

# บทที่ 1

## บทนำ

### ความสำคัญของปัญหา

การสะสมทุนเป็นปัจจัยที่สำคัญต่อการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและการพัฒนาของประเทศที่จะช่วยเพิ่มพูนประสิทธิภาพการผลิตของระบบเศรษฐกิจทั้งภาครัฐบาลและภาคเอกชน การลงทุนภาครัฐบาลเป็นการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐาน โดยรัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามโครงการต่าง ๆ และการช่วยเหลือทางการเงินจากต่างประเทศที่รัฐบาลนำมาใช้ในการบริหารประเทศโดยมีรายจ่ายลงทุนทางกายภาพ (physical) เป็นสินทรัพย์ประเภทสิ่งก่อสร้าง สิ้นค้าคงทนถาวร และทุนมนุษย์ (human) ซึ่งเป็นการสะสมความรู้ ความชำนาญในการผลิตของทุนมนุษย์ที่มีส่วนช่วยในการขยายการผลิตในระบบเศรษฐกิจเพื่อให้เศรษฐกิจส่วนรวมมีความเจริญรุ่งเรือง มีเสถียรภาพ (stabilization) การจัดสรรทรัพยากร (allocation) และการกระจายรายได้ (distribution) อย่างทั่วถึง แนวทางการพัฒนาประเทศมีความชัดเจนมากขึ้นเมื่อรัฐบาลได้กำหนดแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติตั้งแต่แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 1 (พ.ศ. 2504-2509) จนถึงปัจจุบัน คือ แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 (พ.ศ. 2550-2554) ทำให้เศรษฐกิจของประเทศมีความเจริญเติบโต (economic growth) และรายได้เฉลี่ยต่อคน (per capita income) เพิ่มขึ้น

แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 1 อัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศสูงถึงร้อยละ 8.1 ลดลงร้อยละ 7.5 ในแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 2 (ดูตาราง 1) แผนพัฒนาฯ ทั้งสองฉบับเน้นการลงทุนของภาครัฐในโครงสร้างพื้นฐาน (basic infrastructure) ในด้านการชลประทาน การพลังงาน การขนส่ง การรถไฟ และการคมนาคม เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจทำให้ภาคเศรษฐกิจของไทยเปลี่ยนแปลงจากระบบเศรษฐกิจที่พึ่งพาภาคเกษตรกรรมมาเป็นระบบเศรษฐกิจที่เป็นอุตสาหกรรม (more industrialized) ในแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 6 อัตราการเติบโตทาง

เศรษฐกิจของประเทศสูงมากเฉลี่ยร้อยละ 10.9 จากการเพิ่มขึ้นของการลงทุนภาคเอกชน โดยเฉพาะการลงทุนจากต่างประเทศ แต่ในแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 8 (พ.ศ. 2540-2544) อัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจติดลบร้อยละ 2.55 เนื่องจากเป็นช่วงที่ประเทศไทย ประสบกับวิกฤติเศรษฐกิจ โดยเฉพาะวิกฤติทางการเงิน ทำให้เกิดภาวะเศรษฐกิจถดถอย และตกต่ำ ส่วนในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 9 เศรษฐกิจเริ่มฟื้นตัวอย่างต่อเนื่องทำให้ อัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจโดยเฉลี่ยสูงขึ้นร้อยละ 5.64 แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 กำหนดเป้าหมายอัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจเพิ่มขึ้นไม่ต่ำกว่าร้อยละ 3 (คูตาราง 1)

ตัวชี้วัดที่แสดงถึงความเป็นอยู่ของประชากรของประเทศ คือ รายได้เฉลี่ยต่อคน (per capita income) ในปี พ.ศ. 2532 รายได้เฉลี่ยต่อคนเท่ากับ 31,322 บาท และเพิ่มเป็น 51,919.7 บาทในปี พ.ศ. 2539 ส่วนผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ ณ ราคาคงที่ ปี พ.ศ. 2531 มีมูลค่า 1,750 พันล้านบาท ในปี พ.ศ. 2532 เพิ่มขึ้นเป็น 3,115.3 พันล้านบาท ในปี พ.ศ. 2539 อัตราการเติบโตของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศปี พ.ศ. 2532 ร้อยละ 12.2 ในปี พ.ศ. 2539 เพิ่มขึ้นร้อยละ 5.9 (คูตาราง 2) ในระหว่างช่วงปี พ.ศ. 2532-2539 รัฐบาลได้ลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจต่าง ๆ เพื่ออำนวยความสะดวกให้กับ ภาคเอกชนเข้ามาลงทุนและมีนโยบายเปลี่ยนสนามรบเป็นสนามการค้าเพื่อลดความขัดแย้ง ปัญหาด้านชายแดนกับประเทศเพื่อนบ้าน จึงส่งผลให้ช่วงเวลาดังกล่าวมีการลงทุนจาก ภาคเอกชนเพิ่มมากขึ้น ทำให้เศรษฐกิจของประเทศมีอัตราการขยายตัวอย่างต่อเนื่อง ขณะเดียวกันประเทศเพื่อนบ้านในเอเชียด้วยกันมีอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจสูงด้วย จนกล่าวกันว่า เอเชียจะเป็นกลุ่มเศรษฐกิจใหม่ที่มีอัตราการเติบโตสูงสุด จากนโยบาย ภาครัฐและเศรษฐกิจในเอเชียมีการเจริญทำให้อัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจของไทย เพิ่มขึ้นอยู่ช่วงร้อยละ 5.9 ถึงร้อยละ 12.2 ผลของการขยายตัวของเศรษฐกิจอย่างต่อเนื่อง เต็มที่ก่อให้เกิดเศรษฐกิจที่เรียกว่า เศรษฐกิจฟองสบู่ (bubble economy) และเป็นสาเหตุ ประการหนึ่งที่ทำให้ประเทศไทยเกิดวิกฤตทางเศรษฐกิจในปี พ.ศ. 2540 เรื่อยมาจนถึงปี พ.ศ. 2541 ทำให้อัตราการเติบโตของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDP) ติดลบถึง ร้อยละ 10.5 และรายได้เฉลี่ยต่อคนลดลงเป็น 44,928.7 บาทในปี พ.ศ. 2541 และระหว่าง ช่วงปี พ.ศ. 2542-2550 เศรษฐกิจเริ่มฟื้นตัว รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายในปี พ.ศ. 2543 เพิ่มขึ้น อัตราการเติบโตทางเศรษฐกิจและรายได้เฉลี่ยต่อคนเพิ่มขึ้น (คูตาราง 2)

บทบาทของภาครัฐบาลในการสร้างความเติบโตทางเศรษฐกิจเพื่อให้บรรลุผลนั้น ต้องอาศัยการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายของรัฐบาลเป็นแรงขับเคลื่อน โดยรัฐบาลต้อง กำหนดวงเงินงบประมาณรายจ่ายที่มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นทุก ๆ ปี ระหว่างช่วงปี พ.ศ. 2532-2552 งบประมาณรายจ่ายมีสัดส่วนต่อ GDP เฉลี่ยร้อยละ 17.64 ส่วนรายจ่ายประจำและรายจ่ายลงทุนมีสัดส่วนรายจ่ายต่องบประมาณเฉลี่ยร้อยละ 68.41 และร้อยละ 27.64 และมีสัดส่วนต่อ GDP เฉลี่ยร้อยละ 11.94 และร้อยละ 4.86 ตามลำดับ ในปี พ.ศ. 2532 ได้รับการจัดสรรงบประมาณจำนวน 285,500.0 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนรายจ่ายต่อ GDP ร้อยละ 15.37 รายจ่ายประจำร้อยละ 11.3 และรายจ่ายลงทุนร้อยละ 2.9 ในปี พ.ศ. 2552 จำนวน 1,951,700 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนรายจ่ายต่อ GDP ร้อยละ 19.87 รายจ่ายประจำร้อยละ 13.6 และรายจ่ายลงทุนร้อยละ 4.2 (ดูตาราง 3-4) ระหว่างช่วงปี พ.ศ. 2532-2540 รัฐบาลมีการลงทุน โครงการที่เป็นพื้นฐานอย่างต่อเนื่องเพื่อรองรับกับอัตราการเติบโตทางเศรษฐกิจสัดส่วนการลงทุนต่อ GDP จึงเพิ่มขึ้นจากร้อยละ 2.9 ในปี พ.ศ. 2532 เป็นร้อยละ 8.0 ในปี พ.ศ. 2540 แต่ในระหว่างช่วงปี พ.ศ. 2541-2552 สัดส่วนรายจ่ายลงทุนต่อ GDP ลดลง ขณะที่รายจ่ายประจำมีสัดส่วนต่อ GDP เพิ่มขึ้น (ดูตาราง 4) จากตาราง พบว่า การกำหนดวงเงินงบประมาณรายจ่ายของรัฐบาลมีความยืดหยุ่นตามภาวะทางเศรษฐกิจและความจำเป็นในการใช้จ่ายของรัฐบาลเพื่อให้สอดคล้องกับรายได้เป็นสำคัญ

## ตาราง 1

อัตราการเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศไทย จำแนกตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 1-10

แผนพัฒนาฯ ฉบับที่	อัตราการเติบโต (ร้อยละ)
ฉบับที่ 1 (พ.ศ. 2504-2509)	8.10
ฉบับที่ 2 (พ.ศ. 2510-2514)	7.50
ฉบับที่ 3 (พ.ศ. 2515-2519)	6.60
ฉบับที่ 4 (พ.ศ. 2520-2524)	7.10
ฉบับที่ 5 (พ.ศ. 2525-2529)	5.40
ฉบับที่ 6 (พ.ศ. 2530-2534)	10.90
ฉบับที่ 7 (พ.ศ. 2535-2539)	7.90

## ตาราง 1 (ต่อ)

แผนพัฒนาฯ ฉบับที่	อัตราการเติบโต (ร้อยละ)
ฉบับที่ 8 (พ.ศ. 2540-2544)	-2.55
ฉบับที่ 9 (พ.ศ. 2545-2549)	5.64
ฉบับที่ 10 (พ.ศ. 2550-2554)	3.00*

หมายเหตุ: \*เป็นอัตราการเติบโตตามเป้าหมาย (แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10)

ที่มา. จาก เศรษฐกิจไทยตามเส้นทางของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ, โดย  
กาญจนา สงวนวงศ์วาน, 2551, วารสารรามคำแหง, 25(1), หน้า 163.

## ตาราง 2

ผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDP) ณ ราคาंकที่ ปี พ.ศ. 2531 อัตราการขยายตัวของ  
ของ GDP และรายได้เฉลี่ยต่อคน ปี พ.ศ. 2532-2550

ปี พ.ศ.	GDP ณ ราคาปี 2531 (พันล้านบาท)	อัตราการขยายตัวของ GDP (ร้อยละ)	รายได้ต่อคน (บาท)
2532	1,750.00	12.20	31,322.00
2533	1,945.40	11.20	34,568.00
2534	2,111.90	8.60	37,072.00
2535	2,282.60	8.10	39,469.00
2536	2,470.90	8.30	42,594.50
2537	2,695.40	9.00	45,866.70
2538	2,935.30	8.90	49,523.30
2539	3,115.30	5.90	51,919.70
2540	3,072.60	-1.40	50,701.50
2541	2,749.70	-10.50	44,928.70
2542	2,872.00	4.40	46,467.70
2543	3,008.40	4.80	48,338.60
2544	3,073.60	2.20	49,045.80
2545	3,237.00	5.30	51,265.30
2546	3,468.20	7.10	54,483.80
2547	3,688.20	6.40	57,451.10
2548	3,855.10	4.50	59,526.40

ตาราง 2 (ต่อ)

ปี พ.ศ.	GDP ณ ราคาปี 2531 (พันล้านบาท)	อัตราการขยายตัวของ GDP (ร้อยละ)	รายได้ต่อคน (บาท)
2549	4,052.00	5.10	62,115.90
2550	4,244.60	4.80	64,611.80

ที่มา. จาก เครื่องชี้ภาวะเศรษฐกิจไทยที่สำคัญ, โดย สำนักงานสถิติแห่งชาติ, 2551, กรุงเทพมหานคร: เท็กซัส แอนด์ เจอร์นัล พับลิเคชั่น.

ตาราง 3

โครงสร้างงบประมาณรายจ่าย ปีงบประมาณ 2532-2552 และผลิตภัณฑ์มวลรวม-  
ภายในประเทศ ณ ราคาประจำปี (หน่วย: ล้านบาท)

ปี พ.ศ.	งบประมาณ	รายจ่ายประจำ	รายจ่าย ลงทุน	รายจ่ายชำระ เงินต้นกู้	ประมาณการ รายได้	ผลิตภัณฑ์ มวลรวม ในประเทศ
2532	285,500.0	210,571.8	53,592.4	21,335.8	262,500.0	1,856,992.0
2533	335,000.0	227,550.0	82,034.4	25,415.6	310,000.0	2,183,545.0
2534	387,500.0	261,932.2	105,647.6	19,920.2	387,500.0	2,506,635.0
2535	460,400.0	301,818.2	130,652.6	27,929.2	460,400.0	2,830,914.0
2536	560,000.0	351,060.8	171,606.7	37,332.5	534,400.0	3,165,222.0
2537	625,000.0	376,382.3	212,975.6	35,642.1	600,000.0	3,629,341.0
2538	715,000.0	434,383.3	253,839.8	26,776.9	715,000.0	4,186,212.0
2539	843,200.0	482,368.2	327,288.6	33,543.2	843,200.0	4,611,041.0
2540	925,000.0	520,403.1	380,050.0	24,496.9	925,000.0	4,732,610.0
2541	830,000.0	519,505.8	279,258.1	31,236.1	782,020.0	4,626,447.0
2542	825,000.0	586,115.1	233,534.7	5,350.2	800,000.0	4,637,079.0
2543	860,000.0	635,585.1	217,097.6	7,317.3	750,000.0	4,922,731.0
2544	910,000.0	679,286.5	218,578.2	12,135.3	805,000.0	5,133,502.0
2545	1,023,000.0	773,714.1	223,617.0	25,668.9	823,000.0	5,450,643.0
2546	999,900.0	753,454.7	211,493.5	34,951.8	825,000.0	5,917,369.0
2547	1,163,500.0	836,544.4	292,800.2	34,155.4	1,063,600.0	6,489,476.0
2548	1,250,000.0	881,251.7	318,672.0	50,076.3	1,250,000.0	7,092,893.0
2549	1,360,000.0	958,477.0	538,335.8	43,187.2	1,360,000.0	7,841,297.0

ตาราง 3 (ต่อ)

(หน่วย: ล้านบาท)

ปี พ.ศ.	งบประมาณ	รายจ่ายประจำ	รายจ่าย ลงทุน	รายจ่ายชำระ เงินต้นกู้	ประมาณการ รายได้	ผลิตภัณฑ์ มวลรวม ในประเทศ
2550	1,566,200.0	1,135,988.1	374,721.4	55,490.5	1,420,000.0	8,493,311.0
2551	1,660,000.0	1,213,989.1	400,483.9	45,527.0	1,495,000.0	9,232,200.0
2552	1,951,700.0	1,411,380.0	429,962.0	63,676.1	1,604,640.0	9,813,800.0

ที่มา. จาก งบประมาณโดยสังเขป, โดย สำนักงบประมาณ, 2552, กันยายน 20 มกราคม

2552, จาก [http://www.bb.go.th/bbhome/page.asp?option=content&dsc=%A7%BA%BB%](http://www.bb.go.th/bbhome/page.asp?option=content&dsc=%A7%BA%BB%C3%D0%C1%D2%B3%E2%B4%C2%CA%D1%A7%E0%A2%BB&folddsc=03004)

[C3%D0%C1%D2%B3%E2%B4%C2%CA%D1%A7%E0%A2%BB&folddsc=03004](http://www.bb.go.th/bbhome/page.asp?option=content&dsc=%A7%BA%BB%C3%D0%C1%D2%B3%E2%B4%C2%CA%D1%A7%E0%A2%BB&folddsc=03004)

ตาราง 4

สัดส่วนรายจ่ายประจำและรายจ่ายการลงทุนต่องบประมาณรายจ่ายและผลิตภัณฑ์-  
มวลรวมในประเทศ ปีงบประมาณ 2532-2552

ปี งบประมาณ	วงเงิน งบประมาณ รายจ่าย (ล้านบาท)	รายจ่าย ประจำต่อ งบประมาณ (ร้อยละ)	รายจ่าย ลงทุนต่อ งบประมาณ (ร้อยละ)	รายจ่าย ประจำต่อ GDP (ร้อยละ)	รายจ่าย ลงทุนต่อ GDP (ร้อยละ)	ผลิตภัณฑ์ มวลรวม ในประเทศ (ล้านบาท)
2532	285,500.0	73.7	18.8	11.3	2.9	1,856,992.0
2533	336,507.5	68.0	24.5	10.5	3.8	2,183,545.0
2534	387,500.0	67.6	27.3	10.4	4.2	2,506,635.0
2535	460,400.0	65.5	28.4	10.7	4.6	2,830,914.0
2536	560,000.0	62.7	30.6	11.1	5.4	3,165,222.0
2537	625,000.0	60.2	34.1	10.4	5.9	3,629,341.0
2538	715,000.0	60.8	35.5	10.4	6.1	4,186,212.0
2539	843,200.0	57.2	38.8	10.5	7.1	4,611,041.0
2540	925,000.0	56.3	41.1	11.0	8.0	4,732,610.0
2541	830,000.0	62.6	33.6	11.2	6.0	4,626,447.0
2542	825,000.0	71.1	28.3	12.6	5.0	4,637,079.0
2543	860,000.0	73.9	25.2	12.9	4.4	4,922,731.0
2544	910,000.0	74.7	24.0	13.2	4.3	5,133,502.0
2545	1,023,000.0	75.6	21.9	14.2	4.1	5,450,643.0

ตาราง 4 (ต่อ)

ปี	วงเงิน	รายจ่าย	รายจ่าย	รายจ่าย	รายจ่าย	ผลิตภัณฑ์
งบประมาณ	งบประมาณ	ประจำต่อ	ลงทุนต่อ	ประจำต่อ	ลงทุนต่อ	มวลรวม
	รายจ่าย	งบประมาณ	งบประมาณ	GDP	GDP	ในประเทศ
	(ล้านบาท)	(ร้อยละ)	(ร้อยละ)	(ร้อยละ)	(ร้อยละ)	(ล้านบาท)
2546	999,900.0	75.4	21.1	12.7	3.6	5,917,369.0
2547	1,163,500.0	71.9	25.2	12.9	4.5	6,489,476.0
2548	1,250,000.0	70.5	25.5	12.4	4.5	7,092,893.0
2549	1,360,000.0	70.5	26.3	12.2	4.6	7,841,297.0
2550	1,566,000.0	72.5	24.0	13.4	4.4	8,493,311.0
2551	1,660,000.0	73.1	24.0	13.1	4.3	9,232,200.0
2552	1,951,700.0	72.8	22.2	13.6	4.2	9,813,800.0
เฉลี่ย	930,343.21	68.41	27.64	11.94	4.86	5,207,298.1

ที่มา. จาก งบประมาณ โดยสังเขป, โดย สำนักงบประมาณ, 2552, ค้นเมื่อ 20 มกราคม 2552, จาก <http://www.bb.go.th/bbhome/page.asp?option=content&dsc=%A7%BA%BB%C3%D0%C1%D2%B3%E2%B4%C2%CA%D1%A7%E0%A2%BB&folddsc=03004>

การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายของรัฐบาลมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นทุกปีตามความจำเป็นและความต้องการเพื่อใช้จ่ายตามโครงการต่าง ๆ ตามที่รัฐบาลกำหนด โดยที่จำนวนเงินงบประมาณที่รัฐบาลจัดสรรในแต่ละปีมีสัดส่วนรายจ่ายประจำมากกว่ารายจ่ายลงทุน เนื่องจากพันธะผูกพันรายจ่ายด้านเงินเดือนและค่าจ้างค่อนข้างสูงถึงแม้ว่ารายจ่ายลงทุนจะเป็นรายจ่ายที่มีผลต่อการเพิ่มพูนประสิทธิภาพการผลิตของระบบเศรษฐกิจที่รัฐบาลควรให้ความสำคัญ ดังนั้นควรการศึกษาถึงผลของรายจ่ายเพื่อการลงทุนภาครัฐในด้าน การศึกษา การสาธารณสุข การสังคมสงเคราะห์ การเคหะและชุมชน การศาสนา วัฒนธรรม และนันทนาการ การเชื้อเพลิงและพลังงาน การเกษตร และการคมนาคม ขนส่ง และการสื่อสารที่มีผลต่อการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ เพื่อเป็นแนวทางการศึกษาและการตัดสินใจในการกำหนดวงเงินงบประมาณรายจ่ายของรัฐบาลเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อไป

## วัตถุประสงค์ของการศึกษา

เพื่อศึกษาผลการใช้จ่ายที่เป็นการลงทุนของรัฐบาลด้านการศึกษา การสาธารณสุข การสังคมสงเคราะห์ การเคหะและชุมชน การศาสนา วัฒนธรรม และนันทนาการ การเชื้อเพลิงและพลังงาน การเกษตร การคมนาคม ขนส่งและการสื่อสารที่มีผลต่อการเติบโตทางเศรษฐกิจ

## สมมติฐานของการศึกษา

การใช้จ่ายเงินงบประมาณด้านการลงทุนของรัฐบาลในด้านการศึกษา การสาธารณสุข วัฒนธรรมและการนันทนาการ การเกษตร การสาธารณสุข การสังคมสงเคราะห์ การเคหะและชุมชน การเชื้อเพลิงและพลังงาน การคมนาคม ขนส่งและการสื่อสารมีความสัมพันธ์กับการเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศในทิศทางเดียวกัน

## ขอบเขตของการศึกษา

การศึกษาครั้งนี้ได้พิจารณาการลงทุนภาครัฐในส่วนที่เป็นการลงทุนของรัฐบาล-กลางไม่ครอบคลุมรายจ่ายลงทุนของรัฐบาลท้องถิ่นและรัฐวิสาหกิจ โดยศึกษารายจ่ายด้านการลงทุนตามรายจ่ายตามลักษณะงาน ได้แก่ รายจ่ายด้านการศึกษา การสาธารณสุข การสังคมสงเคราะห์ การเคหะและชุมชน การศาสนา วัฒนธรรมและนันทนาการ การเชื้อเพลิงและพลังงาน การเกษตร การคมนาคม ขนส่งและการสื่อสาร เพื่อหาความสัมพันธ์ระหว่างการใช้จ่ายลงทุนภาครัฐกับการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจโดยใช้ข้อมูลทุติยภูมิ (secondary data) แบบอนุกรมเวลา (time series) จากงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2532-2552

## วิธีการศึกษา

### การเก็บรวบรวมข้อมูล

ข้อมูลที่ใช้ในการศึกษาเป็นข้อมูลทุติยภูมิ (secondary data) แบบอนุกรมเวลา (time series) ระหว่างปี พ.ศ. 2532-2552 โดยได้รวบรวมจากเอกสารของหน่วยงานต่าง ๆ ได้แก่ สำนักงบประมาณ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง สำนักงานสถิติแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ธนาคารแห่งประเทศไทย หนังสือวารสารเอกสารงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง Government Finance Statistics Yearbook และ International Finance Statistics Year book

### การวิเคราะห์ข้อมูล

1. การวิเคราะห์เชิงพรรณนา (descriptive method) เป็นการวิเคราะห์ถึงการกำหนดวงเงินงบประมาณรายจ่ายของรัฐบาลในด้านการลงทุนที่มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นตามนโยบายของรัฐ ขนาดโครงสร้างของเศรษฐกิจของประเทศและความต้องการของการบริโภคสินค้าหรือบริการของประชาชน ทำให้การใช้จ่ายของรัฐบาลมีแนวโน้มสูงขึ้นไปพร้อมกับความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศ

2. การวิเคราะห์เชิงปริมาณ (quantitative method) เป็นการวิเคราะห์ข้อมูลการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายการลงทุนของรัฐบาลมีผลต่อการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ การศึกษาในรูปของสมการเส้นถดถอยเชิงซ้อน (multiple linear regression) และประมาณค่าสัมประสิทธิ์ด้วยวิธีกำลังสองน้อยที่สุด (Ordinary Least Square--OLS)

### การวิเคราะห์

การศึกษาผลการใช้จ่ายการลงทุนภาครัฐมีผลต่อการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ ผู้ศึกษาได้ใช้แนวคิดแบบจำลองของ Ram (1968) มาเป็นพื้นฐานในการศึกษาโดยใช้ข้อมูลทุติยภูมิจากงบประมาณ โดยตั้งเขาระหว่างปี พ.ศ. 2532-2552 ประมวลผลหาความสัมพันธ์ทางสถิติด้วยวิธีกำลังสองน้อยที่สุด (Ordinary Least Square--OLS)

### แบบจำลองที่ใช้ในการศึกษา

$$RGDP = \alpha + \beta_1 EDU + \beta_2 HEA + \beta_3 SSW + \beta_4 HC + \beta_5 RCR + \beta_6 FE + \beta_7 AG + \beta_8 TSC$$

RGDP คือ ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศที่แท้จริง (ล้านบาท)

EDU คือ รายจ่ายลงทุนภาครัฐด้านการศึกษา (education) (ล้านบาท)

HEA คือ รายจ่ายลงทุนภาครัฐด้านสาธารณสุข (health) (ล้านบาท)

SSW คือ รายจ่ายลงทุนภาครัฐด้านการสังคมสงเคราะห์ (social security and welfare) (ล้านบาท)

HC คือ รายจ่ายลงทุนภาครัฐด้านการเคหะและชุมชน (housing and community) (ล้านบาท)

RCR คือ รายจ่ายลงทุนภาครัฐด้านการศาสนา วัฒนธรรมและนันทนาการ (religious, cultural, and recreation affairs) (ล้านบาท)

FE คือ รายจ่ายลงทุนภาครัฐด้านการเชื้อเพลิงและพลังงาน (fuel and energy) (ล้านบาท)

AG คือ รายจ่ายลงทุนภาครัฐด้านการเกษตร (agriculture) (ล้านบาท)

TSC คือ รายจ่ายลงทุนภาครัฐด้านการคมนาคม ขนส่งและการสื่อสาร (transportation and communication) (ล้านบาท)

### นิยามศัพท์เฉพาะ

งบประมาณรายจ่ายประจำ (current expenditure) หมายถึง รายจ่ายเพื่อดำเนินงานปกติของรัฐบาลในการบริหารประเทศ เช่น เงินเดือน ค่าจ้าง และค่าใช้จ่ายบริการอื่น ๆ รายจ่ายที่เป็นเงิน โอนที่ไม่ใช่สินค้าประเภททุน ทรัพย์สินทางการเงิน ค่าสาธารณูปโภค ค่าดอกเบี้ยเงินกู้ ค่าตอบแทนใช้สอยวัสดุและบริการอื่น

งบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุน (capital expenditure) หมายถึง งบประมาณรายจ่ายเพื่อสร้างความเติบโตทางเศรษฐกิจ รวมทั้งรายจ่ายเพื่อให้ได้มาซึ่งครุภัณฑ์ ที่ดิน และสิ่งก่อสร้าง ซึ่งถือว่าเป็นรายจ่ายเพื่อการสะสมทุนของหน่วยงานราชการ

## ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

เพื่อให้ทราบถึงการใช้จ่ายการลงทุนของรัฐบาลในด้านต่าง ๆ ที่มีผลต่อการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจเพื่อเป็นแนวทางในการวางแผนการใช้จ่ายเงินงบประมาณของรัฐบาลต่อไป