

# บทที่ 1

## บทนำ

### 1.1 ความสำคัญและที่มาของปัญหา

**อาชญากรรม** เป็นปรากฏการณ์ทางสังคมที่เกิดขึ้นโดยการกระทำของบุคคล หรือกลุ่มบุคคล ซึ่งการกระทำนั้นกฎหมายได้บัญญัติเป็นข้อห้ามและถือว่าเป็นความผิด อาชญากรรมนับเป็นปัญหาที่สำคัญมากที่สุดปัญหาหนึ่งของประเทศไทย นอกจากจะก่อให้เกิดความหวาดผวแก่ประชาชนโดยทั่วไปแล้ว ยังก่อให้เกิดผลเสียทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม ตลอดจนความมั่นคงของชาติ ความสูญเสียของอาชญากรรมนั้นมีมูลค่ามากมายมหาศาล และไม่สามารถคำนวณเป็นเงินได้ในกรณีที่ผู้เสียหายถูกทำร้ายบาดเจ็บหรือเสียชีวิต ตลอดจนความสูญเสียทางร่างกายและจิตใจ ในปัจจุบันปัญหาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนยังอยู่ในสภาวะที่น่าเป็นห่วง และรบกวนความสงบสุขในการดำรงชีวิตของประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งอาชญากรรมพื้นฐานอันประกอบด้วย การประทุษร้ายต่อชีวิตร่างกายและเพศ และการประทุษร้ายต่อทรัพย์สิน ซึ่งยังมีแนวโน้มเพิ่มมากขึ้น ตลอดจนผลของการจับกุมนั้นยังคิดเป็นสัดส่วนน้อยมากเมื่อเปรียบเทียบกับคดีที่เกิดขึ้น

ในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมนั้น มีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องมีข้อมูลที่แสดงให้เห็นถึงสภาพและรูปแบบของปัญหาที่เกิดขึ้น เพื่อนำมาใช้ในการกำหนดนโยบายและแผนงานเพื่อเป็นแนวทางให้กับผู้ปฏิบัติ ระบบฐานข้อมูลและสถิติอาชญากรรมของประเทศไทยนั้น มีสำนักงานตำรวจแห่งชาติเป็นผู้จัดเก็บและประมวลผล ซึ่งในการเก็บข้อมูลเบื้องต้นนั้นได้จัดทำโดยพนักงานสอบสวนเจ้าของคดีในท้องที่ (ในแต่ละสถานี) แม้ว่าสถิติอาชญากรรมที่มีอยู่ในปัจจุบันนั้น จะสามารถใช้ในการศึกษาเปรียบเทียบการเปลี่ยนแปลงจากอดีตถึงปัจจุบัน ตลอดจนความแตกต่างระหว่างพื้นที่ แต่การศึกษาวิเคราะห์ของภาครัฐส่วนใหญ่จะเป็นไปในรูปของสถิติเปรียบเทียบให้เห็นความเปลี่ยนแปลงในแต่ละช่วงเวลา และแต่ละพื้นที่เท่านั้น อาจกล่าวได้ว่า ข้อมูลเกี่ยวกับคดีที่เกิดขึ้นอย่างเดียวนั้นแทบจะไม่มี ความหมายเลย หากไม่ได้มีการเชื่อมโยงกับคุณลักษณะหรือองค์ประกอบต่างๆในพื้นที่ (Murray *et al.*, 2001) การศึกษาความเชื่อมโยงหรือความสัมพันธ์ระหว่างสภาพเศรษฐกิจสังคมและอาชญากรรมนั้น เป็นสิ่งสำคัญขั้นแรกในกระบวนการป้องกันอาชญากรรม (Carcach, 2000) และเป็นสิ่งที่นานาอารยประเทศได้ให้ความสำคัญมาก แต่ในประเทศไทยของเรานั้นไม่ได้ใช้ประโยชน์จากฐานข้อมูลที่มีอยู่อย่างมีประสิทธิภาพ ในการวางแผนป้องกันอาชญากรรม

โดยทั่วไปแล้วการเกิดขึ้นของอาชญากรรมแต่ละครั้งจะประกอบด้วย ผู้กระทำผิด (Offender)เหยื่อ (Victim) และ สถานที่ (Place) ข้อมูลรายละเอียดทางพื้นที่นั้นมีความสำคัญมากในการศึกษาอาชญากรรม ตลอดจนการวางแผนป้องกันอาชญากรรม เนื่องจาก **การเกิดขึ้นของอาชญากรรมนั้นไม่ได้กระจายตัวอย่างเท่าเทียมกันในแต่ละพื้นที่** แต่มักจะมีความสัมพันธ์กับสภาพแวดล้อมทางกายภาพ เศรษฐกิจและสังคม ดังนั้นในการศึกษาเกี่ยวกับอาชญากรรมนั้นนอกจากจะต้องให้ความสำคัญกับจำนวนครั้งที่เกิดขึ้นแล้ว ตำแหน่งของจุดที่เกิดเหตุก็มีความสำคัญมาก ในประเทศที่พัฒนาแล้วส่วนใหญ่ได้ให้ความสำคัญในเรื่องนี้มาก เช่น ในสหรัฐอเมริกา และสหราชอาณาจักรเห็นได้จากการที่ฐานข้อมูลอาชญากรรมในประเทศเหล่านั้นจะมี **พิกัด** ของสถานที่เกิดเหตุกำกับอยู่ แต่ในประเทศไทยนั้นไม่เคยมีการเก็บข้อมูลในส่วนนี้มาก่อน ประโยชน์ของระบบพิกัด (Coordinate System) นั้น ทำให้สามารถระบุตำแหน่งที่แน่นอนบนพื้นโลกได้ การบันทึกพิกัดลงในฐานข้อมูลอาชญากรรมนั้น นอกจากจะทำให้เข้าใจถึงความแตกต่างทางพื้นที่ของอาชญากรรมแต่ละประเภทได้ดีขึ้นแล้ว ยังสามารถนำไปพลอตในระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ (Geographic Information System: GIS) เพื่อทำการวิเคราะห์เชิงพื้นที่ของอาชญากรรมได้อีกด้วย

ระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์และเทคนิคการวิเคราะห์ข้อมูลเชิงพื้นที่นั้น นับเป็นเครื่องมือที่สำคัญมากสำหรับการศึกษาเกี่ยวกับอาชญากรรม (Hirschfield *et al.*, 1995; Ratcliffe and McCullagh, 2001) เนื่องจากสามารถแสดงข้อมูลในรูปของแผนที่ ตลอดจนสามารถเชื่อมโยงกับข้อมูลทางเศรษฐกิจ สังคม และข้อมูลเชิงพื้นที่อื่นๆ ได้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในการศึกษาทางด้านอาชญาวิทยาลี้ภัย ซึ่งเป็นการศึกษาที่ให้ความสำคัญกับคุณลักษณะทางกายภาพ เศรษฐกิจ สังคมของพื้นที่และประชากร ที่ส่งผลต่อการเกิดอาชญากรรม (Harries, 1974; Brantingham and Brantingham, 1981) นอกจากนั้นแล้วระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ยังได้รับการยอมรับว่ามีประโยชน์มากในการวางแผนป้องกันอาชญากรรม (Canter, 1997; Getis *et al.*, 2000; Murray *et al.*, 2001) การทำแผนที่อาชญากรรม โดยเฉพาะอย่างยิ่ง Hotspot Map หรือแผนที่แสดงความหนาแน่นของอาชญากรรมนั้น สามารถแสดงให้เห็นถึงทำเลที่ตั้งของพื้นที่ที่มีอาชญากรรมเกิดขึ้นอย่างหนาแน่นหรือที่เรียกว่า Hotspot Area ซึ่งการที่สามารถระบุพื้นที่ที่เป็น Hotspot ได้นั้นจะเป็นการช่วยจัดลำดับความสำคัญของการจัดสรรกำลังพล ให้สอดคล้องตามความต้องการที่แตกต่างกันในแต่ละพื้นที่ ตลอดจนเป็นการช่วยให้เจ้าหน้าที่ตำรวจวางแผนในการป้องกันและปราบปรามได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น นอกจากนั้นหากวิเคราะห์ร่วมกับปัจจัยอื่นๆ ไม่ว่าจะเป็นทางเศรษฐกิจ สังคม และการใช้ที่ดิน ก็จะทำให้เห็นถึง **ปัจจัยเสี่ยง** ที่มีต่อการเกิดอาชญากรรมประเภทต่างๆ เนื่องจากประชากรแต่ละกลุ่มมีความเสี่ยงที่จะตกเป็นเหยื่ออาชญากรรมต่างประเภทกัน อีกทั้งแต่ละพื้นที่ก็มีระดับความเสี่ยงที่แตกต่างกันด้วย การศึกษานี้นอกจากจะช่วยในการวางแผนป้องกันอาชญากรรมอย่างมีประสิทธิภาพแล้ว ยังเป็นพื้นฐานของการพัฒนาระบบสนับสนุนการ

ตัดสินใจเชิงพื้นที่เพื่อการป้องกันอาชญากรรม (Spatial Decision Support System for Crime Prevention) ด้วย ทั้งนี้มีความสอดคล้องกับ นโยบายและยุทธศาสตร์การวิจัยของชาติ (พ.ศ. 2551-2553) ตามแผนงานที่ 2: การวิจัยเกี่ยวกับการแก้ปัญหาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ของกลยุทธ์การวิจัยที่ 7 (การจัดการปัญหาอาชญากรรม ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน และปัญหาผู้มีอิทธิพล) ที่อยู่ภายใต้ยุทธศาสตร์การวิจัยที่ 2 (การสร้างศักยภาพและความสามารถในการพัฒนาทางสังคม)

## 1.2 วัตถุประสงค์

- 1) เพื่อจัดทำฐานข้อมูลเชิงพื้นที่ของอาชญากรรมที่เกิดขึ้นในเขตพื้นที่รับผิดชอบของสถานีตำรวจภูธรอำเภอเมืองพิษณุโลก
- 2) เพื่อศึกษาวิเคราะห์เชิงพื้นที่ของอาชญากรรมในพื้นที่ดังกล่าวโดยใช้ระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์
- 3) เพื่อนำผลการวิเคราะห์เชิงพื้นที่ไปใช้ในการวางแผนป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม

## 1.3 ขอบเขตของโครงการวิจัย

### 1.3.1 อาชญากรรมที่ศึกษา

จะทำการศึกษาเฉพาะคดีที่ได้มีการแจ้งความร้องทุกข์เอาไว้ที่สถานีตำรวจเท่านั้น โดยคดีที่ศึกษาในครั้งนี้ได้แก่คดีอาญา 6 กลุ่ม ประกอบด้วย

- 1) คดีอุกฉกรรจ์และสะเทือนขวัญ (ฆ่าผู้อื่นโดยเจตนา ปล้นทรัพย์ ชิงทรัพย์ ลักพาเรียกค่าไถ่ วางเพลิง)
- 2) คดีประทุษร้ายต่อชีวิต ร่างกายและเพศ (ฆ่าผู้อื่น กระทำให้ตายโดยประมาท พยายามฆ่า ทำร้ายร่างกาย ข่มขืนกระทำชำเรา)
- 3) คดีประทุษร้ายต่อทรัพย์ (ลักทรัพย์ ชิงทรัพย์ ริดเอาทรัพย์ กรรโชกทรัพย์ ชิงทรัพย์ ปล้นทรัพย์ รับของโจร ทำให้เสียทรัพย์)
- 4) คดีที่น่าสนใจ (โจรกรรมรถจักรยานยนต์ โจรกรรมรถยนต์ โจรกรรมโคกระบือ โจรกรรมเครื่องมือการเกษตร ปล้น-ชิงทรัพย์รถโดยสาร ปล้น-ชิงรถแท็กซี่ ข่มขืนและฆ่า ลักพา เรียกค่าไถ่ นื้อ โจรทรัพย์ ยักยอกทรัพย์)
- 5) คดีที่รัฐเป็นผู้เสียหาย (อาวุธปืน ยาเสพติด การค้าประเวณี การพนัน สถานบริการ โรงแรม มีและเผยแพร่วัตถุลามก)

- 6) คดีป่าไม้และทรัพยากรธรรมชาติ ลิขสิทธิ์ และเครื่องหมายการค้า และ  
พ.ร.บ. คนเข้าเมือง

### 1.3.2 พื้นที่ศึกษา

คือ พื้นที่รับผิดชอบของสถานีตำรวจภูธรอำเภอเมือง จังหวัดพิษณุโลก จำนวน 17 ตำบล ได้แก่ ตำบลในเมือง ตำบลจอมทอง ตำบลบึงพระ ตำบลบ้านกร่าง ตำบลสมอแข ตำบลท่าโพธิ์ ตำบลอรัญญิก ตำบลท่าทอง ตำบลพลาญชุมพล ตำบลมะขามสูง ตำบลปากโทก ตำบลวัดจันทร์ ตำบลบ้านป่า ตำบลบ้านคลอง ตำบลคอนทอง ตำบลไผ่ขอดอน และ ตำบลหัวรอ

### 1.3.3 ระยะเวลาที่ศึกษา

อาชญากรรมที่เกิดขึ้นในช่วง 1 มกราคม 2550 – 31 ธันวาคม 2551

## 1.4 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

- 1) ผลการศึกษาสามารถนำไปใช้ในการวางแผนป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมของ สภ.อ.เมืองพิษณุโลก ได้อย่างถูกต้องเหมาะสมกับสภาพความเป็นจริง และทำให้สถิติอาชญากรรมในพื้นที่ลดลง
- 2) เป็นพื้นฐานสำหรับการพัฒนาระบบการบันทึกพิคัดในฐานข้อมูลอาชญากรรมในระดับประเทศ
- 3) เป็นพื้นฐานสำหรับการพัฒนาระบบสนับสนุนการตัดสินใจเชิงพื้นที่เพื่อการป้องกันอาชญากรรม (Spatial Decision Support System for Crime Prevention)