

บทที่ 1

บทนำ

1.1 ที่มาและความสำคัญของปัญหา

ปัจจุบันเกิดวิกฤตเศรษฐกิจทุกภูมิภาคทั่วโลก ทำให้ภาวะเศรษฐกิจของประเทศไทย ชะงักลงตามไปด้วย หลายองค์กรต้องปรับประคองตัวเองให้อยู่รอด และมีหลายหลายองค์กร ต้องหยุดกิจการและให้พนักงานออกจากงานไปแล้ว ดังนั้นองค์กรจะอยู่รอดได้ ต้องมีการลดต้นทุน ดำเนินการด้านต่าง ๆ ลง เช่น ค่าจ้างพนักงาน ค่าใช้จ่ายสาธารณูปโภค และลดต้นทุนในการผลิต เป็นต้น หลายองค์กรได้หันมาให้ความสำคัญกับงานจัดซื้อจัดจ้างวัสดุอุปกรณ์ รวมถึงวัตถุดิบผลิต ซึ่งเป็นหนึ่งในต้นทุนการผลิต โดยมุ่งเน้นหาวิธีการใหม่ ๆ ที่จะช่วยทำให้ต้นทุนราคาวัสดุอุปกรณ์ และวัตถุดิบลดลง ทั้งยังลดระยะเวลาการจัดซื้อจัดจ้าง เพิ่มความสามารถในการเจรจาต่อรอง ราคา สรรหาผู้ขายผู้รับจ้างที่มีคุณภาพ และเกิดค่าใช้จ่ายในการจัดซื้อจัดจ้าง (Ordering Cost) ต่ำ ที่สุด ทั้งยังช่วยป้องกัน และลดช่องการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างขององค์กร ทำให้เกิดความ โปร่งใส และเกิดความเสมอภาคทางการค้า ซึ่งที่กล่าวมาทั้งหมดนี้ มีวิธีหนึ่งที่สามารถนำมาใช้ในการ จัดซื้อจัดจ้างนั้นคือการซื้อจัดจ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction)

ปัญหาการทุจริตในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง เป็นปัญหาหนึ่งที่รัฐบาลพยายาม ปรามปรามและหาวิธีแก้ไขเพื่อให้เกิดความโปร่งใส เนื่องจากที่ผ่านมามีการร้องเรียนเกี่ยวกับการ ทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างเป็นจำนวนมาก หากได้ติดตามข่าวทางหนังสือพิมพ์ วิทยุ หรือโทรทัศน์ จะพบว่ามีการทุจริตการดำเนินงานเกี่ยวกับโครงการหรือกิจกรรมของส่วนราชการหรือ หน่วยงานต่าง ๆ อยู่เสมอ การทุจริตในกรณีดังกล่าวทำให้รัฐเกิดความเสียหายและสูญเสีย งบประมาณในการจัดซื้อจัดจ้างเป็นมูลค่ามหาศาล เช่น การทุจริตการสั่งซื้อยาของกระทรวง สาธารณสุข การทุจริตสั่งซื้อนมโรงเรียน การทุจริตโครงการลำไย เป็นต้น การนำเทคโนโลยี สารสนเทศสมัยใหม่เข้ามาใช้ในระบบการจัดซื้อจัดจ้างเป็นมาตรการหนึ่งที่รัฐบาลนำมาใช้เพื่อลด ปัญหาการคอร์รัปชันในการจัดหาพัสดุของราชการ

การจัดประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction) ไม่ถือว่าเป็นสิ่งใหม่สำหรับประเทศไทยเพราะได้มีการดำเนินการในภาคเอกชนและหน่วยงานของรัฐเป็นจำนวนมากมาเป็นเวลาหลายปีแล้วจนล่าสุดรัฐบาล ได้ประกาศมาตรการปราบปรามทุจริตประพฤตมิชอบในการจัดซื้อจัดจ้างโดยกำหนดเป็นนโยบายให้ส่วนราชการนำการจัดประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction) มาใช้เป็นประโยชน์ในการจัดซื้อจัดจ้าง ทั้งนี้ตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2548 และจะขยายผลไปให้ครอบคลุมถึงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเดือนกรกฎาคม 2548 ซึ่งทำให้การจัดซื้อจัดจ้างเป็นไปด้วยความโปร่งใสมากขึ้น สามารถประหยัดงบประมาณได้เป็นจำนวนมาก ประกอบกับระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2535 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 8) พ.ศ. 2547 และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2538 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2547 ได้กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction) ตั้งแต่วันที่ 27 พฤศจิกายน 2547 แล้ว โดยที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังไม่มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการจัดประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction) เท่าที่ควร

ระบบอิเล็กทรอนิกส์ ที่นำมาใช้ในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ คือระบบสารสนเทศที่สนับสนุนการให้บริการเกี่ยวกับกิจกรรมการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ (e-Procurement) ประกอบด้วย

1. ระบบ e-Catalog เป็นการรวบรวมรายละเอียดของสินค้าและบริการซึ่งอำนวยความสะดวกให้ผู้ค้าหรือผู้รับจ้าง เช่น การลงทะเบียนผู้ค้าหรือผู้รับจ้าง การจัดการ Catalog ของผู้ค้าหรือผู้รับจ้างผ่านระบบมาตรฐานกลางการจัดซื้อจัดจ้างทางอิเล็กทรอนิกส์ของภาครัฐ ได้ ซึ่งจะมีรายละเอียดของสินค้าที่มีคุณสมบัติและราคาที่เป็นมาตรฐานทั่วไปอยู่ใน Catalog ส่วนราชการสามารถค้นหาข้อมูลและสั่งซื้อจาก E-Catalog ได้

2. ระบบ E-RFP (Request for Proposal) / E-RFQ (Request for Quotation) เป็นระบบอำนวยความสะดวกในการจัดซื้อจัดจ้างทางอิเล็กทรอนิกส์โดยวิธีสอบราคาหรือวิธีตกลงราคา โดยค้นหาข้อมูลผู้ขายหรือผู้รับจ้างและลักษณะเฉพาะของสินค้าหรือบริการที่มาลงทะเบียนและทำการคัดเลือกจาก E-Catalog และแจ้งผู้ค้าหรือผู้รับจ้างผ่านระบบไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Mail) เกี่ยวกับข้อมูลการยื่นข้อเสนอของผู้ค้าหรือผู้รับจ้าง การตกลงในเรื่องราคาและ

คุณสมบัติของสินค้าระหว่างผู้ซื้อและผู้ค้าหรือผู้รับจ้าง การคัดเลือกผู้ค้าหรือผู้รับจ้างเพื่อรับงานซื้อหรือจ้างจากหน่วยงานภาครัฐ การจัดทำใบขอซื้อหรือขอจ้างและการอนุมัติต่างๆ

3. ระบบ e-Auction เป็นระบบจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ แบ่งออกเป็น 2 ส่วน ได้แก่

ส่วนที่ 1 Reverse Auction เป็นระบบวิธีการประมูลที่ต้องการจัดซื้อหรือจัดจ้างในราคาต่ำสุด โดยระบบจะรับข้อมูลของผู้ค้าที่ได้รับการคัดเลือกจากระบบ E-RFP/E-RFQ และประมูลผ่านทาง Internet ตามวัน เวลาที่กำหนด ซึ่งจะมี 2 แบบ คือ

1. English Reverse Auction เป็นการประมูลที่ผู้ซื้อจะทราบสถานะของการประมูลมีการเสนอราคาต่ำสุดเท่าไรซึ่งจะไม่ทราบชื่อของผู้ประมูลรายอื่น

2. Sealed bid เป็นการประมูลที่ผู้ซื้อจะไม่ทราบสถานะของการประมูลและราคาต่ำสุดของผู้ยื่นประมูล แบ่งเป็น 2 แบบ คือ ยื่นข้อเสนอได้เพียงครั้งเดียว และยื่นข้อเสนอได้หลายครั้งในเวลาที่กำหนด

ส่วนที่ 2 Forward Auction เป็นการประมูลขายซึ่งนำมาประยุกต์ใช้กับการจำหน่ายพัสดุที่หมดความจำเป็นโดยการขายทอดตลาด ผู้ที่เสนอราคาสูงสุด จะเป็นผู้ได้รับการประมูล

ในที่นี้จะขอกกล่าวถึงเฉพาะระบบที่ 3 คือ ระบบ e-Auction ที่กระทรวงการคลังโดยกรมบัญชีกลางได้สนองนโยบายของรัฐบาลโดยการปรับปรุง แก้ไข กฎ ระเบียบ และแนวทางการปฏิบัติเกี่ยวกับวิธีการจัดหาพัสดุด้วยการนำเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในการจัดหาพัสดุ โดยมีวัตถุประสงค์สำคัญเพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างมีความโปร่งใส มีการแข่งขันกันอย่างยุติธรรม ตรวจสอบได้และได้สินค้าตรงตามความต้องการ โดยออกเป็นประกาศกระทรวงการคลังเรื่อง หลักเกณฑ์การจัดหาพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction) ต่อมาได้มีการปรับปรุงแก้ไขเป็นระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. 2549 มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2549 ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน และหน่วยงานอื่นของรัฐที่อยู่ในสังกัด การบังคับบัญชา หรือการกำกับดูแลของฝ่ายบริหารตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการแผ่นดินหรือกฎหมายจัดตั้งหน่วยงานรวมทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ดำเนินกิจกรรม โครงการหรือการก่อสร้างมีมูลค่าตั้งแต่สองล้านบาทขึ้นไป จะต้อง

ดำเนินการตามระเบียบดังกล่าว แต่ปัจจุบันนี้สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้มีการปรับปรุงโดยออกเป็นประกาศกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์การซื้อหรือการจ้างโดยการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 27 ตุลาคม 2553 เป็นต้นไป

ขั้นตอนวิธีการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์

ขั้นตอนที่ 1 ส่วนราชการจะต้องดำเนินการคัดเลือกผู้ให้บริการตลาดกลางอิเล็กทรอนิกส์ (e - Market Place Service) โดยจะต้องคัดเลือกจากรายชื่อที่กระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลาง และกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและสื่อสาร เป็นผู้กำหนด

ขั้นตอนที่ 2 ส่วนราชการผู้จะทำการประมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ จะต้องจัดทำประกาศเชิญชวนผู้ค้า โดยประกาศผ่านทางเว็บไซต์ของศูนย์จัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ หรือช่องทางอื่น รวมทั้งเว็บไซต์ของศูนย์จัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ สำนักพัฒนามาตรฐานระบบพัสดุภาครัฐ กรมบัญชีกลาง ทาง www.gprocurement.go.th ซึ่งจะต้องมีระยะเวลาการประกาศไม่น้อยกว่า 7 วันทำการ เสร็จแล้วจึงคัดเลือกผู้ค้าตามเงื่อนไขที่กำหนดเพื่อเข้าร่วมการประมูล และหากปรากฏว่าจำนวนผู้ค้าที่ผ่านการคัดเลือกมีจำนวนน้อยกว่า 3 ราย จะต้องจัดทำรายงานเสนอหัวหน้าส่วนราชการ เพื่อพิจารณาดำเนินการจัดประมูลใหม่

ขั้นตอนที่ 3 แต่งตั้งคณะกรรมการ e - Auction ซึ่งประกอบด้วย เลขานุการหรือผู้อำนวยการกองคลัง เป็นประธานกรรมการ และให้มีกรรมการอย่างน้อย 2 คน ประกอบด้วย ผู้แทนศูนย์หรือส่วนเทคโนโลยีสารสนเทศของส่วนราชการ ผู้แทนส่วนราชการที่ต้องการจัดหาพัสดุ และให้หัวหน้าพัสดุของส่วนราชการเป็นกรรมการและเลขานุการ โดยจะแต่งตั้งผู้ช่วยเลขานุการได้ตามความจำเป็น สำหรับกรณีที่กระทรวงเป็นผู้ดำเนินการโดยรวมส่วนราชการในสังกัดเป็นผู้จัดหา คณะกรรมการจะต้องประกอบด้วย ปลัดกระทรวง หัวหน้ากลุ่มภารกิจ และหัวหน้าส่วนราชการตั้งแต่ระดับกรมขึ้นไป เป็นประธานกรรมการ และมีกรรมการอย่างน้อย 2 คน ประกอบด้วย ผู้แทนศูนย์หรือส่วนเทคโนโลยีสารสนเทศของส่วนราชการ ผู้แทนส่วนราชการที่ต้องการจัดหาพัสดุ และให้หัวหน้าเกี่ยวกับการเงินการคลังของสำนักงานปลัดกระทรวงนั้น ๆ เป็นกรรมการและเลขานุการ โดยจะแต่งตั้งผู้ช่วยเลขานุการได้ตามความจำเป็น

ขั้นตอนที่ 4 เมื่อถึงกำหนดวันและเวลาที่จะทำการประมูล ผู้ให้บริการตลาดกลางอิเล็กทรอนิกส์ ที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ ได้คัดเลือกไว้แล้วในตอนแรกจะเป็นผู้ดำเนินการจัดประมูลให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดประมูลที่ได้กำหนดไว้ โดยคณะกรรมการ e - Auction จะต้องส่งผู้แทนร่วมสังเกตการณ์ ณ ที่ทำการของผู้ให้บริการตลาดกลางจนเสร็จสิ้นการประมูล ซึ่งหากคณะกรรมการ e - Auction เห็นว่าการประมูลมีสิ่งผิดปกติ เช่น มีลักษณะการสมยอมกัน ก็สามารถยุติการประมูลแล้วจัดประมูลใหม่ต่อไป

ขั้นตอนที่ 5 เมื่อปิดการประมูล และได้ผู้ที่ประมูลต่ำสุดแล้ว ผู้ที่เข้าประมูลทุกราย จะต้องกรอกข้อความยืนยันราคาสุดท้ายที่เสนอราคาตามแบบฟอร์มยืนยันราคาประมูล

ขั้นตอนที่ 6 ให้ส่วนราชการผู้ซื้อจัดทำสัญญาตามตัวอย่างที่คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุกำหนด ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม สำหรับกรณีที่หน่วยงานระดับกระทรวง กรม ที่รวมกันจัดประมูล ให้ทำสัญญากับส่วนราชการเจ้าของงบประมาณแต่ละรายโดยตรง

ขั้นตอนที่ 7 ทำการตรวจรับพัสดุ โดยแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ ตามที่ระเบียบ สำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุกำหนดเพื่อทำการตรวจรับ แล้วรายงานให้หัวหน้าส่วนราชการทราบต่อไป

เทศบาลตำบลยางเนิ้ง เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบหนึ่ง ตั้งอยู่เลขที่ 19/1 หมู่ที่ 1 ตำบลยางเนิ้ง อำเภอสารภี จังหวัดเชียงใหม่ มีประชากรชาย 4,406 คน หญิง 5,153 คน รวม 9,564 คน (ข้อมูล ณ วันที่ 31 กรกฎาคม 2554) มีพื้นที่ 10.04 ตารางกิโลเมตร รายได้ปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ประกอบด้วย

- เงินรายได้ที่ท้องถิ่นจัดเก็บเอง	6,212,483.17	บาท
- เงินภาษีที่รัฐจัดสรรให้	26,955,206.04	บาท
- เงินอุดหนุน	13,326,264.00	บาท
รวมทั้งสิ้น	46,493,953.21	บาท

เทศบาลตำบลยางเนิ้ง ได้รับการจัดตั้งเป็นสุขาภิบาล มีฐานะเป็นนิติบุคคล ตามประกาศกระทรวงมหาดไทย เมื่อวันที่ 10 ธันวาคม พ.ศ. 2499 โดยกำหนดให้เขตสุขาภิบาลตำบลยางเนิ้ง ครอบคลุมพื้นที่ตำบลยางเนิ้งทั้งตำบล ซึ่งประกอบด้วย 8 หมู่บ้าน ได้แก่

1. หมู่ที่ 1 บ้านกู่เสื่อ
2. หมู่ที่ 2 บ้านเวฬุวัน
3. หมู่ที่ 3 บ้านแสนหลวง
4. หมู่ที่ 4 พระนอนประเค็ดลี
5. หมู่ที่ 5 บ้านศรีโพธาราม
6. หมู่ที่ 6 บ้านต้นเหียว
7. หมู่ที่ 7 บ้านป่าแดด
8. หมู่ที่ 1,2,4,8 ตำบลสารภี (บางส่วน)

วิสัยทัศน์ของเทศบาลตำบลยางเนิ้ง คือ “ ยางเนิ้งเมืองน่าอยู่ มีรายได้พอเพียง อยู่ดี มีสุข ชุมชนเข้มแข็ง ภาวะแวดล้อมดี มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน” และตามพระราชบัญญัติเปลี่ยนแปลงฐานะสุขาภิบาลเป็นเทศบาล สุขาภิบาลยางเนิ้งจึงได้เปลี่ยนแปลงฐานะจากสุขาภิบาลยางเนิ้งเป็นเทศบาลตำบลยางเนิ้ง ตั้งแต่วันที่ 25 พฤษภาคม พ.ศ. 2542

เทศบาลตำบลยางเนิ้งมีการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ในรอบปีที่ผ่านมาจำนวนหลายโครงการ ตามโครงการไทยเข้มแข็ง ซึ่งเป็นนโยบายของรัฐบาลนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ แต่ก็มักจะพบว่ามีปัญหาในการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์เกิดขึ้นอยู่บ่อยครั้ง ตัวอย่างเช่น ในกรณีโครงการจ้างก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก หมู่ที่ 6 ตำบลยางเนิ้ง และหมู่ที่ 8 ตำบลสารภี อำเภอสารภี จังหวัดเชียงใหม่ ซึ่งเทศบาลตำบลยางเนิ้งได้ดำเนินการจัดจ้างโดยวิธีประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ เนื่องจากรวมแล้วมีวงเงินเกิน 2,000,000.- บาท

ในโครงการนี้มีผู้ยื่นเอกสารประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ เป็นจำนวนมากเมื่อเทียบกับการจัดซื้อจัดจ้างโครงการที่ไม่ใช่งานก่อสร้าง (โครงการจ้างเหมาเก็บขยะภายในเขตเทศบาลฯ) ในวันที่มีการยื่นเอกสารประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ ณ ศูนย์รวมการจัดซื้อจัดจ้างของอบต.อำเภอสารภี (ที่ว่าการอำเภอสารภี) มีผู้ยื่นเอกสารเป็นจำนวนมาก และขั้นตอนในการยื่นนั้น มีความสับสนวุ่นวาย มีเอกสารจำนวนมาก เนื่องจากการยื่นเอกสารประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์นั้น ต้องยื่นหนังสือคำประกันซองด้วย แต่ในส่วนของสอบราคาไม่มีการยื่นหนังสือคำประกันซอง จึงทำให้การดำเนินงานติดขัด ใช้เวลายื่นเอกสารเป็นเวลานาน เพราะ

ผู้ประกอบการแต่ละแห่งนั้น นำหลักประกันของที่ใช้ประกอบการยื่นเอกสารประมูลแตกต่างกัน บางรายก็ยื่นเป็นเงินสด บางรายก็ยื่นเป็นหนังสือค้ำประกันของธนาคาร และก็มีบางรายยื่นเป็น พันธบัตรรัฐบาล ซึ่งต้องมีการดำเนินการที่แตกต่างกันออกไป จึงทำให้มีความยุ่งยาก ประกอบกับ สถานที่ที่ศูนย์รวมข้อมูลข่าวสารการจัดซื้อจัดจ้างของอบต.อำเภอสารภี (ที่ว่าการอำเภอสารภี) นั้นมีความคับแคบจึงทำให้การดำเนินการเกิดความวุ่นวาย สำหรับในส่วนของวันที่กำหนดให้มีการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์นั้น ผู้รับเหมาซึ่งมีจำนวนมาก แข่งขันกันประมูลงานโดยเสนอราคาต่อย้งต่ำมาก จนทำให้มีราคาต่ำกว่าราคากลางเกินที่ราชการได้กำหนดไว้ แต่ผู้ประกอบการก็ได้ทำเรื่องชี้แจงว่าสามารถรับทำงานนั้นได้ แต่พอได้งานแล้วลงมือปฏิบัติจริงก็ทำให้ผลของงานที่เทศบาลตำบลยางเนิ้งได้รับไม่เป็นที่น่าพอใจ เนื่องจากผู้รับเหมาไม่ทุ่มเทเต็มที่ ทำให้ลดเกรดของวัสดุก่อสร้าง คือลดคุณภาพของเนื้องาน และการดำเนินงานก็ล่าช้ามาก ส่งผลทำให้ผู้รับเหมาต้องเสียค่าปรับเป็นจำนวนมาก เนื่องจากทำงานเสร็จไม่ทันตามสัญญาจ้าง ทำให้ส่วนราชการเสียหาย

สำหรับในส่วนของโครงการที่ไม่ใช่งานก่อสร้าง เช่น โครงการจ้างเหมาเก็บขนขยะ และนำไปกำจัด ฯลฯ ตามประกาศประมูลจ้างด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ เลขที่ E - 1 /2553 นั้น ไม่มีผู้มาซื้อเอกสารประมูลจ้างเลย จึงทำให้เทศบาลตำบลยางเนิ้ง ต้องยกเลิกประกาศประมูลจ้าง และจัดทำเอกสารเพื่อประมูลใหม่ ทำให้ต้องเสียเวลาในการจัดทำเอกสารใหม่ และทำให้เกิดความเสียหายต่อราชการ เนื่องจากการดำเนินการจัดเก็บขยะต้องเป็นไปอย่างต่อเนื่อง ซึ่งทำให้ผู้วิจัยมีความสนใจที่จะศึกษาเกี่ยวกับปัญหาในการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ของเทศบาลตำบลยางเนิ้ง ว่ามีปัญหาด้านใดบ้าง เพื่อจะได้หาแนวทางแก้ไขต่อไป

1.2 วัตถุประสงค์การศึกษา

1. เพื่อศึกษาปัญหาในการจัดซื้อจัดจ้างโดยการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ ของเทศบาลตำบลยางเนิ้ง อำเภอสารภี จังหวัดเชียงใหม่
2. เพื่อหาแนวทางในการแก้ไขปัญหา ในการจัดซื้อจัดจ้างโดยการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ ของเทศบาลตำบลยางเนิ้ง อำเภอสารภี จังหวัดเชียงใหม่

1.3 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1. ทำให้ทราบถึงปัญหาของการจัดซื้อจัดจ้างด้วยการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ของเทศบาลตำบลยางเนิ้ง อำเภอสารภี จังหวัดเชียงใหม่
2. สามารถนำข้อมูลที่ได้ไปใช้สำหรับแก้ไขปัญหการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ ของเทศบาลตำบลยางเนิ้ง ต่อไป

1.4 นิยามศัพท์

การซื้อ หมายถึง การซื้อพัสดุทุกชนิดทั้งที่มีการติดตั้ง ทดลอง และบริการที่เกี่ยวข้องเนื่องอื่นๆ แต่ไม่รวมถึงการจัดหาพัสดุในลักษณะการจ้าง

การจ้าง หมายถึง ให้หมายความรวมถึงการจ้างทำของ และการรับขนตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ และการจ้างเหมาบริการ แต่ไม่รวมถึงการจ้างลูกจ้างของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น การรับขนในการเดินทางไปราชการตามระเบียบว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น การจ้างที่ปรึกษา การจ้างออกแบบและควบคุมงาน และการจ้างแรงงานตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

การจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction) หมายถึง การซื้อหรือการจ้างแต่ละครั้งที่มีวงเงินรวมเกินสองล้านบาท ยกเว้นวิธีพิเศษ วิธีกรณีพิเศษ การจ้างที่ปรึกษา และการจ้างออกแบบและควบคุมงาน เว้นแต่ไม่สามารถกระทำได้ ให้ดำเนินการโดยวิธีประกวดราคา

ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น หมายถึง พนักงานเทศบาลซึ่งมีตำแหน่งและเงินเดือนประจำที่สังกัดเทศบาล

ผู้ประกอบการ หมายถึง ผู้ประกอบการที่เคยเป็นคู่สัญญากับเทศบาลตำบลยางเนิ้ง ในการจัดซื้อจัดจ้าง โดยการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction)

คณะผู้บริหาร หมายถึง นายกเทศมนตรี และรองนายกเทศมนตรี

สมาชิกสภาเทศบาล หมายถึง คณะบุคคลที่ได้รับเลือกตั้งจากราษฎรในท้องถิ่น และดำรงตำแหน่งทำหน้าที่เป็นตัวแทนของราษฎรในท้องถิ่นตามวาระ หรือที่เรียกว่า สท. โดยเทศบาลตำบลมีสมาชิกสภาเทศบาลจำนวน 12 คน

ผู้แทนชุมชน หมายถึง ผู้แทนของประชาชนที่อาศัยอยู่ในเขตเทศบาลตำบลยาง
เนิง และเป็นผู้ที่หมู่บ้านคัดเลือกให้เป็นตัวแทนในการมีส่วนร่วมในกิจการของเทศบาล