



249129

ปัญหาและอุปสรรคของความร่วมมือดำเนินการตามโครงการบูรณาการ
ภาคสังคมระหว่างเรือนจำจังหวัดลำพูนกับ
เครือข่ายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ธีรเชนทร์ เดชา

รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต

บัณฑิตวิทยาลัย
มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
มกราคม 2555

600253665

ห้องสมุดงานวิจัย สำนักงานคณะกรรมการการวิจัยแห่งชาติ



249129

ปัญหาและอุปสรรคของความร่วมมือดำเนินการตามโครงการบูรณาการ
ภาคสังคมระหว่างเรือนจำจังหวัดลำพูนกับ
เครือข่ายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



ธีรเชนทร์ เตชา

การค้นคว้าแบบอิสระนี้เสนอต่อบัณฑิตวิทยาลัยเพื่อเป็นส่วนหนึ่ง
ของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญา
รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต

บัณฑิตวิทยาลัย
มหาวิทยาลัยเชียงใหม่

มกราคม 2555

ปัญหาและอุปสรรคของความร่วมมือดำเนินการตามโครงการบูรณาการ
ภาคสังคมนาระหว่างเรือนจำจังหวัดลำพูนกับ
เครือข่ายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ธีรเชนทร์ เดชา

การค้นคว้าแบบอิสระนี้ได้รับการพิจารณาอนุมัติให้นับเป็นส่วนหนึ่งของการศึกษา
ตามหลักสูตรปริญญารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต

คณะกรรมการสอบการค้นคว้าแบบอิสระ

อาจารย์ที่ปรึกษาการค้นคว้าแบบอิสระ



.....ประธานกรรมการ

.....

รองศาสตราจารย์ไพรัช ตระการศิรินนท์

รองศาสตราจารย์ศิริพงษ์ ฤคาลัย ฦ อยุธยา

.....กรรมการ

รองศาสตราจารย์สมศักดิ์ เกี่ยวกิ่งแก้ว



รองศาสตราจารย์ศิริพงษ์ ฤคาลัย ฦ อยุธยา

9 มกราคม 2555

© ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยเชียงใหม่

กิตติกรรมประกาศ

การค้นคว้าแบบอิสระฉบับนี้ สำเร็จลุล่วงได้ด้วยความช่วยเหลือและความกรุณาจาก รองศาสตราจารย์ศิริพงษ์ ลดาวัลย์ ณ อยุธยา อาจารย์ที่ปรึกษาการค้นคว้าแบบอิสระ ผู้ให้ความรู้ คำแนะนำ คำปรึกษา ให้ข้อคิดเห็น และตรวจสอบแก้ไขด้วยความเอาใจใส่เป็นอย่างดี รองศาสตราจารย์ไพรัช ตระการศิรินนท์ ประธานกรรมการสอบการค้นคว้าแบบอิสระ และ รองศาสตราจารย์สมศักดิ์ เกี่ยวกิ่งแก้ว กรรมการสอบการค้นคว้าแบบอิสระ ที่กรุณาให้ความรู้ คำแนะนำ คำปรึกษา ข้อคิดเห็น และตรวจสอบแก้ไข ด้วยความเอาใจใส่ให้การค้นคว้าแบบอิสระ นี้ให้สมบูรณ์ยิ่งขึ้น ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณเป็นอย่างสูง

ขอกราบขอบพระคุณคณาจารย์คณะรัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัย เชียงใหม่ ที่ประสาทความรู้ ความสามารถ และประสบการณ์ที่ดี ตลอดจนเจ้าหน้าที่สาขาวิชา รัฐประศาสนศาสตร์ คณะรัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์ ทุกท่าน ที่กรุณาให้คำแนะนำและ อำนวยความสะดวกในการศึกษาและดำเนินงานในด้านต่างๆ เป็นอย่างดี

ขอขอบคุณ ผู้บริหาร ผู้บังคับบัญชา เพื่อนร่วมงานในเรือนจำจังหวัดลำพูนทุกท่านที่ ให้กำลังใจ คำแนะนำ และความช่วยเหลือด้านเอกสารที่เกี่ยวข้องในการศึกษา รวมทั้งผู้ตอบแบบ สัมภาษณ์ทุกท่านที่ให้ข้อมูลที่เป็นประโยชน์ในการศึกษาครั้งนี้

ขอขอบคุณพี่ๆเพื่อนๆน้องๆ รัฐประศาสนศาสตร์มหาบัณฑิต รุ่น 11 ทุกท่าน ที่ให้ คำปรึกษา ให้กำลังใจ และช่วยเหลือในทุกๆด้าน ด้วยดีเสมอมา ประโยชน์ที่ได้จากการค้นคว้าแบบ อิสระฉบับนี้ ขอมอบแด่ ผู้มีพระคุณข้างต้น รวมถึง บิดา มารดา ผู้มีอุปการคุณ ตลอดจนครู อาจารย์ ผู้อบรมสั่งสอนผู้เขียน ตั้งแต่อดีตจนถึงปัจจุบัน ทุกท่านหากการค้นคว้าแบบอิสระฉบับนี้มี ข้อบกพร่องประการใด ผู้เขียนขอน้อมรับและขออภัยไว้ ณ โอกาสนี้

ธีรเชนทร์ เดชา

ชื่อเรื่องการค้นคว้าแบบอิสระ ปัญหาและอุปสรรคของความร่วมมือดำเนินการตาม
โครงการบูรณาการภาคสังคมระหว่างเรือนจำ
จังหวัดลำพูนกับเครือข่ายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ผู้เขียน นายธีรเชนทร์ เดชา

ปริญญา รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต

อาจารย์ที่ปรึกษาการค้นคว้าแบบอิสระ รองศาสตราจารย์ศิริพงษ์ ตดาวัลย์ ณ อุทยาน

บทคัดย่อ

249129

การศึกษาเรื่อง ปัญหาและอุปสรรคของความร่วมมือดำเนินการตามโครงการบูรณาการภาคสังคมระหว่างเรือนจำจังหวัดลำพูนกับเครือข่ายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีวัตถุประสงค์เพื่อ

- 1) ศึกษาปัญหาและอุปสรรคของการร่วมมือดำเนินงานตามโครงการบูรณาการภาคสังคมระหว่างเรือนจำจังหวัดลำพูนกับเครือข่ายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้ลงนามบันทึกข้อตกลงว่าด้วยการประสานความร่วมมือในการป้องกันช่วยเหลือและสร้างโอกาสให้ผู้ต้องขังและผู้พ้นโทษไม่กลับมามีโทษซ้ำ
- 2) แสวงหาแนวทางในการพัฒนารูปแบบความร่วมมือในการดำเนินโครงการบูรณาการภาคสังคมระหว่างเรือนจำจังหวัดลำพูนกับเครือข่ายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการป้องกันช่วยเหลือ และสร้างโอกาสให้ผู้ต้องขังและผู้พ้นโทษไม่ให้เกิดโทษซ้ำ
- 3) ศึกษาถึงความรู้ความเข้าใจในโครงการบูรณาการภาคสังคมเครือข่ายสังคมสงเคราะห์ในงานราชทัณฑ์ และ
- 4) ศึกษาความต้องการและปัญหาของการเข้ามามีส่วนร่วมในโครงการบูรณาการภาคสังคมของผู้ต้องขังเรือนจำจังหวัดลำพูน

ประชากรศึกษา คือ กลุ่มผู้ต้องขังที่สมัครเข้าร่วมโครงการบูรณาการภาคสังคมเครือข่ายสังคมสงเคราะห์ในงานราชทัณฑ์ประกอบด้วยผู้ต้องโทษอยู่ในเรือนจำและผู้พ้นโทษไปสู่สังคมในปีงบประมาณ 2553 ทั้งหมด จำนวน 104 ราย กลุ่มเจ้าหน้าที่เรือนจำจังหวัดลำพูน จำนวน 40 ราย และกลุ่มเครือข่ายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เข้าร่วมโครงการฯ ทั้งหมด จำนวน 23 ราย กำหนดกลุ่มตัวอย่างได้จำนวนกลุ่มตัวอย่างทั้งหมด 167 ตัวอย่าง

จากการศึกษาการดำเนินงานตาม โครงการบูรณาการภาคสังคมเครือข่ายสังคม
สงเคราะห์ในงานราชทัณฑ์ระหว่างเครือข่ายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับเรือนจำจังหวัดลำพูน
พบว่ามีปัญหาและอุปสรรคในขั้นของการเตรียมการ ขั้นของการดำเนินการและขั้นของ
การประเมินผลการดำเนินการในระดับที่แตกต่างกัน คือขั้นเตรียมการต่างกับขั้นดำเนินการ และขั้น
ดำเนินการต่างกับขั้นของการประเมินผลการดำเนินงาน ซึ่งในระดับที่แตกต่างกันนั้นพบว่า
ขั้นดำเนินการมีปัญหาและอุปสรรคมากที่สุด ในด้านความรู้ความเข้าใจในโครงการบูรณาการภาค
สังคมเครือข่ายสังคมสงเคราะห์ในงานราชทัณฑ์ระหว่างเครือข่ายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับ
เรือนจำจังหวัดลำพูน พบว่ากลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่มีความรู้ความเข้าใจในระดับสูง ส่วนสาเหตุที่
ผู้ต้องขังเข้าร่วมโครงการบูรณาการภาคสังคมเครือข่ายสังคมสงเคราะห์ในงานราชทัณฑ์นั้น
เนื่องจากต้องการความช่วยเหลือด้านสวัสดิการและการฝึกอาชีพภายหลังพ้นโทษมากกว่าระหว่าง
อยู่ในเรือนจำ

Independent Study Title Problems and Obstacle in Collaboration for Implementing Social Integration Project Between Lamphun Province Prison and the Local Government Network

Author Mr. Theerachen Decha

Degree Master of Public Administration

Independent Study Advisor Associate Professor Siripong Ladavalaya Na Ayudhya

ABSTRACT

249129

The study, "Problems and Obstacles in Collaboration for Implementing Social Integration Project between Lamphun Province Prison and the Local Government Network", had four objectives. The first objective was to investigate the problems and obstacles in the collaboration for implementing a social integration project between Lamphun province prison and the local administrative organizations network which has agreed to collaborate in preventing, supporting, and providing for the prisoners and those who have been discharged not to repeat the offences. The second aim was to search for approaches in developing the collaboration for implementing social integration project between Lamphun province prison and the local administrative organizations network in order to prevent, support, and provide opportunities for the prisoners as well as those who have been discharged not to repeat the offences. Another objective was to investigate the knowledge and understanding of the social integration project of this social work network in the correctional affairs. Finally, the present study aimed to examine the needs and problems of the prisoners in participating in the social integrated project in Lamphun province prison.

There were 167 participants in the study. The first group of these participants was 104 prisoners who participated in the social integration project of the social work network in the correctional affairs as well as those who were discharged in the 2553 B.E. fiscal year. In addition,

the present study included 40 prison staff members and 23 officers from the participated local government network.

The findings revealed that there were problems with the preparation process, operation process, and evaluation of the operation process. It was also found that there were different levels of these problems. The operation process contained most of the problems. In terms of knowledge and understanding of the social integration project of the social work network between local administrative organizations network and the Lamphun prison, it was found that the majority of the participants had high level of knowledge and understanding. Moreover, the prisoners decided to participate in this social integration project because they wanted social welfare and vocational training after being discharged rather than while under custody.

สารบัญ

	หน้า
กิตติกรรมประกาศ	ค
บทคัดย่อภาษาไทย	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	ฉ
สารบัญ	ช
สารบัญตาราง	ญ
บทที่ 1 บทนำ	1
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา	1
วัตถุประสงค์ของการศึกษา	5
สมมติฐานการศึกษา	5
ประโยชน์ที่จะได้รับจากการศึกษา	6
นิยามศัพท์ทั่วไป	6
นิยามศัพท์เชิงปฏิบัติการ	6
บทที่ 2 แนวคิด ทฤษฎี เอกสาร และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	8
แนวคิดเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของประชาชน	8
แนวคิดและทฤษฎีที่เกี่ยวกับการลงโทษผู้กระทำผิด	17
ปรัชญาที่มุ่งต่อการให้ชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการยุติธรรม	20
โครงการบูรณาการภาคสังคมเครือข่ายสังคมสงเคราะห์ในงานราชทัณฑ์	24
งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	30
กรอบแนวคิดที่ใช้ในการศึกษา	36
บทที่ 3 ระเบียบวิธีวิจัย	37
ประชากรเป้าหมายและกลุ่มตัวอย่าง	37
การเก็บรวบรวมข้อมูล	38
เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย	38
การตรวจสอบคุณภาพของแบบสอบถาม	41
การวิเคราะห์ข้อมูล	41

สารบัญ(ต่อ)

	หน้า
บทที่ 4 ผลการศึกษา	43
ผลการศึกษา	43
ข้อมูลจากกลุ่มเจ้าหน้าที่เรือนจำจังหวัดลำพูน และกลุ่มเจ้าหน้าที่เครือข่าย องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	44
ข้อมูลจากกลุ่มผู้ต้องขังที่สมัครเข้าร่วม โครงการฯ	54
การทดสอบสมมติฐาน	72
บทที่ 5 สรุป อภิปรายผลการศึกษาและข้อเสนอแนะ	76
สรุปผลการศึกษา	77
อภิปรายผลการศึกษา	81
ข้อเสนอแนะของผู้วิจัย	86
ข้อเสนอแนะในการศึกษา	86
บรรณานุกรม	87
ภาคผนวก	89
ภาคผนวก ก	90
แบบสอบถามสำหรับเจ้าหน้าที่เรือนจำจังหวัดลำพูนและ กลุ่มเจ้าหน้าที่เครือข่ายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	
ภาคผนวก ข	94
แบบสอบถามสำหรับกลุ่มผู้ต้องขังที่สมัครเข้าร่วม โครงการ บูรณาการภาคสังคมระหว่างเรือนจำจังหวัดลำพูนกับ เครือข่ายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	
ประวัติผู้เขียน	102

สารบัญตาราง

ตาราง	หน้า
1 จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามตำแหน่ง	44
2 จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามเพศ	44
3 จำนวนร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามอายุ	45
4 จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามระดับการศึกษา	45
5 ค่าเฉลี่ย (\bar{X}) และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) เกี่ยวกับปัญหาอุปสรรคของการร่วมมือดำเนินการตามโครงการบูรณาการภาคสังคม ระหว่างเรือนจำกลางจังหวัดลำพูนกับเครือข่ายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	47
6 จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามเพศ	54
7 จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามอายุ	54
8 จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามสถานภาพสมรส	55
9 จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามอาชีพก่อนต้องโทษ	55
10 จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามภูมิลำเนา	56
11 จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามจำนวนครั้งของการต้องโทษ	56
12 จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามประเภทของการต้องโทษ	56
13 จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามประเภทนักโทษ	57
14 จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามการทราบรายละเอียดการสมัครเข้าร่วมโครงการฯ	57
15 จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามการเข้าร่วมกิจกรรมอื่นๆ	58
16 จำนวน และร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถาม เกี่ยวกับความรู้ความเข้าใจในโครงการบูรณาการภาคสังคมระหว่างเรือนจำจังหวัดลำพูนกับเครือข่ายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	59
17 จำนวนร้อยละของระดับความรู้ความเข้าใจของผู้ตอบแบบสอบถาม เกี่ยวกับโครงการบูรณาการภาคสังคมระหว่างเรือนจำจังหวัดลำพูนกับเครือข่ายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	62
18 การจัดอันดับสาเหตุที่ตัดสินใจเข้าร่วมโครงการฯ	63
19 การจัดอันดับความต้องการสวัสดิการและความช่วยเหลือระหว่างการต้องโทษ	64
20 การจัดอันดับความต้องการสวัสดิการและความช่วยเหลือหลังการพ้นโทษ	65

สารบัญตาราง (ต่อ)

ตาราง		หน้า
21	การจัดอันดับปัญหาการเข้าร่วม โครงการฯ	67
22	เปรียบเทียบค่าเฉลี่ย ระดับปัญหาและอุปสรรคของการดำเนินงานตาม โครงการ บูรณาการภาคสังคมเครือข่ายสังคมสงเคราะห์ในงานราชทัณฑ์ระหว่างเครือข่าย องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับเรือนจำจังหวัดลำพูน	72
23	การวิเคราะห์ความแตกต่างของระดับปัญหาอุปสรรคในแต่ละขั้นตอนการ ดำเนินงานตามโครงการบูรณาการภาคสังคมเครือข่ายสังคมสงเคราะห์ในงาน ราชทัณฑ์ระหว่างเครือข่ายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับเรือนจำจังหวัดลำพูน	73
24	การจัดอันดับสาเหตุที่ตัดสินใจเข้าร่วม โครงการฯ	74