

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ	(1)
กิตติกรรมประกาศ.....	(3)
 บทที่	
1. บทนำ.....	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	2
1.3 ขอบเขตของการศึกษา.....	2
1.4 วิธีการศึกษา.....	3
1.5 สมมติฐานในการวิจัย.....	3
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	4
2. คำจำกัดความและวิวัฒนาการของการค้าประเวณีหญิงและเด็ก.....	5
2.1 ขอบเขตของคำจำกัดความและวิวัฒนาการของการค้าประเวณีข้ามชาติ..	5
2.1.1 คำนิยามของการค้าประเวณีหญิงและเด็กข้ามชาติ.....	5
2.1.2 วิวัฒนาการของการค้าประเวณีหญิงและเด็กในประเทศไทย.....	7
2.1.2.1 พระราชบัญญัติป้องกันสัจจรโรค ร.ศ. 127.....	8
2.1.2.2 พระราชบัญญัติปราบการค้าประเวณี พ.ศ. 2503.....	9
2.1.2.3 พระราชบัญญัติป้องกันและ	
ปราบปรามการค้าประเวณี พ.ศ. 2539.....	10
2.2 เหตุปัจจัยและรูปแบบของการค้าประเวณีหญิงและเด็ก.....	12
2.2.1 เหตุปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อการเข้าสู่กระบวนการค้าประเวณี.....	12
2.2.1.1 การค้าประเวณีโดยสมัครใจ.....	12

2.2.1.2 การค้าประเวณีโดยไม่สมัครใจ.....	17
2.2.2 การค้าประเวณีหญิงและเด็กในลักษณะ	
องค์กรอาชญากรรมข้ามชาติ.....	18
2.2.2.1 ความหมายขององค์กรอาชญากรรมข้ามชาติ.....	19
2.2.2.2 ลักษณะขององค์กรอาชญากรรมข้ามชาติ	
ที่จัดตั้งในลักษณะองค์กร.....	21
2.2.2.3 ประเภทของอาชญากรรมข้ามชาติ.....	22
2.2.2.4 รูปแบบกระบวนการค้าประเวณีหญิงและเด็ก	
ในลักษณะข้ามชาติในปัจจุบัน.....	23
2.2.2.5 ตัวอย่างองค์กรที่มีการค้าประเวณีข้ามชาติ.....	26
3. กฎหมายระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับการค้าประเวณีหญิงและเด็กข้ามชาติ.....	28
3.1 ปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน 1948.....	28
3.2 อนุสัญญาว่าด้วยการปราบปรามการค้ามนุษย์	
และการเอารัดเอาเปรียบจากการค้าประเวณีของผู้อื่น 1949.....	30
3.3 กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิทางแพ่งและทางการเมือง 1966.....	34
3.4 กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิทางเศรษฐกิจ	
สังคม และวัฒนธรรม 1966.....	35
3.5 อนุสัญญาว่าด้วยการจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบ 1979.....	36
3.6 อนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก 1989.....	40
3.7 อนุสัญญาสหประชาชาติเพื่อการต่อต้าน	
อาชญากรรมข้ามชาติที่จัดตั้งในลักษณะองค์กร 2000.....	44
3.8 พิธีสารต่อทำอนุสัญญาสหประชาชาติเพื่อการต่อต้าน	
อาชญากรรมข้ามชาติที่จัดตั้งในลักษณะองค์กร ว่าด้วยการป้องกัน	
ปราบปราม และลงโทษการค้ามนุษย์โดยเฉพาะหญิงและเด็ก 2000	47

4. กฎหมายไทยที่เกี่ยวกับการค้าประเวณีหญิงและเด็ก.....	51
4.1 ประมวลกฎหมายอาญาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับ การค้าประเวณีหญิงและเด็ก.....	51
4.1.1 ความผิดที่เกี่ยวข้องกับการค้าประเวณีโดยตรง.....	51
4.1.2 ความผิดที่เกี่ยวข้องกับการค้าประเวณีโดยอ้อม.....	56
4.2 กฎหมายอื่นที่เกี่ยวกับการค้าประเวณีหญิงและเด็ก.....	58
4.2.1 กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการค้าประเวณีหญิงและเด็กโดยตรง.....	58
4.2.1.1 พระราชบัญญัติป้องกันและ ปราบปรามการค้าประเวณี พ.ศ.2539.....	59
4.2.1.2 พระราชบัญญัติมาตรการ ในการป้องกัน และปราบปรามการค้าหญิงและเด็ก พ.ศ.2540.....	68
4.2.1.3 พระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. 2546.....	72
4.2.2 กฎหมายที่ส่งเสริมในการป้องกันและปราบปรามการค้าประเวณี..	73
4.2.2.1 พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522.....	74
4.2.2.2 พระราชบัญญัติความมีระหว่างประเทศ ในเรื่องทางอาญา พ.ศ. 2535.....	76
4.2.2.3 พระราชบัญญัติป้องกันและ ปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. 2542.....	78
5. สภาพบังคับของกฎหมายไทยต่อปัญหาการค้าประเวณีหญิงและเด็กข้ามชาติ.....	81
5.1 ปัญหากฎหมายและ แนวนโยบายรัฐในการแก้ปัญหา.....	82
5.1.1 ปัญหาความล้าหลังและขาดประสิทธิภาพของกฎหมายไทย.....	83
5.1.1.1 ปัญหาด้านกฎหมายสารบัญญัติของประเทศไทย ต่อการป้องกันและปราบปรามการค้าประเวณี หญิงและเด็กข้ามชาติ.....	84
5.1.1.2 ปัญหาความสับสนของผู้ปฏิบัติงานต่อ การบังคับใช้กฎหมายวิธีสบัญญัติ.....	87

5.1.2 แนวทางใหม่ประเทศไทยต่อปัญหา	
การค้าประเวณีหญิงและเด็กข้ามชาติ.....	92
5.1.2.1 แนวนโยบายในต่อต้านการค้าประเวณี	
หญิงและเด็กข้ามชาติ.....	93
1) มาตรการป้องกัน.....	96
2) มาตรการปราบปราม.....	98
5.1.2.2 แนวทางการแก้ไขและปรับปรุงกฎหมายภายใน.....	101
5.2 ความร่วมมือระหว่างประเทศต่อปัญหาการค้า	
ประเวณีหญิงและเด็กข้ามชาติ.....	104
5.2.1 ความร่วมมือในระดับอนุภูมิภาค.....	105
5.2.2 ความร่วมมือในระดับภูมิภาค.....	107
5.2.3 ความร่วมมือในระดับนานาชาติ.....	108
5.2.3.1 ความร่วมมือระหว่างประเทศในทางอาญา.....	108
5.2.3.2 การส่งผู้ร้ายข้ามแดน.....	114
5.2.3.3 ความร่วมมือระหว่างหน่วยงาน	
หรือองค์การระหว่างประเทศ.....	117
5.3 บทบาทขององค์กรพัฒนาเอกชน.....	121
5.3.1 องค์กรพัฒนาเอกชนที่เกี่ยวข้องในประเทศไทย.....	121
5.3.2 ลักษณะของความช่วยเหลือ.....	125
6. บทสรุปข้อเสนอแนะ.....	126
ภาคผนวก.....	133
ก. ร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ.	134
ข. นโยบายและแผนระดับชาติ เรื่อง การป้องกัน ปราบปรามและแก้ไข	
ปัญหาการค้าเด็กและหญิงภายในประเทศและข้ามชาติ.....	151
ค. บันทึกข้อตกลง เรื่อง แนวทางปฏิบัติร่วมกันระหว่างหน่วยงานภาครัฐ	
ที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการ กรณีการค้าเด็กและหญิง (ฉบับที่ 2)	

พ.ศ. 2546.....	173
ง. บันทึกข้อตกลง เรื่อง : การดำเนินงานระหว่างหน่วยงานภาครัฐและ องค์กรเอกชนกรณีการค้าเด็กและหญิง พ.ศ. 2546.....	190
จ. บันทึกข้อตกลง เรื่อง แนวทางการดำเนินงานขององค์กรเอกชน ที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการกรณีการค้าเด็กและหญิง พ.ศ. 2546.....	201
ฉ. บันทึกข้อตกลง เรื่อง แนวทางปฏิบัติร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในการดำเนินการ กรณีเด็กและหญิงที่ตกเป็นเหยื่อของการค้ามนุษย์ ในพื้นที่ 9 จังหวัดภาคเหนือ พ.ศ. 2546.....	212
ช. บันทึกความเข้าใจระหว่าง รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่ง ราชอาณาจักรกัมพูชาเรื่องความร่วมมือทวิภาคี ว่าด้วยการจัดการค้าเด็ก และหญิงและการช่วยเหลือเหยื่อของการค้ามนุษย์.....	244
ซ. บันทึกความเข้าใจระหว่าง รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่ง สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ว่าด้วยความร่วมมือ ต่อต้านการค้ามนุษย์โดยเฉพาะสตรีและเด็ก.....	255
บรรณานุกรม.....	263
ประวัติการศึกษา.....	273