

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ.....	(1)
กิตติกรรมประกาศ.....	(3)
บทนำ.....	1
 บทที่	
1. ข้อความคิดว่าด้วยการกระทำของคณะรัฐมนตรีกับพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติ	
ราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539.....	5
1.1 การกระทำของคณะรัฐมนตรี.....	5
1.1.1 การกระทำของรัฐบาล.....	6
1.1.2 การกระทำทางปกครอง.....	16
1.1.2.1 มติคณะรัฐมนตรีที่เป็นกฎ.....	16
1.1.2.2 มติคณะรัฐมนตรีที่เป็นคำสั่งทางปกครอง.....	20
1.2 การกระทำของคณะรัฐมนตรีกับพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทาง	
ปกครอง พ.ศ. 2539.....	21
1.2.1 ขอบเขตการบังคับใช้พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทาง	
ปกครอง พ.ศ. 2539 กับคณะรัฐมนตรีในประเทศไทย.....	21
1.2.1.1 ความเป็นมาของการยกเว้นไม่ให้นำบทบัญญัติ	
ของพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง	
พ.ศ. 2539 มาใช้กับคณะรัฐมนตรี.....	21
1.2.1.2 แนวคิดในการนำพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการ	
ทางปกครอง พ.ศ. 2539 มาใช้บังคับกับการกระทำ	
ทางปกครองของคณะรัฐมนตรี.....	23
1.2.2 คำสั่งทางปกครองของคณะรัฐมนตรีอยู่ภายใต้พระราชบัญญัติ	
วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539 หรือไม่.....	28

2. ขอบเขตการบังคับใช้กฎหมายวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองกับคณะรัฐมนตรี ในต่างประเทศและในประเทศไทย.....	31
2.1 ขอบเขตการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองกับ คณะรัฐมนตรีในต่างประเทศ.....	31
2.1.1 ประเทศเยอรมัน.....	31
2.1.1.1 ความเป็นมาของกฎหมายวิธีปฏิบัติราชการทาง ปกครองของเยอรมัน.....	31
2.1.1.2 ขอบเขตการบังคับใช้กฎหมายวิธีปฏิบัติราชการ ทางปกครองของเยอรมัน.....	33
2.1.2 ประเทศฝรั่งเศส.....	38
2.1.2.1 ความเป็นมาของกฎหมายวิธีปฏิบัติราชการทาง ปกครองของฝรั่งเศส.....	38
2.1.2.2 ขอบเขตการบังคับใช้กฎหมายวิธีปฏิบัติราชการ ทางปกครองของฝรั่งเศส.....	42
2.2 เปรียบเทียบการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง กับคณะรัฐมนตรีระหว่างต่างประเทศกับประเทศไทย.....	46
3. อำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีกับพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539.....	49
3.1 อำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี.....	49
3.1.1 อำนาจหน้าที่ทั่วไป.....	49
3.1.2 อำนาจหน้าที่เฉพาะ.....	50
3.2 การพิจารณาออกคำสั่งทางปกครองตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการ ทางปกครอง พ.ศ. 2539.....	51
3.2.1 เจ้าหน้าที่ผู้ออกคำสั่งทางปกครอง.....	52
3.2.2 หลักในการพิจารณาทางปกครอง.....	56
3.2.3 การยุติการพิจารณาทางปกครอง.....	64
3.2.4 การทบทวนคำสั่งทางปกครอง.....	69

3.3 การออกคำสั่งทางปกครองของคณะกรรมการการดำเนินการตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539.....	79
3.3.1 กระบวนการพิจารณาออกคำสั่งทางปกครองของคณะกรรมการ	79
3.3.2 การออกคำสั่งทางปกครองของคณะกรรมการประเภท	86
3.3.2.1 คำสั่งทางปกครองที่เกี่ยวกับการเลื่อนและการแต่งตั้งข้าราชการพลเรือน.....	86
3.3.2.2 คำสั่งทางปกครองที่เกี่ยวข้องกับการแต่งตั้งและการพ้นจากตำแหน่งกรรมการตามกฎหมาย.....	89
3.3.2.3 คำสั่งทางปกครองที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม.....	91
3.3.2.4 คำสั่งเกี่ยวกับการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว.	93
3.4 การฟ้องร้องคำสั่งทางปกครองของคณะกรรมการ.....	94
4. ปัญหาในกระบวนการพิจารณาออกคำสั่งทางปกครองของคณะกรรมการ.....	96
4.1 วิเคราะห์คำสั่งทางปกครองของคณะกรรมการกับหลักเกณฑ์ตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539.....	96
4.2 หลักเกณฑ์ตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองพ.ศ. 2539 ที่นำมาใช้บังคับกับคำสั่งทางปกครองของคณะกรรมการ.....	103
4.2.1 หลักความเป็นกลาง.....	103
4.2.2 หลักการแสดงเหตุผลประกอบคำสั่งทางปกครอง.....	108
4.2.3 หลักการฟังความจากทุกฝ่าย (audi alteram partem หรือหลักสิทธิของคู่กรณีที่จะต่อสู้ป้องกันสิทธิของตนเอง (droit de la defense)).....	111
4.2.3.1 สิทธิของคู่กรณีที่จะได้ทราบข้อเท็จจริงกรณีที่คำสั่งทางปกครองจะกระทบสิทธิประโยชน์ของตน	112
4.2.3.2 สิทธิในการขอตรวจดูเอกสาร.....	112
4.2.4 หลักการเพิกถอนคำสั่งทางปกครอง.....	115
4.2.5 หลักการขอให้พิจารณาใหม่.....	121

4.3 ปัญหาคำสั่งทางปกครองของคณะรัฐมนตรีอันเนื่องมาจากระบบ กฎหมายไทย.....	122
5. บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	125
5.1 บทสรุป.....	125
5.2 ข้อเสนอแนะ.....	129
บรรณานุกรม.....	131