

ปัญหาทางกฎหมายในการนำหลักการร้องสอดตามกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง
มาใช้บังคับโดยอนุโลมในวิธีพิจารณาคดีปกครอง

วิริยา สาขาไฟฟ้า

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรนิติศาสตรมหาบัณฑิต
สาขาวิชานิติศาสตร์ คณะนิติศาสตร์ปริธีดี พนมยงค์
มหาวิทยาลัยธุรกิจบัณฑิตย์

พ.ศ. 2559

**Legal Problems on the Application of Interpleading in Civil Procedure Code
to be Applied Mutatis Mutandis in the Administrative Court Procedure**

Wiriya Sachorfa

**A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements
for the Degree of Master of Laws**

Department of Law

Pridi Banomyong Faculty of Law, Dhurakij Pundit University

2016

กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จได้ด้วยความกรุณาและความอนุเคราะห์เป็นอย่างยิ่งจากรองศาสตราจารย์ ดร. ภูมิ โชคเหมาะ ซึ่งได้สละเวลาอันมีค่ารับเป็นอาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ โดยให้คำแนะนำทางวิชาการ ตลอดจนแนวทางในการเขียน และตรวจแก้ไขวิทยานิพนธ์จนสำเร็จ ผู้วิจัยขอน้อมรำลึกไว้ด้วยความเคารพ และขอกราบขอบพระคุณไว้เป็นอย่างสูง

ขอขอบพระคุณ ศาสตราจารย์ ดร. ไพศิษฐ์ พิพัฒนกุล ซึ่งได้กรุณาให้เกียรติรับเป็นประธานกรรมการสอบวิทยานิพนธ์ และให้ข้อเสนอแนะอันมีค่ายิ่งแก่วิทยานิพนธ์ฉบับนี้ และขอขอบพระคุณ อาจารย์ ดร. สรรธ รัตนโกสิน และอาจารย์ ดร. มาโนช นามเดช ซึ่งได้กรุณาให้เกียรติรับเป็นกรรมการสอบวิทยานิพนธ์ พร้อมทั้งให้คำแนะนำทางวิชาการ และข้อคิดเห็นอันเป็นประโยชน์ยิ่งต่อการแก้ไขและปรับปรุงวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ให้มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น นอกจากนี้ขอขอบพระคุณครู อาจารย์ทุกท่านซึ่งต่างก็ได้ประสิทธิ์ประสาทวิชาความรู้ให้แก่ผู้วิจัยตั้งแต่เด็กจนโต รวมทั้งบุคคลทุกท่านที่ผู้เขียนได้อ้างอิงผลงานทางวิชาการของท่านไว้ในวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ ผู้วิจัยถือว่าทุกท่านเป็นเสมือนครูของผู้วิจัยด้วยเช่นกัน

ขอขอบคุณสำนักงานศาลปกครองและมหาวิทยาลัยธุรกิจบัณฑิตย์ที่ได้มอบทุนการศึกษาแก่ผู้วิจัยในการศึกษาระดับปริญญาโทตลอดหลักสูตรการศึกษา

ในการนี้ผู้วิจัยขอกราบขอบพระคุณครอบครัวซึ่งเป็นผู้วางรากฐานและให้การสนับสนุนด้านการศึกษา ตลอดจนให้กำลังใจแก่ผู้วิจัยในการจัดทำวิทยานิพนธ์ ขอขอบคุณคุณสมภพ ศรีเพ็ญ และคุณวรุฒิ บริพันธ์ ที่คอยกระตุ้นให้ผู้วิจัยมีความพยายามและมุ่งมั่นจนทำให้วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จลุล่วงไปได้ด้วยดี และขอขอบคุณพี่ๆ เพื่อนๆ น้องๆ นักศึกษาปริญญาโท กฎหมายมหาชน และผู้ร่วมงานในสำนักงานศาลปกครองทุกท่านซึ่งมอบกำลังใจและความช่วยเหลือแก่ผู้วิจัยในทุกๆ ด้านมาโดยตลอด สุดท้ายผู้วิจัยต้องขอขอบคุณสำหรับทุกท่านที่มีส่วนช่วยให้วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จ ซึ่งผู้วิจัยไม่อาจกล่าวไว้ในที่นี้ได้ทั้งหมด

หากวิทยานิพนธ์ฉบับนี้จะมีคุณค่าทางการศึกษาหรือประโยชน์ใดๆ ต่อการศึกษาค้นคว้า ผู้วิจัยขอกราบเป็นกตเวทิตาคุณแก่บิดา มารดา ครูบาอาจารย์ ตลอดจนผู้มีพระคุณทุกท่านที่ได้ให้ความกรุณาแก่ผู้วิจัย แต่หากวิทยานิพนธ์ฉบับนี้มีข้อบกพร่องหรือผิดพลาดประการใด ผู้วิจัยขอน้อมรับไว้แต่เพียงผู้เดียว

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	๗
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	๖
กิตติกรรมประกาศ.....	๗
บทที่	
1. บทนำ.....	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	6
1.3 ขอบเขตของการศึกษา.....	6
1.4 สมมติฐานของการศึกษา.....	6
1.5 วิธีการศึกษา.....	7
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	7
2. แนวคิดและวิวัฒนาการเกี่ยวกับกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่งและวิธีพิจารณาคดี ปกครองและคดีปกครองและหลักการร้องสอด.....	8
2.1 ระบบศาล.....	8
2.2 ระบบวิธีพิจารณาคดี.....	16
2.3 ลักษณะของกฎหมายวิธีพิจารณาคดี เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องมี กฎหมายวิธีพิจารณาคดี.....	18
2.4 แนวคิดและวิวัฒนาการเกี่ยวกับกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง.....	19
2.5 แนวคิดและวิวัฒนาการเกี่ยวกับกฎหมายวิธีพิจารณาคดีปกครอง.....	41
2.6 แนวคิดและหลักการร้องสอดในวิธีพิจารณาความแพ่งของไทย.....	55
3. มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการนำวิธีพิจารณาความแพ่งมาใช้กับวิธีพิจารณา คดีปกครองและหลักการร้องสอดในวิธีพิจารณาคดีปกครองของต่างประเทศและ ประเทศไทย.....	60
3.1 การนำวิธีพิจารณาความแพ่งมาใช้บังคับในวิธีพิจารณาคดีปกครองและ หลักการร้องสอดในคดีปกครองของต่างประเทศ.....	60
3.2 การนำกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่งมาใช้ในวิธีพิจารณาคดีปกครองของไทย และหลักการร้องสอดในคดีปกครองของประเทศไทย.....	84

สารบัญ(ต่อ)

บทที่	หน้า
4. วิเคราะห์ปัญหาทางกฎหมายในการนำหลักการร้องสอดกฎหมายวิธีพิจารณาความ แพ่งมาใช้บังคับโดยอนุโลมในวิธีพิจารณาคดีปกครอง.....	107
4.1 ปัญหาความไม่สอดคล้องของการนำบทบัญญัติเรื่องการร้องสอดตาม ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่งมาใช้ในวิธีพิจารณาคดีปกครอง.....	108
4.2 ปัญหาการใช้ดุลพินิจของศาลปกครองในการพิจารณาคำร้องสอด จำแนกตาม ลักษณะข้อพิพาทในคดีปกครอง.....	127
4.3 ปัญหาในการดำเนินกระบวนการพิจารณาเกี่ยวกับการร้องสอดใน คดีปกครองไทย.....	145
5. บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	153
5.1 บทสรุป.....	153
5.2 ข้อเสนอแนะ.....	160
บรรณานุกรม.....	163
ประวัติผู้เขียน.....	170