

สารบัญ

หน้า

บทคัดย่อ.....	(1)
กิตติกรรมประกาศ.....	(3)
บทที่	
1 บทนำ.....	1
1.1 ความเป็นมาและสภาพปัญหา.....	2
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	10
1.3 ขอบเขตศึกษา.....	11
1.4 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	13
1.5 บทนิยาม.....	25
2 ข้อความคิดว่าด้วยการตรวจสอบโดยองค์กรตุลาการ.....	16
2.1 แนวคิดที่ว่าด้วยหลักนิติรัฐ.....	17
2.1.1 หลักการแบ่งแยกอำนาจ.....	18
2.1.2 หลักประกันในการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ.....	18
2.1.3 หลักความชอบด้วยกฎหมายของฝ่ายตุลาการและฝ่าย ปกครอง.....	19
2.2 แนวคิดที่ว่าด้วยการตรวจสอบและควบคุมการใช้อำนาจโดยองค์กร ตุลาการ.....	19
2.2.1 ลักษณะหรือเกณฑ์ขององค์กรตุลาการ.....	20
2.2.1.1 ลักษณะการใช้อำนาจในทางเนื้อหา.....	20

2.2.1.2 โครงสร้างองค์กรตุลาการ.....	21
2.2.2 การกำหนดเขตอำนาจขององค์กรตุลาการ.....	24
2.2.2.1 องค์กรตุลาการที่มีอำนาจทั่วไป : ศาลยุติธรรม	24
2.2.2.2 องค์กรตุลาการที่มีอำนาจเป็นการเฉพาะ	
เจาะจง.....	25
3 การตรวจสอบองค์กรของรัฐที่เป็นอิสระหรือองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญโดยองค์กรตุลาการในระบบกฎหมายต่างประเทศและในระบบกฎหมายไทย.....	28
3.1 การตรวจสอบองค์กรของรัฐที่เป็นอิสระหรือองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญโดยองค์กรตุลาการในระบบกฎหมายต่างประเทศ.....	29
3.1.1 การตรวจสอบองค์กรของรัฐที่เป็นอิสระโดยศาลในระบบกฎหมายประเทศสหรัฐอเมริกา.....	31
3.1.1.1 องค์กรของรัฐที่เป็นอิสระของประเทศสหรัฐอเมริกา.....	31
3.1.1.2 การตรวจสอบองค์กรของรัฐที่เป็นอิสระโดยศาลในระบบกฎหมายประเทศสหรัฐอเมริกา.....	32
3.1.2 การตรวจสอบองค์กรของรัฐที่เป็นอิสระหรือองค์กรตามรัฐธรรมนูญโดยองค์กรตุลาการในระบบกฎหมายประเทศฝรั่งเศส....	36
3.1.2.1 องค์กรของรัฐที่เป็นอิสระหรือองค์กรตามรัฐธรรมนูญประเทศฝรั่งเศส.....	36
3.1.2.2 การตรวจสอบองค์กรของรัฐที่เป็นอิสระหรือองค์กรตามรัฐธรรมนูญโดยองค์กรตุลาการในระบบกฎหมายประเทศฝรั่งเศส.....	39
3.2 การตรวจสอบคณะกรรมการการเลือกตั้ง และคณะกรรมการ ป.ป.ช.โดยองค์กรตุลาการในระบบกฎหมายประเทศไทย.....	40
3.2.1 คณะกรรมการการเลือกตั้ง.....	43
3.2.2 คณะกรรมการ ป.ป.ช.....	57

3.2.3 องค์การตุลาการที่ทำหน้าที่ตรวจสอบตามระบบ	
กฎหมายไทย.....	66
3.2.3.1 ศาลรัฐธรรมนูญ.....	68
3.2.3.2 ศาลยุติธรรม.....	71
3.2.3.3 ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่ง	
ทางการเมือง.....	73
3.2.3.4 ศาลปกครอง.....	73
4 ปัญหาการตรวจสอบองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญโดยองค์การตุลาการ.....	76
4.1 คณะกรรมการการเลือกตั้ง.....	82
4.1.1 วิเคราะห์สภาพปัญหาการใช้อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ	
การเลือกตั้ง.....	82
4.1.1.1 คณะกรรมการการเลือกตั้งใช้อำนาจตาม	
รัฐธรรมนูญ.....	83
4.1.1.2 ประธานกรรมการการเลือกตั้งในฐานะนาย	
ทะเบียนพรรคการเมืองใช้อำนาจตามรัฐธรรมนูญ.....	85
4.1.1.3 คณะกรรมการการเลือกตั้งใช้อำนาจตาม	
พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญหรือตาม	
กฎหมายอื่น.....	85
ก. การออกคำสั่ง.....	86
ข. การออกประกาศกำหนด ระเบียบ	
หรือข้อกำหนด.....	89
4.1.1.4 ประธานกรรมการการเลือกตั้งในฐานะนาย	
ทะเบียนพรรคการเมืองใช้อำนาจตามพระราชบัญญัติ	
ประกอบรัฐธรรมนูญ.....	91
ก. การออกคำสั่ง.....	91

ข. การออกประกาศ หลักเกณฑ์วิธีการ หรือแบบที่กำหนด.....	93
4.1.1.5 คณะกรรมการการเลือกตั้งใช้และตีความ บทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ.....	93
4.1.2 วิเคราะห์ปัญหาจากการใช้อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ การเลือกตั้ง.....	93
4.1.2.1 คณะกรรมการการเลือกตั้งใช้อำนาจ ตามรัฐธรรมนูญ.....	94
ก. การตรวจสอบคณะกรรมการ การเลือกตั้งใช้อำนาจตามรัฐธรรมนูญ โดยศาลปกครอง.....	95
ก.1) คำสั่งชะลอการเลือกตั้ง.....	95
ก.2) คำสั่งรับคำฟ้อง.....	96
ข. การตรวจสอบคณะกรรมการการ เลือกตั้งใช้อำนาจตามรัฐธรรมนูญโดยศาล รัฐธรรมนูญ.....	98
4.1.2.2 การตรวจสอบประธานกรรมการการเลือกตั้ง ในฐานะนายทะเบียนพรรคการเมืองใช้อำนาจตาม รัฐธรรมนูญโดยศาลแพ่ง.....	102
4.1.2.3 การตรวจสอบคณะกรรมการการเลือกตั้ง ใช้อำนาจตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญหรือ ตามกฎหมายอื่นโดยองค์กรตุลาการ.....	112
กลุ่มแรก กรณีที่มีกฎหมายกำหนด.....	112
1) คำสั่งยึดหรืออายัดเงินหรือ ทรัพย์สินชั่วคราว.....	112
2) ประกาศรายชื่อผู้มีสิทธิสมัคร รับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทน ราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา.....	113

กลุ่มที่สอง กรณีที่กฎหมายมิได้กำหนด....	114
1) การบริหารงานบุคคล.....	114
2) การเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร.....	116
3) ประกาศรายชื่อผู้มีสิทธิสมัคร รับเลือกตั้งท้องถิ่น.....	117
กลุ่มที่สาม กรณีที่กฎหมายกำหนดให้มี คณะกรรมการตรวจสอบซึ่งมิใช่องค์กร ตุลาการ : การเพิกถอนสิทธิเลือกตั้ง.....	117
4.1.2.4 การตรวจสอบประธานกรรมการการเลือกตั้ง ในฐานะนายทะเบียนพรรคการเมืองใช้อำนาจตาม พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ.....	118
กลุ่มแรก กรณีที่มีกฎหมายกำหนด.....	118
กลุ่มที่สอง กรณีที่กฎหมายมิได้กำหนด....	119
1) การจัดตั้งพรรคการเมือง.....	119
2) คำสั่งชะลอการเบิกจ่ายเงิน กองทุนสนับสนุนพรรคการเมือง...	121
4.1.2.5 การตรวจสอบความชอบด้วยกฎหมายของ ระเบียบที่ออกโดยคณะกรรมการการเลือกตั้งโดย.....	126
4.1.3 การตรวจสอบคณะกรรมการการเลือกตั้งใช้และตีความ บทบัญญัติของรัฐธรรมนูญโดยศาลรัฐธรรมนูญ.....	132
4.2 คณะกรรมการ ป.ป.ช.....	135
4.2.1 วิเคราะห์สภาพปัญหาการใช้อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ป.ป.ช.....	136
4.2.1.1 คณะกรรมการ ป.ป.ช.ใช้อำนาจตาม รัฐธรรมนูญ.....	136
4.2.1.2 คณะกรรมการ ป.ป.ช. ใช้อำนาจตาม พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญหรือตาม กฎหมายอื่น.....	136

กลุ่มแรก กรณีที่มีกฎหมายกำหนด.....	137
1) กรณีร่ำรวยผิดปกติ.....	137
1.1) ผู้ดำรงตำแหน่งทาง การเมือง.....	138
1.2) เจ้าหน้าที่ของรัฐ อื่นผู้ดำรงตำแหน่ง ระดับสูง.....	138
2) ความผิดเกี่ยวกับการเสนอ ราคา.....	138
2.1) ผู้ดำรงตำแหน่ง ทางการเมือง.....	138
2.2) เจ้าหน้าที่ของรัฐ.....	138
2.3) บุคคลอื่นที่มี ลักษณะคดีเกี่ยวข้อง.....	139
กลุ่มที่สอง กรณีที่กฎหมายมิได้กำหนด.....	139
1) การบริหารงานบุคคล.....	139
2) การแจ้งมติคณะกรรมการ ป.ป.ช.....	139
4.2.1.3 คณะกรรมการ ป.ป.ช.ใช้อำนาจออกคำสั่ง กำหนดระเบียบออกประกาศหรือระเบียบ.....	139
1) การออกคำสั่ง.....	139
2) การกำหนดระเบียบ ออกประกาศ หรือระเบียบ.....	140
4.2.2 วิเคราะห์ปัญหาจากการใช้อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ป.ป.ช.....	140
4.2.2.1 คณะกรรมการ ป.ป.ช.ใช้อำนาจตาม รัฐธรรมนูญ.....	140
กลุ่มแรก กรณีที่มีกฎหมายกำหนด.....	140

กลุ่มที่สอง กรณีที่กฎหมายมิได้กำหนด.....	141
1) การตรวจสอบคณะกรรมการ	
ป.ป.ช.โดยศาลปกครอง.....	141
2) การตรวจสอบคณะกรรมการ	
ป.ป.ช.โดยศาลรัฐธรรมนูญ.....	142
4.2.2.2 คณะกรรมการ ป.ป.ช. ใช้อำนาจตามพระราช	
บัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญหรือตามกฎหมายอื่นโดย	
องค์การตุลาการ.....	146
กลุ่มแรก กรณีที่มีกฎหมายกำหนด.....	146
กลุ่มที่สอง กรณีที่กฎหมายมิได้กำหนด.....	146
1) การบริหารงานบุคคล.....	146
2) การเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร.....	147
4.2.2.3 การตรวจสอบความชอบด้วยกฎหมายของ	
ระเบียบคณะกรรมการ ป.ป.ช.....	149
1) การตรวจสอบระเบียบคณะกรรมการ	
ป.ป.ช.โดยศาลรัฐธรรมนูญ.....	149
2) การตรวจสอบระเบียบคณะกรรมการ	
ป.ป.ช. โดยศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้	
ดำรงตำแหน่งทางการเมือง.....	150
4.2.3 การตรวจสอบคณะกรรมการ ป.ป.ช. ให้และตีความ	
บทบัญญัติรัฐธรรมนูญโดยศาลรัฐธรรมนูญ.....	154
5 บทสรุป และข้อเสนอ.....	158
ภาคผนวก.....	174
บรรณานุกรม.....	188