

บทคัดย่อ

ภารกิจในการสืบสวนสอบสวนและฟ้องร้องคดีอาญาในประเทศไทยและอารยประเทศทั่วโลกนั้น ในการวางนโยบายถือว่าเป็นอำนาจหน้าที่และภารกิจของฝ่ายบริหารซึ่งเกี่ยวข้องกับอำนาจทางการเมืองที่จะต้องขับเคลื่อนให้บรรลุเป้าหมายตามที่ได้แถลงไว้ต่อรัฐสภาตามวิถีทางของการปกครองประเทศในระบอบประชาธิปไตยระบบรัฐสภา ส่วนการปฏิบัติหน้าที่ตามนโยบายเป็นอำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่รัฐในส่วนที่เป็นข้าราชการประจำในการที่จะวางแผนการและดำเนินการสืบสวนสอบสวนหาความแท้จริงแห่งคดีอย่างตรงไปตรงมา มีภาวะวิสัยเพื่อฟ้องร้องลงโทษผู้กระทำความผิดที่ก่อภัยอันตรายแก่สังคม อีกทั้งจะต้องคุ้มครองสิทธิของผู้เสียหายและผู้เกี่ยวข้องในคดีความผิดอาญา ในการรักษาไว้ซึ่งความปลอดภัย ความผาสุกและความสงบเรียบร้อยเป็นระเบียบของบ้านเมืองและการบังคับใช้กฎหมายทั้งปวงนั้น เป็นอำนาจหน้าที่ของฝ่ายบริหารที่จะต้องวางนโยบายและควบคุมกำกับให้ข้าราชการประจำผู้มีอำนาจสืบสวนสอบสวนฟ้องร้องคดี ซึ่งได้แก่ เจ้าหน้าที่ตำรวจและพนักงานอัยการ ปฏิบัติตามแนวทางที่กำหนดไว้เพื่อการบรรลุผลในการคุ้มครองสิทธิของปัจเจกชนและรักษาความสงบเรียบร้อยในบ้านเมือง จึงความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะบุคคลหรือองค์กรทั้งสองฝ่ายจะต้องเกี่ยวข้องสัมพันธ์กันไม่มากก็น้อย การปฏิบัติหน้าที่ของข้าราชการประจำนั้น จึงนอกจากจะเกี่ยวข้องกับฝ่ายบริหารหรือผู้มีอำนาจทางการเมืองโดยตรงในฐานะผู้รับนโยบายแล้ว ยังต้องเกี่ยวข้องกับปัจจัยหรืออิทธิพลอื่นๆ รวมทั้งอคติภายในตัวของเจ้าพนักงานผู้นั้นด้วยที่มักจะแทรกแซงให้การสืบสวนสอบสวนฟ้องร้องอาญาของเจ้าพนักงานขาดความเป็นอิสระ เพียงธรรม ไม่เป็นไปอย่างมีภาวะวิสัยเพื่อหาความแท้จริงของคดีโดยปราศจากอคติ

จากสภาพการณ์ดังกล่าวเพื่อให้การสืบสวนสอบสวนและฟ้องร้องคดีอาญาเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพเกิดประโยชน์สูงสุดต่อรัฐและก่อให้เกิดความเป็นธรรมแก่ทุกฝ่าย จึงต้องมีหลักประกันความเป็นอิสระและความเป็นกลางเป็นเกณฑ์หรือมาตรฐานเบื้องต้นเพื่อให้การสืบสวนสอบสวนและฟ้องร้องคดีของเจ้าพนักงานของรัฐ สามารถร่วมกันค้นหาความจริงอย่างมีภาวะวิสัย เพียงธรรมและปราศจากอคติ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้ จึงมีวัตถุประสงค์เพื่อที่จะศึกษาถึงแนวคิด ระบบการดำเนินคดีอาญาและวิวัฒนาการเกี่ยวกับอำนาจการสืบสวนสอบสวนและฟ้องร้องคดีอาญาว่าของประเทศไทยว่าเกี่ยวข้องกับผูกพันกับอำนาจทางการเมืองหรือฝ่ายบริหารอย่างไร ในฐานะที่การเมืองหรือฝ่ายบริหารย่อมมีอำนาจที่จะกำหนดนโยบายต่อข้าราชการประจำที่มีหน้าที่โดยตรงในการ

สืบสวนสอบสวนและฟ้องร้องคดีอาญาให้บรรลุเป้าหมายตามนโยบายการเมืองที่แถลงไว้ต่อ
 รัฐสภา อำนาจทางการเมืองหรือฝ่ายบริหาร จะแทรกแซงต่อประสิทธิภาพการสอบสวนคดี
 ใดๆ มุ่งศึกษาถึงปัจจัยหรือเหตุผลทางสังคมอื่น ๆ ที่ส่งผลให้การเมืองมีอิทธิพลก้าวล่วงต่อ
 ราชการประจำที่มีหน้าที่สอบสวนคดีอาญา ศึกษาว่าความสมดุลระหว่างอำนาจทางการเมือง
 หรือฝ่ายบริหารในการที่จะก้าวล่วงหรือมีอิทธิพลต่อราชการประจำควรจะอยู่ในระดับใด หรือมี
 หลักเกณฑ์อย่างไรในการที่จะเป็นหลักประกันความเป็นอิสระให้การสืบสวนสอบสวนและฟ้องร้อง
 คดีเพื่อให้เกิดความเที่ยงธรรมและหาความจริงอย่างมีภาวะวิสัย ในอารยประเทศมีหลักเกณฑ์
 ใดๆและในประเทศไทยมีหลักประกันเช่นนี้อยู่หรือไม่ สมควรที่จะเพิ่มเติมไปในกฎหมายหรือ
 ระเบียบการปฏิบัติงานของเจ้าพนักงานหรือไม่ โดยเน้นหนักไปในแนวคิดที่ว่า การสอบสวน
 ฟ้องร้องของเจ้าพนักงานเป็นกระบวนการเดียวกัน ไม่อาจแยกจากกันได้เพื่อนำมาเป็น
 ข้อเสนอแนะในการปรับปรุงแก้ไข นำมาปรับใช้ให้เหมาะสมสอดคล้องกับสภาพความเป็นจริงของ
 ประเทศไทย เป็นหลักประกันความอิสระที่จะป้องกันไม่ให้การสืบสวนสอบสวนฟ้องร้องคดีถูก
 อำนาจของฝ่ายบริหารหรืออำนาจทางการเมืองที่เกี่ยวข้องกับนโยบายการสืบสวนสอบสวน
 ฟ้องร้อง รวมทั้งปัจจัยหรืออิทธิพลอื่น ๆ และอคติภายในของตัวเจ้าพนักงานแทรกแซงส่งผลให้
 การสืบสวนสอบสวนฟ้องร้องไม่เป็นไปอย่างมีภาวะวิสัย ขาดความเที่ยงธรรมเท่าที่ควรจะเป็น

Abstract

In Thailand and other countries in the world, the administrative branch elected by people is responsible for the policy making of felony investigation and justice in order to achieve the objectives proposed to the parliament in the democratic system. The policy will be implemented and followed by the governmental officer, and they will execute plans and operations with honesty and truth.

The rights of people will be protected to keep peace and promote justice in the society by district attorney department and police department. The cooperation of these two departments is necessary. Many factors such as the powerful policy makers themselves and the bias of the officers could interfere the investigation and distort the ideal purposes of justice.

To achieve the ideal result of the justice system for the government sections and everybody, the officers have to have freedom and effective standard to pursue the investigation with integrity.

The objectives of this thesis are to understand the logic, the procedures, and the development of the investigation, and to acknowledge the correlations between the policy makers and the justice system in Thailand. The administrative branch has direct impact on the investigation since the officers have to put the given policy into operation as the policy makers proposed to the parliament.

It is important to recognize the impression of the politicians to the investigation and study the factor of the intervention in the investigation system. Moreover, if the intrusion is needed, how much should there be? This thesis will also discuss about the standard and freedom of the investigation and the pursuit of justice system in Thailand and other civilized countries.

In addition, the idea of investigating the officers themselves is going to be suggested in this thesis to improve and apply to the reality of Thai society. The suggestion should be the guarantee for the investigation department to avoid injustice and dishonesty created by the interference of both the politicians and the bias of the officers