโน้มของอัตรา พ.ศ. 2537 จึงถือว่าดีขึ้นเพียงเล็กน้อยเท่านั้นเมื่อเทียบ ในด้านของตัวเงิน แต่เมื่อคำนวณอัตราเงินเดือนใน พ.ศ. 2537 ให้เพิ่มขึ้นตามสัดส่วน การเพิ่มของดัชนีราคาผู้บริโภค พ.ศ. 2537-2550 คือ เพิ่มขึ้นร้อยละ 155.8 จากผล การเปรียบเทียบมูลค่าของอัตราเงินเดือนโดยให้ พ.ศ. 2537 เป็นปีฐานนั้น พบว่า มีมูลค่า ที่ต่ำกว่าทุกช่วงเปอร์เซ็นต์ไทล์ ของทุกกราฟในภาพ 20-23 จึงอาจกล่าวได้ว่าการปรับ อัตราเงินเดือนนับจาก พ.ศ. 2537 เป็นต้นมานั้น ได้ปรับเพิ่มขึ้นเฉพาะตัวเงินแต่มูลค่า ของเงินเดือนนายทหารชั้นสัญญาบัตรระดับ น. 6-9 กลับน้อยกว่าอัตราเงินเดือนใน พ.ศ. 2537 และไม่ได้รับความเป็นธรรมในการปรับอัตราเงินเดือนใน พ.ศ. 2551

โครงสร้างอัตราเงินเดือนภาคเอกชนไทย

ผลสำรวจอัตราค่าจ้างเงินเดือนของภาคเอกชน พ.ศ. 2549-2551 โดยแยกตาม กลุ่มเปอร์เซ็นต์ไทล์ ค่าสูงสุด ค่าต่ำสุดและค่าเฉลี่ย รวมทั้งอัตราเงินเดือนตามคุณวุฒิ สำหรับผู้สำเร็จการศึกษาที่ยังไม่มีประสบการณ์ ตลอดจนค่าใช้จ่ายสำหรับสวัสดิการ เทียบกับค่าจ้างทั้งหมด มีรายละเอียดดังแสดงในตาราง 3 ถึง 9

ตาราง 3
ผลสำรวจเงินเดือนพื้นฐานของภาคเอกชน พ.ศ. 2549

ระดับ	เงินเดือนพื้นฐาน (บาท/เดือน)				อายุเฉลี่ย
	P 25	P 50	P 75	เฉลี่ย	
ผู้บริหาร (Vice President)	194,200	213,505	250,000	221,282	50
ผู้จัดการทั่วไป (Senior Manager)	116,967	136,587	155,000	136,975	46
ผู้จัดการฝ่าย (Middle Manager)	75,000	87,208	100,849	89,406	43
ผู้จัดการแผนก (Junior Manager)	37,570	46,000	57,000	47,740	39
หัวหน้างาน (Supervisory)	22,000	28,100	34,615	28,821	35
เจ้าหน้าที่ (Officer)	12,000	16,060	21,000	17,211	31

ที่มา. จาก *Benefits and Salary Tracking Report 2006* (p. 194), by Thailand

Management Association, 2006, Bangkok: Thai Paper.

ตาราง 3 แสดงผลการสำรวจอัตราเงินเดือนพื้นฐานของภาคเอกชนสำหรับ พ.ศ. 2549 โดยการใช้ตัวแทนจากภาคส่วนต่าง ๆ แล้วนำเสนอในรูปแบบของเปอร์เซ็นต์ไทล์ที่ 25, 50 และ 75 พร้อมแสดงค่าเฉลี่ยจากตัวแทนทั้งหมด ผลการสำรวจ 6 กลุ่มงาน ตั้งแต่กลุ่มงานเจ้าหน้าที่สนับสนุน ถึงกลุ่มงานผู้บริหาร จะเห็นได้ว่ามีโครงสร้างเงินเดือนที่มีความห่างกันมากขึ้นเมื่อกลุ่มงานสูงขึ้น และขณะเดียวกันอายุเฉลี่ยสูงกว่าเมื่อกลุ่มงานสูงขึ้น



ตาราง 4
ผลสำรวจเงินเดือนพื้นฐานของภาคเอกชน พ.ศ. 2550

ระดับ	เงินเดือนพื้นฐาน (บาท/เดือน)				อายุเฉลี่ย
	P 25	P 50	P 75	เฉลี่ย	
ผู้บริหาร (Vice President)	185,000	208,112	233,690	213,699	48
ผู้จัดการทั่วไป (Senior Manager)	115,284	133,841	150,435	136,658	46
ผู้จัดการฝ่าย (Middle Manager)	68,500	80,000	94,863	83,282	42
ผู้จัดการแผนก (Junior Manager)	36,581	43,626	53,054	45,657	39
หัวหน้างาน (Supervisory)	22,500	26,820	32,059	27,969	35
เจ้าหน้าที่ (Officer)	12,700	15,775	19,472	16,584	31
หัวหน้ากลุ่ม (Senior Staff)	9,724	11,220	14,073	12,405	32
พนักงานปฏิบัติการ (Staff)	7,123	8,400	10,043	9,083	30

ที่มา. จาก *Benefits and Salary Tracking Report 2007* (p. 250), by Thailand Management Association, 2007, Bangkok: Thai Paper.

ตาราง 4 แสดงผลสำรวจอัตราเงินเดือนพื้นฐานของภาคเอกชนไทยสำหรับ พ.ศ. 2550 ซึ่งลักษณะโครงสร้างอัตราเงินเดือนคล้ายกับผลการสำรวจใน พ.ศ. 2549 เพียงแต่ทุกกลุ่มงานทุกช่วงเปอร์เซ็นต์ไทล์มีอัตราเงินเดือนเฉลี่ยเพิ่มขึ้น แต่อายุเฉลี่ยกลับลดลงเล็กน้อยในกลุ่มงานระดับบน

ตาราง 5

ผลสำรวจเงินเดือนพื้นฐานของภาคเอกชน พ.ศ. 2551

ระดับ	เงินเดือนพื้นฐาน (บาท/เดือน)				อายุเฉลี่ย
	P 25	P 50	P 75	เฉลี่ย	
ผู้บริหาร (Vice President)	223,750	266,819	302,128	291,393	49
ผู้จัดการทั่วไป (Senior Manager)	111,017	130,210	160,273	138,166	47
ผู้จัดการฝ่าย (Middle Manager)	63,662	79,543	97,558	82,287	43
ผู้จัดการแผนก (Junior Manager)	37,960	47,000	58,848	49,566	41
หัวหน้างาน (Supervisory)	22,987	28,723	36,135	30,646	37
เจ้าหน้าที่สนับสนุน (Officer)	13,500	17,680	22,000	18,451	32
หัวหน้ากลุ่ม (Senior Staff)	10,375	13,361	18,570	14,905	34
พนักงานปฏิบัติการ (Staff)	7,404	9,050	11,700	9,993	31

ที่มา. จาก *Benefits and Salary Tracking Report 2008* (p. 218), by Thailand Management Association, 2008, Bangkok: Thai Paper.

ตาราง 5 แสดงผลสำรวจอัตราเงินเดือนพื้นฐานของภาคเอกชนไทยสำหรับ พ.ศ. 2551 ลักษณะโครงสร้างอัตราเงินเดือนไม่ได้เปลี่ยนแปลงจากเดิมมากนัก กลุ่มงานระดับบนสุดมีอัตราเงินเดือนเพิ่มขึ้นสูงมากเมื่อเทียบกับกลุ่มงานระดับถัดลงมา ในขณะที่อายุเฉลี่ยไม่ต่างจากเดิมมากนัก



ตาราง 6

ผลสำรวจเงินเดือนพื้นฐานสำหรับผู้สำเร็จการศึกษาใหม่จากในประเทศ พ.ศ. 2549

ระดับการศึกษา	สำเร็จจากในประเทศ			หลังผ่านทดลองงาน		
	ต่ำสุด	สูงสุด	เฉลี่ย	ต่ำสุด	สูงสุด	เฉลี่ย
ปริญญาเอก	17,355	35,000	25,785	25,000	35,000	28,833
ปริญญาโท						
-เทคนิค	13,000	25,000	18,179	15,000	27,500	18,778
-บริหาร	11,700	23,000	16,534	11,700	23,000	16,947
-อื่น ๆ	12,000	21,850	16,429	12,000	21,850	16,948
ปริญญาตรี						
-เทคนิค	8,250	20,900	13,241	8,750	22,000	13,613
-เชี่ยวชาญ	8,000	21,000	11,165	8,000	21,000	11,483
-เชี่ยวชาญพิเศษ	10,000	25,000	14,052	10,000	25,000	14,849
วิชาชีพชั้นสูง						
-เทคนิค	6,200	9,300	7,508	6,200	9,500	8,793
-พาณิชย	5,800	9,300	7,232	5,800	9,500	7,445
วิชาชีพ						
-เทคนิค	5,000	9,000	6,354	5,000	9,000	6,585
-พาณิชย	5,000	9,500	6,238	5,000	9,500	6,447

ที่มา. จาก *Benefits and Salary Tracking Report 2006* (p. 350), by Thailand

Management Association, 2006, Bangkok: Thai Paper.

ตาราง 6 แสดงผลการสำรวจอัตราเงินเดือนพื้นฐานของภาคเอกชนสำหรับผู้สำเร็จการศึกษาใหม่ ซึ่งถือว่ายังไม่มีประสบการณ์ในการทำงาน ในพ.ศ. 2549 พบว่ามีโครงสร้างอัตราเงินเดือนขึ้นกับสาขาวิชาที่สำเร็จการศึกษามา และขึ้นกับตำแหน่งงานที่บรรจุใหม่นั้นด้วย และเมื่อเปรียบเทียบกับอัตราเงินเดือนพื้นฐานของผู้มีประสบการณ์ในกลุ่มงานเริ่มต้นแล้ว ผู้บรรจุใหม่มีอัตราเงินเดือนที่ต่ำกว่าเล็กน้อย ยกเว้นผู้สำเร็จการศึกษาในระดับปริญญาโทและเอก เมื่อผู้บรรจุงานใหม่ผ่านช่วงทดลองงานแล้วจะได้รับอัตราเงินเดือนเพิ่มขึ้น

ตาราง 7
ผลสำรวจเงินเดือนพื้นฐานสำหรับผู้สำเร็จการศึกษาใหม่ พ.ศ. 2550

ระดับ การศึกษา	สำเร็จจากในประเทศ			สำเร็จจากต่างประเทศ			หลังผ่านทดลองงาน		
	ต่ำสุด	สูงสุด	เฉลี่ย	ต่ำสุด	สูงสุด	เฉลี่ย	ต่ำสุด	สูงสุด	เฉลี่ย
ปริญญาเอก	25,000	46,000	35,000	29,000	55,000	38,000	31,000	58,000	44,500
ปริญญาโท									
-เทคนิค	12,000	28,000	18,643	13,000	35,000	20,910	12,000	37,000	18,932
-บัญชี	11,500	25,000	17,174	12,000	32,500	19,482	12,000	35,000	18,164
-เชี่ยวชาญ	11,000	25,000	16,208	12,000	32,500	18,467	12,000	35,000	17,110
ปริญญาตรี									
-เทคนิค	6,800	24,000	13,890	10,000	22,200	15,475	7,228	24,000	14,901
-บัญชี	7,500	19,000	11,541	8,500	20,260	13,716	8,000	23,000	11,901
-เชี่ยวชาญ	8,000	25,000	11,476	9,000	25,000	13,583	8,750	25,000	12,437
วิชาชีพชั้นสูง									
-เทคนิค	5,800	11,500	7,789	7,000	16,000	8,917	6,500	18,000	8,153
-บัญชี	5,800	10,000	7,544	7,000	14,000	8,639	6,500	16,000	7,859
-พาณิชย	5,800	10,000	7,404	7,000	12,000	8,272	6,500	14,000	7,655
วิชาชีพ									
-เทคนิค	4,860	9,500	6,510	5,730	10,000	6,981	5,730	12,000	6,626
-บัญชี	5,000	9,500	6,471	5,730	12,000	7,148	5,500	13,000	6,648
-พาณิชย	5,500	9,500	6,412	5,730	10,000	6,892	5,500	12,000	6,571

ที่มา. จาก *Benefits and Salary Tracking Report 2007* (p. 313), by Thailand Management Association, 2007, Bangkok: Thai Paper.

ตาราง 7 แสดงผลการสำรวจอัตราเงินเดือนพื้นฐานของภาคเอกชนสำหรับผู้สำเร็จการศึกษาใหม่ ซึ่งถือว่ายังไม่มีประสบการณ์ในการทำงาน ในพ.ศ. 2550 พบว่ามีโครงสร้างอัตราเงินเดือนที่ไม่แตกต่างจาก พ.ศ. 2549 แต่ในกลุ่มผู้ที่สำเร็จการศึกษาในระดับปริญญาเอกจะมีอัตราเงินเดือนที่เพิ่มสูงกว่าปีที่ผ่านมาอย่างชัดเจนเพียงกลุ่มเดียว

ตาราง 8

ผลสำรวจเงินเดือนพื้นฐานสำหรับผู้สำเร็จการศึกษาใหม่ พ.ศ. 2551

ระดับ การศึกษา	สำเร็จจากในประเทศ			สำเร็จจากต่างประเทศ			หลังผ่านทดลองงาน		
	ต่ำสุด	สูงสุด	เฉลี่ย	ต่ำสุด	สูงสุด	เฉลี่ย	ต่ำสุด	สูงสุด	เฉลี่ย
ปริญญาเอก	17,355	30,000	25,088	17,355	40,000	29,088	25,000	40,000	31,435
ปริญญาโท									
-เทคนิค	13,000	27,500	20,036	13,045	30,000	20,991	11,500	30,000	21,307
-บัญชี	11,250	25,000	17,163	11,250	30,000	18,519	11,250	30,000	18,754
-เชี่ยวชาญ	10,020	35,000	16,903	10,020	35,000	17,831	10,375	35,000	18,080
ปริญญาตรี									
-เทคนิค	8,500	23,000	14,740	8,500	23,000	15,052	9,250	23,000	15,390
-บัญชี	8,500	18,260	12,305	8,500	20,260	12,658	8,500	20,260	12,805
-เชี่ยวชาญ	8,000	25,000	11,820	8,000	25,000	12,230	8,000	25,000	12,373
วิชาชีพชั้นสูง									
-เทคนิค	5,650	12,000	8,059	5,650	12,000	8,135	5,650	12,000	8,263
-บัญชี	5,650	12,000	7,780	5,650	12,000	7,861	5,650	12,000	7,985
-พาณิชย	5,650	12,000	7,669	5,650	12,000	7,746	5,650	12,000	7,881
วิชาชีพ									
-เทคนิค	4,900	12,000	6,774	4,900	12,000	6,809	4,900	12,000	6,939
-บัญชี	4,900	12,000	6,700	4,900	12,000	6,739	4,900	12,000	6,896
-พาณิชย	4,900	12,000	6,668	4,900	12,000	6,707	4,900	12,000	6,855

ที่มา. จาก *Benefits and Salary Tracking Report 2008* (p. 260), by Thailand

Management Association, 2008, Bangkok: Thai Paper.

ตาราง 8 แสดงผลการสำรวจอัตราเงินเดือนพื้นฐานของภาคเอกชนสำหรับผู้สำเร็จการศึกษาใหม่ ซึ่งถือว่ายังไม่มีประสบการณ์ในการทำงาน ในพ.ศ. 2551 พบว่ามีโครงสร้างอัตราเงินเดือนที่ไม่แตกต่างจาก พ.ศ. 2550 มากนัก คือ ทุกกลุ่มผู้สำเร็จการศึกษามีอัตราเงินเดือนเฉลี่ยเพิ่มขึ้น ยกเว้นระดับปริญญาเอกที่มีอัตราเงินเดือนลดลง

ตาราง 9

ผลสำรวจเงินเดือนพื้นฐานสำหรับผู้สำเร็จการศึกษาใหม่จากต่างประเทศ พ.ศ. 2549

ระดับการศึกษา	สำเร็จจากต่างประเทศ			หลังผ่านทดลองงาน		
	ต่ำสุด	สูงสุด	เฉลี่ย	ต่ำสุด	สูงสุด	เฉลี่ย
ปริญญาเอก	17,355	35,000	27,118	25,000	35,000	30,247
ปริญญาโท						
-เทคนิค	13,000	30,000	20,371	15,500	32,000	20,972
-บริหาร	12,340	25,000	18,324	13,000	27,000	18,773
-อื่น ๆ	12,340	25,000	18,646	13,000	25,000	18,878
ปริญญาตรี						
-เทคนิค	10,000	21,500	13,948	10,000	21,500	14,407
-เชี่ยวชาญ	9,000	21,000	12,926	9,000	21,000	13,122
-เชี่ยวชาญพิเศษ	14,500	16,500	15,579	14,500	16,960	15,751
วิชาชีพชั้นสูง						
-เทคนิค	6,800	8,000	7,459	7,000	9,400	7,811
-พาณิชย์	6,200	8,000	7,393	6,500	9,400	7,744
วิชาชีพ						
-เทคนิค	5,550	7,000	6,372	5,550	8,000	6,650
-พาณิชย์	5,200	7,000	6,234	5,550	8,000	6,456

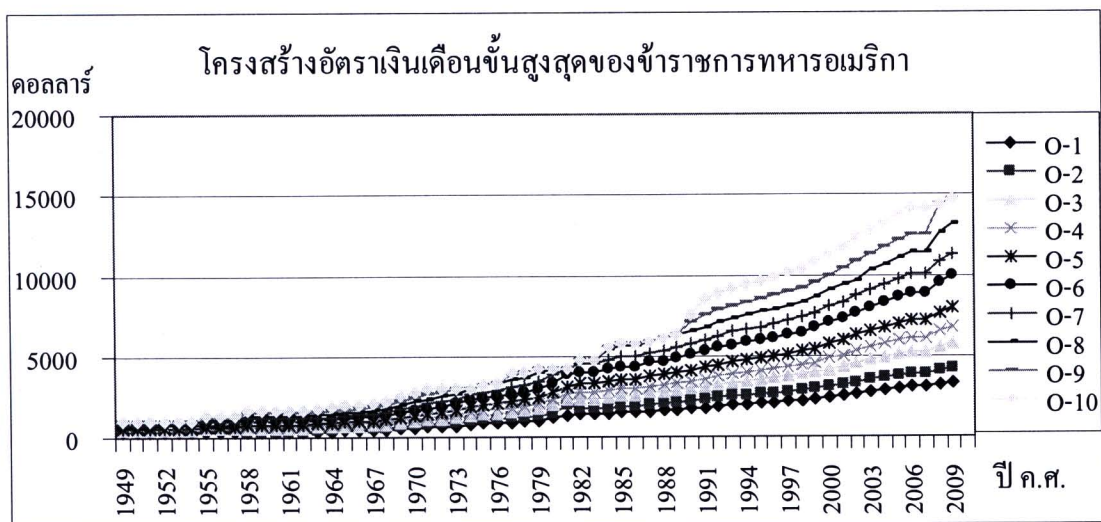
ที่มา. จาก *Benefits and Salary Tracking Report 2006* (p. 350), by Thailand Management Association, 2006, Bangkok: Thai Paper.

ตาราง 9 แสดงผลการสำรวจอัตราเงินเดือนพื้นฐานของภาคเอกชนสำหรับผู้สำเร็จการศึกษาใหม่จากต่างประเทศใน พ.ศ. 2549 พบว่า มีโครงสร้างอัตราเงินเดือนที่สูงกว่าเล็กน้อยเมื่อเทียบระดับเดียวกันกับผู้สำเร็จการศึกษาจากในประเทศ

โครงสร้างอัตราเงินเดือนพื้นฐานของข้าราชการทหารอเมริกา

ประเทศอเมริกาได้มีการกำหนดโครงสร้างอัตราเงินเดือนพื้นฐาน มาตั้งแต่ พ.ศ. 2492 (ค.ศ. 1942) ลักษณะโครงสร้างกำหนดตามจำนวนปีที่รับราชการทหาร โดยในครั้งแรกอัตราเงินเดือนพื้นฐานจะเพิ่มขึ้นทุก 2 ปี ที่รับราชการทหารในชั้นยศนั้น ๆ สำหรับการปรับเปลี่ยนโครงสร้างอัตราเงินเดือนข้าราชการทหารอเมริกา สรุปได้ดังนี้

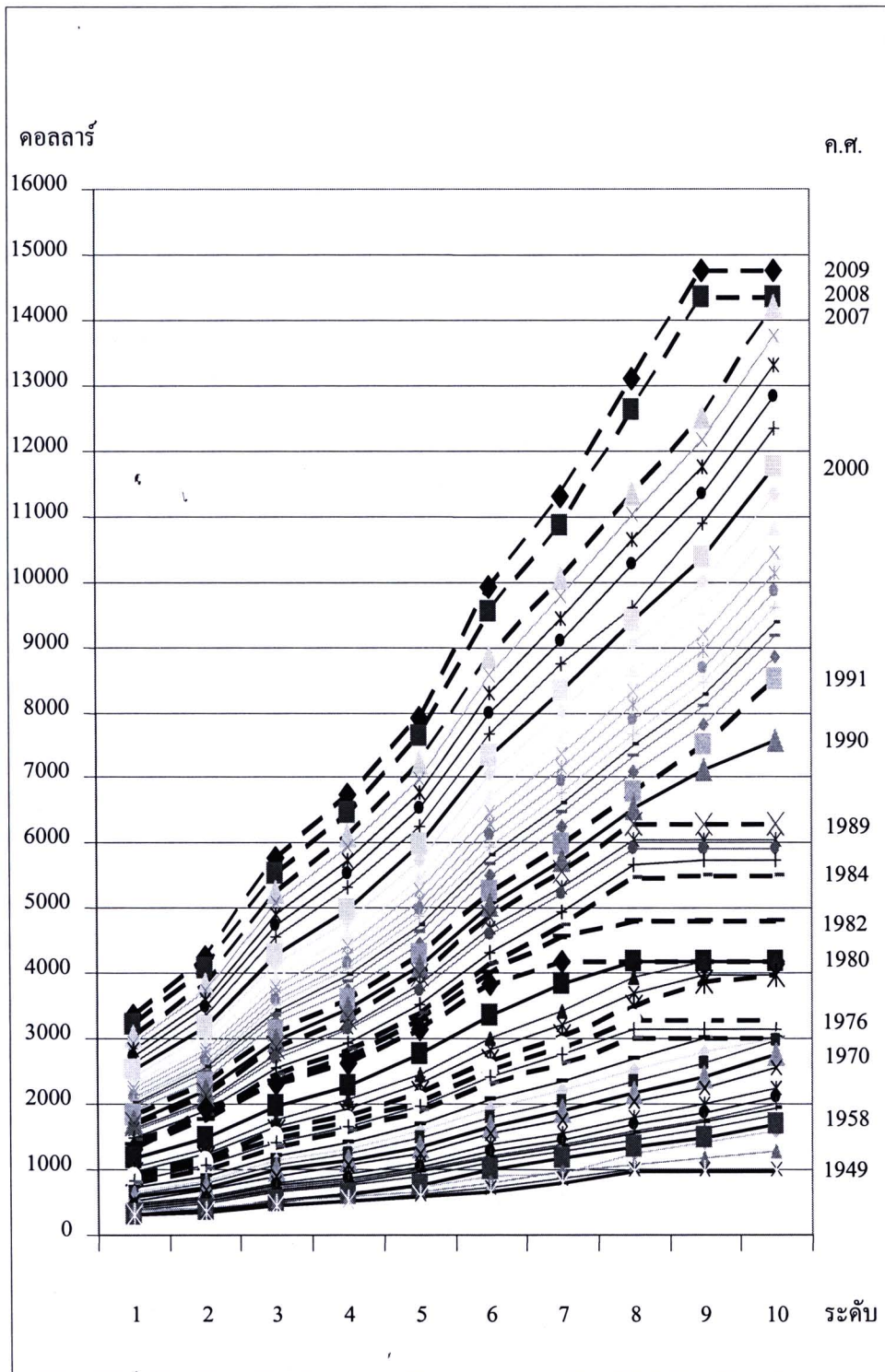
โครงสร้างอัตราเงินเดือนขั้นสูงสุดของข้าราชการทหารอเมริกา ระหว่าง พ.ศ. 2492-2552 (ค.ศ. 1949-2009)



ภาพ 24 โครงสร้างอัตราเงินเดือนขั้นสูงสุดของข้าราชการทหารอเมริกา ระดับชั้นสัญญาบัตร ระหว่าง พ.ศ. 2492-2552 (ค.ศ. 1949-2009)

ภาพ 24 แยกตั้ง คือ อัตราเงินเดือนขั้นสูงสุดของระดับต่าง ๆ สำหรับนายทหารชั้นสัญญาบัตร ซึ่งแบ่งออกเป็น 10 ระดับ มีหน่วยเป็นดอลลาร์ แขนอน คือ ระยะเวลากำหนดวงรอบเรียงตามลำดับแต่ละปี กราฟเส้นแสดงความสัมพันธ์ของอัตราเงินเดือนขั้นสูงสุดของแต่ละระดับที่เพิ่มขึ้นในแต่ละปี ของข้าราชการทหารอเมริกา เริ่มจาก

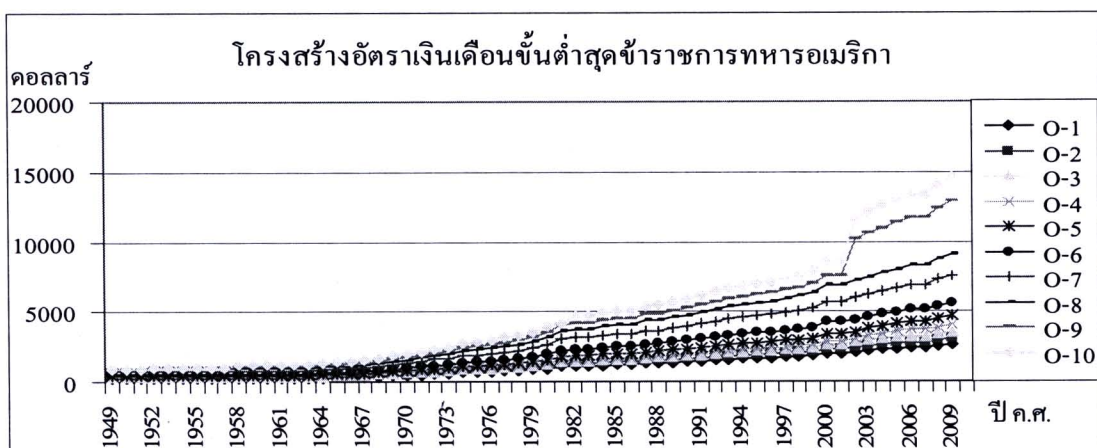
ค.ศ. 1949 (พ.ศ. 2492) ถึง ค.ศ. 2009 (พ.ศ. 2552) ลักษณะเส้นกราฟแสดงได้ว่า อัตรา-
 การเพิ่มขึ้นของอัตราเงินเดือนขั้นสูงสุดในการสร้างอัตราเงินเดือนพื้นฐานสำหรับ
 ข้าราชการทหารอเมริกัน มีความห่างที่ชัดเจนมากขึ้นตั้งแต่ ค.ศ. 1990 (พ.ศ. 2533)
 เป็นต้นมา และความห่างของแต่ละระดับที่เพิ่มขึ้นในแต่ละปี จะเพิ่มขึ้นทุกระดับอย่าง
 สอดคล้องกันทั้งระบบ ยกเว้นระดับสูงสุด คือ 0-10 ที่ไม่ได้ปรับอัตราเงินเดือน
 ขั้นสูงสุดในช่วง ค.ศ. 2008-2009 เท่านั้น โดยรวมของการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างอัตรา-
 เงินเดือนขั้นสูงสุดของแต่ละระดับสำหรับข้าราชการทหารชั้นสัญญาบัตร ของอเมริกา
 นั้น ทุกระดับมีอัตราเงินเดือนขั้นสูงสุดเพิ่มขึ้นทุกปี โดยระดับสูงกว่ามีอัตราการเพิ่มขึ้น
 เป็นตัวเงินมากกว่าระดับรอง ๆ ลงมาอย่างได้สัดส่วนกัน



ภาพ 25 โครงสร้างอัตราเงินเดือนขั้นสูงสุดของข้าราชการทหารอเมริกา ระดับชั้น
สัญญาบัตร ระหว่าง พ.ศ. 2492-2552 (ค.ศ. 1949-2009)

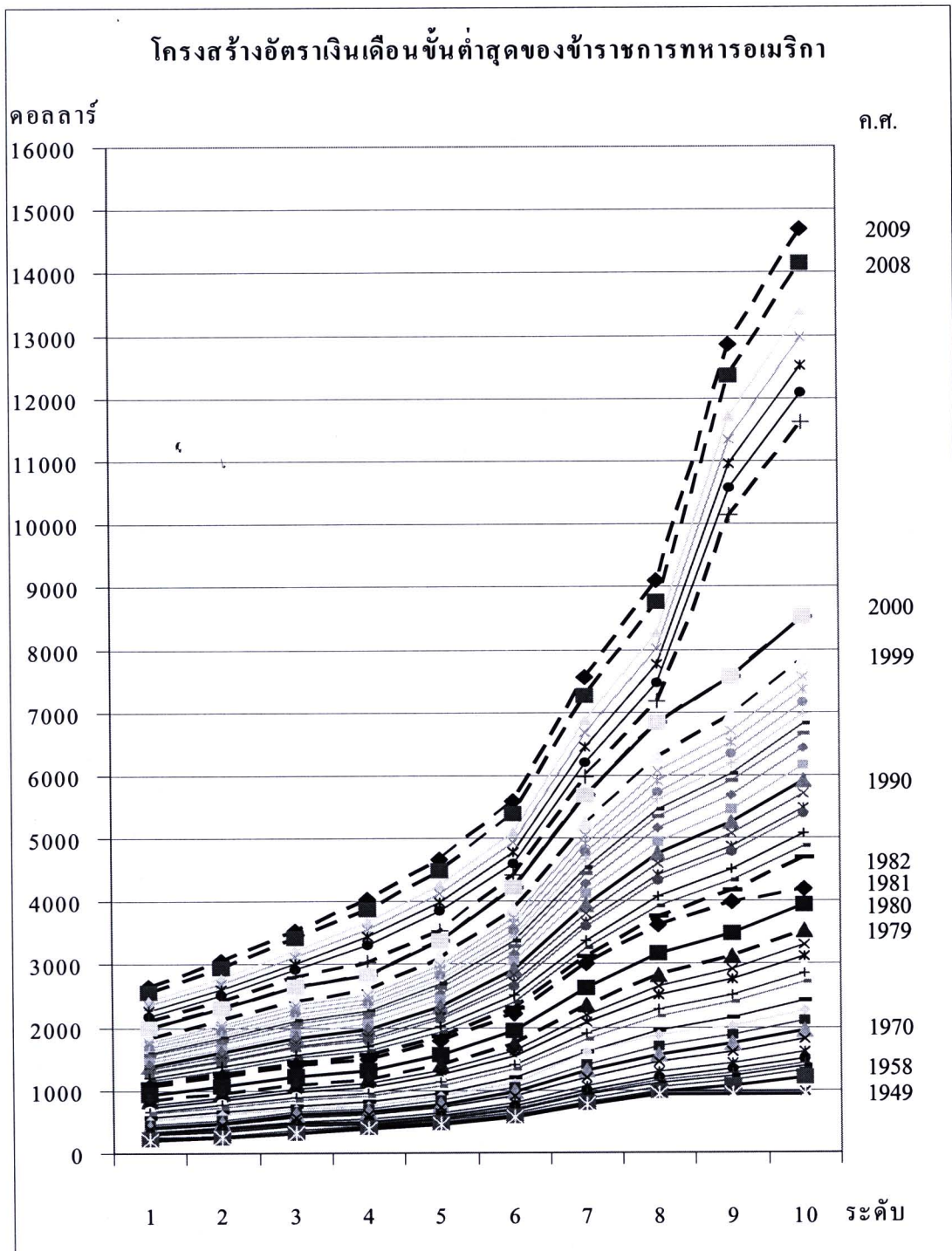
ภาพ 25 แกนตั้ง คือ อัตราเงินเดือนขั้นสูงสุดของระดับต่าง ๆ สำหรับนายทหารชั้นสัญญาบัตร มีหน่วยเป็นดอลลาร์ แคนนอน คือ ระดับต่าง ๆ ในโครงสร้างอัตราเงินเดือนข้าราชการทหารอเมริกา ซึ่งแบ่งออกเป็น 10 ระดับ กราฟเส้นแสดงการเพิ่มขึ้นของอัตราเงินเดือนขั้นสูงสุดของแต่ละระดับที่เพิ่มขึ้นในแต่ละปี ตั้งแต่ ค.ศ. 1949 (พ.ศ. 2492) ถึง ค.ศ. 2009 (พ.ศ. 2552) จากภาพแสดงได้ว่า อัตราการเพิ่มขึ้นของอัตราเงินเดือนขั้นสูงสุดในโครงสร้างอัตราเงินเดือนพื้นฐานนี้ โดยส่วนใหญ่แล้ว ถ้าระดับที่สูงกว่าจะมีปริมาณอัตราเงินเดือนเพิ่มขึ้นมากกว่า ยกเว้นระดับที่ 9-10 ที่มีการเพิ่มขึ้นอย่างไม่สอดคล้องเฉพาะในช่วง ค.ศ. 1976-1990 เท่านั้น ที่ไม่เพิ่มขึ้นหรือเพิ่มขึ้นเพียงเล็กน้อย โดยรวมแล้ว การปรับเพิ่มขึ้นของอัตราเงินเดือนในทุกะดับที่ปรับเพิ่มค่อนข้างมาก คือ ใน ค.ศ. 1980 และระดับ 6-9 มีการปรับเพิ่มขึ้นอย่างก้าวกระโดดมากกว่าระดับอื่น ๆ ใน ค.ศ. 2008 กรณีของการพิจารณาความสอดคล้องทั้งระบบสำหรับโครงสร้างอัตราเงินเดือนของสัญญาบัตรแล้ว พบว่า มีความสอดคล้องกันมากขึ้น นับตั้งแต่ ค.ศ. 1991 ถึงปัจจุบัน

การปรับเปลี่ยนโครงสร้างอัตราเงินเดือนขั้นต่ำสุดของข้าราชการทหารอเมริกา ระหว่าง พ.ศ. 2492-2552 (ค.ศ. 1949-2009)



ภาพ 26 โครงสร้างอัตราเงินเดือนขั้นต่ำสุดของข้าราชการทหารอเมริกา ระดับชั้นสัญญาบัตร ระหว่าง พ.ศ. 2492-2552 (ค.ศ. 1949-2009)

ภาพ 26 แกนตั้ง คือ อัตราเงินเดือนขั้นต่ำสุดของระดับต่าง ๆ สำหรับนายทหารชั้นสัญญาบัตร ซึ่งแบ่งออกเป็น 10 ระดับ มีหน่วยเป็นดอลลาร์ แกนนอน คือ ระยะเวลากำหนดวงรอบเรียงตามลำดับแต่ละปี เริ่มจาก ค.ศ. 1949 (พ.ศ. 2492) ถึง ค.ศ. 2009 (พ.ศ. 2552) เส้นกราฟแสดงได้ว่า อัตราการเพิ่มขึ้นของอัตราเงินเดือนขั้นต่ำสุดในโครงสร้างอัตราเงินเดือนพื้นฐานนี้ มีความห่างที่ชัดเจนมากขึ้นตั้งแต่ ค.ศ. 1980 เป็นต้นมา และความห่างของแต่ละระดับที่เพิ่มขึ้นในแต่ละปี อย่างต่อเนื่อง และมีการเพิ่มขึ้นอย่างก้าวกระโดดมากของระดับที่ 9-10 ใน ค.ศ. 2002 เป็นต้นมา จึงส่งผลให้โครงสร้างอัตราเงินเดือนขั้นต่ำสุดตั้งแต่ ค.ศ. 2002 เป็นต้นมามีลักษณะเป็น 2 กลุ่ม กลุ่มแรก คือ ระดับ 1-8 ที่มีความสอดคล้องกันมาโดยตลอด และกลุ่มที่ 2 คือ ระดับ 9-10 ซึ่งมีอัตราเงินเดือนซึ่งมากกว่าระดับ 8 ในกลุ่มที่ 1 อย่างชัดเจน และเพิ่มขึ้นทุกปีอย่างต่อเนื่อง



ภาพ 27 โครงสร้างอัตราเงินเดือนขั้นต่ำสุดของข้าราชการทหารอเมริกา ระดับชั้น-
สัญญาบัตร ระหว่าง พ.ศ. 2492-2552 (ค.ศ. 1949-2009)

ภาพ 27 แกนตั้ง คือ อัตราเงินเดือนขั้นต่ำสุดของระดับต่าง ๆ สำหรับนายทหารชั้นสัญญาบัตร มีหน่วยเป็นดอลลาร์ แคนนอน คือ ระดับต่าง ๆ ในโครงสร้างอัตราเงินเดือนข้าราชการทหารอเมริกา ซึ่งแบ่งออกเป็น 10 ระดับ กราฟเส้นแสดงการเพิ่มขึ้นของอัตราเงินเดือนขั้นต่ำสุดของแต่ละระดับ จากภาพแสดงได้ว่า อัตราการเพิ่มขึ้นของอัตราเงินเดือนขั้นต่ำสุดในโครงสร้างอัตราเงินเดือนพื้นฐานนี้ มีอัตราการเพิ่มมากกว่าในระดับที่สูงกว่า ยกเว้นระดับที่ 9-10 ที่มีการเพิ่มขึ้นอย่างก้าวกระโดดตั้งแต่ ค.ศ. 2002 เป็นต้นมา และเพิ่มขึ้นจากฐานเดิมนั้นอย่างต่อเนื่องทุกปี