

ผนวก ก

ประวัติการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย

ลักษณะของกิจการ

การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) จัดตั้งขึ้นเมื่อวันที่ 1 พฤษภาคม 2512 ภายใต้พระราชบัญญัติการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2511 โดยรวม การไฟฟ้ายันฮี การลิเกไนต์ และการไฟฟ้าตะวันออกเฉียงเหนือ เข้าด้วยกัน เป็นรัฐวิสาหกิจ สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี และหลังจากมีการปรับโครงสร้าง กระทรวง ทบวง กรม ในเดือนตุลาคม 2545 กฟผ. ได้เปลี่ยนไป สังกัด กระทรวงพลังงาน

กฟผ. ดำเนินการด้านพลังงาน ธุรกิจเกี่ยวกับพลังงานไฟฟ้า โดยประกอบธุรกิจในด้านการผลิต จัดให้ได้มาและจัดส่งพลังงานไฟฟ้าให้แก่ การไฟฟ้านครหลวง และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ผู้ใช้ไฟฟ้าตามที่กฎหมายกำหนดและประเทศใกล้เคียง รวมถึงการดำเนินงานในธุรกิจอื่นที่เกี่ยวข้องกับพลังงานไฟฟ้า เช่น ธุรกิจบำรุงรักษาโรงไฟฟ้า เป็นต้น

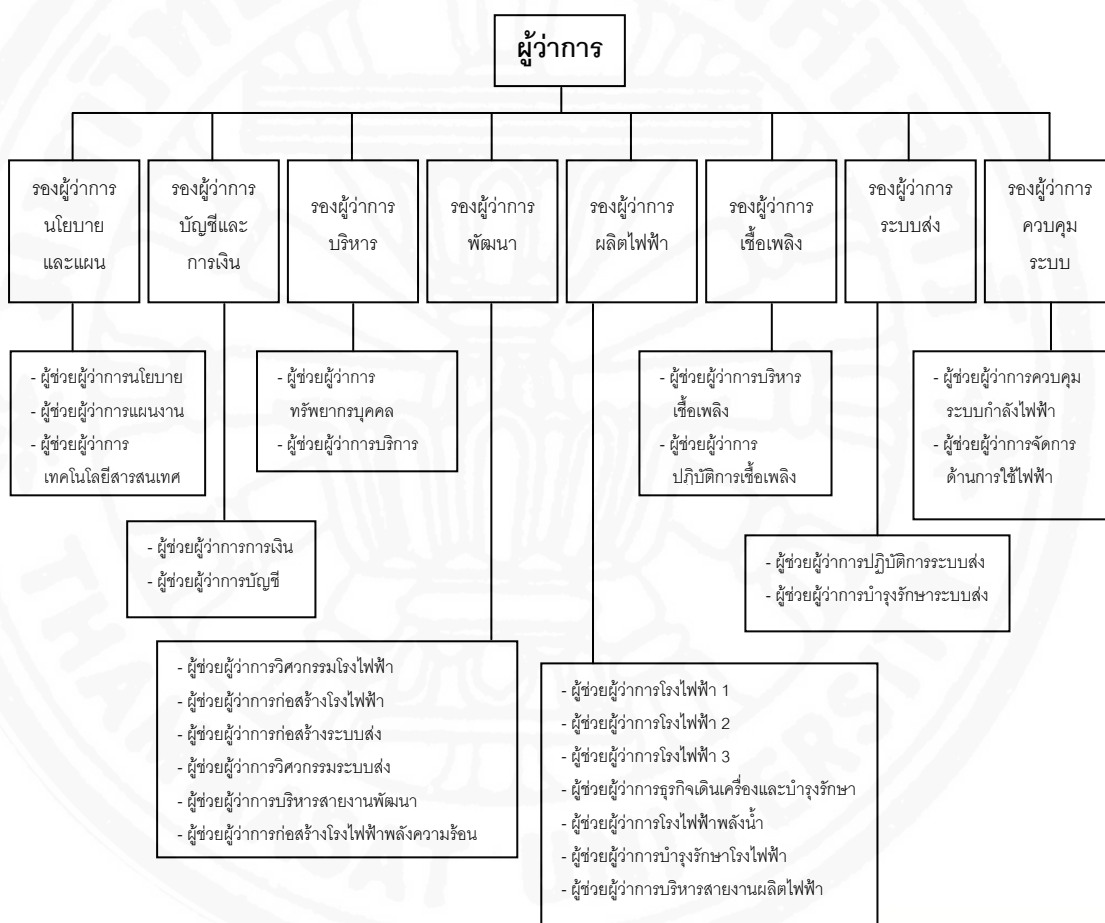
ปี 2535 คณะรัฐมนตรี มีมติเห็นชอบโครงการผู้ผลิตไฟฟ้ารายเล็ก (Small Power Producer : SPP) และเห็นชอบให้ กฟผ. รับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้ารายเล็กโดยใช้พลังงานหมุนเวียน พลังลม แสงอาทิตย์ ชีวมวลจากวัสดุเหลือใช้จากการเกษตร เป็นต้น เป็นเชื้อเพลิงในการผลิต หรือผลิตไฟฟ้าโดยใช้กระบวนการผลิตไฟฟ้าและไอน้ำร่วมกัน (Cogeneration)

ปี 2537 รัฐบาลมีนโยบายส่งเสริมให้ภาคเอกชนมีส่วนร่วมในอุตสาหกรรมพลังงาน โดยกำหนดให้ภาคเอกชนเป็นเจ้าของ ก่อสร้างโรงไฟฟ้าและดำเนินการผลิตไฟฟ้า (Independent Power Producer : IPP) เพื่อภาครัฐจะซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนดังกล่าว

วันที่ 9 ธันวาคม 2546 คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบการกำหนดโครงสร้างกิจการไฟฟ้า และแนวทางการกำกับดูแลในรูปแบบ Enhanced Single Buyer (ESB) โดย กฟผ. เป็นผู้ดำเนินการผลิตส่งไฟฟ้า ผู้ซื้อไฟฟ้ารายเดียว และเป็นศูนย์ควบคุมระบบไฟฟ้า (System Operator) ในการส่งเดินเครื่องผลิตไฟฟ้า มีองค์กรกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า (Regulator) ภายใต้กระทรวงพลังงาน ทำหน้าที่กำกับดูแลการประกอบกิจการไฟฟ้าให้ระบบมีความมั่นคง รักษาระดับราคา และคุณภาพการบริการให้มีความเหมาะสมเพื่อคุ้มครองผู้บริโภค และประสานงานให้มีการลงทุนอย่างเหมาะสม เพื่อปรับปรุงประสิทธิภาพและความมั่นคงของระบบไฟฟ้า พร้อมทั้งให้ความเป็นธรรมกับผู้ประกอบการ รวมทั้งคุ้มครองผู้บริโภคให้ได้รับการบริการที่ดี

โครงสร้างองค์กร

การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยได้มีการปรับโครงสร้างการบังคับบัญชาใหม่ เมื่อวันที่ 1 ตุลาคม 2549 ประกอบด้วย สายงานผู้ว่าการ และสายงานระดับรองผู้ว่าการอีก 8 สายงาน ดังแผนภาพต่อไปนี้



1. สายงานผู้ว่าการ

2. สายงานรองผู้ว่าการนโยบายและแผน

มีหน้าที่และความรับผิดชอบในการวางแผนพัฒนาไฟฟ้าของประเทศ ศึกษาวิเคราะห์และจัดทำโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้า ติดตามผลการดำเนินงานของบริษัทในเครือ และการพิจารณาร่วมลงทุนในกิจการใหม่ การจัดทำแผนวิสาหกิจ พร้อมทั้งการนำไปปฏิบัติและติดตาม

ประเมิณผล พัฒนาระบบงานคอมพิวเตอร์และเครือข่าย ระบบสารสนเทศ รวมทั้งการให้บริการทางเทคโนโลยีสารสนเทศ และบริหารงานวิจัยและพัฒนา เพื่อประโยชน์ในการดำเนินงานของ กฟผ.

3. สายงานรองผู้ว่าการบัญชีและการเงิน

มีหน้าที่และความรับผิดชอบในการกำหนดนโยบาย การกำกับดูแล การบริหารงานด้านบัญชี การเงิน งบประมาณ ภาษี ประกันภัย การจัดการกองทุนสำรองเลี้ยงชีพผู้ปฏิบัติงาน

4. สายงานรองผู้ว่าการบริหาร

มีหน้าที่และความรับผิดชอบในการบริหารงานบุคคล การพัฒนาบุคคล การกำหนดระบบและระเบียบงานบัญชี งบประมาณ และพัสดุจัดหา การกำหนดมาตรฐานงานจัดซื้อและพัสดุ งานด้านกฎหมาย บริหารงานคุณภาพและความปลอดภัย งานประชาสัมพันธ์ และงานชุมชนสัมพันธ์ รวมทั้งกำหนดแนวทางปฏิบัติงานให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน ตลอดจนให้บริการงานต่างๆที่จะใช้เป็นส่วนกลางร่วมกัน เช่น งานการแพทย์และอนามัย งานรักษาความปลอดภัย งานยานพาหนะ งานพัสดุและจัดหา งานขนส่ง งานเอกสารและอาคารสถานที่

5. สายงานรองผู้ว่าการพัฒนา

มีหน้าที่และความรับผิดชอบในการสำรวจ ศึกษาความเหมาะสมของโครงการพัฒนาแหล่งผลิตไฟฟ้า แหล่งน้ำ และระบบส่งไฟฟ้า งานบริหารโครงการ งานวิศวกรรม งานก่อสร้างเขื่อนและโรงไฟฟ้า และงานพัฒนาพลังงานทดแทน ตลอดจนงานด้านสถาปัตยกรรม วิศวกรรมและบริหารงานก่อสร้างที่เกี่ยวข้อง การจัดให้ได้มาซึ่งที่ดิน การดำเนินการแก้ไขผลกระทบเกี่ยวกับราษฎรและสิ่งแวดล้อมในโครงการที่เกี่ยวข้อง รวมถึงการดำเนินการติดต่อประสานงานให้บริการข้อมูลทางวิชาการแก่หน่วยงานอื่นทั้งภายในและภายนอก กฟผ.

6. สายงานรองผู้ว่าการผลิตไฟฟ้า

มีหน้าที่และความรับผิดชอบในการดำเนินการผลิตไฟฟ้า จากโรงไฟฟ้าพลังความร้อน และโรงไฟฟ้าพลังน้ำ ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเพียงพอต่อความต้องการ การให้บริการด้านรับแจ้งเดินเครื่อง บำรุงรักษา ตรวจสอบสภาพ วิเคราะห์ปัญหาและปรับปรุงอุปกรณ์และระบบต่างๆ ของโรงไฟฟ้า ตรวจสอบสภาพความมั่นคงของเขื่อน อาคารประกอบ สุสานรอกสนับสนุนงานทดสอบ วิเคราะห์และควบคุมทั้งด้านประสิทธิภาพและผลกระทบในการผลิตกระแสไฟฟ้า รวมทั้งการดำเนินงานในเชิงธุรกิจ และให้บริการแก่หน่วยงานภายนอก กฟผ. รับแจ้งเดินเครื่องบำรุงรักษาโรงไฟฟ้า รวมทั้งงานบุคคล และงานสนับสนุนต่างๆ

7. สายงานรองผู้ว่าการเชื้อเพลิง

มีหน้าที่และความรับผิดชอบในการสำรวจ ศึกษา พัฒนา จัดหา ผลิต บริหาร สัญญา และกำหนดนโยบายการจัดหาและจำหน่ายเชื้อเพลิงทั้งถ่านหิน ก๊าซธรรมชาติ น้ำมันเตา เชื้อเพลิงอื่น ๆ ตลอดจนวัสดุ สารเคมีที่เป็นส่วนประกอบ ทั้งในประเทศและต่างประเทศ เพื่อใช้ใน อุตสาหกรรมต่างๆ โดยเฉพาะการผลิตไฟฟ้า โดยดำเนินการในเชิงธุรกิจอย่างครบวงจร รวมถึงการบริหารและจัดการงานทางด้านพัสดุ จัดหา และงานสนับสนุนอื่นๆ

8. สายงานรองผู้ว่าการระบบส่ง

มีหน้าที่และความรับผิดชอบในการควบคุมการรับ และจ่ายพลังงานไฟฟ้า ให้สอดคล้องกับแผนการจ่ายไฟฟ้าของ กฟผ. รวมทั้งการปรับปรุงพัฒนาสถานีไฟฟ้าแรงสูง การซ่อมบำรุงรักษาสายส่งและอุปกรณ์ต่างๆ ตามกำหนดระยะเวลาและการตรวจซ่อมใหญ่ รวมทั้งการออกแบบ ก่อสร้าง และติดตั้งบำรุงรักษาอุปกรณ์สื่อสาร ให้เหมาะสมกับการผลิตและจ่ายไฟฟ้า รวมถึงการบริหารและจัดการงานทางด้านพัสดุ จัดหา และงานสนับสนุนอื่นๆ

9. สายงานรองผู้ว่าการควบคุมระบบ

มีหน้าที่และความรับผิดชอบในการวางแผนการควบคุมการผลิต และการจ่ายพลังงานไฟฟ้าให้มีความมั่นคง มีคุณภาพและประหยัด การบริหารสัญญาซื้อขายไฟฟ้า การพัฒนาระบบคอมพิวเตอร์ควบคุมสถานีไฟฟ้าแรงสูง ระบบป้องกันอุปกรณ์ไฟฟ้าและบันทึกข้อมูลระบบมาตรวัดพลังงานซื้อขายไฟฟ้า รวมทั้งจัดการด้านการใช้ไฟฟ้าให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

วิสัยทัศน์

เป็นองค์กรชั้นนำในกิจการไฟฟ้าและธุรกิจที่เกี่ยวข้องในระดับสากล

พันธกิจ

เพื่อสรรค์สร้างและพัฒนาคุณภาพชีวิต ด้วยการให้บริการด้านพลังงานที่มีคุณภาพ เชื่อถือได้ ในราคาที่เหมาะสม เป็นธรรม และรักษาความสมดุลกับธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
(To create and improve the quality of life through reliable and affordable energy and service in harmony with the environment)

คุณภาพชีวิต

ประชาชนมีไฟฟ้าใช้อย่างต่อเนื่อง ท่วถึง ปลอดภัย และช่วยสร้างรายได้ให้กับประชาชน

คุณภาพเชื่อถือได้

มีไฟฟ้าใช้อย่างเพียงพอ ไฟไม่ตก ไม่ดับ ไม่กระพริบ

ราคาที่เหมาะสม เป็นธรรม

ราคาค่าไฟฟ้าอยู่ในเกณฑ์ที่ประชาชนสามารถจ่ายได้ และภาคอุตสาหกรรมสามารถแข่งขันได้ในเชิงธุรกิจ

สมดุลกับธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ใส่ใจแก้ปัญหาด้านสิ่งแวดล้อมให้อยู่ในมาตรฐานสากล ให้ชุมชนมีส่วนร่วมในการดำเนินการ และเกื้อกูลสังคมและชุมชน

ภารกิจการดำเนินงาน

1. ผลิต จัดหา ให้ได้มา จัดส่งหรือจำหน่ายซึ่งพลังงานไฟฟ้าให้แก่
 - การไฟฟ้านครหลวง การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค หรือการไฟฟ้าอื่นตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น
 - ผู้ใช้พลังงานไฟฟ้า โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ
 - ประเทศใกล้เคียง
2. ดำเนินงานต่างๆ ที่เกี่ยวกับระบบไฟฟ้าและเขตเดินสายไฟฟ้า
3. ดำเนินการต่างๆ เพื่อให้ได้หรือการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวกับพลังงานไฟฟ้า แหล่งพลังงานอันได้มาจากธรรมชาติ เช่น น้ำ ลม ความร้อนธรรมชาติ แสงแดด แร่ธาตุ หรือเชื้อเพลิง เป็นต้นว่า น้ำมัน ถ่านหิน หรือก๊าซ รวมทั้งพลังงานปรมาณูเพื่อการผลิตพลังงานไฟฟ้า และงานอื่นที่ส่งเสริมกิจการของ กฟผ.
4. ดำเนินธุรกิจเกี่ยวกับพลังงานไฟฟ้าและธุรกิจอื่นที่เกี่ยวกับหรือต่อเนื่องกับกิจการ กฟผ.
5. ผลิตและขายลิแกไนต์ หรือวัตถุดิบจากลิแกไนต์ หรือโดยอาศัยลิแกไนต์

สถานภาพ

ณ 30 กันยายน 2549 กำลังการผลิตไฟฟ้าของระบบเท่ากับ 26,456.67 เมกะวัตต์ กฟผ. มีกำลังผลิตขรวมประมาณ 15,794.57 เมกะวัตต์ คิดเป็นร้อยละ 59.70 รับซื้อจากผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนรายใหญ่ (IPP) 8,000 เมกะวัตต์ เท่ากับร้อยละ 30.24 ผู้ผลิตเอกชนรายเล็ก (SPP) 2,022.10 เมกะวัตต์ เท่ากับร้อยละ 7.64 และซื้อจากผู้ผลิตต่างประเทศ 640 เมกะวัตต์ เท่ากับร้อยละ 2.42 กฟผ. มีโรงไฟฟ้าทั้งสิ้น 36 แห่ง กระจายอยู่ตามภาคต่าง ๆ ทั่วประเทศ ซึ่งเป็นโรงไฟฟ้าประเภทโรงไฟฟ้าพลังน้ำจำนวน 21 แห่ง โรงไฟฟ้าพลังความร้อนร่วมจำนวน 4 แห่ง โรงไฟฟ้าพลังความร้อนจำนวน 4 แห่ง โรงไฟฟ้ากังหันแก๊สจำนวน 3 แห่ง และโรงไฟฟ้าดีเซลและพลังงานทดแทนจำนวน 4 แห่ง

การผลิตไฟฟ้าใช้เชื้อเพลิงจากแหล่งภายในประเทศเป็นส่วนใหญ่ ได้แก่ ก๊าซธรรมชาติ ถ่านหิน และพลังน้ำ ในการผลิตไฟฟ้าของระบบมีการใช้ก๊าซธรรมชาติร้อยละ 66.10 ถ่านหินและถ่านหินร้อยละ 16.00 น้ำมันเตาร้อยละ 7.79 พลังน้ำร้อยละ 6.68 ซื้อจากต่างประเทศร้อยละ 2.28 และดีเซล ชีวมวล และอื่นๆ ร้อยละ 1.15 สำหรับการผลิตไฟฟ้าของ กฟผ. มีการใช้ก๊าซธรรมชาติร้อยละ 48.50 ถ่านหินร้อยละ 26.11 น้ำมันเตาร้อยละ 14.31 พลังน้ำร้อยละ 10.93 และดีเซลและอื่นๆ ร้อยละ 0.15 ในอนาคต รัฐบาลมีนโยบายที่จะลดความเสี่ยงของประเทศในการพึ่งพาเชื้อเพลิงชนิดหนึ่งชนิดใดมากเกินไป กฟผ. จึงต้องมีแผนปรับปรุงสัดส่วนของการใช้เชื้อเพลิงในการผลิตไฟฟ้า

นอกจากภารกิจในการผลิตไฟฟ้าแล้ว กฟผ. ยังมีภารกิจสำคัญอีกประการหนึ่งคือการพัฒนาระบบส่งไฟฟ้าให้เชื่อมโยงทุกภูมิภาคของประเทศ เพื่อให้ประชาชนมีไฟฟ้าใช้โดยทั่วถึงกัน ณ วันที่ 30 กันยายน 2549 กฟผ. มีระบบสายส่งไฟฟ้าความยาวรวมทั้งสิ้น 29,667.66 วงจร กิโลเมตร สถานีไฟฟ้าแรงสูง 203 แห่ง และหม้อแปลงรวม 65,475.84 เมกะโวลต์แอมแปร์