

บทคัดย่อ

177808

การวิจัยครั้งนี้มีจุดมุ่งหมายพัฒนากระบวนการมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลพบุรี โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อ 1) ศึกษาสภาพปัจจุบัน ปัญหาและความต้องการพัฒนากระบวนการมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลพบุรี 2) แสวงหาแนวทางวิธีการพัฒนาและดัชนีชี้วัดความสำเร็จในการพัฒนากระบวนการมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลพบุรี 3) พัฒนากระบวนการมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลพบุรี

การวิจัยและพัฒนาครั้งนี้เป็นการสร้างโอกาสให้ผู้ที่มีส่วนสำคัญเกี่ยวกับการจัดทำแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลพบุรีทุกฝ่ายมาเรียนรู้ร่วมกันโดยใช้ขั้นตอนการจัดทำแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลพบุรี คือ การเตรียมการในการจัดทำแผนพัฒนา การรวบรวมข้อมูลและปัญหาสำคัญ การวิเคราะห์ข้อมูล การกำหนดวิสัยทัศน์การพัฒนาท้องถิ่น การกำหนดจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น การกำหนดวัตถุประสงค์การพัฒนาท้องถิ่น การกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาและแนวทางการพัฒนา การกำหนดเป้าหมายการพัฒนาท้องถิ่น และการอนุมัติและประกาศใช้แผนพัฒนาท้องถิ่น เป็นกรอบการวิจัย

ผลการวิจัยพบว่า

1. สภาพการมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลพบุรี ผู้มีส่วนร่วมที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลพบุรีมีส่วนร่วมในบางขั้นตอน คือ ขั้นตอนการกำหนดจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน ขั้นตอนการกำหนดวัตถุประสงค์การพัฒนาท้องถิ่น ขั้นตอนการอนุมัติและประกาศใช้แผนพัฒนา และขั้นตอน

การกำหนดวิสัยทัศน์และภารกิจหลักการพัฒนาท้องถิ่น และขาดการมีส่วนร่วมในหลายขั้นตอนของการจัดทำแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลพบุรี คือ ขั้นตอนการเก็บรวบรวมข้อมูลและปัญหาสำคัญ ขั้นตอนการกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาและแนวทางการพัฒนา ขั้นตอนการเตรียมการจัดทำแผน ขั้นตอนการวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานภาพการพัฒนาท้องถิ่น และขั้นตอนการกำหนดเป้าหมายการพัฒนา

2. ปัญหาอุปสรรคและความต้องการมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลพบุรี คือ ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับการจัดทำแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลพบุรี ส่วนใหญ่ขาดความรู้ขาดความเข้าใจ ขาดการอบรม ขาดทักษะและมีทัศนคติที่ไม่ดีต่อการจัดทำแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ขาดการมีส่วนร่วมในหลายขั้นตอน ขาดสิ่งจูงใจที่จะกระตุ้นให้เกิดการมีส่วนร่วมและงบประมาณมีจำกัดอีกทั้งไม่มีค่าตอบแทนหรือเบี้ยประชุมให้กับกรรมการ ตลอดทั้งเอกสารคู่มือเกี่ยวกับการจัดทำแผนมีไม่เพียงพอ ขาดรูปแบบการจัดทำแผนที่ชัดเจน และขาดการประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ต่อเนื่องและแพร่หลาย

3. ดัชนีชี้วัดความสำเร็จในการพัฒนากระบวนการมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลพบุรี

3.1 ด้านความรู้ เกณฑ์การชี้วัด(ดัชนี)ความสำเร็จ (KPI) ของการพัฒนาความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดทำแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลพบุรี คือ คะแนนทดสอบความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดทำแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลพบุรีหลังการฝึกอบรมต้องมากกว่าร้อยละ 75 และมากกว่าคะแนนทดสอบก่อนการฝึกอบรมอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

3.2 ด้านการมีส่วนร่วม เกณฑ์การชี้วัด (ดัชนี) ความสำเร็จ (KPI) ของการพัฒนาการมีส่วนร่วมในขั้นตอนต่างๆที่เกี่ยวกับการจัดทำแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลพบุรี คือคะแนนทดสอบการมีส่วนร่วมในขั้นตอนต่างๆที่เกี่ยวกับการจัดทำแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลพบุรีหลังการฝึกอบรมต้องมากกว่าร้อยละ 75 และมากกว่าคะแนนทดสอบก่อนการฝึกอบรมอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

4. แนวทางและวิธีการพัฒนากระบวนการมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลพบุรี คือ การเพิ่มพูนความรู้ ความเข้าใจ ทักษะและเสริมสร้างทัศนคติที่ดีต่อระบบการจัดทำแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลพบุรีให้แก่ผู้ที่มีส่วนสำคัญที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลพบุรี โดยการจัดอบรมให้ความรู้ ความเข้าใจ เกี่ยวกับขั้นตอนการจัดทำแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลพบุรีทั้ง 9 ขั้นตอน รวมทั้งจัดเตรียมเอกสาร รูปแบบและคู่มือที่เกี่ยวกับการจัดทำแผนพัฒนาให้เพียงพอ

5. ยุทธศาสตร์การพัฒนากระบวนการมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลพบุรีคือการฝึกอบรมให้ความรู้เกี่ยวกับขั้นตอนการจัดทำแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลพบุรี โดยใช้เทคนิคและวิธีการอบรมในลักษณะบรรยาย ตอบข้อซักถามส่วนแนวทางและวิธีการพัฒนาด้านอื่นๆ เช่น การประสานกับส่วนกลางเรื่องงบประมาณ ค่าตอบแทนหรือเบี้ยประชุม รูปแบบการจัดทำแผนพัฒนา และการประชาสัมพันธ์เรื่องเกี่ยวกับแผนพัฒนา ผู้มีหน้าที่และความรับผิดชอบในเรื่องนั้นๆ ควรพิจารณาและดำเนินการพัฒนาตามความเร่งด่วนและความเหมาะสมต่อไป

6. การพัฒนาการมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลพบุรีมีผลทำให้ผู้มีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลพบุรีได้พัฒนาความรู้ ความเข้าใจทักษะและมีทัศนคติที่ดีต่องานการจัดทำแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลพบุรีเพิ่มขึ้นซึ่งจะส่งผลให้เกิดการพัฒนาการมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาเพิ่มมากขึ้นนอกจากนี้ประสบการณ์จากการวิจัยและพัฒนาครั้งนี้ ก่อให้เกิดกระบวนการเรียนรู้จากการปฏิบัติกิจกรรมการพัฒนาที่ผู้มีหน้าที่และความรับผิดชอบเกี่ยวกับงานการจัดทำแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลพบุรีทุกฝ่ายสามารถนำไปใช้ในการพัฒนาดำเนินการในเรื่องอื่นๆ ต่อไปได้

This research is aimed at developing a process of participation in making a development plan of Lop Buri Provincial Administrative Organization. The objectives were to 1) study the present situation, problems and needs in developing a process of participation in making a development plan of Lop Buri Provincial Administrative Organization, 2) find ways to develop organization and success indicators in developing a process of participation in making a development plan of Lop Buri Provincial Administrative Organization, 3) develop a process of participation in making a development plan of Lop Buri Provincial Administrative Organization.

The Research and Development created an opportunity for all stake holders to make a development plan of Lop Buri Provincial Administrative Organization, to learn together by using the steps in making a development plan of Lop Buri Provincial Administrative Organization, as a research framework., namely preparation in making a development plan, collecting information and looking at important problems, analyzing information, setting visions, purposes and objectives for local development, setting development strategy and ways to develop, setting goals for local development research approval and announcing the local development plan to be used.

The results of this research were as follows:

1. Regarding the status of participation in making a development plan of Lop Buri Provincial Administrative Organization. The stakeholders of this plan participated in some steps as follows: a step of setting purposes for sustainable development, a step of setting objectives for local development, a step of approval

and announcing the local development plan and a step of setting visions and main tasks for local development. However, they lacked participation in many steps in making this plan, namely steps of collecting information and looking at important problems, steps of setting development strategies and ways to develop a plan, steps of preparation in making a plan, steps of analyzing potential to assess status of local development and the step of setting a goal for development.

2. Problems, obstacles and needs of participation in making this plan were as follows: most stakeholders lacked knowledge, understanding, training, skills and had a negative attitude towards the plan. They lacked participation in many steps, lacking motivation to create participation and having a limited budget, also there was no payment or per diem for board members, not enough copies of the manual for making a development plan, a lack of a clear model for making a development plan, and no wide publicizing of this plan.

3. Concerning success indicators in process development of participation in making a development plan of Lop Buri Provincial Administrative Organization.

3.1 Knowledge: key performance indicators to develop knowledge, understanding of steps in making a development plan were as follows: the test scores of knowledge and understanding about steps in making a development plan after training must be more than 75% and more than the pretest scores at 0.05 level of statistical significance.

3.2 Participation: key performance indicators to develop participation in steps in making a development plan resulted from the test of participation in steps in making a development plan after training must be more than 75% and more than the pretest scores at 0.5 level of statistical significance.

4. Guidelines and ways to develop a process of participation in making a development plan were as follows: increasing knowledge, understanding, skills and creating a good attitude towards a system of making a development plan by providing training for knowledge, understanding the steps in making a development plan, including preparing enough copies the document of the model system and the manual on making a development plan.

5. Development strategy on process of participation in making a development plan were as follows: providing training in steps of making a

development plan by using techniques and descriptive approach, questions and answers. For other development approaches such as cooperation with central department on the budget issue, payment or per diem for meetings, making a model development plan and publicizing on a development plan. Staff who have a duty and responsibility for each job should consider and sequence their importance according to the appropriateness.

6. The development of participation in making a development plan helped the stakeholders develop their knowledge, understanding, skills and a good attitude in making this plan. This helped development of more participation in making a development plan and created a learning process from conduction development activities. Participants or stakeholders can apply this experience to other issues.