



190786

การนำนโยบายการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวไปสู่การปฏิบัติ กรณีศึกษา แหล่งท่องเที่ยว
เกษตรเชิงอนุรักษ์ ชุมชนบ้านบางพลับ หมู่ที่ 4 ตำบลบางพรหม อำเภอบางคนที
จังหวัดสมุทรสงคราม



เสาวลักษณ์ วิบุรณกาล

วิทยานิพนธ์เสนอบัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยนเรศวร เพื่อเป็นส่วนหนึ่งของการศึกษา

หลักสูตรปริญญารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต

สาขาวิชานโยบายสาธารณะ

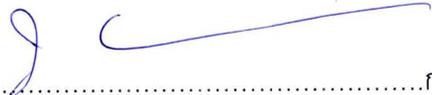
พฤษภาคม 2555

ลิขสิทธิ์เป็นของมหาวิทยาลัยนเรศวร

คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์ได้พิจารณาวิทยานิพนธ์ เรื่อง “การนำนโยบายการพัฒนา
แหล่งท่องเที่ยวไปสู่การปฏิบัติ กรณีศึกษา แหล่งท่องเที่ยวเกษตรเชิงอนุรักษ์ ชุมชนบ้านบางพลับ หมู่
ที่ 4 ตำบลบางพรหม อำเภอบางคนที จังหวัดสมุทรสงคราม” ของ เสาวลักษณ์ วิบุรณีกาล เห็นสมควร
รับเป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชา
นโยบายสาธารณะ ของมหาวิทยาลัยยรนเรศวร

.....ประธาน

(ดร.กวินธร เสถียร)

.....กรรมการ

(ดร.พีรธร บุญยรัตพันธุ์)

.....กรรมการ

(ดร.วศิน ปัญญาจรตระกูล)

.....กรรมการ

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ดร.ศิริภัสสรค์ วงศ์ทองดี)

อนุมัติ



.....
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.คณิงนิจ ภูพัฒน์วิบูลย์)

คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย

11 พฤษภาคม 2555

ประกาศคุณูปการ

วิทยานิพนธ์เรื่อง "การนำนโยบายการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวไปสู่การปฏิบัติ กรณีศึกษา แหล่งท่องเที่ยวเกษตรเชิงอนุรักษ์ ชุมชนบ้านบางพลับ หมู่ที่ 4 ตำบลบางพรหม อำเภอบางคนที จังหวัดสมุทรสงคราม" สำเร็จลุล่วงไปด้วยดีเพราะได้รับความกรุณาจาก ดร.พีรธร บุญยรัตพันธุ์ อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ ที่ได้ทุ่มเท เอาใจใส่ แนะนำ ตลอดจนดูแลให้คำปรึกษารวมถึงให้กำลังใจแก่ผู้วิจัยตลอดมา ผู้วิจัยขอกราบขอบพระคุณด้วยความรู้สึกซาบซึ้งใจและตระหนักในพระคุณอย่างยิ่ง

ผู้วิจัยขอกราบขอบพระคุณ ดร.กวินธร เสถียร ดร.วศิน ปัญญาวุธตระกูล และผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ศิริภัสสรค์ วงศ์ทองดี กรรมการสอบวิทยานิพนธ์ที่ได้กรุณาให้คำแนะนำและให้คำปรึกษาในการปรับปรุงแก้ไขวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ให้มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น

ขอขอบพระคุณ อ.สมทรง แสงตะวัน รวมถึงเจ้าหน้าที่จากสำนักงานเกษตรจังหวัดสมุทรสาคร สำนักงานเกษตรอำเภอบางคนที สำนักงานพัฒนาชุมชนอำเภอบางคนที และองค์การบริหารส่วนตำบลบางพรหม ที่ได้สละเวลาอันมีค่าในการให้ข้อมูลที่เป็นประโยชน์ทางการศึกษา

ขอขอบคุณครอบครัวของโย ที่ได้ให้ความช่วยเหลือ อำนวยความสะดวกและเป็นกำลังใจให้แก่ผู้วิจัยตลอดมา และขอบคุณเพื่อนๆ ทุกคนที่ให้คำแนะนำข้อมูลและเป็นกำลังใจให้แก่ผู้วิจัยเสมอมา

ขอขอบคุณน้องสาวของผู้วิจัย นางสาวเบญจพร วิบุรณกาล ที่คอยอยู่เคียงข้าง และช่วยเหลือคอยเป็นกำลังใจให้แก่ผู้วิจัยมาโดยตลอด

สุดท้ายขอกราบขอบพระคุณบิดามารดา ครูอาจารย์ และผู้มีพระคุณทุกท่านที่ได้ให้โอกาสในการศึกษา คอยสั่งสอน อบรม และชี้แนะทางที่ถูกต้องให้แก่ผู้วิจัย สำหรับคุณค่าและคุณประโยชน์อันพึงมีจากวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ ผู้วิจัยขออุทิศแด่ผู้มีพระคุณทุกท่าน

เสาวลักษณ์ วิบุรณกาล

ชื่อเรื่อง	การนำนโยบายการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวไปสู่การปฏิบัติ กรณีศึกษา แหล่งท่องเที่ยวเกษตรเชิงอนุรักษ์ ชุมชนบ้านบางพลับ หมู่ที่ 4 ตำบลบางพรหม อำเภอบางคนที จังหวัดสมุทรสงคราม
ผู้วิจัย	เสาวลักษณ์ วิบูรณ์กาล
ประธานที่ปรึกษา	ดร.พีรธร บุญยรัตพันธุ์
กรรมการที่ปรึกษา	ดร.วศิน ปัญญาวุฒตระกูล
ประเภทสารนิพนธ์	วิทยานิพนธ์ ปร.ม. สาขาวิชานโยบายสาธารณะ, มหาวิทยาลัยนเรศวร, 2554
คำสำคัญ	นโยบายการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว

บทคัดย่อ

190786

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาการนำนโยบายการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวไปสู่การปฏิบัติของแหล่งท่องเที่ยวเกษตรเชิงอนุรักษ์ ชุมชนบ้านบางพลับ หมู่ที่ 4 ตำบลบางพรหม อำเภอบางคนที จังหวัดสมุทรสงคราม และเพื่อศึกษาปัจจัยที่มีผลต่อการนำนโยบายการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวไปสู่การปฏิบัติของแหล่งท่องเที่ยวเกษตรเชิงอนุรักษ์ ชุมชนบ้านบางพลับ หมู่ที่ 4 ตำบลบางพรหม อำเภอบางคนที จังหวัดสมุทรสงคราม กลุ่มตัวอย่าง คือ ผู้นำชุมชนและคณะกรรมการชุมชน จำนวน 16 คน เจ้าหน้าที่ภาครัฐ จำนวน 4 คน และประธานกลุ่มผู้ประกอบการ จำนวน 3 คน ผู้วิจัยเก็บรวบรวมข้อมูลโดยการสนทนากลุ่ม การสัมภาษณ์ และการสังเกต วิเคราะห์ข้อมูลเชิงบรรยาย

ผลการวิจัย พบว่า จากการศึกษาเบื้องต้น ชุมชนบ้านบางพลับมีการบริหารจัดการในแง่ของศักยภาพของผู้นำ การวางแผนดำเนินงาน การจัดการงบประมาณ การจัดการด้านสถานที่ และการมีส่วนร่วม มีกระบวนการวางแผนที่เป็นขั้นตอน มีแผนการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวที่ชัดเจน มีการจัดการทางด้านโครงสร้างอย่างเหมาะสม ไม่ซ้ำซ้อน บุคลากรมีความรู้ความเข้าใจในการทำงานด้านการท่องเที่ยว มีงบประมาณที่เพียงพอเพราะได้รับการสนับสนุนจากภาคส่วนต่างๆ ด้านสถานที่มีความเหมาะสม ด้านการมีส่วนร่วม มีทั้งร่วมคิด ร่วมตัดสินใจ ร่วมวางแผน ร่วมดำเนินงานและร่วมติดตามประเมินผล รวมถึงได้รับการสนับสนุนจากภาครัฐ ภาคเอกชน และสื่อมวลชน ในการสนับสนุนเรื่องของงบประมาณ การให้คำแนะนำอบรม และส่งเสริมด้านการประชาสัมพันธ์

Title THE IMPLEMENTATION OF TOURIST ATTRACTION DEVELOPMENT
POLICY CASE STUDY: AN AGRICULTURAL ATTRACTION AND
CONSERVATION AT BANBANGPLUP, M 4, TUMBOL BANGPROM,
BANGKONTEE DISTRICT, SAMUTSONGKHRAM PROVINCE

Author Saowalak Wiboonkarn

Advisor Piratorn Puntaratabandhu, Ph.D.

Co - Advisor Wasin Panyawuttrakul, Ph.D.

Academic Paper Thesis M.P.A. in Public Policy, Naresuan University, 2011

Keywords Tourist Attraction Development Policy

ABSTRACT

190786

The purposes of this research are to study the implementation of tourist attraction development policy case study an agricultural attraction and conservation at Banbangplub M 4, Tumbol Bangprom, Bangkotee District, Samutsongkhram Province and to study factors affecting implementation of tourist attraction development policy case study an agricultural attraction and conservation at Banbangplub M 4, Tumbol Bangprom, Bangkotee District, Samutsongkhram Province. The sample group was 16 community leaders and members of community committee, 4 government officers and 3 board members of entrepreneur association . The researcher collected data by group conversations, interviews, observation and analysis of attribute data. The introductory study showed that Banbangplub community had management of leader's potential, operation planning, budgeting, location management and participation. The in-depth-study showed that the community had procedures of planning, tourist attraction development and suitable, not complicated structure management. In addition, the staff had knowledge and understanding in tourism operations. The community had adequate budgets due to supporting of several sectors and the community was in a suitable location. In an area of participation, entrepreneurs of tourist attractions in the community brainstormed, made decisions, operated and evaluated together and they were supported by government sector, private sector and mass communication sector with budgets, trainings and public relation.

สารบัญ

บทที่	หน้า
1 บทนำ.....	1
ที่มาและความสำคัญของปัญหา.....	1
วัตถุประสงค์ของการวิจัย.....	8
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	8
ขอบเขตการวิจัย.....	9
นิยามศัพท์เฉพาะ.....	9
2 เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	11
การนำนโยบายไปสู่การปฏิบัติ.....	13
แนวคิดเกี่ยวกับการท่องเที่ยว.....	35
แนวคิดการมีส่วนร่วม.....	87
พระราชบัญญัติและนโยบายที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว.....	91
งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	96
กรอบแนวความคิดในการวิจัย.....	101
3 วิธีดำเนินการวิจัย.....	103
วิธีดำเนินการวิจัย.....	103
4 ผลการวิเคราะห์ข้อมูล.....	108
ขั้นตอนที่ 1 ชั้นการศึกษาเบื้องต้น.....	109
ขั้นตอนที่ 2 ชั้นการศึกษาวิจัย.....	126

สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
5 บทสรุป.....	141
สรุปผลการวิจัย.....	142
อภิปรายผล.....	146
ข้อเสนอแนะ.....	148
บรรณานุกรม.....	150
ภาคผนวก.....	159
ประวัติผู้วิจัย.....	180

สารบัญตาราง

ตาราง

หน้า

1	แสดงจำนวนนักท่องเที่ยว.....	114
---	-----------------------------	-----

สารบัญญภาพ

ภาพ	หน้า
1 ตัวแบบที่ยืดหลักเหตุผล.....	29
2 ตัวแบบทางด้านการจัดการ.....	30
3 ตัวแบบทางด้านการพัฒนาองค์การ.....	31
4 ตัวแบบทางกระบวนการของระบบราชการ.....	32
5 ตัวแบบทางการเมือง.....	33
6 ตัวแบบเชิงบูรณาการ.....	35
7 กรอบแนวคิดในการวิจัย.....	101
8 โครงสร้างการบังคับบัญชาของศูนย์ท่องเที่ยวเชิงเกษตรบ้านบางพลับ.....	134
9 การเก็บข้อมูลโดยการสัมภาษณ์รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางพรหม.....	173
10 การเก็บข้อมูลโดยการสัมภาษณ์อาจารย์สมทรง แสงตะวัน.....	173
11 การเก็บข้อมูลโดยการสนทนากลุ่มในชุมชน.....	174
12 สัมโอซึ่งเป็นผลผลิตหลักในชุมชน.....	174
13 ผลไม้แปรรูป.....	175
14 ผลผลิตที่แปรรูปมาจากการเกษตร.....	175
15 วัดแก่นจันทร์เจริญ.....	176
16 วัดบางพลับ.....	176
17 กลุ่มสัมโอปลอดสารพิษ.....	177
18 ที่พักแบบโฮมสเตย์.....	177
19 กลุ่มสตรีเกษตรพัฒนาการทำผลไม้กลับชาติ.....	178
20 รางวัลที่ได้รับจากโครงการประกวดรางวัลอุตสาหกรรมท่องเที่ยวไทย.....	179