

### กิตติกรรมประกาศ

การวิจัย เรื่อง ทิศทางยุทธศาสตร์ความมั่นคงและกำลังอำนาจแห่งชาติในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสิทธิมนุษยชน : กรณีศึกษาคนไทยพลัดถิ่น จังหวัดชุมพร เป็นงานวิจัยที่ได้รับทุนการวิจัยจากสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา (สกอ.) ประจำปี 2555 ภายใต้โครงการส่งเสริมการวิจัยในอุดมศึกษา ดำเนินการในพื้นที่จังหวัดชุมพรใช้ระยะเวลา 1 ปี มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาความเป็นมาและบริบทของคนไทยพลัดถิ่นในพื้นที่จังหวัดชุมพร ศึกษาปัญหาความมั่นคงและกำลังอำนาจแห่งชาติในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสิทธิมนุษยชน และการค้นหายุทธศาสตร์การแก้ปัญหาความมั่นคงและกำลังอำนาจแห่งชาติในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสิทธิมนุษยชน คาดหวังว่าผลงานวิจัยดังกล่าวเป็นองค์ความรู้ที่จะนำไปเป็นฐานคิด สู่ยุทธศาสตร์และแผน โครงการของการแก้ปัญหาความมั่นคงและกำลังอำนาจแห่งชาติ คนไทยพลัดถิ่นที่จะเป็นตัวแทนนำร่อง (Pilot Model) สู่การแก้ปัญหาในพื้นที่อื่น ๆ ที่มีปัญหาคนไทยพลัดถิ่นได้

ขอขอบคุณสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา (สกอ.) ที่ให้ทุนสนับสนุนการวิจัย นายปัญญา รอดคง ปลัดอำเภอ หัวหน้าฝ่ายความมั่นคง อำเภอท่าแซะ จังหวัดชุมพร กำนันฉลวย ท่ามา กำนันตำบลสองพี่น้อง อำเภอท่าแซะ จังหวัดชุมพร ที่ให้ข้อเสนอแนะ คำปรึกษาและอำนวยความสะดวกด้านต่าง ๆ ของกิจกรรมการดำเนินการวิจัย พร้อมทั้งเจ้าหน้าที่และตัวแทนคนไทยพลัดถิ่นในพื้นที่จังหวัดชุมพร ที่ทำให้การวิจัยดังกล่าวสำเร็จลุล่วงไปได้ดี

ผศ.ดร.วิศาล ศรีมหาวิโร

พฤศจิกายน 2555

### บทคัดย่อ

การวิจัย เรื่อง ทิศทางยุทธศาสตร์ความมั่นคงและกำลังอำนาจแห่งชาติในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสิทธิมนุษยชน : กรณีศึกษาคนไทยพลัดถิ่น จังหวัดชุมพร มีวัตถุประสงค์ 1) เพื่อศึกษาความเป็นมาและบริบทของคนไทยพลัดถิ่นในจังหวัดชุมพร 2) เพื่อศึกษาปัญหาความมั่นคงและกำลังอำนาจแห่งชาติในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสิทธิมนุษยชนของคนไทยพลัดถิ่น และ 3) เพื่อค้นหาทิศทางยุทธศาสตร์การแก้ปัญหาความมั่นคงและกำลังอำนาจแห่งชาติในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสิทธิมนุษยชนของคนไทยพลัดถิ่น จังหวัดชุมพร สุ่มตัวอย่างโดยวิธีการเจาะจง (Purposive Sampling) ได้ประชากรตัวอย่างคนไทยพลัดถิ่น เจ้าหน้าที่ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ผู้นำท้องถิ่น ผู้นำท้องที่ องค์กรพัฒนาเอกชนและผู้นำชุมชน เครื่องมือการวิจัยเป็นการศึกษาเอกสาร (Documentary Research) สัมภาษณ์เชิงลึก (In-depth Interview) สันทนากลุ่ม (Focus group Discussion) ควบคู่ไปกับแผนที่ความคิด (Mind Maps) การวิเคราะห์ SWOT Analysis ผ่านกระบวนการ World Café และการรับฟังสาธารณะ (Public Hearing) สรุปผลการวิจัยได้ดังนี้ คือ คนไทยพลัดถิ่น คือ กลุ่มบุคคลที่เข้าไปอยู่อาศัยและประกอบอาชีพในพื้นที่ของประเทศเมียนมาร์ปัจจุบัน คือ เมืองมะริด ทวาย และตะนาวศรี ซึ่งอดีตเป็นของไทยที่ถูกขอพื้นที่โดยเจ้าอาณานิคมอังกฤษและคืนให้พม่าเมื่อปี พ.ศ. 2491 ด้วยวิธีการปกครองสังคมนิยมเผด็จการทหารพม่า ทำให้คนไทยต้องอพยพกลับไทย "พม่าบอกว่าเป็นคนไทย ไทยบอกว่าเป็นคนพม่า" เชื้อชาติไทย แต่สัญชาติพม่า ขาดสภาพความเป็นพลเมืองไทยมีปัญหากระทบต่อความมั่นคงและกำลังอำนาจแห่งชาติในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสิทธิมนุษยชนมีผลกระทบต่อการดำรงชีวิตประจำวันไม่สามารถทำนิติกรรมและการติดต่อราชการในฐานะพลเมืองไทยได้ ไม่มีสิทธิรับการศึกษาที่รับรองคุณวุฒิและการสมัครงาน สิทธิการรักษาพยาบาลและการประกันสังคม การรับบริการพื้นฐานสาธารณะจากรัฐ การเป็นเจ้าของที่ดินและทรัพย์สินและสิทธิอื่น ๆ ที่พลเมืองไทยควรมี คงมีแต่สิทธิทางวัฒนธรรม ซึ่งยังยึดมั่นวัฒนธรรมและประเพณีไทยดั้งเดิมอยู่อย่างเหนียวแน่น ข้อเสนอทิศทางยุทธศาสตร์การแก้ปัญหาความมั่นคงและกำลังอำนาจแห่งชาติได้แก่การเร่งรัดคืน สภาพความเป็นพลเมืองให้แก่คนไทยพลัดถิ่น การผ่อนปรนสิทธิการเลือกตั้ง สิทธิการรักษาพยาบาลและการประกันสังคม สิทธิการศึกษาที่มีการรับรองคุณวุฒิและการสมัครงาน และสิทธิบริการพื้นฐานสาธารณะ ตั้งคณะกรรมการระดับจังหวัด ทำงานประสานกับระดับชาติและท้องถิ่นอย่างบูรณาการ มีศูนย์ข้อมูลและคณะกรรมการติดตามและพัฒนาฟื้นฟู ประเพณีวัฒนธรรมและภูมิปัญญาคนไทยพลัดถิ่น โดยยุทธศาสตร์หลักเร่งด่วน คือ การเร่งรัดคืนสภาพความเป็นพลเมืองแก่คนไทยพลัดถิ่น เพราะจะสามารถแก้ปัญหาด้านสิทธิอื่น ๆ ตามมาได้

และสามารถแก้ปัญหาความมั่นคงและเพิ่มกำลังอำนาจแห่งชาติในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสิทธิมนุษยชน  
ของประเทศได้

### **Abstract**

The research on the strategy of Security and National Power: Case Study of the Thai Diaspora in Chumporn Province aims at: 1) to study background and context of the Thai Diaspora in Chumporn Province 2) to study the problems of security and national power in respect of the human rights of Thai diasporas 3) to search for the strategic direction and solution of security and national power in respect of the human rights of the Thai Diasporas in Chumporn Province. The sampling method was purposive sampling; the populations were Thai Diasporas, The government officials who involved in the group, local leaders, regional leaders, NGOs and community leaders. The research tools were documentary, in-depth interviews, focus group discussion along with mind maps, SWOT Analysis through the World Café and Public Hearing. The results were as follows: the Thai Diaspora is a group of people who live and work in Myanmar especially in the areas of Mergui, Tavoy and Tanavasi. Previously, these cities had been parts of Thailand which were sought out by the British colonial. Since 2491, these areas had become parts of Burma which were ruling by Socialist military dictatorship; as a result these people migrated to Thailand. "Burmese said that they are Thais, on the contrary, Thais said that they are Burmese". In fact they are Thai by race; and being Burmese by nationality. It is, therefore, they can not have Thai citizenship. The problems affecting the security and national power in case of the human rights that impact on their daily life; they can not commit legal act as Thai citizen in government office. They have no right to education recognizes and job application, no right to medical care and social security including the basic public services, no right to own any piece of land and property. They have only the right to Thai culture which is adherence to traditional culture and tradition firmly. The suggestion of strategic direction to solve the problems of security and national power is to accelerate the citizenship to the Thai Diasporas, relaxing to the rights to election, the right to medical care and social security, the right to education recognizes and job application, and the right to basic public service, establish the Board of committee in the

provincial level in order to work integrity between national and local level, establish the information centre and Board of committee to develop and monitoring restoration of culture, tradition and wisdom of the Thai diasporas. The main strategy is to accelerate their urgently restore citizenship to the Thai diasporas, because It can solve other rights also, and can resolve security problems including increase the national power and authority in respect of the human rights of nation.