

## สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย .....	๗
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ .....	๖
กิตติกรรมประกาศ.....	๗
บทที่	
1. บทนำ .....	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	7
1.3 สมมติฐานของการศึกษา.....	7
1.4 ขอบเขตของการศึกษา.....	8
1.5 วิธีดำเนินการศึกษา .....	8
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ .....	8
2. แนวคิด ทฤษฎี เกี่ยวกับการเคลื่อนย้ายแรงงานวิชาชีพและการจัดตั้ง ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน.....	10
2.1 แนวคิด ทฤษฎี ความเป็นมา ของการจัดตั้งประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC).....	10
2.1.1 ภูมิหลังอาเซียน .....	10
2.1.2 แนวคิดในการจัดตั้งประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน .....	15
2.1.3 ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน .....	18
2.2 แนวคิด และความเป็นมาของการเคลื่อนย้ายแรงงานวิชาชีพใน ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน .....	19
2.3 การเคลื่อนย้ายแรงงานวิชาชีพตามข้อตกลงยอมรับร่วม .....	20
2.4 นิตិสัมพันธ์ระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนภายใต้กรอบอาเซียน .....	23
2.5 นิติสัมพันธ์ระหว่างประเทศอาเซียนนอกกรอบอาเซียน .....	26
2.5.1 นิติสัมพันธ์ระหว่างอาเซียนกับสหภาพยุโรป .....	26
2.5.2 นิติสัมพันธ์ระหว่างอาเซียนกับประเทศญี่ปุ่น .....	28
2.6 แนวคิดเกี่ยวกับการเคลื่อนย้ายแรงงานวิชาชีพของต่างประเทศ.....	29
2.6.1 การเคลื่อนย้ายแรงงานวิชาชีพของประเทศในกลุ่มสหภาพยุโรป .....	29
2.6.2 การเคลื่อนย้ายแรงงานวิชาชีพของสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี .....	35

สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
2.6.3 การเคลื่อนย้ายแรงงานวิชาชีพของประเทศญี่ปุ่น .....	38
2.7 การคุ้มครองการเคลื่อนย้ายแรงงานตามข้อตกลงระหว่างประเทศอื่น ๆ .....	42
2.7.1 การคุ้มครองการเคลื่อนย้ายแรงงานขององค์กรแรงงานระหว่างประเทศ (International Labor Organization: ILO).....	42
2.7.2 การคุ้มครองการเคลื่อนย้ายแรงงานตามความตกลงทั่วไปว่าด้วยการค้า และบริการ (The General Agreement on Trade in Service GATs).....	47
2.7.3 การคุ้มครองการเคลื่อนย้ายแรงงานตามข้อตกลงการปฏิบัติเยี่ยงชาติ ที่ได้รับความอนุเคราะห์อย่างยิ่ง (Most-Favored Nation Treatment) .....	49
3. มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการเคลื่อนย้ายแรงงานวิชาชีพของประเทศไทย เปรียบเทียบกับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน .....	51
3.1 มาตรการคุ้มครองแรงงานตามหลักกฎหมายไทย .....	51
3.1.1 กฎหมายคุ้มครองแรงงาน .....	51
3.1.2 กฎหมายแรงงานสัมพันธ์.....	54
3.1.3 กฎหมายประกันสังคม .....	55
3.1.4 กฎหมายเงินทดแทน .....	56
3.2 มาตรการคุ้มครองการเคลื่อนย้ายแรงงานในประเทศไทย.....	58
3.2.1 มาตรการตามพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. 2551 .....	58
3.2.2 มาตรการตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 .....	64
3.3 เปรียบเทียบการคุ้มครองแรงงานและการเคลื่อนย้ายแรงงานกับประเทศ ในประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน.....	68
3.3.1 เนการาบรูไนดารุสซาลาม.....	68
3.3.2 สาธารณรัฐฟิลิปปินส์.....	70
3.3.3 สหพันธรัฐมาเลเซีย.....	73
3.3.4 สาธารณรัฐสิงคโปร์.....	75
3.3.5 สาธารณรัฐอินโดนีเซีย.....	77
3.4 มาตรการคุ้มครองการเคลื่อนย้ายแรงงานตามข้อตกลงยอมรับร่วม .....	79
3.4.1 กรอบปฏิบัติตามข้อตกลงยอมรับร่วม.....	80

สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
3.4.2 เงื่อนไขการจ้างแรงงานเกี่ยวกับวิชาชีพตามข้อตกลงยอมรับร่วม .....	86
4. ปัญหาและวิเคราะห์ปัญหากฎหมายเกี่ยวกับการเคลื่อนย้ายแรงงานวิชาชีพ จากการจัดตั้งประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน: ศึกษากรณีตามข้อตกลงยอมรับร่วม (Mutual Recognition Arrangements: MRAs) .....	97
4.1 วิเคราะห์ปัญหาเรื่องข้อจำกัดของการประกอบวิชาชีพของชาวต่างด้าว ตามกฎหมายไทยไม่สอดคล้องกับคุณสมบัติวิชาชีพเสรีตามข้อตกลง ยอมรับร่วมในคุณสมบัตินักวิชาชีพของอาเซียน .....	99
4.2 วิเคราะห์ปัญหาเรื่องความขัดแย้งของมาตรการทางกฎหมายในการ เปิดเสรีด้านการเคลื่อนย้ายแรงงานระหว่างกฎหมายคนเข้าเมืองกับ กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมการลงทุน .....	104
4.2.1 ความขัดแย้งในเรื่องการยกเว้นการตรวจลงตราแก่แรงงานวิชาชีพตาม กฎหมายคนเข้าเมือง .....	108
4.2.2 ปัญหาความขัดแย้งเกี่ยวกับการจำแนกคนต่างด้าวที่เข้ามาตามกฎหมาย เกี่ยวกับการส่งเสริมการลงทุน .....	109
4.3 วิเคราะห์ปัญหาเรื่องระยะเวลาการทำงานและการกำหนดจำนวนของแรงงาน วิชาชีพที่จะเข้ามาทำงานในประเทศไทย .....	111
4.4 วิเคราะห์ปัญหาเรื่องข้อกำหนดนิยามในการคุ้มครองแรงงาน และมาตรฐาน วิชาชีพแรงงานตามกฎหมายแรงงานไทย .....	115
4.4.1 ปัญหาการกำหนดนิยามในการคุ้มครองแรงงานตาม กฎหมายแรงงานไทย .....	116
4.4.2 ปัญหามาตรฐานวิชาชีพแรงงานตามกฎหมายแรงงานไทย .....	119
5. บทสรุปและข้อเสนอแนะ .....	122
5.1 บทสรุป .....	122
5.2 ข้อเสนอแนะ .....	125
บรรณานุกรม .....	129

## สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
ภาคผนวก .....	135
ก สรุปรูปข้อตกลงยอมรับร่วมของอาเซียนสาขาวิชาชีพวิศวกรรม.....	136
ข สรุปรูปข้อตกลงยอมรับร่วมของอาเซียนสาขาวิชาชีพการพยาบาล .....	139
ค สรุปรูปข้อตกลงยอมรับร่วมของอาเซียนสาขาวิชาชีพสถาปัตยกรรม.....	141
ง สรุปรูปข้อตกลงยอมรับร่วมของอาเซียนสาขาวิชาชีพการสำรวจ.....	144
จ กรอบข้อตกลงยอมรับร่วมของอาเซียนสาขาวิชาชีพการบัญชี.....	147
ฉ สรุปรูปข้อตกลงยอมรับร่วมของอาเซียนสาขาวิชาชีพการแพทย์.....	150
ช สรุปรูปข้อตกลงยอมรับร่วมของอาเซียนสาขาวิชาชีพทันตแพทย์.....	153
ซ สรุปรูปข้อตกลงยอมรับร่วมของอาเซียนสาขาวิชาชีพการท่องเที่ยว.....	156
ประวัติผู้เขียน .....	159