

ปัญหาการดำเนินการขอให้ศาลมีคำสั่งหรือคำพิพากษาให้ยกเลิกหรือเพิกถอน
การอนุมัติหรืออนุญาตหรือออกเอกสารสิทธิตามพระราชบัญญัติประกอบ
รัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
พ.ศ. 2542 มาตรา 99

สุทธิพงษ์ รอดรัตน์กุล

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรนิติศาสตรมหาบัณฑิต
สาขาวิชานิติศาสตร์ คณะนิติศาสตร์ปริทัศน์ พนมยงค์
มหาวิทยาลัยธุรกิจบัณฑิตย์
พ.ศ. 2558

**Problems of Court Procedures to Cancelling or Revoke the Approval,
Permission or Document of Title According to Article 99 of
Organic Act on Counter Corruption, B.E. 2542 (1999)**

Suttipong Rodratanatoo

**A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements
for the Degree of Master of Laws**

Department of Law

Pridi Banomyong Faculty of Law, Dhurakij Pundit University

2015

กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับสำเร็จลุล่วงได้เนื่องจากความกรุณาของศาสตราจารย์ ดร.ไพศิษฐ์ พิพัฒนกุล ที่ได้สละเวลาอันมีค่าเพื่อเป็นอาจารย์ที่ปรึกษา และรองศาสตราจารย์ ดร.วิระ โลจายะ ที่กรุณาเป็นประธานกรรมการวิทยานิพนธ์ รวมทั้งอาจารย์ ดร.ประสาท พงษ์สุวรรณ และอาจารย์ ดร.สรรทร ธนโชติโกติน ที่กรุณาเป็นกรรมการวิทยานิพนธ์ และได้ให้คำชี้แนะที่เป็นประโยชน์

นอกจากนี้ผู้เขียนขอขอบคุณนางเหมือนฝัน นิลอัยยกา และนางสาวอุไรวรรณ ผิวจันทร์ ที่ได้ให้ความช่วยเหลือในการหาข้อมูลประกอบการทำวิทยานิพนธ์ ขอขอบคุณนางสาวสิฎฐาภักดิ์ วาสฤติศย์ ที่ได้ให้ความช่วยเหลือด้วยการแปลข้อมูลภาษาต่างประเทศ ขอขอบพระคุณอย่างสูงสำหรับ บิคมารดาที่ได้มอบกำลังสมอง กำลังใจ และทุนทรัพย์ ขอขอบคุณอย่างยิ่งสำหรับสำนักงาน ป.ป.ช. ที่เอื้อเฟื้อเพื่อข้อมูลประกอบการทำวิทยานิพนธ์ และสุดท้ายขอขอบคุณเพื่อนๆ พี่ๆ น้องๆ ที่ได้ให้กำลังใจ อันมีส่วนช่วยผลักดันให้วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จลุล่วงด้วยดี

หากวิทยานิพนธ์ฉบับนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์ประการใด ก็เกิดจากความกรุณา ของทุกท่านที่กล่าวมา ซึ่งผู้เขียนขอขอบพระคุณไว้ ณ ที่นี้ด้วย

สุทธิพงษ์ รอดรัตนาทูล

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	ฉ
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	ค
กิตติกรรมประกาศ.....	ช
สารบัญตาราง.....	ฉ
บทที่	
1. บทนำ.....	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	4
1.3 สมมติฐานของการศึกษา.....	5
1.4 ขอบเขตของการศึกษา.....	5
1.5 วิธีดำเนินการศึกษา.....	6
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	6
1.7 นิยามศัพท์เฉพาะ.....	7
2. วิวัฒนาการ แนวคิด ทฤษฎีในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต และหลักการพื้นฐานของการยกเลิกและเพิกถอนคำสั่งทางปกครอง.....	8
2.1 วิวัฒนาการของการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในประเทศไทย.....	9
2.2 แนวความคิด ทฤษฎีในการตรวจสอบอำนาจรัฐที่มีบทบาทต่ออำนาจหน้าที่ ของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ.....	13
2.3 ความหมายของคำสั่งทางปกครอง และหลักการพื้นฐาน ของการยกเลิกหรือเพิกถอน.....	49
3. มาตรการทางกฎหมายระหว่างประเทศ ต่างประเทศ และในประเทศไทย เกี่ยวกับการแก้ไขผลทางกฎหมายที่เกิดจากการทุจริต.....	66
3.1 มาตรการทางกฎหมายระหว่างประเทศ.....	67
3.2 มาตรการทางกฎหมายต่างประเทศ.....	73
3.3 มาตรการทางกฎหมายในประเทศ.....	100

สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
4. วิเคราะห์ปัญหาการดำเนินการขอให้ศาลมีคำสั่งหรือคำพิพากษาให้ยกเลิกหรือเพิกถอนการอนุมัติหรือการอนุญาตหรือออกเอกสารสิทธิอันเนื่องมาจากการกระทำความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ หรือกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2542 มาตรา 99.....	130
4.1 ปัญหาเงื่อนไขใช้อำนาจ และแนวทางการแก้ไขปัญหา.....	133
4.2 ปัญหาขั้นตอนการดำเนินการและหน่วยงานที่รับผิดชอบและแนวทางการแก้ไขปัญหา.....	150
4.3 ปัญหาความแตกต่างของหลักการพื้นฐานของการไต่สวนข้อเท็จจริงเพื่อชี้มูลความผิดกับหลักการพื้นฐานในการยกเลิกหรือเพิกถอนคำสั่งทางปกครอง และแนวทางการแก้ไขปัญหา.....	172
5. บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	180
5.1 บทสรุป.....	180
5.2 ข้อเสนอแนะ.....	184
บรรณานุกรม.....	188
ภาคผนวก.....	194
ประวัติผู้เขียน.....	203

สารบัญตาราง

ตารางที่	หน้า
4.1	
เปรียบเทียบขั้นตอนการดำเนินการเดิมกับขั้นตอนการดำเนินการ ที่เสนอเป็นแนวทางแก้ไขปัญหา.....	168