

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ	(1)
กิตติกรรมประกาศ.....	(3)
บทที่	
1. บทนำ.....	1
ความสำคัญของปัญหา.....	1
วัตถุประสงค์และขอบเขตของการวิจัย	3
2. ข้อความคิดทั่วไปว่าด้วยองค์กฤษฎีตามรัฐธรรมนูญ	5
2.1 หลักการพื้นฐานของรัฐเสรีประชาธิปไตยที่มาของสถาบันการเมือง ในรัฐเสรีประชาธิปไตย	5
2.1.1 หลักนิติรัฐและหลักประชาธิปไตย.....	5
2.1.2 หลักความเป็นกฎหมายสูงสุดของรัฐธรรมนูญ กับการก่อตั้งองค์กรทางการเมือง.....	6
2.1.3 ทฤษฎีการแบ่งแยกอำนาจกับการจัดโครงสร้างสถาบันการเมือง	8
2.2 สารสำคัญขององค์กฤษฎีตามรัฐธรรมนูญ	12
2.2.1 ประเภทและลักษณะขององค์กรต่าง ๆ ที่ปรากฏอยู่ใน รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.2540.....	12
2.2.1.1 องค์กรใช้อำนาจอธิปไตยตามรัฐธรรมนูญ	13
2.2.1.2 องค์กรอิสระรูปแบบต่าง ๆ ที่ปรากฏอยู่ในรัฐธรรมนูญ...	14
2.2.2 ความหมายและลักษณะขององค์กฤษฎีตามรัฐธรรมนูญ	16
2.2.2.1 การจัดประเภทขององค์กฤษฎีตามรัฐธรรมนูญ ที่ปรากฏอยู่ในตำราทางวิชาการ.....	16

2.2.2.2	ความเป็นองค์กรตามรัฐธรรมนูญขององค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ.....	18
2.2.2.3	ความแตกต่างระหว่างองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญกับองค์กรตามรัฐธรรมนูญและองค์กรของรัฐที่เป็นอิสระ....	24
3.	ข้อความคิดทั่วไปว่าด้วยกฎ.....	29
3.1	ความหมาย ลักษณะ และประเภทของกฎ.....	29
3.1.1	ความหมายและลักษณะของกฎ.....	29
3.1.2	ลำดับชั้นทางกฎหมายของกฎ.....	31
3.1.3	ประเภทของกฎ.....	32
3.2	หลักความชอบด้วยกฎหมายของกฎ.....	37
3.2.1	แหล่งที่มาของอำนาจในการตรากฎ.....	37
3.2.2	ขอบเขตทางเนื้อหาของกฎ.....	38
3.2.3	กระบวนการหรือแบบพิธี และรูปแบบการตรากฎ.....	41
3.3	ข้อความคิดทั่วไปว่าด้วยกฎในต่างประเทศ.....	43
3.3.1	ข้อความคิดทั่วไปว่าด้วยกฎในประเทศฝรั่งเศส.....	43
3.3.2	ข้อความคิดทั่วไปว่าด้วยกฎในประเทศเยอรมัน.....	47
3.4	กฎในประเทศไทย.....	51
3.4.1	กฎไม่อาจขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญซึ่งเป็นกฎหมายสูงสุด.....	53
3.4.2	ลักษณะและประเภทของกฎ.....	55
3.4.3	การตรากฎอยู่ภายใต้หลักเกณฑ์ตามมาตรา 29 ของรัฐธรรมนูญ.....	56
3.4.4	ศาลที่มีอำนาจพิจารณาคดีปัญหาความชอบด้วยรัฐธรรมนูญของกฎ.....	58
4.	การตรากฎขององค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ.....	61
4.1	กฎรูปแบบต่าง ๆ ขององค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ.....	61
4.1.1	การจำแนกกฎขององค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญตามองค์กร.....	61
4.1.1.1	กฎของคณะกรรมการการเลือกตั้ง.....	61

4.1.1.2 กฎของผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา.....	65
4.1.1.3 กฎของคณะกรรมการป้องกันและปราบปราม การทุจริตแห่งชาติ.....	66
4.1.1.4 กฎของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน.....	67
4.1.1.5 กฎของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ.....	69
4.1.2 การจำแนกกฎขององค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญตามเนื้อหา.....	69
4.1.2.1 กฎที่มีเนื้อหาอิสระทั่วไป.....	69
4.1.2.2 กฎที่มีเนื้อหาเกี่ยวข้องกับกรใช้อำนาจตามรัฐธรรมนูญ ขององค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญ.....	70
4.1.2.3 กฎที่มีเนื้อหาเกี่ยวกับการบริหารงานตุลาการ.....	71
4.2 บทวิเคราะห์ทางกฎหมายเกี่ยวกับกฎรูปแบบต่าง ๆ ของ องค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญ.....	73
4.2.1 การตรวจกฎขององค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญมีแหล่งที่มา จากกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ.....	73
4.2.2 ความแตกต่างระหว่างกฎขององค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญ กับกฎขององค์กรฝ่ายปกครอง.....	77
4.2.2.1 รูปแบบหรือชื่อเรียกของกฎ.....	78
4.2.2.2 ขั้นตอนหรือแบบพิธีในการออกกฎ.....	83
4.2.2.3 การประกาศในราชกิจจานุเบกษา.....	84
4.2.2.4 กฎขององค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญไม่ต้องให้ พระมหากษัตริย์ทรงลงพระปรมาภิไธยก่อนประกาศใช้	86
4.2.3 ความแตกต่างระหว่างกฎขององค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญกับกฎ รูปแบบต่าง ๆ ที่ปรากฏอยู่ในรัฐธรรมนูญขององค์กรตามรัฐธรรมนูญ	86
4.2.3.1 การตราพระราชกฤษฎีกาในกิจการสำคัญของ ฝ่ายบริหารหรือรัฐสภา.....	87
4.2.3.2 การตราพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา 230	87
4.2.3.3 การตราข้อบังคับการประชุมสภา	87
4.2.3.4 การกำหนดวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ	88

4.2.4 ความแตกต่างระหว่างกฎหมายขององค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญ กับกฎหมายที่ตราโดยรัฐสภา	91
4.2.5 ความแตกต่างระหว่างอำนาจตุลาการกับอำนาจกระทำการ ตามรัฐธรรมนูญขององค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญ.....	92
4.2.6 ลำดับชั้นทางกฎหมายของกฎหมายขององค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญ..	93
5. ปัญหาการตรากฎขององค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญ	97
5.1 ปัญหาเกี่ยวกับสถานะทางกฎหมายของกฎกับ การกำหนดเขตอำนาจศาล	98
5.1.1 สรุปข้อเท็จจริงจากคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ 24/2543	99
5.1.2 วิเคราะห์ปัญหาจากคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ.....	101
5.1.2.1 ความหมายของกฎตามรัฐธรรมนูญมาตรา 198.....	101
5.1.2.2 เขตอำนาจระหว่างศาลรัฐธรรมนูญและศาลปกครอง...	102
5.1.2.3 ความชอบด้วยรัฐธรรมนูญของกฎของ คณะกรรมการการเลือกตั้ง.....	106
5.2 ปัญหาความไม่ชัดเจนของกฎหมายแม่บทที่ให้อำนาจ	108
5.3 ปัญหาเกี่ยวกับรูปแบบการตรากฎ.....	117
5.4 ปัญหาเกี่ยวกับผลทางกฎหมายของกฎที่ตราโดยมิชอบด้วยกฎหมาย	121
5.5 ปัญหาการขาดกระบวนการในการควบคุมการตรากฎก่อนประกาศใช้.....	133
บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	137
บรรณานุกรม	143