



242897

ปัญหาในการจัดซื้อจัดจ้างโดยการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์
ของเทศบาลตำบลยางน่อง อำเภอสารภี จังหวัดเชียงใหม่

ศิริลักษณ์ ฝั้นสืบ

รัฐศาสตรมหาบัณฑิต
สาขาวิชาการเมืองและการปกครอง

บัณฑิตวิทยาลัย
มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
สิงหาคม 2554



ห้องสมุดงานวิจัย สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ



ปัญหาในการจัดซื้อจัดจ้างโดยการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์
ของเทศบาลตำบลยางเนิ้ง อำเภอสารภี จังหวัดเชียงใหม่

ศิริลักษณ์ ฝั้นสืบ

รัฐศาสตรมหาบัณฑิต
สาขาวิชาการเมืองและการปกครอง

บัณฑิตวิทยาลัย
มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
สิงหาคม 2554

ปัญหาในการจัดซื้อจัดจ้างโดยการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์
ของเทศบาลตำบลยางเนิ้ง อำเภอสารภี จังหวัดเชียงใหม่

ศิริลักษณ์ ฝั้นสืบ

การคั่นคว่าแบบอิสระนี้ได้รับการพิจารณาอนุมัติให้นำเป็นส่วนหนึ่งของการศึกษา
ตามหลักสูตรปริญญารัฐศาสตรมหาบัณฑิต
สาขาวิชาการเมืองและการปกครอง

คณะกรรมการสอบการคั่นคว่าแบบอิสระ

อาจารย์ที่ปรึกษาการคั่นคว่าแบบอิสระ

..... ประธานกรรมการ

.....

รองศาสตราจารย์สมศักดิ์ เกี้ยวถึงแก้ว

รองศาสตราจารย์ ดร. โกสุมภ์ สายจันทร์

..... กรรมการ

รองศาสตราจารย์ ดร. โกสุมภ์ สายจันทร์

..... กรรมการ

อาจารย์ ดร. ไพลิน ภูจินาพันธุ์

19 สิงหาคม 2554

© ลิขสิทธิ์มหาวิทยาลัยเชียงใหม่

กิตติกรรมประกาศ

การค้นคว้าแบบอิสระเรื่อง “ปัญหาในการจัดซื้อจัดจ้างโดยการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ของเทศบาลตำบลยางเนิ้ง อำเภอสารภี จังหวัดเชียงใหม่” สำเร็จลงได้ด้วยความรู้จาก ดร.โกสุมภ์ สายจันทร์ อาจารย์ที่ปรึกษาการค้นคว้าแบบอิสระ ผู้ซึ่งกรุณาให้ความรู้ คำแนะนำ คำปรึกษา และตรวจสอบแก้ไข จนทำให้การค้นคว้าแบบอิสระนี้เสร็จสมบูรณ์ ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณเป็นอย่างสูงไว้ ณ โอกาสนี้

ขอกราบขอบพระคุณคณาจารย์ในสาขาวิชาการเมืองการปกครอง คณะรัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์ทุกท่านที่ให้การอบรม สั่งสอน ให้ความรู้และความเข้าใจแก่ผู้เขียนตลอดระยะเวลาที่ผู้เขียนศึกษาอยู่

ขอกราบขอบพระคุณ นายมณูญ บูรณพัฒนา นายกเทศมนตรีตำบลยางเนิ้ง นายโชติอนันต์ แก้วกาวิล รองนายกเทศมนตรี นายชูเดช เกตุชูรัตน์ รองนายกเทศมนตรี และขอบพระคุณนายโกศล ทองสว่าง ปลัดเทศบาลฯ นางสาวสมพร เรืองแย้ม ผู้อำนวยการกองคลัง นายเสกสรร พิเศษศรี หัวหน้าฝ่ายบริหารงานคลัง นายวรภพ มั่งดี หัวหน้างานนิติการ นางสกุณฑลา แพงใจ นักวิชาการพัสดุ และนายบุญช่วย อุปขาว นายบัณฑิต สุดำ และนายผจญ ทาวิโรจน์ ผู้แทนชุมชน รวมทั้งห้างหุ้นส่วนจำกัด บรรณารัตน์คำวาส ห้างหุ้นส่วนจำกัด ธรรมสถิตก่อสร้าง และห้างหุ้นส่วนจำกัด เชียงใหม่อนันต์การไฟฟ้า ซึ่งเป็นคู่สัญญากับเทศบาลตำบลยางเนิ้ง ที่กรุณาให้ข้อมูล คำแนะนำ และข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการเสนอแนวทางแก้ไขเกี่ยวกับปัญหาในการจัดซื้อจัดจ้างของเทศบาลตำบลยางเนิ้ง จนทำให้การวิจัยครั้งนี้สำเร็จลุล่วงไปได้ด้วยดี รวมทั้งคุณแม่และบุคคลที่ใกล้ชิดที่เกี่ยวข้อง ที่ได้ให้ความช่วยเหลือและเป็นกำลังใจให้กับผู้เขียนเป็นอย่างดีมาโดยตลอด

ท้ายที่สุดนี้ หากมีสิ่งใดที่ขาดตกบกพร่องหรือผิดพลาดประการใด ผู้เขียนขออภัยเป็นอย่างสูงในข้อบกพร่องและความผิดพลาดในครั้งนี้ และผู้เขียนหวังเป็นอย่างยิ่งว่าการค้นคว้าแบบอิสระนี้จะมีประโยชน์บ้างไม่มากนักน้อยสำหรับผู้ที่มีความเกี่ยวข้อง ตลอดจนผู้ที่สนใจศึกษาต่อไป

ศิริลักษณ์ ฝั้นสืบ

ชื่อเรื่องการค้นคว้าแบบอิสระ	ปัญหาในการจัดซื้อจัดจ้างโดยการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ของเทศบาลตำบลยางเนิ้ง อำเภอสารภี จังหวัดเชียงใหม่
ผู้เขียน	นางสาวศิริลักษณ์ ฝั้นสืบ
ปริญญา	รัฐศาสตรมหาบัณฑิต
อาจารย์ที่ปรึกษาการค้นคว้าแบบอิสระ	รองศาสตราจารย์ ดร. โกสุมภ์ สายจันทร์

บทคัดย่อ

242897

การศึกษาวิจัยเล่มนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อ 1. ศึกษาปัญหาในการจัดซื้อจัดจ้างโดยการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ ของเทศบาลตำบลยางเนิ้ง อำเภอสารภี จังหวัดเชียงใหม่ และ 2. เพื่อหาแนวทางในการแก้ไขปัญหา ในการจัดซื้อจัดจ้างโดยการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ ของเทศบาลตำบลยางเนิ้ง อำเภอสารภี จังหวัดเชียงใหม่

ระเบียบวิจัยประกอบด้วยแบบสัมภาษณ์เชิงคุณภาพจากการสัมภาษณ์คณะผู้บริหาร สมาชิกสภาเทศบาล ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นเทศบาลตำบลยางเนิ้ง ผู้แทนชุมชน ผู้ประกอบการ และจากการค้นคว้าเอกสาร บทความ จากหนังสือและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

ผลการศึกษาพบว่า ปัญหาในการจัดซื้อจัดจ้างโดยการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ ของเทศบาลตำบลยางเนิ้ง คือ ผู้ที่เกี่ยวข้องกับการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ ของเทศบาลตำบลยางเนิ้งยังขาดความรู้ความเข้าใจในระบบการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ เนื่องจากไม่ได้รับการอบรมในวิธีการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์จากเทศบาลตำบลยางเนิ้ง ก่อนการปฏิบัติหน้าที่ จึงทำให้ไม่มีความรู้ความเข้าใจในขั้นตอนการประมูล ซึ่งมีวิธีการที่ยุ่งยากและซับซ้อน ในส่วนของผู้แทนชุมชนที่เข้าร่วมเป็นคณะกรรมการ ยังมีลักษณะคล้อยตามบุคลากรของเทศบาล และขาดการมีส่วนร่วมที่แท้จริง

242897

สำหรับการประมูลงาน โครงการที่ไม่ใช่โครงการก่อสร้างมักจะมีผู้ยื่นประมูลจำนวนน้อยราย คือมีผู้ยื่นประมูลไม่ถึง 2 ราย เป็นเหตุให้ต้องยกเลิกการประมูลไป ทำให้เสียเวลาในการจัดทำเอกสารเพื่อประมูลใหม่ในครั้งต่อไป และก่อให้เกิดความเสียหายแก่หน่วยงานราชการ และสำหรับในกรณีที่เป็นโครงการจ้างเหมาก่อสร้างมักมีผู้เข้าร่วมประมูลเป็นจำนวนมาก จึงทำให้มีการแข่งขันสูง ผู้ประกอบการจะเสนอราคาต่ำจนเกินไปเพื่อให้ตนเองได้รับงาน พอได้งานแล้วก็เกิดปัญหาไม่สามารถทำงานในราคาที่ตนเองประมูลได้ จึงทำให้ประสบปัญหาการทิ้งงาน และในกรณีที่ไม่มีทิ้งงานก็ทำให้ได้รับงานที่ไม่มีประสิทธิภาพมากนัก เนื่องจากมีต้นทุนที่ต่ำจนเกินไป

Independent Study Title	Problems of Procurement Process by E-Auction of Yang Noeng Sub-district Municipality, Saraphee District, Chiang Mai Province
Author	Miss Sirilak Fansueb
Degree	Master of Arts (Political Science)
Independent Study Advisor	Associate Professor Dr. Kosum Saichan

Abstract

242897

The purpose of this independent study was 1) to study the problems of the process of procurement by e-Auction, of the Yang Noeng Subdistrict Municipality, Saraphee District, Chiang Mai Province, and 2) to define the guidelines for problem -solving in this procurement process.

The research method consisted of qualitative interviewing of the executive board members of the municipal council, the government or public officers of the Yang Noeng Subdistrict Municipality, the community representatives and the entrepreneurs. Data were also selected from relevant articles and research.

The results shown that the problems of the process of procurement by e-Auction were as follows : the officers who were in charge of the e-Auction had no knowledge in procurement process by e-Auction, due to a lack of training on how to apply the procurement process by e-Auction. This resulted in a lack of knowledge and understanding of the complicated auction procedures. The community representatives, who participated as part of the committee, had in compliance with the municipality officers and a lack of participation.

The other project auctioning, except for the construction project, found that there were no more than 3 companies proposing prices. This resulted in the cancellation of the e-Auction process as it was considered to be a waste of time to prepare the documents re-auctioning which

242897

would result in a loss for the government. The construction project found that there were many price proposers which made the auctioning highly competitive. The price proposers might offer a price that was the lowest to gain the project, but if problems arose they could not be dealt with at the offered price. The lowest cost caused job robe abandoned and reduced job efficiency.

สารบัญ

	หน้า
กิตติกรรมประกาศ	ค
บทคัดย่อภาษาไทย	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	ฉ
บทที่ 1 บทนำ	1
1.1 ที่มาและความสำคัญของปัญหา	1
1.2 วัตถุประสงค์การศึกษา	7
1.3 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	8
1.4 นิยามศัพท์	8
บทที่ 2 แนวคิด ทฤษฎี เอกสารและวรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง	10
2.1 แนวคิดว่าการปกครองส่วนท้องถิ่น	10
2.2 ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. 2549	14
2.3 แนวคิดธรรมาภิบาล	32
2.4 งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	41
2.5 กรอบแนวคิดที่ใช้ในการศึกษา	44
บทที่ 3 ระเบียบวิธีวิจัย	45
3.1 ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง	45
3.2 ขอบเขตการศึกษา	46
3.3 วิธีการศึกษา	46
3.4 การเก็บรวบรวมข้อมูล	46
3.5 เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษา	47
3.6 การวิเคราะห์ข้อมูล	48
3.7 ระยะเวลาในการดำเนินการศึกษา	48
บทที่ 4 ผลการศึกษา	49
4.1 บริบทของเทศบาลตำบลยางน่อง	49
4.2 ผลการศึกษา	51

บทที่ 5 สรุปผลการวิจัย อภิปรายผลและข้อเสนอแนะ	62
5.1 สรุปผลการวิจัย	63
5.2 อภิปรายผล	68
5.3 ข้อเสนอแนะ	71
บรรณานุกรม	74
ภาคผนวก	76
ภาคผนวก ก แบบสัมภาษณ์สำหรับผู้บริหาร สมาชิกสภาเทศบาล ข้าราชการ และผู้แทนชุมชน	77
ภาคผนวก ข แบบสัมภาษณ์สำหรับผู้รับเหมา	80
ประวัติผู้เขียน	84