



**ปัญหาการแก้ไขการกระทำผิดซ้ำในคดียาเสพติดของเยาวชน
ในศูนย์ฝึกและอบรมเด็กและเยาวชนเขต 7 จังหวัดเชียงใหม่**

ณัฐวุฒิ จันดี

รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต

**บัณฑิตวิทยาลัย
มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
มีนาคม 2555**



ปัญหาการแก้ไขการกระทำผิดซ้ำในคดียาเสพติดของเยาวชน
ในศูนย์ฝึกและอบรมเด็กและเยาวชนเขต 7 จังหวัดเชียงใหม่

ณัฐวุฒิ จันดี

การค้นคว้าแบบอิสระนี้เสนอต่อบัณฑิตวิทยาลัยเพื่อเป็นส่วนหนึ่ง
ของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญา
รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต



บัณฑิตวิทยาลัย
มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
มีนาคม 2555

ปัญหาการแก้ไขการกระทำผิดซ้ำในคดียาเสพติดของเยาวชน
ในศูนย์ฝึกและอบรมเด็กและเยาวชนเขต 7 จังหวัดเชียงใหม่

ณัฐวุฒิ จันดี

การค้นคว้าแบบอิสระนี้ได้รับการพิจารณาอนุมัติให้นับเป็นส่วนหนึ่งของ
การศึกษาตามหลักสูตรปริญญารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต

คณะกรรมการสอบการค้นคว้าแบบอิสระ

อาจารย์ที่ปรึกษาการค้นคว้าแบบอิสระ

..... ประธานกรรมการ
ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ปรีชา เจริญ

.....
รองศาสตราจารย์ศิริพงษ์ ถาวาลย์ ณ อยุธยา

..... กรรมการ
นายปรีชาพล ภัทรโกมล

..... กรรมการ
รองศาสตราจารย์ศิริพงษ์ ถาวาลย์ ณ อยุธยา

10 มีนาคม 2555

© ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยเชียงใหม่

กิตติกรรมประกาศ

การค้นคว้าแบบอิสระฉบับนี้ สำเร็จลุล่วงได้ด้วยความกรุณาจาก รองศาสตราจารย์ ศิริพงษ์ ลดาวัลย์ ณ อยุธยา ประธานที่ปรึกษาการค้นคว้าแบบอิสระ ผู้ให้ความรู้ คำแนะนำ คำปรึกษา ให้ข้อคิดเห็น และตรวจสอบแก้ไขด้วยความเอาใจใส่เป็นอย่างดียิ่ง ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณเป็นอย่างสูง

ขอกราบขอบพระคุณ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ปรีชา เจิงเจริญ และนายปรีชาพล ภัทรโกมล กรรมการสอบการค้นคว้าแบบอิสระ ที่กรุณาให้ความรู้ คำแนะนำ คำปรึกษา ข้อคิดเห็น และตรวจสอบแก้ไข ด้วยความเอาใจใส่ให้การค้นคว้าแบบอิสระนี้ให้สมบูรณ์ยิ่งขึ้น

ขอกราบขอบพระคุณคณาจารย์คณะรัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัย เชียงใหม่ ที่ประสาทความรู้ ความสามารถ และประสบการณ์ที่ดี ตลอดจนเจ้าหน้าที่สาขาวิชา รัฐประศาสนศาสตร์ คณะรัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์ทุกท่าน ที่กรุณาให้คำแนะนำและอำนวยความสะดวกในการศึกษาและดำเนินงานในด้านต่างๆ เป็นอย่างดี

คุณค่าและประโยชน์ที่ได้จากการค้นคว้าแบบอิสระฉบับนี้ ขอมอบแด่ บิดา มารดา และผู้มีอุปการคุณ ตลอดจนครู อาจารย์ ผู้อบรมสั่งสอนผู้เขียน ตั้งแต่อดีตจนถึงปัจจุบันทุกท่าน

หากการค้นคว้าแบบอิสระฉบับนี้มีข้อบกพร่องประการใด ผู้เขียนขอน้อมรับไว้ ณ โอกาสนี้

ณัฐวุฒิ จันดี

ชื่อเรื่องการค้นคว้าแบบอิสระ

ปัญหาการแก้ไขการกระทำผิดซ้ำในคดียาเสพติด
ของเยาวชนในศูนย์ฝึกและอบรมเด็กและเยาวชน
เขต 7 จังหวัดเชียงใหม่

ผู้เขียน

นายณัฐวุฒิ จันดี

ปริญญา

รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต

อาจารย์ที่ปรึกษาการค้นคว้าแบบอิสระ

รองศาสตราจารย์ศิริพงษ์ ลดาวัลย์ ณ อยุธยา

บทคัดย่อ

247692

การศึกษาเรื่องปัญหาการแก้ไขการกระทำผิดซ้ำในคดียาเสพติดของเยาวชนในศูนย์ฝึกและอบรมเด็กและเยาวชน เขต 7 จังหวัดเชียงใหม่ เป็นการศึกษาเชิงคุณภาพ มีวัตถุประสงค์เพื่อ 1) ศึกษาถึงสาเหตุและปัญหาที่เป็นสาเหตุของการแก้ไขปัญหาการกระทำผิดซ้ำของเด็กและเยาวชนในคดียาเสพติดของเด็กและเยาวชน ในศูนย์ฝึกและอบรมเด็กและเยาวชนเขต 7 จังหวัดเชียงใหม่ 2) เพื่อศึกษาหาแนวทาง ในการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการกระทำผิดซ้ำของเด็กและเยาวชนดังกล่าวทั้ง ในปัจจุบันและในอนาคต ส่วนการเก็บรวบรวมข้อมูลในการวิจัยครั้งนี้ เป็นการเก็บข้อมูลเชิงคุณภาพ (การสัมภาษณ์เชิงลึก) ประชากรเป้าหมายได้มาจากการคัดเลือกจากประชากรทุกคนที่เป็นเด็กและเยาวชนที่กระทำผิดซ้ำในคดียาเสพติดและปัจจุบันอยู่ในศูนย์ฝึกและอบรมเด็กและเยาวชนเขต 7 จังหวัดเชียงใหม่ จำนวนทั้งสิ้น 25 คน และสัมภาษณ์ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน จำนวนทั้งสิ้น 33 คนผลการศึกษาสรุป ได้ดังนี้

สาเหตุและปัญหาในการแก้ไขปัญหาการกระทำผิดซ้ำของเด็กและเยาวชนในคดียาเสพติดของเด็กและเยาวชน ในศูนย์ฝึกและอบรมเด็กและเยาวชนเขต 7 จังหวัดเชียงใหม่ มีสาเหตุมาจาก 2 สาเหตุ คือ 1) ปัญหาส่วนบุคคลของเด็กและเยาวชน 2) ปัญหาจากการดำเนินงานของศูนย์ฝึกและอบรมเด็กและเยาวชนเขต 7 จังหวัดเชียงใหม่ โดยปัญหาเกี่ยวกับเด็กและเยาวชนมาจาก

1) ปัญหาระดับตัวบุคคล กล่าวคือการกระทำผิดซ้ำๆของเด็กและเยาวชนมาจากปัจจัยทางด้านการควบคุมตนเอง (Self-control) เนื่องจาก เด็กและเยาวชนที่กระทำผิดเหล่านี้จะมีระดับในการควบคุมตนเองที่ต่ำ คือ มีลักษณะบุคลิกภาพแบบชอบเสี่ยง มักจะยึดถือตนเองเป็นจุดศูนย์กลาง และโกรธฉุนเฉียวง่าย รองลงมาคือ ปัจจัยทางด้านการมีพันธะต่อสังคม (Social bond) และ ปัจจัยทางด้านการคบหากับเพื่อนที่กระทำผิด (Differential Association) กระทำผิดซ้ำจึงมีความผูกพันต่อสังคมรอบๆ ตนเอง มีการสมาคมกับเพื่อนที่มีพฤติกรรมกระทำผิดเป็นระยะเวลานาน

2) ปัญหาจากปัจจัยภายนอก ได้แก่ปัจจัยทางด้านที่อยู่อาศัย (Community context) ความกดดันทางสังคม และสภาพแวดล้อมที่อยู่รอบข้างของเด็กและเยาวชน เนื่องจากเด็กและเยาวชนที่กระทำผิดซ้ำ จะอาศัยอยู่ในบริเวณ แหล่งชุมชน หรือพื้นที่ที่ไม่เหมาะสม เช่น พื้นที่ที่มีอัตราในการกระทำผิดสูง แหล่งมั่วสุม แหล่งที่มีปัญหายาเสพติดและลักษณะการประกอบอาชีพของครอบครัว พ่อ แม่ หรือผู้ปกครองของเด็กและเยาวชนส่วนใหญ่จะประกอบอาชีพรับจ้างตามฤดูกาล มีบางส่วนที่ไม่อาชีพที่แน่นอน ทำให้ พ่อ แม่ หรือผู้ปกครอง ของเด็กและเยาวชนส่วนใหญ่ปล่อยประละเลยตามใจบุตรหลาน ไม่ค่อยมีความเคร่งครัดหรือลงโทษที่รุนแรง

ส่วนปัญหาที่มีผลมาจากปัจจัยในการบริหารงานของศูนย์ฝึกและอบรมเด็กและเยาวชน เขต 7 จังหวัดเชียงใหม่ พบว่า มีปัญหาด้านบุคลากร ที่ยังไม่มีกฎหมายหรือระเบียบรองรับการปฏิบัติให้บุคลากรของของศูนย์ฝึกฯสามารถติดตามเยาวชนเมื่อออกไปสู่สังคมปกติ บุคลากรหลายกลุ่มงานไม่ได้ได้รับการอบรม เพื่อเพิ่มเติมทั้งความรู้และทักษะการทำงานให้ก้าวทันวิวัฒนาการด้านยาเสพติดและการพัฒนาของประเทศที่มีอย่างเร็วจัดจำกัด ไม่เคยได้ร่วมทำงานกับองค์กรภายนอกและมีน้อยน้อยกว่าสัดส่วนของเยาวชนที่เข้ารับการฝึกอบรม และปัญหาระบบการปฏิบัติงานของศูนย์ฝึกและอบรมเด็กและเยาวชนเขต 7 จังหวัดเชียงใหม่พบว่าปัญหาที่เป็นสาเหตุของการกระทำผิดซ้ำในคดียาเสพติด มีหลายประการ เช่นระบบงานของศูนย์ฝึกการอบรมฯ ที่ยังไม่มีประสิทธิภาพในบางส่วน ไม่ว่าจะเป็นระบบสารสนเทศและระบบการประเมินผล มีค่อนข้างน้อย สืบเนื่องจากขาดงบประมาณ ขาดแคลนบุคลากรด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการติดตามประเมินผลจากฝ่ายบริหาร และระบบการปฏิบัติงาน ด้านการบำบัดฟื้นฟู แก่ใจ แม้ว่าจะมีการกำหนดกลยุทธ์แผนงานบำบัดที่ชัดเจน แต่การปฏิบัติจริง ยังมีปัญหาเนื่องจากมีกิจกรรมแทรกจากองค์กรภายนอกหรือองค์กรเครือข่ายต่างๆ ที่มีจำนวนมากเกินไป ทำให้ระบบงานด้านนี้ ไม่มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลที่ดีพอ

These youths were related to their social environment and, thus, had friends who were also long-term recidivists.

2) For the external factors, there were problems in terms of community and environment contexts. Because the youth recidivists lived in an inappropriate environment and community, for example, the areas with high risks of violating the laws and assembling for unlawful purposes. Also, these areas had drug problems. Furthermore, the parents of these children did not have permanent jobs, thus, these children were neglected. The parents, for instance, were not strict with the children or did not have severe punishments.

For the problems caused by the factors of the administration of the Regional Juvenile Vocational Training Centre 7, Chiang Mai Province, it was found that there were problems related to personnel issues. There were no laws or regulations supporting the officers to follow the youths after being released from the Centre. Furthermore, the officers, from various divisions, did not have trainings to update their knowledge and work skills to keep up with the development of drug abuses and the development of the country. Also they did not have any opportunity to work with other external organizations. In addition, there were insufficient amount of officers. In terms of problems related to the operation of the Regional Juvenile Vocational Training Centre 7, Chiang Mai Province, the data pointed out that there were many causes of recidivism. For example, some aspects of the operational system of the Centre were not efficient including low information technology and evaluation system caused by the insufficient funding. Another cause was a lack of information technology personnel, follow-up after the evaluation from the administrators, as well as the treating, curing and problem solving operational systems. Though there were clear strategic plans, there were problems in practice caused by the interference of too many activities from external organizations or networks which affected the sufficiency and effectiveness of the system.

สารบัญ

	หน้า
กิตติกรรมประกาศ	ค
บทคัดย่อภาษาไทย	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	ฉ
สารบัญภาพ	ญ
บทที่ 1 บทนำ	1
1.1 ที่มาและความสำคัญของปัญหา	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา	3
1.3 คำถามการวิจัย	3
1.4 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	4
1.5 ขอบเขตการวิจัย	4
1.6 นิยามศัพท์	5
บทที่ 2 แนวคิด ทฤษฎี เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	6
2.1 ทฤษฎีการควบคุมตนเอง หรือ Self-control Theory	6
2.2 ทฤษฎีความผูกพันทางสังคม (Social Bond Factor)	9
2.3 ทฤษฎีเกี่ยวกับกระบวนการทางสังคม (Social Process Theory)	11
2.4 แนวคิดเกี่ยวกับสาเหตุการกระทำผิด	13
2.5 แนวคิดการนำนโยบายไปปฏิบัติ	15
2.6 นโยบายและแนวทางการปฏิบัติของศูนย์ฝึกและอบรมเด็กและเยาวชน เขต 7 จังหวัดเชียงใหม่	26
2.7 งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	30
2.8 กรอบแนวคิดการวิจัย	36
บทที่ 3 ระเบียบวิธีวิจัย	37
3.1 ระเบียบวิธีวิจัยที่ใช้ในการศึกษาวิจัย	37
3.2 ขอบเขตการวิจัย	37
3.3 ประชากรและการสุ่มตัวอย่าง	37

3.4	ระยะเวลาในการเก็บข้อมูล	38
3.5	เครื่องมือที่ใช้การศึกษาวิจัย	38
3.6	การวิเคราะห์ข้อมูล	38
บทที่ 4	ผลการศึกษา	39
4.1	ปัจจัยส่วนบุคคล	39
4.2	ทัศนคติทางด้านต่างๆ ของเยาวชนที่กระทำผิดซ้ำในคดียาเสพติด	40
4.3	ข้อมูลส่วนบุคคลของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในศูนย์ฝึกอบรมเยาวชนเขต 7 จังหวัดเชียงใหม่	47
บทที่ 5	สรุป อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ	55
5.1	สรุปผลการศึกษา	56
5.2	อภิปรายผล	63
5.3	ข้อเสนอแนะ	70
บรรณานุกรม		74
ภาคผนวก		77
ภาคผนวก ก	แบบสัมภาษณ์เด็กและเยาวชนที่กระทำผิดซ้ำในคดียาเสพติด	78
ภาคผนวก ข	แบบสัมภาษณ์เจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติในศูนย์ฝึกและอบรมเด็กและเยาวชน เขต 7 จังหวัดเชียงใหม่	83
ประวัติผู้เขียน		87

ญ

สารบัญภาพ

ภาพ

หน้า

1 สาเหตุของพฤติกรรมอาชญากรรมตามทฤษฎีของแฮอิช

10