

## บทที่ 5

### สรุปผลการศึกษาและข้อเสนอแนะ

#### สรุปผลการศึกษา

การศึกษาเรื่อง การวิเคราะห์ผลการใช้จ่ายการลงทุนภาครัฐต่อการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจในด้านการศึกษา การสาธารณสุข การสังคมสงเคราะห์ การเคหะและชุมชน การศาสนา วัฒนธรรม และนันทนาการ การเชื่อเพลิงและพลังงาน การเกษตร และการคมนาคม ขนส่งและการสื่อสาร พบว่า สัดส่วนรายจ่ายลงทุนในด้านการคมนาคม ขนส่ง และการสื่อสาร โทรคมนาคมมีส่วนเฉลี่ยต่อรายจ่ายลงทุนมากที่สุด รองลงมา คือ การเคหะและชุมชน การเชื่อเพลิงและพลังงาน การเกษตร การศาสนา วัฒนธรรม และนันทนาการ การสาธารณสุข การศึกษา และการสังคมสงเคราะห์ คือ ร้อยละ 88.36, 77.23, 58.79, 52.21, 36.50, 16.91, 14.32 และ 4.47 ตามลำดับ แสดงว่า รัฐบาลให้การส่งเสริมการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานในด้านการคมนาคม ขนส่งและการสื่อสาร เพื่อรองรับกับการขยายตัวทางการผลิตทางภาคเอกชน

ผลการวิเคราะห์การลงทุนภาครัฐต่อการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจประมาณค่า โดยสมการการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจด้วยวิธีกำลังสองน้อยที่สุด (OLS) ในช่วงระหว่างปีงบประมาณ 2532-2552 พบว่า รายจ่ายลงทุนในด้านการศึกษา การสาธารณสุข การสังคมสงเคราะห์ การเคหะและชุมชน และการศาสนา วัฒนธรรมและนันทนาการ การเชื่อเพลิงและพลังงาน การเกษตร และการคมนาคม ขนส่งและการสื่อสารมีผลต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศที่แท้จริงร้อยละ 95 และเกิดปัญหาสหสัมพันธ์ในตัวเอง จึงทำการแก้ไขด้วยการตัดตัวแปรการลงทุนในด้านการสาธารณสุข การเชื่อเพลิงและพลังงาน การคมนาคม ขนส่งและการสื่อสาร และการลงทุนในด้านการเกษตร แล้วประมวลผลใหม่ พบว่า การลงทุนในด้านการศึกษา การสังคมสงเคราะห์ การเคหะและชุมชน และการลงทุนในด้านการศาสนา วัฒนธรรมและนันทนาการ มีผลต่อผลิตภัณฑ์มวล-

รวมภายในประเทศที่แท้จริงร้อยละ 91 และค่า Durbin-Watson = 1.81 ไม่เกิดปัญหาสหสัมพันธ์ในตัว

### ข้อเสนอแนะ

จากการศึกษาการใช้จ่ายของรัฐบาลมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นไปตามการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจและสังคม การกำหนดจำนวนเงินงบประมาณรายจ่ายของรัฐบาลมากหรือน้อยเกินไปอาจมีผลทำให้เศรษฐกิจขาดเสถียรภาพ ดังนั้นการจัดทำงบประมาณรายจ่ายใช้ของรัฐบาลจึงต้องเหมาะสม เนื่องจากเป็นปัจจัยที่สำคัญที่ทำให้เกิดการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศ จากข้อมูลการศึกษา พบว่า สัดส่วนรายจ่ายประจำมากกว่ารายจ่ายลงทุนจึงมีข้อเสนอแนะแนวทางด้านการใช้จ่ายต่อไปนี้

1. รัฐบาลควรให้ความสำคัญกับรายจ่ายลงทุนให้มีสัดส่วนให้มากขึ้นเมื่อเทียบกับรายจ่ายประจำ เนื่องจากรายจ่ายลงทุนเป็นรายจ่ายเพื่อการสะสมทุนซึ่งจะมีผลต่อการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศในระยะยาวแบบยั่งยืน

2. รัฐบาลต้องจัดสรรงบประมาณรายจ่ายลงทุนในด้านการสังคมสงเคราะห์ การศึกษา และการเคหะและชุมชนให้มากขึ้น จะทำให้ผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศที่แท้จริงเพิ่มขึ้น เนื่องจากรายจ่ายลงทุนในด้านการสังคมสงเคราะห์ การศึกษา และการเคหะและชุมชนเป็นการลงทุนเพื่อพัฒนาและการยกระดับของคน หรือทุนมนุษย์ เป็นทุนที่สำคัญที่สุดและมีบทบาทเป็นผู้สร้าง พัฒนา และผู้ได้รับผลจากการพัฒนาจึงจำเป็นต้องพัฒนาศักยภาพคนในทุกมิติ ทั้งด้านร่างกาย จิตใจ สติปัญญาและสภาพแวดล้อมต่าง ๆ โดยเฉพาะที่อยู่อาศัย สภาพแวดล้อม สาธารณูปโภคและสุขภาพที่ดีมีเพียงพอ การสร้างสังคมให้มีความเข้มแข็ง มีสุขภาพทั้งร่างกายและจิตใจที่ดี ทำให้ประสิทธิภาพเพิ่มของคนสูงขึ้นจะเป็นผลดีต่อการผลิตทั้งภาครัฐและภาคเอกชน ซึ่งเป็นปัจจัยพื้นฐานทำให้เกิดการเจริญเติบโตด้านเศรษฐกิจต่อไป

3. การศาสนา วัฒนธรรม และนันทนาการ รายจ่ายลงทุนภาครัฐเพิ่มขึ้นจะมีผลต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศที่ผกผันก็ตาม แต่ผู้ศึกษาคิดว่ารัฐบาลต้องส่งเสริมและให้การสนับสนุนให้เด็กและเยาวชนได้ศึกษาศาสนาและร่วมประกอบพิธีกรรมทาง

ศาสนาให้มากขึ้น ด้านวัฒนธรรมส่งเสริมให้นักเรียน นักศึกษาได้สืบค้นเรื่องราวของมรดกศิลปวัฒนธรรมไทย และพัฒนาแหล่งวัฒนธรรม ศิลปวัตถุและโบราณสถานให้เป็นแหล่งเรียนรู้และแหล่งรายได้ของประชาชนในพื้นที่ ถือว่าเป็นการกระจายรายได้ที่ดีและรัฐบาลต้องสนับสนุนให้อุตสาหกรรมการท่องเที่ยวร่วมกับประชาชนในพื้นที่มีส่วนร่วมพัฒนาให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์และเป็นแหล่งรายได้ของชุมชน และในปัจจุบันการท่องเที่ยวเป็นแหล่งรายได้ที่สำคัญของรัฐบาลที่นำมาบริหารประเทศ ส่วนรายจ่ายลงทุนในด้านนั้นบทบาทการรัฐบาลต้องส่งเสริมกิจกรรมต่าง ๆ เพื่อให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมเพื่อให้เกิดความรักสามัคคีในชุมชน เช่น การแข่งขันกีฬาในชุมชนหรือระหว่างชุมชนอื่นทุกระดับ หรือทั้งระดับ โรงเรียนเพื่อให้ประชาชนและเยาวชนมีสุขภาพที่ดีห่างไกลยาเสพติดเป็นชุมชนที่มีคุณภาพต่อไป

4. รายจ่ายลงทุนในด้านสาธารณสุข การเชื้อเพลิงและพลังงาน การเกษตร และการคมนาคม ขนส่งและการสื่อสาร จากการศึกษา พบว่า ไม่มีผลต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศที่แท้จริง แต่รัฐบาลต้องจัดสรรงบประมาณลงทุนให้มากขึ้น เนื่องจากเป็นปัจจัยสำคัญที่เป็นพื้นฐานในการพัฒนาประเทศ คือ

4.1 รายจ่ายลงทุนในด้านสาธารณสุข เป็นการให้บริการขั้นพื้นฐานที่รัฐบาลต้องให้ความสำคัญมาก ๆ เป็นอันดับแรกก็คือ คน หรือทุนมนุษย์ เป็นทุนสังคมที่สำคัญที่สุด (แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10) การส่งเสริมให้ประชาชนมีสุขภาพแข็งแรง ห่างไกลโรคภัยต่าง ๆ เป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการผลิต

4.2 รายจ่ายลงทุนในด้านพลังงานและเชื้อเพลิงรัฐบาลต้องให้การสนับสนุนงานการวิจัยเพื่อหาแหล่งพลังงานทดแทนหรือแหล่งพลังงานสะอาดมาใช้โดยเฉพาะพลังงานธรรมชาติ

4.3 รายจ่ายลงทุนในการเกษตรรัฐบาลต้องมีนโยบาย และมาตรการในการสนับสนุนและส่งเสริมให้ชัดเจนแก่เกษตรกรที่อยู่ในภาคกสิกรรม ป่าไม้ ประมง และปศุสัตว์ โดยเฉพาะการจัดสรรที่ดินให้แก่เกษตรกรทำการเกษตร จัดหาแหล่งน้ำ แหล่งเงินทุนดอกเบี้ยต่ำ และพัฒนาบุคลากรให้เพียงพอ

4.4 การลงทุนในการคมนาคม ขนส่งและการสื่อสาร รัฐบาลทุกสมัยให้ความสำคัญกับการลงทุนที่เป็นปัจจัยพื้นฐานในการพัฒนาทางเศรษฐกิจมาตลอด

แต่ระบบโครงข่ายยังไม่สมบูรณ์และมีไม่เพียงพอกับการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ โดยเฉพาะปัญหาในเมืองใหญ่ด้านการจราจร การขนส่งและระบบการสื่อสาร เป็นการลงทุนที่เอื้ออำนวยความสะดวกในการเชื่อมต่อส่วนอื่น ๆ ให้มีความคล่องตัวระหว่างผู้ผลิตกับผู้บริโภคสินค้าหรือทางด้านการบริการได้สะดวกและรวดเร็ว ซึ่งเป็นปัจจัยที่สำคัญในการตัดสินใจสำหรับนักลงทุนของภาคเอกชน

