



**ปัญหาและอุปสรรคในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดของ
เจ้าหน้าที่ตำรวจชุดปราบปรามยาเสพติดของสถานีตำรวจภูธร
ในจังหวัดลำพูน พ.ศ. 2554**

ร้อยตำรวจเอกทนนชัย พอพิน

รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต

**บัณฑิตวิทยาลัย
มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
ธันวาคม 2554**

600251593

ห้องสมุดงานวิจัย สำนักงานคณะกรรมการการวิจัยแห่งชาติ



247216

ปัญหาและอุปสรรคในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดของ
เจ้าหน้าที่ตำรวจชุดปราบปรามยาเสพติดของสถานีตำรวจภูธร
ในจังหวัดลำพูน พ.ศ. 2554

ร้อยตำรวจเอกทนนชัย พอพิน

การค้นคว้าแบบอิสระนี้เสนอต่อบัณฑิตวิทยาลัยเพื่อเป็นส่วนหนึ่ง
ของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญา
รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต



บัณฑิตวิทยาลัย
มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
ธันวาคม 2554

ปัญหาและอุปสรรคในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด
ของเจ้าหน้าที่ตำรวจชุดปราบปรามยาเสพติดของ
สถานีตำรวจภูธรในจังหวัดลำพูน พ.ศ.2554

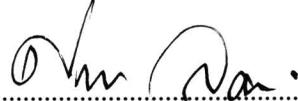
ร้อยตำรวจเอกทนันชัย พอพิน

การค้นคว้าแบบอิสระนี้ได้รับการพิจารณาอนุมัติให้นับเป็นส่วนหนึ่งของการศึกษา
ตามหลักสูตรปริญญารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต

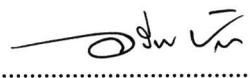
คณะกรรมการสอบการค้นคว้าแบบอิสระ


.....ประธานกรรมการ

รองศาสตราจารย์ไพรัช ตระการศิรินนท์

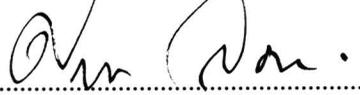

.....กรรมการ

รองศาสตราจารย์ศิริพงษ์ ลดาวัลย์ ณ อยุธยา


.....กรรมการ

นายอนันต์ ปักยี

อาจารย์ที่ปรึกษาการค้นคว้าแบบอิสระ


.....

รองศาสตราจารย์ศิริพงษ์ ลดาวัลย์ ณ อยุธยา

26 ธันวาคม 2554

© ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยเชียงใหม่

กิตติกรรมประกาศ

การค้นคว้าแบบอิสระฉบับนี้สำเร็จลุล่วงด้วยดีด้วยความกรุณาและความช่วยเหลืออย่างดียิ่งจาก รองศาสตราจารย์ศิริพงษ์ ลดาวัลย์ ณ อยุธยา อาจารย์ที่ปรึกษาการค้นคว้าแบบอิสระและผู้ช่วยศาสตราจารย์ไพรัช ตระการศิรินนท์ อาจารย์ที่ปรึกษาร่วมการค้นคว้าแบบอิสระ ที่กรุณาให้คำปรึกษาแนะนำ ชี้คิดเห็นและช่วยตรวจทานแก้ไขข้อบกพร่องต่างๆ ของการค้นคว้าแบบอิสระในทุกขั้นตอน ตลอดจนให้กำลังใจและเอาใจใส่แก่ผู้ศึกษาตลอดมา จนกระทั่งการค้นคว้าแบบอิสระนี้สำเร็จสมบูรณ์ ผู้ศึกษารู้สึกซาบซึ้งในความกรุณาของท่านเป็นอย่างยิ่ง ขอกราบขอบพระคุณอย่างสูงมา ณ โอกาสนี้

ขอขอบพระคุณ ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดลำพูน ผู้กำกับสถานีตำรวจภูธรในจังหวัดลำพูน เจ้าหน้าที่ตำรวจชุดปราบปรามยาเสพติดในจังหวัดลำพูนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกฝ่ายที่ให้ความช่วยเหลือและอำนวยความสะดวกในการเก็บข้อมูลและให้ความร่วมมือในการเข้าร่วมโครงการ ทำให้การค้นคว้าแบบอิสระครั้งนี้สำเร็จลุล่วงไปด้วยดี

ท้ายสุดนี้ผู้ศึกษาขอกราบขอบพระคุณ บิดา มารดา ครอบครัว และเพื่อนๆทุกคนที่ให้การสนับสนุนช่วยเหลือและให้กำลังใจมาโดยตลอด คุณค่าและประโยชน์ที่ได้รับจากการค้นคว้าอิสระนี้ ผู้ศึกษาขอมอบให้แก่คณาจารย์ผู้ซึ่งประสิทธิ์ประสาทวิชาความรู้ให้แก่ผู้ศึกษา เพื่อที่จะได้นำไปใช้ประโยชน์ในการทำงานและการดำเนินชีวิตต่อไป

ร้อยตำรวจเอกทนันชัย พอพิน

ชื่อเรื่องการค้นคว้าแบบอิสระ ปัญหาและอุปสรรคในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดของ
เจ้าหน้าที่ตำรวจ ชุดปราบปรามยาเสพติดของสถานีตำรวจภูธร
ในจังหวัดลำพูน พ.ศ. 2554

ผู้เขียน ร้อยตำรวจเอกทนันชัย พอพิน

ปริญญา รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต

อาจารย์ที่ปรึกษาการค้นคว้าแบบอิสระ

รองศาสตราจารย์ศิริพงษ์ ถดาวัลย์ ณ อยุธยา

บทคัดย่อ

247216

ปัญหา ยาเสพติด เป็นปัญหาที่รุนแรงได้ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของประเทศทั้งใน
ด้านเศรษฐกิจ การเมือง สังคม และวัฒนธรรม รัฐบาลในหลายๆสมัยที่ผ่านมาได้พยายามออก
กฎหมายและมาตรการต่างๆ ในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดมาอย่างต่อเนื่องแต่ไม่ประสบ
ความสำเร็จเท่าที่ควร ดังนั้นผู้ศึกษาจึงสนใจศึกษาถึงปัญหาและอุปสรรคในการป้องกันและ
ปราบปรามยาเสพติดของเจ้าหน้าที่ตำรวจ ชุดปราบปรามยาเสพติดของสถานีตำรวจภูธรในจังหวัด
ลำพูน พ.ศ.2554 มีวัตถุประสงค์ 1) เพื่อศึกษาถึงปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงาน
ป้องกันและปราบปรามยาเสพติดของเจ้าหน้าที่ตำรวจชุดปราบปรามยาเสพติดของสถานีตำรวจภูธร
ในจังหวัดลำพูน 2) เพื่อวิเคราะห์ถึงสาเหตุที่ทำให้เกิดปัญหาการดำเนินงานด้านการป้องกันและ
ปราบปรามยาเสพติดของเจ้าหน้าที่ตำรวจชุดปราบปรามยาเสพติดของสถานีตำรวจภูธรในจังหวัด
ลำพูน 3) เพื่อศึกษาหาวิธีการแก้ไขสาเหตุของปัญหาการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่ตำรวจชุด
ปราบปรามยาเสพติดของสถานีตำรวจภูธรในจังหวัดลำพูน กลุ่มตัวอย่างในการศึกษา ได้แก่
ข้าราชการตำรวจที่ปฏิบัติหน้าที่ ชุดป้องกันและปราบปราม ยาเสพติดของสถานีตำรวจภูธรใน
จังหวัดลำพูนและเจ้าหน้าที่ตำรวจที่ทำงานด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดร่วมกับสถานี
ตำรวจภูธร จากกองกำกับการสืบสวนตำรวจภูธรจังหวัดลำพูน รวมจำนวนทั้งหมด 120 นาย โดย
การศึกษาวิจัยนี้จะใช้ประชากรทั้งหมดเป็นผู้ให้ข้อมูล เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูลเป็น
แบบสอบถามความคิดเห็น (Questionnaire) ทั้งแบบปลายเปิดและปลายปิด และนำมาวิเคราะห์โดย
โปรแกรมสำเร็จรูปทางสถิติ

ผลการศึกษารูปได้ดังนี้

247216

1. ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ของเจ้าหน้าที่ตำรวจชุดปราบปรามยาเสพติดของสถานีตำรวจภูธรในจังหวัดลำพูน ในภาพรวมของปัญหาอยู่ในระดับปานกลาง ประกอบด้วยปัญหาด้านกฎหมายและการบังคับใช้กฎหมาย อยู่ในระดับค่อนข้างมาก ด้านสมรรถนะ (บุคลากร งบประมาณ วัสดุอุปกรณ์) และด้านอำนาจและความสัมพันธ์กับองค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง มีปัญหาในระดับปานกลาง

2. ปัจจัยที่เป็นสาเหตุที่ทำให้เกิดปัญหาในการดำเนินงานการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดของเจ้าหน้าที่ตำรวจชุดปราบปรามยาเสพติด ของสถานีตำรวจภูธรในจังหวัดลำพูน พบว่าปัจจัยด้านเวลา ด้านทรัพยากร ด้านการวางแผนจัดทรัพยากรที่ต้องการใช้ในการปฏิบัติงาน ด้านการสื่อสารและประสานงานอยู่ในระดับค่อนข้างมาก และปัจจัยด้านการยอมรับในอำนาจหน้าที่ของผู้ปฏิบัติงานเป็นสาเหตุที่ทำให้เกิดปัญหาในระดับปานกลาง

3. แนวทางการแก้ไขปัญหาในการดำเนินงานการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ในภาพรวมอยู่ในระดับมากที่สุด ซึ่งด้านของกฎหมาย อัตรากำลังและความสามารถของเจ้าหน้าที่ การสนับสนุนด้านงบประมาณ ค่าตอบแทน เป็นแนวทางในการแก้ไขปัญหในระดับมากที่สุด ส่วนความร่วมมือสนับสนุนการปฏิบัติงานจากหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง ก็เป็นแนวทางที่สามารถแก้ไขปัญหได้ในระดับมาก

Independent Study Title	Problems and Obstacles in Drug Prevention and Suppression of the Narcotics Suppression Force of Police Stations in Lamphun Province B.E. 2011
Author	Pol.Capt.Tanunchai porpin
Degree	Master of Public Administration
Independent Study Advisor	Associate Professor Siriphong Ladawan Na Ayudhya

Abstract

247216

Narcotics problems have posed a great deal of negative impact on the stability of the country including the economics, politics, society, and culture and traditions. The governments have implemented laws and measures to prevent and suppress narcotics problems but without success. Therefore, this study, "Problems and Obstacles in Drug Prevention and Suppression of the Narcotics Suppression Force of Police Stations in Lamphun Province B.E. 2011", aims to 1) examine the problems and obstacles of the narcotics prevention and oppression faced by the narcotic police officers at police stations in Lamphun province, 2) investigate the causes of these problems and obstacles, and 3) find out solutions to these problems.

This study, employing the whole population of the participants, involved 120 police officers who were responsible for the narcotics prevention and oppression from police stations in Lamphun province as well as the narcotics police officers from the Investigation Division Provincial Lamphun Police Station. The tool used in the study was a questionnaire survey consisting of closed and open-ended items. The data collected was statistically analyzed.

The following are the findings of the study:

1. In terms of the problems and obstacles in preventing and oppressing the narcotics by the narcotics police officers at police stations in Lamphun, the overall level was average. In addition, the problems and obstacles concerning laws and the laws enforcement were in a high

247216

2. The causes of the problems and obstacles were factors related to time, resources, the management of the resources used in the operations, and the communication and the coordination, which were in a rather high level. Moreover, the cause related to the acceptance of the power of the practitioner factor was in an average level.

3. The solutions to the problems and obstacles, which were in the highest level, included the solutions related to laws, number and performance of the officers, budgets, and remuneration. The solution related to the collaboration and supports from related organization was in a high level.

สารบัญ

	หน้า
กิตติกรรมประกาศ	ค
บทคัดย่อภาษาไทย	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	ฉ
สารบัญ	๗
สารบัญตาราง	ฅ
บทที่ 1 บทนำ	1
1.1 ที่มาและความสำคัญของปัญหา	1
1.2 คำถามหลักในการวิจัย	5
1.3 วัตถุประสงค์ของการศึกษา	6
1.4 สมมุติฐานการวิจัย	6
1.5 ขอบเขตของการศึกษา	6
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	7
1.7 นิยามศัพท์ปฏิบัติการ	8
บทที่ 2 แนวคิด ทฤษฎีและผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	9
2.1 แนวคิดการนำนโยบายไปปฏิบัติ	9
2.2 ปัจจัยที่ส่งผลต่อการนำนโยบายไปปฏิบัติ	14
2.3 ปัญหาการนำนโยบายไปปฏิบัติ	16
2.4 นโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด	21
2.5 อำนาจหน้าที่	25
2.6 ผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	26
2.7 กรอบแนวคิดในการศึกษา	30
บทที่ 3 ระเบียบวิธีวิจัย	31
3.1 การเก็บรวบรวมข้อมูล	31
3.2 ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง	31
3.3 เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษา	32
3.3.1 เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล	32
3.3.2 วิธีการทดสอบเครื่องมือและการเก็บรวบรวมข้อมูล	34
3.3.4 การวิเคราะห์ข้อมูล	35

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
บทที่ 4 ผลการศึกษา	37
4.1 ข้อมูลส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม	38
4.2 ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่ในการป้องกันและ ปราบปรามยาเสพติด	41
4.3 ปัจจัยการดำเนินงานด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดของ เจ้าหน้าที่ชุดปราบปรามยาเสพติด	51
4.4 ความคิดเห็นเกี่ยวกับแนวทางการแก้ไขปัญหาในการดำเนินงานด้านการ ป้องกันและปราบปรามยาเสพติดของเจ้าหน้าที่ตำรวจชุดปราบปรามยา เสพติด	58
4.5 การทดสอบสมมุติฐาน	61
บทที่ 5 สรุปอภิปรายผลและข้อเสนอแนะ	66
5.1 สรุปผลการศึกษา	67
5.2 การอภิปรายผลการศึกษา	69
5.3 ข้อเสนอแนะ	74
บรรณานุกรม	76
ภาคผนวก	79
ภาคผนวก ก เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษา	80
ประวัติผู้เขียน	91

สารบัญตาราง

ตาราง	หน้า
3.1	21
กำหนดการให้คะแนนแบบ Arbitrary Weighting Method	33
4.1	38
จำนวนและร้อยละของเจ้าหน้าที่ตำรวจที่ปฏิบัติงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด จำแนกตามอายุ	38
4-2	38
จำนวนและร้อยละของเจ้าหน้าที่ตำรวจที่ปฏิบัติงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด จำแนกตามระดับการศึกษา	39
4-3	39
จำนวนและร้อยละของเจ้าหน้าที่ตำรวจที่ปฏิบัติงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด จำแนกตามประเภทของงานที่ปฏิบัติหน้าที่ในปัจจุบัน	39
4-4	39
จำนวนและร้อยละ ของเจ้าหน้าที่ตำรวจที่ปฏิบัติงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด จำแนกตามระดับยศในปัจจุบัน	40
4-5	40
จำนวนและร้อยละของเจ้าหน้าที่ตำรวจที่ปฏิบัติงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด จำแนกตามระยะเวลาที่รับราชการตำรวจที่ปฏิบัติงานป้องกันและปราบปราม ยาเสพติด	40
4-6	40
จำนวนและร้อยละ ของเจ้าหน้าที่ตำรวจที่ปฏิบัติงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด จำแนกตาม ระยะเวลาในการปฏิบัติงานประจำชุดป้องกันและปราบปรามยาเสพติด	40
4-7	41
จำนวนและร้อยละของเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด เคยเข้ารับการอบรมในหลักสูตรด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด	41
4-8	38
จำนวน ร้อยละ ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของระดับปัญหาและอุปสรรค ที่เจ้าหน้าที่ตำรวจชุดปราบปรามยาเสพติด ของสถานีตำรวจภูธรในจังหวัดลำพูน พบในการดำเนินงานการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด	41
4-9	38
ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงานการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดของเจ้าหน้าที่ตำรวจชุดปราบปรามยาเสพติด ของสถานีตำรวจภูธรในจังหวัดลำพูน	48
4-10	51
จำนวน ร้อยละ ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ความคิดเห็นของเจ้าหน้าที่ตำรวจชุดปราบปรามยาเสพติด สถานีตำรวจภูธรในจังหวัดลำพูนต่อ	51

สารบัญตาราง (ต่อ)

ตาราง	หน้า	
4-11	ปัจจัยการดำเนินงานการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ของความคิดเห็นของผู้ตอบแบบ สอบถาม ปัจจัยต่อการดำเนินงานการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดของ เจ้าหน้าที่ตำรวจชุดปราบปรามยาเสพติด ของสถานีตำรวจภูธร ในจังหวัด ลำพูน	57
4-12	จำนวน ร้อยละ ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ความคิดเห็นเกี่ยวกับแนว ทางการแก้ไขปัญหาในการดำเนินงานการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ของเจ้าหน้าที่ตำรวจชุดปราบปรามยาเสพติด ของสถานีตำรวจภูธรในจังหวัด ลำพูน	58
4-13	ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน เปรียบเทียบค่าสถิติ (T-value) ของปัญหา และอุปสรรคการดำเนินการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดของเจ้าหน้าที่ ตำรวจชุดปราบปรามยาเสพติด	61
4-14	ผลการวิเคราะห์ความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยที่ทำให้เกิดปัญหากับปัญหาและ อุปสรรคในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดของเจ้าหน้าที่ตำรวจชุด ปราบปรามยาเสพติด ของสถานีตำรวจภูธรในจังหวัดลำพูน	63