

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ.....	(1)
กิตติกรรมประกาศ.....	(4)

บทที่

1. บทนำ.....	1
1.1 ความเป็นมาและประดีนสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์.....	12
1.3 วิธีการศึกษา.....	12
1.4 ขอบเขตของการศึกษา.....	12
1.5 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการศึกษาวิจัย.....	13
1.6 นิยามศัพท์.....	13
2 แนวความคิด ทฤษฎี และผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	17
2.1 แนวความคิดเกี่ยวกับโครงสร้างองค์การ.....	17
2.1.1 ความหมายของการจัดโครงสร้างองค์การ.....	18
2.1.2 หลักเกณฑ์การจัดโครงสร้างองค์การ.....	19
2.1.3 รูปแบบโครงสร้างองค์การ.....	21
2.1.4 ลักษณะการจัดโครงสร้างองค์การที่ดี.....	23
2.2 แนวความคิดเกี่ยวกับการบริหารทรัพยากรมนุษย์.....	23
2.2.1 ความหมายของการบริหารทรัพยากรมนุษย์.....	24
2.2.2 กระบวนการบริหารทรัพยากรมนุษย์.....	24
2.2.2.1 กระบวนการสรรหาบุคคล.....	24
2.2.2.2 กระบวนการรักษาบุคลากร.....	25
2.2.2.3 กระบวนการออกจากงาน.....	27
2.3 ทฤษฎีการจูงใจ.....	27
2.3.1 ความหมายของคำว่าจูงใจ.....	27
2.3.2 ทฤษฎีการจูงใจ.....	28

สารบัญ (ต่อ)	หน้า
2.3.3 การจัดการสิ่งของ	29
2.4 แนวความคิด เกี่ยวกับกฎหมาย ระเบียบและข้อนั้นคับ	30
2.4.1 พระราชนักุณฑีประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและ ปราบปรามการทุจริต พ.ศ.2542	30
2.4.2 ระเบียบคณะกรรมการ ป.ป.ช.	30
2.4.3 ประกาศคณะกรรมการ ป.ป.ช.	30
2.4.4 ประกาศคณะกรรมการปฎิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมี พระมหาชนิษฐ์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ 31 ลงวันที่ 30 กันยายน 2549	30
2.5 ผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	30
 3. กระบวนการได้ส่วนข้อเท็จจริง	 41
3.1 กระบวนการสืบค้นหาข้อเท็จจริงด้วยระบบการได้ส่วน	41
3.1.1 ระบบกล่าวหา	41
3.1.2 ระบบการได้ส่วน	41
3.2 ความหมายของคำว่าการได้ส่วนข้อเท็จจริง	42
3.3 อัตรากำลังเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานด้านได้ส่วนข้อเท็จจริง	42
3.3.1 กรอบอัตรากำลังเจ้าราชการ	43
3.3.2 หน่วยงานที่รับผิดชอบเกี่ยวกับงานได้ส่วนข้อเท็จจริง	45
3.3.2.1 หน่วยงานด้านปราบปรามการทุจริต	45
3.3.2.2 หน่วยงานด้านตรวจสอบทรัพย์สิน	46
3.4 อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ป.ป.ช.	47
3.4.1 อำนาจหน้าที่ในการบริหารงานทั่วไป	48
3.4.2 อำนาจหน้าที่ในการกำหนดมาตรการทั่วไปในการป้องกันและ ปราบปรามการทุจริต	49
3.4.3 อำนาจหน้าที่เฉพาะในเรื่องการป้องกันและปราบปรามการทุจริต	50
3.4.4 อำนาจหน้าที่ตามที่กฎหมายอื่นบัญญัติให้เป็นอำนาจหน้าที่ของ คณะกรรมการ ป.ป.ช.	52
3.5 กระบวนการได้ส่วน	53

สารบัญ (ต่อ)	หน้า
3.5.1 หลักทั่วไปของกระบวนการ ได้ส่วนข้อเท็จจริง	53
3.5.1.1 องค์กรที่มีอำนาจในการ ได้ส่วนข้อเท็จจริง	53
3.5.1.2 ข้อห้ามแต่งตั้งบุคคลที่มีเหตุคือไปนี้เป็นคณะกรรมการ ได้ส่วน	57
3.5.1.3 การ ได้ส่วนข้อเท็จจริงโดยคณะกรรมการ ได้ส่วน	58
3.5.1.4 เรื่องที่อยู่ในอำนาจหน้าที่การ ได้ส่วนข้อเท็จจริงของ คณะกรรมการ ป.ป.ช.	61
3.5.1.5 ข้อห้ามในการ ได้ส่วนข้อเท็จจริง	62
3.5.1.6 กระบวนการดำเนินการ ได้ส่วนข้อเท็จจริง	62
(1) กระบวนการรับเรื่องร้องเรียน	63
(2) กระบวนการ ได้ส่วนข้อเท็จจริงเบื้องต้น	72
(3) กระบวนการแต่งตั้งคณะกรรมการ ได้ส่วน	73
(4) องค์คณะของคณะกรรมการ ได้ส่วน	73
(5) องค์ประชุมคณะกรรมการ ได้ส่วน	74
(6) แจ้งคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการ ได้ส่วนให้ ผู้ถูกกล่าวหาทราบ	74
(7) การคัดค้านคณะกรรมการ ได้ส่วน	74
(8) แจ้งคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการ ได้ส่วนให้ผู้บังคับบัญชา ของคณะกรรมการ ได้ส่วนผู้ทรงคุณวุฒิทราบ	75
(9) การปิดประชุมคณะกรรมการ ได้ส่วนครั้งแรก	75
(10) กระบวนการแจ้งข้อกล่าวหา	76
(11) กระบวนการชี้แจงแก้ข้อกล่าวหา	77
(12) การทำสำเนาการ ได้ส่วนข้อเท็จจริง	78
(13) กระบวนการพิจารณาสำเนา ได้ส่วนข้อเท็จจริงชั้น คณะกรรมการ ป.ป.ช.	79
(14) การลงมติของคณะกรรมการ ป.ป.ช.	80
3.5.2 กระบวนการ ได้ส่วนข้อเท็จจริงกรณีกล่าวหาว่ากระทำการใดอาญา	80
3.5.2.1 กระบวนการ ได้ส่วนข้อเท็จจริงกรณีดำเนินคดีอาญา กับผู้ดำรง ตำแหน่งทางการเมือง	80

สารบัญ (ต่อ)	หน้า
3.5.2.2 กระบวนการได้ส่วนข้อเท็จจริงกรณีดำเนินคดีอาญาคืบ เจ้าหน้าที่ของรัฐที่ไม่ใช่ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองใน มาตรฐาน 66	84
3.5.3 กระบวนการได้ส่วนข้อเท็จจริงกรณีรำรวยผิดปกติ	92
3.5.3.1 กระบวนการกล่าวหา	95
3.5.3.2 กระบวนการได้ส่วนข้อเท็จจริง	99
3.5.3.3 ผลงานการลงมติของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ว่าคดีมีมูล	100
3.5.4 กระบวนการได้ส่วนข้อเท็จจริงกรณีถอดถอนเจ้าหน้าที่ของรัฐ ออกจากตำแหน่ง	102
3.5.4.1 กระบวนการกล่าวหาเพื่อถอดถอนเจ้าหน้าที่ของรัฐ	103
3.5.4.2 กระบวนการยื่นคำร้องถอดถอนเจ้าหน้าที่ของรัฐ	105
3.5.4.3 กระบวนการตรวจสอบคำร้องขอถอดถอน	106
3.5.4.4 กระบวนการพิจารณาถอดถอน	107
3.5.5 กระบวนการได้ส่วนข้อเท็จจริงกรณีตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สิน ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ	110
3.5.5.1 การตรวจสอบการแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ	110
3.5.5.2 การตรวจสอบการมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ	119
3.6 เงินค่าตอบแทนพิเศษของสำนักงาน ป.ป.ช.	122
4. ปัจจัยที่มีผลผลกระทบต่อประสิทธิภาพของกระบวนการได้ส่วนข้อเท็จจริง	123
4.1 ปัจจัยด้านโครงสร้างขององค์การ	125
4.1.1 ชั้นการบังคับบัญชาไม่นำเกินจำเป็น	127
4.1.2 ขาดความสมดุลในการแบ่งส่วนราชการภายในสำนักงาน ป.ป.ช. ระหว่างงานด้านปราบปรามการทุจริตกับงานด้านตรวจสอบ ทรัพย์สินและหนี้สิน	128
4.2 ปัจจัยด้านการบริหารทรัพยากรบุคคล	129
4.2.1 กฎหมายบังคับให้รับโอนข้าราชการและลูกจ้างของสำนักงาน ป.ป.ช.ทั้งหมดมาเป็นข้าราชการและลูกจ้างของสำนักงาน ป.ป.ช.	130

สารบัญ (ต่อ)	หน้า
4.2.2 การขาดแรงจูงใจในการทำงาน	131
4.2.2.1 สิ่งจูงใจที่เป็นตัวเงิน	132
4.2.2.2 สิ่งจูงใจที่ไม่ใช่ตัวเงิน	137
4.3 ปัจจัยด้านกระบวนการ トイ่ส่วนข้อเท็จจริง	137
4.3.1 กระบวนการนำเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการ ป.ป.ช.	138
4.3.2 กระบวนการรับเรื่องร้องเรียน	140
4.3.3 กระบวนการ トイ่ส่วนข้อเท็จจริงโดยคณะกรรมการ トイ่ส่วน	142
4.3.4 กระบวนการตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สิน	144
4.4 ปัจจัยด้านกฎหมาย	148
4.4.1 ไม่มีบทบัญญัติให้เข้าพนักงาน ป.ป.ช. มีอำนาจ トイ่ส่วนข้อเท็จจริง โดยตัวอำนาจของตนเอง	148
4.4.2 ไม่มีบทบัญญัติในเรื่องกระบวนการ トイ่ส่วนข้อเท็จจริงเบื้องต้น	149
4.4.3 บทบัญญัติของกฎหมายที่เกี่ยวกับอำนาจสั่งการมีลักษณะรวม ศูนย์อำนาจ	150
5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ	152
5.1 โครงสร้างสำนักงาน ป.ป.ช.	155
5.2 การบริหารทรัพยากรบุคคล	156
5.3 กระบวนการ トイ่ส่วนข้อเท็จจริง	158
5.4 ปัญหาด้านกฎหมาย	163
ภาคผนวก	
1. พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.2542	166
2. ระเบียบคณะกรรมการ ป.ป.ช. ว่าด้วยค่าตอบแทนอนุกรรมการ พ.ศ.2543	207
3. ระเบียบคณะกรรมการ ป.ป.ช. ว่าด้วยการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการ トイ่ส่วน พ.ศ.2547	209
บรรณานุกรม	219