

บทที่ 1

บทนำ

1.1 หลักการและเหตุผล

สถานการณ์ความไม่สงบในพื้นที่กลุ่มจังหวัดชายแดนใต้ (นราธิวาส ปัตตานี ยะลา สงขลา และสตูล) เป็นปัญหาที่มีระดับความรุนแรงและมีความยืดเยื้อต่อเนื่องมาตั้งแต่ปี 2547 จนกระทั่งถึงปัจจุบัน ทั้งนี้หลายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ความสำคัญกับการค้นหาสาเหตุที่อาจเป็นปัจจัยสนับสนุนสถานการณ์ความรุนแรงที่เกิดขึ้น เพื่อที่จะสามารถหาแนวทางในการบรรเทาและคลี่คลายสถานการณ์ในพื้นที่กลุ่มจังหวัดชายแดนใต้ลงได้ในที่สุด

ความยากจน และความเหลื่อมล้ำหรือความไม่เท่าเทียมกันของการกระจายรายได้ ก็อาจเป็นปัจจัยสนับสนุนหนึ่งที่เป็นสาเหตุของสถานการณ์ความไม่สงบในพื้นที่ ทั้งนี้ความยากจน และความเหลื่อมล้ำหรือความไม่เท่าเทียมกันของการกระจายรายได้ถือว่าเป็นปัญหาที่ปรากฏในสังคมไทยมาตลอดระยะเวลาหลายทศวรรษที่ผ่านมา นับเป็นปัญหาที่ก่อกวนสังคมไทยอย่างต่อเนื่องและเพื่อที่จะลดปัญหาความเหลื่อมล้ำทางด้านรายได้ให้ลดลงให้ได้มากที่สุดนั้น จำเป็นต้องใช้ความพยายาม และความร่วมมือของทุกภาคส่วน

การศึกษาวิจัยเรื่องความยากจนและความไม่เท่าเทียมด้านรายได้ของประชาชนใน 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ครั้งนี้ มุ่งเน้นการค้นหานาตของความยากจน และความไม่เท่าเทียมกันในด้านรายได้ของประชาชนในพื้นที่ 5 จังหวัดชายแดนใต้ว่ามีความแตกต่าง ลดน้อยลงหรือไม่ โดยผลการวิจัยนี้จะช่วยเพิ่มองค์ความรู้ของ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการค้นหาแนวทางการแก้ไขปัญหาในพื้นที่จังหวัดชายแดนใต้เพิ่มมากขึ้น

1.2 วัตถุประสงค์

เพื่อศึกษานาตของปัญหาความยากจนและการกระจายรายได้ของประชาชนในพื้นที่ 5 จังหวัดชายแดนใต้ (นราธิวาส ปัตตานี ยะลา สตูล และสงขลา)

1.3 ขอบเขตการศึกษา

ขอบเขตด้านเนื้อหา

การศึกษาวิจัยในครั้งนี้ อยู่บนพื้นฐานของการทบทวนเอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับภาวะความยากจน และการกระจายรายได้โดยอาศัยข้อมูลทางสถิติ และข้อมูลเชิงคุณภาพ เพื่อสรุปสถานการณ์ด้านความยากจนและการกระจายรายได้ของประชาชนในพื้นที่ 5 จังหวัดชายแดนใต้

ขอบเขตด้านพื้นที่

การศึกษาในครั้งนี้เป็นการศึกษาที่ครอบคลุมพื้นที่ 5 จังหวัดชายแดนใต้คือ นราธิวาส ปัตตานี ยะลา สตูล และสงขลา

1.4 ขั้นตอนการดำเนินงาน

1.4.1 ทบทวนแนวคิดเกี่ยวกับความยากจน ทฤษฎี/แนวคิดเกี่ยวกับการกระจายรายได้และทฤษฎี/แนวคิดเกี่ยวกับความเหลื่อมล้ำ/ความไม่เท่าเทียมกัน

1.4.2 ทบทวนข้อมูลพื้นฐานของพื้นที่ศึกษาในประเด็นทางภูมิศาสตร์และกายภาพ และความไม่สงบในพื้นที่

1.4.3 ทบทวนนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาในพื้นที่ 5 จังหวัดชายแดนใต้

1.4.4 ทบทวนข้อมูล และสถานการณ์ทางเศรษฐกิจในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับความยากจนและการกระจายรายได้ของประชาชนในพื้นที่ 5 จังหวัดชายแดนใต้

1.4.5 จัดทำสรุปผลการทบทวนข้อมูล และวิเคราะห์ปัญหาความยากจนและความเหลื่อมล้ำในการกระจายรายได้ของประชาชนในพื้นที่ 5 จังหวัดชายแดนใต้

1.5 นิยามศัพท์

5 จังหวัดชายแดนใต้ หมายถึง จังหวัดนราธิวาส ปัตตานี ยะลา สตูล และสงขลา ซึ่งถูกจัดให้อยู่ในกลุ่มจังหวัดภาคใต้ชายแดน ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. 2551 และประกาศคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ เรื่อง การจัดตั้งกลุ่มจังหวัดและกำหนดจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการของกลุ่มจังหวัด

1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

ทราบถึงข้อมูลเศรษฐกิจ ความยากจน ความไม่เท่าเทียมกันทางรายได้ของประชาชนในพื้นที่ 5 จังหวัดชายแดนใต้ ซึ่งเป็นการเพิ่มองค์ความรู้ของพื้นที่ใน 5 จังหวัดชายแดนใต้ ที่จะประโยชน์สำหรับเจ้าหน้าที่และผู้ที่เกี่ยวข้องในการนำไปใช้พัฒนาและสร้างสันติสุขในพื้นที่ต่อไป