

ห้องสมุดงานวิจัย สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ



209198



ความร่วมมือไทย-ลาวเป็น ในกรณีที่ปัญหาความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ของไทย
ศึกษาเปรียบเทียบกับรัฐบราซิล พ.ศ.ท. ทักษิณ ชินวัตร และ พล.อ. สุรยุทธ์ อุลานนท์

วิจารณ์ พัทสินกุล

วิทยาลัยเทคโนโลยีและพัฒนาระบบคอมพิวเตอร์
เป็นต้นมาซึ่งของการศึกษาระดับปริญญาตรี

ศิลปศาสตรมหาบัณฑิต (รัฐศาสตร์)

ปีการศึกษา 2554



ความร่วมมือไทย-มาเลเซีย ในการแก้ปัญหาความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ของไทย:
ศึกษาเปรียบเทียบรัฐบาล พ.ต.ท. ทักษิณ ชินวัตร และ พล.อ. สุรยุทธ์ จุลานนท์



วีรวรรณ พิพัฒน์กุล

วิทยานิพนธ์เสนอต่อมหาวิทยาลัยรามคำแหง
เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญา
ศิลปศาสตรมหาบัณฑิต (รัฐศาสตร์)
ปีการศึกษา 2554
ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยรามคำแหง

THAILAND-MALAYSIA COOPERATION IN SOLVING INSURGENCY
PROBLEMS IN THE BORDER PROVINCES IN THE SOUTH
OF THAILAND: A COMPARATIVE STUDY OF THE
GOVERNMENTS UNDER POL. LT. COL. THAKSIN
SHINAWATRA AND GENERAL
SURAYUD CHULANONT

WEERAWAN PIPATTANAKUL

A THESIS PRESENTED TO RAMKHAMHAENG UNIVERSITY
IN PARTIAL FULFILLMENT OF THE REQUIREMENTS
FOR THE DEGREE OF MASTER OF ARTS
(POLITICAL SCIENCE)

2011

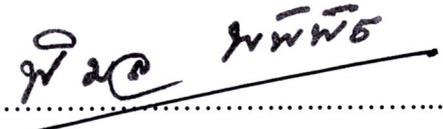
COPYRIGHTED BY RAMKHAMHAENG UNIVERSITY

ชื่อเรื่องวิทยานิพนธ์ ความร่วมมือไทย-มาเลเซีย ในการแก้ปัญหาความไม่สงบ
ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ของไทย: ศึกษาเปรียบเทียบรัฐบาล
พ.ต.ท. ทักษิณ ชินวัตร และ พล.อ. สุรยุทธ์ จุลานนท์
ชื่อผู้เขียน นางสาววีรวรรณ พิพัฒนกุล
สาขาวิชา รัฐศาสตร์

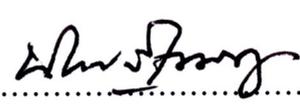
คณะกรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์

รองศาสตราจารย์ ดร. ธนาสฤษฎ์ สตะเวทิน ประธานกรรมการ
รองศาสตราจารย์ ดร. กฤษณา ไวกำรวจ
ผู้ช่วยศาสตราจารย์คณีย์ ทองใหญ่

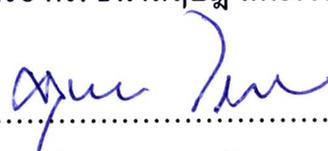
มหาวิทยาลัยรามคำแหงอนุมัติให้วิทยานิพนธ์ฉบับนี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษา
ตามหลักสูตรปริญญาโทบริหารธุรกิจ


.....คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์พิมล พุพิพิช)

คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์


.....ประธานกรรมการ
(รองศาสตราจารย์ ดร. นิยม รัฐอมฤต)


.....กรรมการ
(รองศาสตราจารย์ ดร. ธนาสฤษฎ์ สตะเวทิน)


.....กรรมการ
(รองศาสตราจารย์ ดร. กฤษณา ไวกำรวจ)

ผลประโยชน์ร่วมกันเป็นอันดับแรก โดยพยายามมองข้ามปัญหาเล็ก ๆ น้อย ๆ และมองไปข้างหน้าร่วมกันอย่างจริงจัง

สิ่งที่ขึ้นต้นถึงความร่วมมืออย่างจริงจังของทั้งสองประเทศ คือ การเลือกที่จะมองข้ามประเด็นที่อาจก่อให้เกิดความขัดแย้ง โดยเฉพาะระหว่างตัวผู้นำของทั้งสองประเทศ เห็นได้จากความพยายามของทั้งสองฝ่ายที่จะระงับความขัดแย้งและหันมาทำความเข้าใจระหว่างกันมากขึ้น ทำให้ความร่วมมือในระดับทวิภาคีสามารถดำเนินการต่อไปได้อย่างต่อเนื่องและไม่มีผลกระทบมากนัก ทั้งนี้เนื่องจากความร่วมมือหลายประการเป็นงานต่อเนื่องและเป็นเพียงการปฏิบัติตามข้อตกลงที่มีต่อกันอยู่แล้ว

ปัจจัยส่งเสริมความร่วมมือไทยและมาเลเซียประการสำคัญ คือ การสร้างความไว้วางใจและสนับสนุนกันในทางสร้างสรรค์ โดยเฉพาะในช่วงเวลาของความขัดแย้ง ผู้นำทั้งสองประเทศจะต้องมีความสุข อาศัยช่องทางทางการทูตในการแก้ปัญหา เน้นการพูดคุยทำความเข้าใจซึ่งกันและกัน มีความรับผิดชอบต่อการรายงานข่าวด้วยการวิเคราะห์หรือประเมินเหตุการณ์ต่าง ๆ อย่างเป็นกลาง ปราศจากอคติ ไม่บิดเบือน และไม่เลือกใช้การทูตผ่านสื่อ (megaphone diplomacy) ซึ่งไม่ก่อประโยชน์กับฝ่ายใด

ความร่วมมือไทยและมาเลเซียในรัฐบาล พ.ต.ท. ทักษิณ ชินวัตร และรัฐบาล พล.อ. สุรยุทธ์ จุลานนท์ จึงมีพัฒนาการตามกรอบความร่วมมือในทุกระดับเรื่อยมาจนถึงปัจจุบัน โดยความร่วมมือเหล่านั้นนำมาซึ่งคุณประโยชน์ต่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่ชายแดนภาคใต้ไม่น้อย แม้หลายโครงการที่กำเนิดขึ้นประเทศมาเลเซียจะเป็นฝ่ายได้รับผลประโยชน์มากกว่าเนื่องจากความได้เปรียบในหลายประการ อย่างไรก็ตามการที่มาเลเซียมีวิสัยทัศน์ในการแบ่งปันความมั่งคั่งให้กับประเทศเพื่อนบ้านหรือนโยบายอุมชูเพื่อนบ้าน (prosper-thy-neighbour policies) ซึ่งถือเป็นจุดเริ่มของความร่วมมือที่ดี

making and relevant perceptions. This framework was used in analyzing pertinent primary and secondary data.

Overall, when comparisons were made, it was found that inter-governmental cooperation between Thailand and Malaysia was bilaterally at a good level. Even though there were severe and dangerous international conflicts involving these two governmental leaders vis-à-vis Malaysia, efforts to see matters from a long term perspective and the urgency to maintain good relations for the sake of mutual benefit prevailed. Relationships at a good level remained intact between the two countries and fruitful cooperative agreements were brought to a conclusion. This is because leaders of both countries paid heed to the paramount need to encourage actions leading to mutual benefits. They endeavored to disregard minor problems and acted in unison as they looked to a better future.

Evidence that the leaders of the two countries were committed to cooperation stems from the fact that they disregarded issues generating conflict, especially those involving the leaders themselves. It can be seen that both parties endeavored to overcome conflicts and the need to understand one another. This in turn ensured relatively effortless and continuous maintenance of bilateral cooperation. Aspects of cooperation were manifest in the fact that the leaders were continually striving to reach agreements with one another.

Importantly conducive to maintaining cooperation between the two nations is the continual building of mutual trust and a creative approach to the need to support collective endeavors. Especially in periods of conflicts,

leaders must realize they must remain calm and strive to resolve problems through diplomatic channels. Stress has to be placed on the need to talk to one another and to foster mutual understanding. Responsibility should be exercised so as to ensure news reporting is conducted in an analytic and neutral manner when untoward incidents arise, thereby avoiding prejudicial and distorted reporting and eschewing “megaphone diplomacy” if tensions between the two countries are to be eased.

During the administrations of Pol. Lt. Col. Thaksin Shinawatra and General Surayud Chulanont, a framework for cooperation was fostered at all levels and it has remained intact up to the present time. This cooperation has been of benefit to furthering the quality of life of members of the general public in the southern border region of Thailand. Enjoying certain advantages, Malaysia initiated many of the projects of benefit to both countries. This is because Malaysia has the vision to see the need to share its wealth with its neighbors through adopting “Prosper-Thy-Neighbor” policies that have collectively become a veritable linchpin for future cooperation.

กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้ สำเร็จได้ด้วยความกรุณาจากเหล่าคณาจารย์ผู้ประสิทธิ์
ประสาทวิชาแก่ผู้วิจัยในการศึกษาทุกระดับที่ผ่านมา ขอขอบพระคุณรองศาสตราจารย์
ดร. ธนาสฤษฎี สตะเวทิน ประธานกรรมการวิทยานิพนธ์ รองศาสตราจารย์ ดร.
กฤษณา ไวสารวัจ และผู้ช่วยศาสตราจารย์คณีย์ ทองใหญ่ กรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์
ที่ให้คำแนะนำอันเป็นประโยชน์ต่อการจัดทำวิทยานิพนธ์ฉบับนี้เสมอมา

กราบขอบพระคุณคุณพ่อชำนาญ-แม่เจียม พิพัฒน์กุล และพี่ชายทั้งสองคน
ของผู้วิจัย ผู้ซึ่งให้การอุปการะและเป็นกำลังใจ อีกทั้งช่วยผลักดันให้ผู้วิจัยสานต่อ
วิทยานิพนธ์จนสำเร็จลุล่วงด้วยดี ขอขอบคุณกระทรวงต่างประเทศและสำนักงานสภา
ที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่เอื้อเฟื้อเพื่อดำเนินข้อมูลแก่ผู้วิจัยเป็นอย่างดี

สุดท้ายนี้ หากวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ก่อคุณผลบุญอันใด ผู้วิจัยขอส่งต่อบุญเหล่านั้น
ไปยังนายพเยาว์ แซ่ฮ้อย คุณลุงของผู้วิจัย ผู้ซึ่งดูแลเลี้ยงดูผู้วิจัยอย่างดีมาตลอดช่วงเวลา
20 ปี ซึ่งได้ลาจากโลกไปในขณะที่ผู้วิจัยไม่สามารถตอบแทนพระคุณได้อย่างเต็มที่

วีรวรรณ พิพัฒน์กุล

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	(4)
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	(6)
กิตติกรรมประกาศ.....	(9)
บทที่	
1 บทนำ	1
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา	1
วัตถุประสงค์ของการวิจัย	6
ขอบเขตของการวิจัย.....	6
นิยามศัพท์เฉพาะ	7
วิธีดำเนินการวิจัย.....	8
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	8
การนำเสนอการวิจัย	8
2 แนวความคิด ผลงานวิจัยและวรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง	10
ความร่วมมือระหว่างประเทศ	10
แนวความคิดเรื่องผลประโยชน์แห่งชาติ.....	12
แนวความคิดเรื่องการตัดสินใจ	14
แนวความคิดเรื่องโลกทัศน์ของผู้นำ	19
การดำเนินนโยบายต่างประเทศ	21
3 ความร่วมมือไทย-มาเลเซียในการแก้ปัญหาความไม่สงบ	24
ความเป็นมาของความร่วมมือระหว่างไทย-มาเลเซีย.....	25
ความร่วมมือไทย-มาเลเซียในการแก้ปัญหาชายแดนภาคใต้ สมัยรัฐบาลทักษิณ (9 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2544-19 กันยายน พ.ศ. 2549).....	38

บทที่	หน้า
ความร่วมมือไทย-มาเลเซียในการแก้ปัญหาชายแดนภาคใต้	
สมัยรัฐบาลสุรยุทธ์ (1 ตุลาคม พ.ศ. 2549-29 มกราคม พ.ศ. 2551)	43
บทบาทของมาเลเซียในการแก้ปัญหาความไม่สงบ.....	51
4 ความร่วมมือไทย-มาเลเซีย โดยเปรียบเทียบสมัยรัฐบาลทักษิณและ รัฐบาลสุรยุทธ์.....	62
แนวทางการแก้ปัญหาของไทย.....	63
5 ปัญหาและอุปสรรคที่มีต่อความร่วมมือไทย-มาเลเซีย	82
6 สรุป แนวโน้มความร่วมมือในอนาคต และข้อเสนอแนะ	86
แนวโน้มความร่วมมือในอนาคต	87
ข้อเสนอแนะ	88
หลักเข้าใจ เข้าถึง พัฒนา กับการแก้ปัญหาความไม่สงบ ในจังหวัดชายแดนภาคใต้.....	90
บรรณานุกรม.....	92
ประวัติผู้เขียน	97