

บทที่ 3

การวินิจฉัยจ่ายค่ารักษาพยาบาล

ตามพระราชบัญญัติเงินทดแทน

พ.ศ. 2537

เมื่อสูกจ้างประสบอันตรายเนื่องจากการทำงาน สำนักงานประกันสังคมเขตพื้นที่และสำนักงานประกันสังคมจังหวัดทุกแห่ง มีหน้าที่ในการดูแลและให้บริการจ่ายเงินทดแทน โดยรับแจ้งเรื่องการประสบอันตรายและสอบถามข้อเท็จจริง ตลอดจนพิจารณาในวินิจฉัยจ่ายเงินทดแทน ซึ่งรวมถึงค่ารักษาพยาบาล เพื่อให้สูกจ้างได้รับการคุ้มครองสิทธิตามพระราชบัญญัติเงินทดแทน พ.ศ. 2537

ในการศึกษาปัญหาอุปสรรคการดำเนินการวินิจฉัยจ่ายค่ารักษาพยาบาล ให้แก่ นายจ้าง สูกจ้าง และสถานพยาบาลในความตกลง ของสำนักงานประกันสังคมเขตพื้นที่ 1 ตลอดจนปัจจัยที่มีผลกระทบต่อการวินิจฉัย เพื่อหาแนวทางในการพัฒนา จำเป็นต้องศึกษา วิเคราะห์กระบวนการและขั้นตอนการวินิจฉัยจ่ายค่ารักษาพยาบาลตามพระราชบัญญัติเงินทดแทน พ.ศ.2537 เพื่อใช้เป็นพื้นฐานในการศึกษาลำดับต่อไป

กระบวนการขั้นตอนการวินิจฉัยเงินทดแทน

งานวินิจฉัยทดแทน มีการกำหนดแนวปฏิบัติในการทำงาน ไว้แล้วอย่างชัดเจนตาม พระราชบัญญัติเงินทดแทน พ.ศ. 2537 ซึ่งมีองค์ประกอบหลักในการพิจารณาถึงการประสบ อันตรายหรือเจ็บป่วยนั้นต้องได้รับอันตราย หรือเจ็บป่วยต่อร่างกาย หรือมีผลกระทบต่อจิตใจ หรือ ถึงแก่ความตาย และสาเหตุของการประสบอันตรายหรือเจ็บป่วยนั้นต้องมาจากการทำงานหรือ ป้องกันรักษาผลประโยชน์ให้แก่นายจ้าง โดยมีแนวทางและขั้นตอนในการดำเนินการ คือ

เมื่อสูกจ้างได้รับอันตราย หรือเจ็บป่วยเนื่องจากการทำงาน นายจ้างต้องรับดำเนินการ ส่งตัวสูกจ้างเข้ารับการรักษาพยาบาลในทันที และนายจ้างต้องจ่ายค่ารักษาพยาบาลให้สูกจ้างเท่าที่ จ่ายจริงตามความจำเป็น¹ หลังจากนั้น นายจ้างต้องแจ้งการประสบอันตราย หรือเจ็บป่วย ต่อ สำนักงานประกันสังคมท้องที่ที่สูกจ้างทำงาน หรือที่นายจ้างมีภูมิลำเนาอยู่ตามแบบแจ้งการประสบ

¹ พระราชบัญญัติเงินทดแทน พ.ศ. 2537, มาตรา 13

(กท. 16) ภายใน 15 วัน นับแต่วันที่นายจ้างทราบหรือควรจะได้ทราบถึงการประสบอันตราย หรือ อันตราย เจ็บป่วยนั้น² หรือลูกจ้างสามารถยื่นคำร้องได้เอง เพื่อขอรับเงินทดแทนต่อสำนักงาน ประกันสังคมท้องที่ที่ลูกจ้างทำงานอยู่ หรือที่นายจ้างมีภูมิลำเนาตามแบบแจ้งการประสบอันตราย
 (กท. 16) ภายใน 180 วัน นับแต่วันที่ประสบอันตราย หรือเจ็บป่วย³

ตามพระราชบัญญัติเงินทดแทน พ.ศ. 2537 กำหนดให้นายจ้างต้องจัดให้ลูกจ้างได้รับ การรักษาพยาบาลในสถานพยาบาลใดก็ได้ในทันทีที่มีการประสบอันตรายหรือเจ็บป่วย โดยให้ นายจ้างหรือลูกจ้างจ่ายเงินค่ารักษาพยาบาลไปก่อน แล้วนำใบเสร็จรับเงินไปเบิกเงินค่า รักษาพยาบาลคืนจากกองทุนเงินทดแทน ซึ่งวิธีการดังกล่าวทำให้ลูกจ้างได้รับการรักษาพยาบาล ในทันทีและสะดวก ทั้งนี้ ไม่จำกัดเฉพาะการเข้ารับการรักษาที่โรงพยาบาล ลูกจ้างสามารถเข้ารับ การรักษาพยาบาลได้ในคลินิกโดยสำรองจ่ายค่ารักษาพยาบาลไปก่อน เช่นกัน ปัญหาเกิดขึ้น การให้ นายจ้างหรือลูกจ้างหครองจ่ายค่ารักษาพยาบาลไปก่อน ในบางครั้งนายจ้างหรือลูกจ้างอาจมีเงินไม่ เพียงพอที่จะจ่ายค่ารักษาพยาบาลได้ หากการเจ็บป่วยนั้นมีค่าใช้จ่ายสูง

สำนักงานกองทุนเงินทดแทน ได้เริ่งเห็นถึงปัญหาดังกล่าว เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหา จึง ได้หาวิธีการในการอำนวยความสะดวกแก่นายจ้างและลูกจ้างเพิ่มขึ้น สำนักงานกองทุนเงิน ทดแทนจึงได้ทำความสะอาดตกลงกับสถานพยาบาล ให้สถานพยาบาลทำการรักษาพยาบาลแก่ลูกจ้างไป ก่อน และเรียกเก็บเงินจากสำนักงานกองทุนเงินทดแทนทีหลัง ซึ่งวิธีการนี้ทำให้เกิดความสะดวกแก่ ลูกจ้างมากขึ้น จะมีบ้างในบางครั้งที่ลูกจ้างเข้ารับการรักษาในสถานพยาบาลที่ไม่ได้ทำความสะอาดตกลง กับสำนักงานกองทุนเงินทดแทน ต้องสำรองจ่ายเงินไปเอง และนำใบเสร็จค่ารักษาพยาบาลมาเบิก คืนที่สำนักงานประกันสังคม

ในการทำความสะอาดตกลงกับสถานพยาบาล เริ่ม ดำเนินการจากกระทรวงสาธารณสุข สถานพยาบาล⁴ ให้สถานพยาบาลมาทำข้อตกลงลงนามในสัญญา ให้ทำการรักษาพยาบาลแก่

² พระราชบัญญัติเงินทดแทน พ.ศ. 2537, มาตรา 48

³ พระราชบัญญัติเงินทดแทน พ.ศ. 2537, มาตรา 49

⁴ ระเบียบสำนักงานประกันสังคม ว่าด้วย การจ่ายค่ารักษาพยาบาล ค่าสำหรับให้แก่นายจ้าง และค่า ทดแทนครัวเดียวเดือนจำนวนหรือเป็นระยะเวลาอย่างอื่น พ.ศ. 2537, หมวด 1 การจ่ายค่ารักษาพยาบาลให้แก่ สถานพยาบาล ลงวันที่ 12 ตุลาคม พ.ศ. 2537

ลูกจ้างที่ประสบอันตรายหรือเจ็บป่วยเนื่องจากการทำงาน เพื่อให้ลูกจ้างกลับคืนสู่สภาพเดิมก่อน การเจ็บป่วยให้มากที่สุด โดยไม่ต้องเรียกเก็บค่ารักษาพยาบาลจากลูกจ้างหรือนายจ้าง แต่ให้เรียกเก็บค่ารักษาพยาบาลจากสำนักงานประกันสังคม⁵ โดยเรียกเก็บในอัตราที่ได้ประกาศไว้ให้ประชาชน ทราบ ตามข้อกำหนดของกระทรวงสาธารณสุข ในประกาศฉบับที่ 3 เรื่อง ชนิดหรือประเภทของการรักษาพยาบาล บริการอื่นของสถานพยาบาล ลงวันที่ 23 พฤศจิกายน 2542⁶ ทั้งนี้ ต้องไม่เกินราคามาตรฐานของกองทุนเงินทดแทน ที่สำนักงานประกันสังคมจัดทำขึ้น⁷ เพื่อควบคุมไม่ให้สถานพยาบาลเรียกเก็บค่ารักษาพยาบาลเกินความจำเป็น

การขอเบิกค่ารักษาพยาบาล ไม่ว่าจะเบิกโดยนายจ้าง ลูกจ้าง หรือสถานพยาบาล ในความตกลงของกองทุนเงินทดแทน จะต้องผ่านกระบวนการวินิจฉัยเงินทดแทนของเจ้าหน้าที่ วินิจฉัยเงินทดแทน เพื่อพิจารณาว่าลูกจ้างประสบอันตรายเนื่องจากการทำงานหรือไม่ และลูกจ้างมีสิทธิหรือไม่มีสิทธิได้รับเงินทดแทน ด้วยการตรวจสอบจากเอกสารหลักฐาน และฐานข้อมูลการว่าจ้างของสำนักงานประกันสังคม หากลูกจ้างมีสิทธิและมีการขอเบิกค่ารักษาพยาบาล จะพิจารณาจ่ายค่ารักษาพยาบาล ตามเงื่อนไขหลักเกณฑ์ที่กำหนดต่อไป

กระบวนการพิจารณาวินิจฉัยเงินทดแทน มีรายละเอียดและขั้นตอน ดังนี้

1. การตรวจสอบเอกสารหลักฐาน เจ้าหน้าที่วินิจฉัยจะดำเนินการตรวจสอบเอกสารหลักฐานตามคู่มือแนวปฏิบัติที่จัดทำไว้โดยสำนักงานกองทุนเงินทดแทน ดังต่อไปนี้⁸

⁵ ประกาศสำนักงานประกันสังคม เรื่อง กำหนดมาตรฐานสถานพยาบาลในความตกลงของกองทุนเงินทดแทน ลงวันที่ 27 เมษายน 2548

⁶ ประกาศกระทรวงสาธารณสุข ฉบับที่ 3 (พ.ศ.2542) เรื่อง ชนิดหรือประเภทของการรักษาพยาบาล การบริการอื่นของสถานพยาบาล และสิทธิของผู้ป่วยซึ่งผู้รับอนุญาตจะต้องแสดงตามมาตรา 32 (3) ลงวันที่ 23 พฤศจิกายน 2542

⁷ ราคามาตรฐานของกองทุนเงินทดแทน ชุดที่ 2 พ.ศ. 2547

⁸ ฝ่ายพัฒนาระบบเงินทดแทน สำนักงานกองทุนเงินทดแทน “การวินิจฉัย” ใน คู่มือแนวปฏิบัติงานวินิจฉัยเงินทดแทน ตามพระราชบัญญัติเงินทดแทน พ.ศ. 2537 (ฉบับปรับปรุง 2), (กรุงเทพฯ : สำนักงานกองทุนเงินทดแทน สำนักงานประกันสังคม 2546), น. 15 – 16

ก. ตรวจสอบแบบแจ้งการประสบอันตราย (กท. 16) โดยการตรวจสอบ ชื่อ เลขบัตรประชาชน วัน เดือน ปี ที่ลูกจ้างเข้าทำงาน ตำแหน่งหน้าที่ เวลาทำงานปกติ อัตราค่าจ้าง วัน เดือน ปี สถานที่ที่ประสบอันตราย รวมทั้งผลของการประสบอันตรายหรือเจ็บป่วย ชื่อ ที่อยู่ของพยาน หรือผู้รู้เห็นเหตุการณ์ เพื่อสรุปว่าเป็นลูกจ้างของสถานประกอบการที่แจ้งการประสบอันตราย ทำงานในตำแหน่งที่สอดคล้องกับการประสบอันตรายหรือไม่ มีพยานซึ่งเป็นผู้รู้เห็นเหตุการณ์ รวมถึงการตรวจสอบการลงลายมือชื่อของผู้รับมอบอำนาจ ในกรณีที่เข้าของกิจการหรือ ผู้มีอำนาจ ทำการมอบอำนาจให้ผู้รับมอบอำนาจเป็นผู้ลงลายมือชื่อในแบบแจ้งการประสบอันตราย (กท. 16) แทนนายจ้าง ตรวจสอบการลงชื่อของลูกจ้างในฐานะผู้มีสิทธิรับเงินทดแทนเอง หรือผู้มีสิทธิรับเงินทดแทนในกรณีที่ลูกจ้างเสียชีวิต

ข. ตรวจสอบใบรับรองแพทย์ ข้อมูล ชื่อผู้ป่วย วัน เดือน ปี ที่เข้ารับการรักษา ตรง กับชื่อของลูกจ้างในแบบแจ้งการประสบอันตราย (กท.16) หรือไม่ ประวัติการเจ็บป่วยและอาการ ของลูกจ้าง ผลการตรวจวินิจฉัยโรค การรักษาและผลการรักษา กำหนดคwanหยุดพักรักษาตัวและวัน ตีนสุดการรักษาตัวของลูกจ้าง เพื่อสรุปว่าใบรับรองแพทย์ที่แนบมากับการแจ้งการประสบอันตราย เป็นเรื่องเดียวกัน ซึ่งการรับรองการรักษาพยาบาลของลูกจ้างในการประสบอันตรายในครั้งนี้ และ จะนำผลการตรวจ การวินิจฉัยโรค การรักษา ผลการรักษา และกำหนดคwanหยุดพักรักษาตัวไปเป็น ข้อมูลประกอบการวินิจฉัยต่อไป

2. การวินิจฉัย⁹

เมื่อผ่านขั้นตอนการตรวจสอบแบบและตรวจเอกสารประกอบการขึ้นคำขอรับเงิน ทดแทนว่ามีเอกสารครบถ้วนเรียบร้อยแล้ว ให้กำหนดเลขที่ประสบอันตรายในแบบแจ้งการประสบ อันตราย (กท.16) ซึ่งมีลักษณะที่การกำหนดเลขที่ประสบอันตราย ดังนี้

⁹ เรื่องเดียวกัน, น. 18 – 27

เข่น เลขที่ประสมอันตราย 01 / 49 / 0090 หมายถึง

01 = สำนักงานประกันสังคมเขตพื้นที่ 1

49 = ปี พ.ศ. 2549

0090 = เลขที่รับแจ้งการประสมอันตรายรายที่ 90

ในขั้นตอนต่อไป นำเลขที่ประสมอันตรายของลูกจ้างบันทึกลงบัตรสรุปเรื่องการประสมอันตรายของลูกจ้าง (กท. 8) ซึ่งบัตรนี้จะเก็บข้อมูลเป็นรายบุคคล เป็นสถิติการประสมอันตรายของลูกจ้างแต่ละราย เพื่อให้ทราบถึงรายละเอียดของการประสมอันตรายในแต่ละครั้ง ระบุเวลา วัน เดือน ปี และสถานที่ที่เกิดเหตุ พร้อมระบุสาเหตุของการประสมอันตรายอย่างชัดเจน ในขณะเดียวกันบันทึกรายละเอียดลงในคอมพิวเตอร์ เหตุผลที่ต้องบันทึกทั้งบัตรและคอมพิวเตอร์ เนื่องจากความซับซ้อนของกองทุนเงินทดแทน ใช้ระบบ Manual และในปัจจุบันใช้ระบบคอมพิวเตอร์ แต่รายละเอียดหรือลักษณะของการประสมอันตรายบางครั้งบันทึกลงคอมพิวเตอร์ได้ไม่ครบ จึงใช้ระบบคอมพิวเตอร์ควบคู่ไปกับระบบ Manual หลังจากนั้นพนักงานเจ้าหน้าที่จะดำเนินการวินิจฉัยซึ่งแยกออกเป็น 2 กรณี ดังนี้

ก. การวินิจฉัยกรณีสิทธิ

(1) กรณีการประสมอันตรายเนื่องจากการทำงาน เช่น ลูกจ้างเป็นกรรมกรก่อสร้าง ลูกเหล็กบาดขณะทำงานก่อสร้าง หรือตะปูดำเท้า หรือลูกจ้างเป็นพนักงานปั๊มโลหะ ลูกเครื่องปั๊มโลหะกระแทกมือขณะทำงาน หรือกรณีเกิดอุบัติเหตุจากการปฏิบัติงานคำสั่งของนายจ้าง หรือป้องกันรักษาประโยชน์ให้แก่นายจ้าง เช่น ลูกจ้างมีบ้านพักอยู่ใกล้โรงงาน เกิดไฟไหม้โรงงานในเวลากลางคืน ลูกจ้างไปช่วยดับไฟที่โรงงานเกิดอุบัติเหตุทำให้ได้รับบาดเจ็บ ถือว่าลูกจ้างประสมอันตรายเนื่องจากการทำงาน เพราะเป็นการป้องกันรักษาผลประโยชน์ให้แก่นายจ้าง เป็นต้น เจ้าหน้าที่สามารถมีคำวินิจฉัยได้ทันที ส่วนกรณีการประสมอันตรายที่ไม่ชัดเจน เช่น เกิดอุบัติเหตุจากบานยนต์ และเป็นอุบัติเหตุนอกสถานที่ทำงาน หรือนอกเวลาทำงาน หรือกรณีลูกจ้างลูกทำร้ายร่างกาย ต้องสอบสวนข้อเท็จจริงหรือขอเอกสารหลักฐานเพิ่มเติม เพื่อประกอบการพิจารณา ก่อนมีคำวินิจฉัย

(2) กรณีการเจ็บป่วยเนื่องจากการทำงาน หมายความว่า การที่ลูกจ้างเจ็บป่วยหรือถึงแก่ความตายด้วยโรคซึ่งเกิดขึ้นตามลักษณะหรือสภาพของงาน หรือเนื่องจากการทำงาน เช่น ผิวหนังอักเสบจากสารเคมี แผลน้ำออกหายใจไม่สะดวกหรือปวดศีรษะจากการสูดควันสารเคมี

กรณีเหล่านี้ต้องสอบสวนข้อเท็จจริงจนแน่ชัดว่าเป็นการเจ็บป่วยเนื่องจากการทำงาน จึงสามารถนี้ คำวินิจฉัยได้

(3) กรณีเป็นโรคเนื่องจากการทำงาน เช่น โรคซิลิโคสิส (Silicosis) คือโรคปอด อักเสบที่เกิดขึ้นจากการสูดฝุ่นละอองของซิลิก้า (Silica คือฝุ่นจากหินหรือทราย) เข้าไปในปอด ติดต่อกันเป็นเวลานาน ฝุ่นซิลิก้าที่สูดเข้าไปทำให้อักเสบและมีพังผืดเกิดขึ้น หรือโรคบิสสิโนสิส (Byssinosis) คือโรคเรื้อรังของระบบการหายใจที่เกิดจากการหายใจเอาฝุ่นหรือไฝ้ย ป่าน ปอ หรือคลินินเข้าไปในปอด อาการของโรค คือ ไอ แห่นหน้าอักและหายใจไม่สะดวก โรคนี้ักเกิดกับผู้ที่ปฏิบัติงานอยู่ในโรงงานอุตสาหกรรมสิ่งทอ เป็นตน กรณีเป็นโรคต่าง ๆ เหล่านี้จำเป็นต้องได้รับการวินิจฉัยจากแพทย์ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะทาง หรือผู้เชี่ยวชาญด้านอาชีวเวชศาสตร์ และต้องสอบหาข้อเท็จจริงโดยละเอียดก่อนมีคำวินิจฉัย หากมีข้อสงสัยต้องส่งหารือคณะกรรมการการแพทย์

เมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่วินิจฉัยเรื่องเรียนร้อยแล้ว หากข้อเท็จจริงปรากฏว่าลูกจ้างประสบอันตรายหรือเจ็บป่วยเนื่องจากการทำงานก็จะมีคำวินิจฉัยว่าลูกจ้างมีสิทธิได้รับเงินทดแทนจากกองทุนเงินทดแทน เจ้าหน้าที่ต้องดำเนินการบันทึกข้อมูลรายละเอียดการประสบอันตรายของลูกจ้างลงในบัตรสรุปเรื่องการประสบอันตรายของลูกจ้าง (กท. 8) ซึ่งบัตรนี้จะเก็บข้อมูลรายละเอียดการประสบอันตรายของลูกจ้างแยกเป็นลูกจ้างรายบุคคล รายละเอียดที่ต้องบันทึกลงบัตรดังกล่าว ประกอบด้วย

(1) ระบุครั้งที่ที่เข้ารับการรักษาพยาบาล

(2) ระบุวันที่ เดือน ปี ที่เข้ารับการรักษาพยาบาลในแต่ละครั้ง

(3) ระบุจำนวนเงินที่เข้ารับการรักษาพยาบาลตามใบแจ้งหนี้ในแต่ละครั้ง และระบุจำนวนค่ารักษาพยาบาลรวมถึงปัจจุบัน

(4) ในกรณีที่ส่งเรื่องการจ่ายค่ารักษาพยาบาลเข้าหารือคณะกรรมการการแพทย์ ต้องบันทึกติด ครั้งที่ลงมติ พร้อมวัน เดือน ปี ที่ลงมติของคณะกรรมการการแพทย์ทุกครั้ง

(5) ในกรณีที่ลูกจ้างประสบอันตรายรุนแรงและเรื้อรัง¹⁰

¹⁰ ประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง การประสบอันตรายหรือเจ็บป่วยอย่างอื่นซึ่งรุนแรงและเรื้อรัง พ.ศ. 2549 ลงวันที่ 31 มกราคม 2549

การบันทึกค่ารักษาพยาบาลในกรณีที่ลูกจ้างประสบอันตรายรุนแรงและเรื้อรัง ต้องแยกค่าแพทย์ผู้ป่วยใน ตลอดจนค่าห้องและค่าอาหารไว้ในบัตรสรุปเรื่องการประสบอันตรายของลูกจ้าง (กท. 8) เพื่อสามารถจ่ายค่ารักษาพยาบาลได้ตามอัตราที่กำหนดไว้

บันทึกข้อมูลลงระบบคอมพิวเตอร์ เสนอผู้มีอำนาจเพื่ออนุมัตireื่องและส่งหนังสือแจ้งผลการพิจารณาอนุมัติให้นายจ้างทราบ

๖. การวินิจฉัยกรณีไม่มีสิทธิ

ในการพิจารณาวินิจฉัย หากพนักงานเข้าหน้าที่พิจารณาเรื่องแล้วสรุปข้อเท็จจริงได้ว่า ลูกจ้างมิได้ประสบอันตรายหรือเจ็บป่วยเนื่องจากการทำงานให้แก่นายจ้าง หรือไม่ได้มีนิติสัมพันธ์ความเป็นนายจ้างลูกจ้างระหว่างกัน หรือลูกจ้างสภาพองมีนเม่าหรือลิ่งเสพติดอื่นๆ ไม่สามารถครองสติได้ หรืองงใจทำให้ตนเองประสบอันตราย หรือยอมให้ผู้อื่นทำให้ตนเองประสบอันตราย¹¹ จากข้อเท็จจริงดังกล่าว พนักงานเข้าหน้าที่จะวินิจฉัยว่าลูกจ้างไม่มีสิทธิได้รับเงินทดแทนจากกองทุนเงินทดแทน หรือตามติดของคณะกรรมการการแพทย์ มีมติว่า ลูกจ้างไม่มีสิทธิได้รับค่ารักษาพยาบาลเนื่องจากมิได้เป็นโรคซึ่งเกิดจากการทำงาน เป็นต้น ต้องเสนอให้ผู้มีอำนาจพิจารณาอนุมัติปฏิเสธ พร้อมส่งหนังสือแจ้งผลการวินิจฉัยเงินทดแทนกรณีไม่มีสิทธิแจ้งให้นายจ้างทราบ

๓. การแจ้งผลการวินิจฉัย

ผลการวินิจฉัยของพนักงานเข้าหน้าที่ ทั้งผลการวินิจฉัยกรณีมีสิทธิ และผลการวินิจฉัยกรณีไม่มีสิทธิ ต้องจัดทำเป็นหนังสือพร้อมแจ้งผลการวินิจฉัยให้นายจ้าง ในหนังสือแจ้งผลการวินิจฉัยต้องแจ้งสิทธิในการอุทธรณ์ หากผู้ได้รับคำสั่งไม่พอใจผลการวินิจฉัยของพนักงานเข้าหน้าที่ สามารถใช้สิทธิอุทธรณ์เป็นหนังสือต่อคณะกรรมการกองทุนเงินทดแทนภายใน 30 วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง หรือคำวินิจฉัยนั้น¹² ผลของการวินิจฉัยกรณีไม่มีสิทธิต้องจัดส่งทางไปรษณีย์โดยลงทะเบียนตอบรับทุกครั้ง ในกรณีที่มายื่นด้วยตนเองให้ลงชื่อรับเอกสารในสำเนาหนังสือแจ้งผลการวินิจฉัย

¹¹ พระราชบัญญัติเงินทดแทน พ.ศ. 2537, มาตรา 22

¹² พระราชบัญญัติเงินทดแทน พ.ศ. 2537, มาตรา 52

กล่าวโดยสรุป กระบวนการและขั้นตอนการวินิจฉัยเงินทดแทน เป็นกระบวนการวินิจฉัยในเบื้องต้นว่าลูกจ้างประสบอันตรายหรือเจ็บป่วยเนื่องจากการทำงานหรือไม่ อันจะมีผลทำให้ลูกจ้างเกิดสิทธิในการเบิกเงินทดแทน ซึ่งประกอบด้วยค่าทดแทน ค่ารักษาพยาบาล เป็นต้น ดังนั้น ในการวินิจฉัยเบื้องต้นจึงถือเป็นขั้นตอนที่สำคัญ เพราะถ้าหากเจ้าหน้าที่วินิจฉัยผิดพลาดอาจทำให้ลูกจ้างได้รับความเสียหายคือสิทธิในการรับเงินทดแทน ปัจจัยที่เกี่ยวข้องกับการวินิจฉัยเงินทดแทน ซึ่งเป็นปัจจัยภายในตัวบุคลากรผู้ทำหน้าที่วินิจฉัยมีความสำคัญอย่างยิ่ง คือ เจ้าหน้าที่วินิจฉัยต้องมีความรู้ความสามารถในการรวบรวมข้อมูลจริง ความสามารถของแต่ละคนก็ไม่เท่าเทียมกัน ย่อมขึ้นอยู่กับทักษะและประสบการณ์ในการทำงาน มีทัศนคติที่ดีต่อลูกจ้าง นายจ้าง ตลอดจนปัจจัยอื่น ๆ เช่น วุฒิภาวะทางอาชีวณฑ์ ต้องมีอาชีวณฑ์หนักแน่นสามารถระดับและควบคุมอาชีวณฑ์ได้เมื่อถูกลูกจ้างหรือผู้มารับบริการใช้อารมณ์ต่อว่าต่อ軒 สำหรับปัจจัยภายนอก บางครั้งเจ้าหน้าที่วินิจฉัยอาจต้องเจอกับกลุ่มผู้มีอิทธิพล หรือนักการเมือง หรือนักฯลฯ ถ้าเจ้าหน้าที่วินิจฉัยไม่มีประสบการณ์หรือไม่มีความหนักแน่นพออาจทำให้ผลของการวินิจฉัยเบี่ยงเบนไปจากความเป็นจริงได้ ซึ่งเป็นไปตามแนวคิดเกี่ยวกับการวินิจฉัยเงินทดแทน ตามพระราชบัญญัติเงินทดแทน พ.ศ. 2537 และปัจจัยที่เกี่ยวข้องกับการวินิจฉัยเงินทดแทนของสมเกียรติ ฉายศรีวงศ์ ทั้งปัจจัยภายนอกในตัวบุคลากรและปัจจัยภายนอก

แผนภูมิขั้นตอนการวินิจฉัยการประสมอัตรา

การพิจารณาภัยเดียว
ตรวจสอบเอกสาร

เอกสารรวมด้าน

เอกสาร "เมื่อยังด้าน"

วินิจฉัย

กรณีไม่สมติ

เอกสารเพิ่มเติม

กรณีสิทธิ

ประสบอัตรา

เจ็บป่วยเนื่องจาก
การทำงาน

เป็นโรคเนื่องจาก
การทำงาน

การทำงาน

มีเดี๋ยมป่วย
เนื่องจากการทำงาน

"ไม่มีเดี๋ยมพัมพ์"
นายจ้าง/ลูกจ้าง

สามารถยืนยันได้
จะทำให้หักเหล็กกล้า

จะทำให้หักเหล็กกล้า
ให้ผู้คนทำให้หักเหล็กกล้า
ประสบอัตรา

การทำงาน

สามารถยืนยันได้
จะทำให้หักเหล็กกล้า

จะทำให้หักเหล็กกล้า
ให้ผู้คนทำให้หักเหล็กกล้า
ประสบอัตรา

แม้ผลการวินิจฉัย

รับเงินที่ สปส.

รับเงินทางธนาคาร

โอนเข้าให้ สปส.

ใช้บาน

จากการที่สำนักงานประกันสังคมได้ทำความตกลงลงนามในสัญญากับสถานพยาบาล เมื่อสถานพยาบาลทำการรักษาลูกเจ้าทั้งหมดเรื่องของเบิกค่ารักษาพยาบาลของลูกเจ้ากับสำนักงาน ก่อนจ่ายค่ารักษาพยาบาลเข้าหน้าที่วินิจฉัยจะต้องทำการวินิจฉัยว่าลูกเจ้ารายนี้เป็นป่วยเนื่องจาก การทำงานหรือไม่ โดยมีข้อตอนในการยื่นเรื่องของเบิกค่ารักษาพยาบาลของสถานพยาบาล ดังนี้

ข้อตอนการขอเบิกค่ารักษาพยาบาลของสถานพยาบาลในความตกลง

สำนักงานประกันสังคมเขตพื้นที่ 1 มีสถานพยาบาลซึ่งได้ทำข้อตกลงลงนามในสัญญา การเป็นสถานพยาบาลในความตกลงของกองทุนเงินทดแทน ประจำปี 2549 – 2550 จำนวน 4 สถานพยาบาล เป็นสถานพยาบาลของรัฐบาล จำนวน 2 สถานพยาบาล คือ โรงพยาบาลกลาง และ วิทยาลัยแพทย์ศาสตร์ กรุงเทพมหานครและวิชรพยาบาล เป็นสถานพยาบาลเอกชน จำนวน 2 สถานพยาบาล คือ โรงพยาบาลมิชชัน และ โรงพยาบาลหัวเฉียว สำนักงานประกันสังคมจะ พิจารณาจ่ายค่ารักษาพยาบาลให้กับสถานพยาบาลในความตกลงของกองทุนเงินทดแทน เมื่อสถานพยาบาลทำการรักษาพยาบาลให้แก่ลูกเจ้า และส่งใบแจ้งหนี้เรียกเก็บเงินจากสำนักงาน ประกันสังคม โดยมีหลักเกณฑ์และข้อตอนในการยื่นเบิกค่ารักษาพยาบาล ดังนี้¹³

1. การส่งแบบแจ้งการประสนอันตรายของลูกเจ้า

สถานพยาบาลต้องนำส่งแบบแจ้งการประสนอันตรายเรื่องป่วย (กท. 16) แบบส่ง ตัวลูกเจ้าเข้ารับการรักษาพยาบาล (กท. 44) พร้อมในรับรองแพทย์ และใบแจ้งหนี้ค่ารักษาพยาบาล (ถ้ามี) ให้แก่สำนักงานประกันสังคมภายใน 7 วันนับจากวันที่ลูกเจ้าเข้ารับการรักษาพยาบาล เมื่อ เข้าหน้าที่รับแบบต้องดำเนินการวินิจฉัยตามหลักเกณฑ์และข้อตอนตามที่กล่าวมาแล้ว และแจ้งผล การวินิจฉัยว่าลูกเจ้าประสนอันตรายเนื่องจากการทำงาน และมีสิทธิได้รับเงินทดแทนหรือไม่ และ แจ้งผลให้สถานพยาบาลทราบโดยเร็ว

2. การเรียกเก็บเงินค่ารักษาพยาบาลของสถานพยาบาล

เมื่อสถานพยาบาลได้รับแจ้งผลการวินิจฉัยจากสำนักงานประกันสังคม ให้ส่งใบแจ้ง หนี้เรียกเก็บค่ารักษาพยาบาลภายใน 90 วัน นับจากวันที่ลูกเจ้าเข้ารับการรักษาพยาบาล

¹³ เอกสารแนบท้ายข้อตกลงการเป็นสถานพยาบาลในความตกลงของกองทุนเงินทดแทน (ผนวก 3) “แนวปฏิบัติสำหรับสถานพยาบาลในความตกลงของกองทุนเงินทดแทน”, ข้อ 1-12 ในประกาศสำนักงาน ประกันสังคม เรื่อง รับสมัครสถานพยาบาลเพื่อให้บริการทางการแพทย์แก่ลูกเจ้า ประจำปี พ.ศ. 2549 – 2550 ลง วันที่ 11 กรกฎาคม 2548

สำหรับการวินิจฉัยสั่งจ่ายค่ารักษายาบาล เจ้าหน้าที่ต้องพิจารณาและจ่ายตามอัตราค่ารักษายาบาล ตามข้อกำหนดของกระทรวงสาธารณสุข ทั้งนี้จะต้องไม่เกินราคามаксимальของกองทุนเงินทดแทน ที่สำนักงานประกันสังคมจัดทำขึ้น และต้องจ่ายค่ารักษายาบาลให้กับสถานพยาบาลภายใน 15 วันทำการ นับจากวันที่ได้รับใบแจ้งหนี้ โดยมีขั้นตอนในการพิจารณาดังนี้

หลักเกณฑ์การจ่ายค่ารักษายาบาล

ในการพิจารณาจ่ายค่ารักษายาบาลให้แก่นายจ้าง ลูกจ้าง และสถานพยาบาลในความตกลงของกองทุนเงินทดแทน หากนายจ้าง ลูกจ้าง เป็นผู้สำรองจ่ายเงินค่ารักษายาบาลไปก่อน จะต้องนำไปเสียรับเงินของสถานพยาบาลที่เข้ารับการรักษา พร้อมใบรับรองแพทย์ มาเยี่ยมต่อสำนักงานประกันสังคม พร้อมแบบขอรับเงินทดแทน (กท.16)

กรณีสถานพยาบาลในความตกลงของกองทุนเงินทดแทนเป็นผู้ขอเบิกค่ารักษายาบาลจะต้องส่งใบแจ้งหนี้และความเห็นแพทย์ผู้รักษาหรือเวชระเบียน ไปยังสำนักงานประกันสังคมเขตพื้นที่/จังหวัด ที่สถานประกอบการเขียนทะเบียนกองทุนเงินทดแทน เมื่อสำนักงานประกันสังคมที่รับผิดชอบได้รับใบแจ้งหนี้ จะต้องตรวจสอบว่านายจ้างได้แจ้งการประสบอันตรายตามแบบ กท.16 เรียบร้อยแล้วหรือไม่ หากนายจ้างยังไม่แจ้ง ต้องประสานงานติดตามให้นายจ้างดำเนินการให้เรียบร้อย

เมื่อเจ้าหน้าที่วินิจฉัยได้รับเอกสารประจำเดือนการตรวจสอบตามขั้นตอนต่าง ๆ ดังนี้

1. การตรวจสอบใบเสร็จรับเงินและใบแจ้งหนี้

ก่อนการวินิจฉัยจ่ายค่ารักษายาบาล เจ้าหน้าที่ต้องตรวจสอบความถูกต้อง และความสมบูรณ์ของใบเสร็จรับเงิน และใบแจ้งหนี้ที่ยื่นเบิก ได้แก่ ตรวจสอบชื่อ ที่อยู่ ของสถานพยาบาลที่ออกใบเสร็จ วัน เดือน ปี ที่ออกใบเสร็จ ชื่อและชื่อสกุลของลูกจ้าง วัน เดือน ปี ที่ลูกจ้างเข้ารับการรักษาพยาบาล ให้ข้อมูลถูกต้องตรงกันกับแบบแจ้งการประสบอันตรายหรือเจ็บป่วย (กท.16) และใบรับรองแพทย์ เพื่อตรวจสอบว่าเป็นค่ารักษายาบาลของลูกจ้างในการประสบอันตรายหรือเจ็บป่วยในครั้งนั้น ใบเสร็จ และใบแจ้งหนี้ ต้องมีรายการค่ารักษายาบาลยอดค่ารักษายาบาล จำนวนเงินที่เป็นตัวอักษรและลายมือชื่อของผู้รับเงิน และผู้ออกใบแจ้งหนี้

2. การตรวจสอบระยะเวลาการยื่นเบิก

เมื่อเจ้าหน้าที่วินิจฉัยตรวจสอบเอกสารครบถ้วน ถูกต้อง และสมบูรณ์แล้ว จะต้อง ตรวจสอบวัน เดือน ปี ที่ลูกจ้างเข้ารับการรักษาพยาบาลในใบเสร็จรับเงิน ซึ่งจากวันที่ลูกจ้างเข้ารับการรักษาพยาบาลจะต้องยื่นเบิกไม่เกิน 90 วัน เพื่อป้องกันการยื่นเบิกเกินกำหนด ในการผู้ที่มี การยื่นเบิกเกินกำหนด เจ้าหน้าที่วินิจฉัยต้องดำเนินการให้ผู้ยื่นเบิกค่ารักษาพยาบาลทำเรื่องขออนุมัติเพื่อขยายระยะเวลาในการยื่นเบิกค่ารักษาพยาบาลให้ผู้มีอำนาจอนุมัติ

ขั้นตอนการวินิจฉัยค่ารักษาพยาบาล

ในการพิจารณาจ่ายค่ารักษาพยาบาล เมื่อตรวจสอบความถูกต้องสมบูรณ์ของเอกสาร รวมทั้งระยะเวลาในการยื่นเบิกค่ารักษาพยาบาลเรียบร้อยแล้ว ในขั้นตอนต่อไปจะเป็นขั้นตอนการ ตรวจสอบจำนวนค่ารักษาพยาบาล ซึ่งมีขั้นตอนที่ต้องตรวจสอบหลายขั้นตอน ในแต่ละขั้นตอน เจ้าหน้าที่วินิจฉัยต้องใช้ความละเอียด รอบคอบ และความรู้เกี่ยวกับค่ารักษาพยาบาล เพราะมีทั้ง กำหนดจำนวนเงินที่จ่ายได้ซึ่งมีถึง 3 ระดับ นอกจากนั้นยังมีค่าใช้จ่ายนอกเหนือค่ารักษาพยาบาล และต้องตรวจสอบอัตราการเบิกจ่ายค่ารักษาพยาบาลจากราคาสำมำะ ใน เพื่อให้สั่งจ่ายได้เท่าที่จ่าย จริงตามความจำเป็น แต่ไม่เกินอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง และในกรณีที่มีข้อสงสัยว่าค่า รักษาพยาบาลนั้นมีความจำเป็นและมีความเหมาะสมหรือไม่ เจ้าหน้าที่ต้องขอรายละเอียดจาก เพศที่ทำการรักษาพยาบาลเพิ่มเติม ¹⁴ โดยมีรายละเอียดร่วมทั้งขั้นตอนการจ่ายค่ารักษาพยาบาล ดังนี้

¹⁴ ฝ่ายพัฒนาระบบเงินทดแทน สำนักงานกองทุนเงินทดแทน “การพิจารณาจ่ายค่ารักษาพยาบาล”

แผนภูมิขั้นตอนการวินิจฉัยค่ารักษาพยาบาล



ที่มา : ดังแปลงจากขั้นตอนการวินิจฉัยค่ารักษาพยาบาล เมื่อเดือนมีนาคม พ.ศ. 2550

1. จำนวนค่ารักษาพยาบาล

การตรวจสอบจำนวนค่ารักษาพยาบาลเพื่อจ่ายตามใบแจ้งหนี้ สามารถจ่ายได้เท่าที่จ่ายจริงตามความจำเป็นภายในวงเงิน 3 ระดับ ดังนี้¹⁵

¹⁵ กฎกระทรวงแรงงาน เรื่อง กำหนดอัตราค่ารักษาพยาบาลที่ให้นายจ้างจ่ายตามพระราชบัญญัติเงินทดแทน พ.ศ. 2537 พ.ศ. 2548 ลงวันที่ 31 มกราคม 2548 ข้อ 2 – ข้อ 4

ก. การประสบอันตรายหรือเจ็บป่วยแต่ละครั้ง จ่ายค่ารักษาพยาบาลเท่าที่จ่ายจริงตามความจำเป็น แต่ไม่เกิน 35,000 บาท

ข. ในกรณีที่ค่ารักษาพยาบาลตามข้อ ก. ไม่เพียงพอ ให้จ่ายค่ารักษาพยาบาลเท่าที่จ่ายจริงตามความจำเป็นเพิ่มอีกไม่เกิน 50,000 บาท สำหรับการประสบอันตรายหรือเจ็บป่วยของลูกจ้างที่มีลักษณะ ตามกฎกระทรวงแรงงาน ลงวันที่ 31 มกราคม 2548 ข้อ 3 คือ มีลักษณะบาดเจ็บรุนแรง เช่น พั่ตัดเปิดกะ หลอกศีรษะ หรือประสบอันตรายจากไฟไหม้น้ำร้อนลวก จนถึงขั้นสูญเสียผิวนังคลึงหนัง เทเกินกว่าร้อยละสามสิบของร่างกาย

ค. ในกรณีที่ค่ารักษาพยาบาลที่จ่ายตามข้อ ข. ไม่เพียงพอ ให้จ่ายค่ารักษาพยาบาลเท่าที่จ่ายจริงตามความจำเป็นเพิ่มขึ้นอีก ทั้งนี้ เมื่อร่วมค่ารักษาพยาบาลตามข้อ ก. และข้อ ข. แล้ว ต้องไม่เกิน 200,000 บาท สำหรับการประสบอันตรายหรือเจ็บป่วยของลูกจ้างที่มีลักษณะ ตามกฎกระทรวงแรงงาน ลงวันที่ 31 มกราคม 2548 ข้อ 4 เช่น ประสบอันตรายหรือเจ็บป่วยรุนแรงตามข้อ ข. ตั้งแต่ 2 รายการขึ้นไป หรือ บาดเจ็บอย่างรุนแรงของระบบสมองหรือไขสันหลังที่จำเป็นต้องรักษาตั้งแต่สามสิบวัน ติดต่อกัน

2. ค่าใช้จ่ายนอกเหนือค่ารักษาพยาบาล

นอกจากการตรวจสอบจำนวนค่ารักษาพยาบาลเพื่อให้อยู่ในวงเงินที่กำหนด และเป็นไปตามหลักเกณฑ์ของกฎกระทรวงแล้ว เจ้าหน้าที่วินิจฉัยยังต้องพิจารณาค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ที่ไม่ใช่ค่ารักษาพยาบาล เพื่อให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และอัตราดังนี้¹⁶

ก. ค่ามุคคลากรทางการแพทย์และพยาบาล ไม่เกินร้อยละ 30 ของอัตราสูงสุดที่จ่ายได้ตามจำนวนค่ารักษาพยาบาล ที่จ่ายในข้อ 1.

ข. ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับค่าห้องและค่าอาหาร ไม่เกินวันละ 700 บาทและไม่เกินร้อยละ 20 ของอัตราสูงสุดที่จ่ายได้ตามจำนวนค่ารักษาพยาบาลที่จ่ายในข้อ 1.

3. เปรียบเทียบค่ารักษาพยาบาลกับราคาสำนักงาน

การพิจารณาจ่ายค่ารักษาพยาบาลต้องให้สองคดีองกับการวินิจฉัยโรค ลักษณะ

¹⁶ เรื่องเดียวกัน, ข้อ 5

อาการและการรักษาในปรับร่องแพทย์ โดยจ่ายค่ารักษายาบาลเท่าที่จ่ายไปจริงตามความจำเป็น และตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ ในประกาศสำนักงานประกันสังคม เรื่อง กำหนดมาตรฐานสถานพยาบาลในความตกลงของกองทุนเงินทดแทน ที่ให้สถานพยาบาลในความตกลงให้บริการทางการแพทย์แก่ลูกจ้างไปก่อนแล้วเรียกเก็บเงินค่ารักษายาบาลจากสำนักงานประกันสังคม ภายหลัง นอกจากนั้นยังกำหนดให้สถานพยาบาลต้องเรียกเก็บค่ารักษายาบาลในอัตราที่ได้ประกาศไว้ให้ประชาชนทราบ ตามข้อกำหนดของกระทรวงสาธารณสุข ในประกาศ ฉบับที่ 3 (พ.ศ. 2542) เรื่อง ชนิดหรือประเภทของการรักษาพยาบาล การบริการอื่นของสถานพยาบาล และสิทธิของผู้ป่วยฯ ลงวันที่ 23 พฤศจิกายน 2542 ทั้งนี้ การเรียกเก็บค่ารักษายาบาลตามข้อกำหนดดังกล่าวจะต้องไม่เกินราคามаксimum ของกองทุนเงินทดแทนที่สำนักงานประกันสังคมได้จัดทำขึ้น

จากหลักเกณฑ์ดังกล่าว เมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่ได้ตรวจสอบใบแจ้งหนี้ของสถานพยาบาลที่เรียกเก็บค่ารักษายาบาลของลูกจ้าง เจ้าหน้าที่ต้องพิจารณาจากหลักเกณฑ์ที่รายชื่อก่อนพิจารณาออกคำวินิจฉัย ซึ่งมีรายละเอียดดังนี้

(1) กรณีเป็นค่ารักษายาบาลที่จ่ายจริงตามความจำเป็น จ่ายตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ และเป็นไปตามข้อกำหนดของกระทรวงสาธารณสุข ทั้งนี้ต้องไม่เกินราคามаксimum ของกองทุนเงินทดแทน เจ้าหน้าที่วินิจฉัยพิจารณาวินิจฉัยสั่งจ่ายค่ารักษายาบาล

(2) กรณีเป็นค่ารักษายาบาลที่จ่ายจริงตามความจำเป็น และจ่ายตามหลักเกณฑ์ เหมือนข้อ (1) แต่ค่ารักษายาบาลสูงกว่าราคาในสำเนา โนของกองทุนเงินทดแทน เจ้าหน้าที่วินิจฉัย พิจารณาตัดค่ารักษายาบาลส่วนที่เกินจากราคามаксimum ออก โดยพิจารณาจ่ายจำนวนตามราคานำเสนอในสำเนา โนของกองทุนเงินทดแทน

4. การอนุมัติสั่งจ่ายเงินค่ารักษายาบาล

เมื่อเจ้าหน้าที่วินิจฉัยเรื่องเสร็จเรียบร้อยแล้ว ถึงขั้นตอนของอนุมัติสั่งจ่ายเงินค่ารักษายาบาล เจ้าหน้าที่จะจัดทำเอกสารเสนอผู้มีอำนาจสั่งจ่ายเงินค่ารักษายาบาล โดยออกใบสั่งจ่ายเงินระบุจำนวนเงินค่ารักษายาบาลในใบสั่งจ่ายและบันทึกจำนวนเงินที่สั่งจ่าย พร้อม วัน เดือน ปี ที่จ่าย รายการที่จ่าย และชื่อสถานพยาบาลที่ลูกจ้างเข้ารับการรักษายาบาลในบัตรสรุปเรื่อง (กท. 8) เสนอผู้มีอำนาจพิจารณาอนุมัติสั่งจ่าย และเมื่อได้รับอนุมัติแล้วสั่งเรื่องให้ฝ่ายการเงินและบัญชีจ่ายเงินค่ารักษายาบาลต่อไป

ในกรณีที่ลูกจ้างเจ็บป่วยรุนแรงและเป็นโรคเรื้อรัง มีค่ารักษายาบาลเกิน 35,000 บาท หรือพิจารณาแล้วยังไม่มีความชัดเจน เจ้าหน้าที่วินิจฉัยจะดำเนินการสรุปเรื่องและรวบรวมเอกสารหลักฐานสั่งเรื่องเข้าหารือคณะกรรมการแพทย์ และแจ้งให้สถานพยาบาลทราบเนื่องจากต้องรอผลจากคณะกรรมการแพทย์ เมื่อได้รับผลการพิจารณาหรือมีข้อมูลการการแพทย์

เจ้าหน้าที่จะวินิจฉัยสั่งจ่ายค่ารักษายาบาลตามดิของอนุกรรมการการแพทย์ดังกล่าว และดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป ซึ่งจะมีเจ้าหน้าที่การเงินและบัญชีเข้ามามีส่วนร่วมในการจ่ายเงิน โดยแบ่งแยกหน้าที่กันดังนี้

ด้านเจ้าหน้าที่วินิจฉัย

(1) บันทึกรายละเอียดเกี่ยวกับการจ่ายค่ารักษายาบาลลงในบัตรสรุปเรื่องการประสบอันตรายของลูกจ้าง (กท. 8) การบันทึกค่ารักษายาบาลต้องแยกค่าแพทย์ผู้ป่วยในตลอดจนค่าห้องและค่าอาหารไว้เพื่อให้สามารถจ่ายค่ารักษายาบาลได้ตามอัตราที่กำหนดไว้

(2) บันทึกข้อมูลระบบคอมพิวเตอร์ การบันทึกค่ารักษายาบาลจะบันทึกเฉพาะยอดที่สามารถจ่ายได้ โดยได้ตัดยอดที่เกินสิทธิจราคาน้ำมันออกเรียบร้อยแล้ว

(3) พิมพ์ใบสั่งจ่าย กรณีจ่ายให้สถานพยาบาลในความตกลงจะแยกเป็นแต่ละสถานพยาบาล ตามเลขที่ประสบอันตรายของลูกจ้างแต่ละคนพร้อมใบแจ้งหนี้แยกเป็นชุด ๆ จัดส่งให้ เจ้าหน้าที่การเงินและบัญชี เพื่อเตรียมจ่ายค่ารักษายาบาลให้กับนายจ้าง ลูกจ้างและสถานพยาบาลต่อไป

ด้านเจ้าหน้าที่การเงินและบัญชี

เมื่อได้รับเอกสารข้อ (3) จากเจ้าหน้าที่วินิจฉัย เจ้าหน้าที่การเงินและบัญชีจะตรวจสอบใบเสร็จรับเงินกับใบสั่งจ่ายให้ลูกต้อง กรณีจ่ายเงินให้แก่สถานพยาบาลในความตกลงจะจัดแยกเป็นแต่ละสถานพยาบาล และจัดแยกเป็นสถานพยาบาลที่มารับค่ารักษายาบาลด้วยตนเองที่สำนักงานและสถานพยาบาลที่ต้องการรับค่ารักษายาบาลทางไปรษณีย์ จากนั้นเป็นขั้นตอนการดำเนินการจ่ายเงินซึ่งเป็นหน้าที่ในความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่การเงินและบัญชี

การแสดงความจำนำของรับเงินของสถานพยาบาล สามารถมารับด้วยตนเองที่สำนักงานประกันสังคมในพื้นที่ที่ส่งใบแจ้งหนี้เรียกเก็บเงิน หรือขอรับทางไปรษณีย์ โดยมีรายละเอียดและขั้นตอน ดังนี้

สถานพยาบาลที่แจ้งความจำนำรับเงินค่ารักษายาบาลที่สำนักงาน

เป็นขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่การเงินและบัญชี

(1) พิมพ์ใบสำคัญรับเงินแยกเป็นแต่ละสถานพยาบาล ๆ ละ 1 ใบ ในใบสำคัญรับเงินของแต่ละสถานพยาบาลจะระบุใบแจ้งหนี้ทุกใบ ของลูกจ้างทุกคนที่เข้ารับการรักษายาบาลและมีสิทธิได้รับเงินทดแทนจากกองทุนเงินทดแทน

(2) เบิกเงินเช็คสั่งจ่ายแต่ละสถานพยาบาลตามใบสำคัญรับเงิน ระบุจำนวนเงินตามใบสำคัญรับเงินแต่หักภาษีเงินได้ไว้ 1 %

(3) เจ้าหน้าที่สถานพยาบาลลงชื่อรับเงินในใบสำคัญรับเงิน พร้อมรับเช็คสั่งจ่าย
สถานพยาบาล

(4) สถานพยาบาลออกใบเสร็จรับเงินให้สำนักงานตามจำนวนเงินก่อนหักภาษีเงิน
ได้ ณ ที่จ่าย

สถานพยาบาลที่แจ้งความจำนวนรับเงินค่ารักษายาบาลทางไปรษณีย์

การดำเนินการของเจ้าหน้าที่การเงินและบัญชี

(1) พิมพ์ใบสำคัญรับเงินแยกเป็นแต่ละสถานพยาบาล ๆ ละ 1 ใบ ในใบสำคัญรับเงิน
ของแต่ละสถานพยาบาลจะรวมไปแจ้งหนี้ทุกใบ ของลูกจ้างทุกคนที่เข้ารับการรักษายาบาลและมี
สิทธิได้รับเงินทดแทนจากกองทุนเงินทดแทน

(2) เจียนเช็คสั่งจ่ายแต่ละสถานพยาบาลตามใบสำคัญรับเงิน ระบุจำนวนเงินตาม
ใบสำคัญรับเงินแต่หักหักภาษีเงินได้ไว้ 1 % วันที่ที่ลงในเช็คเป็นวันที่เดียวกันกับวันที่ในใบสำคัญ
รับเงิน

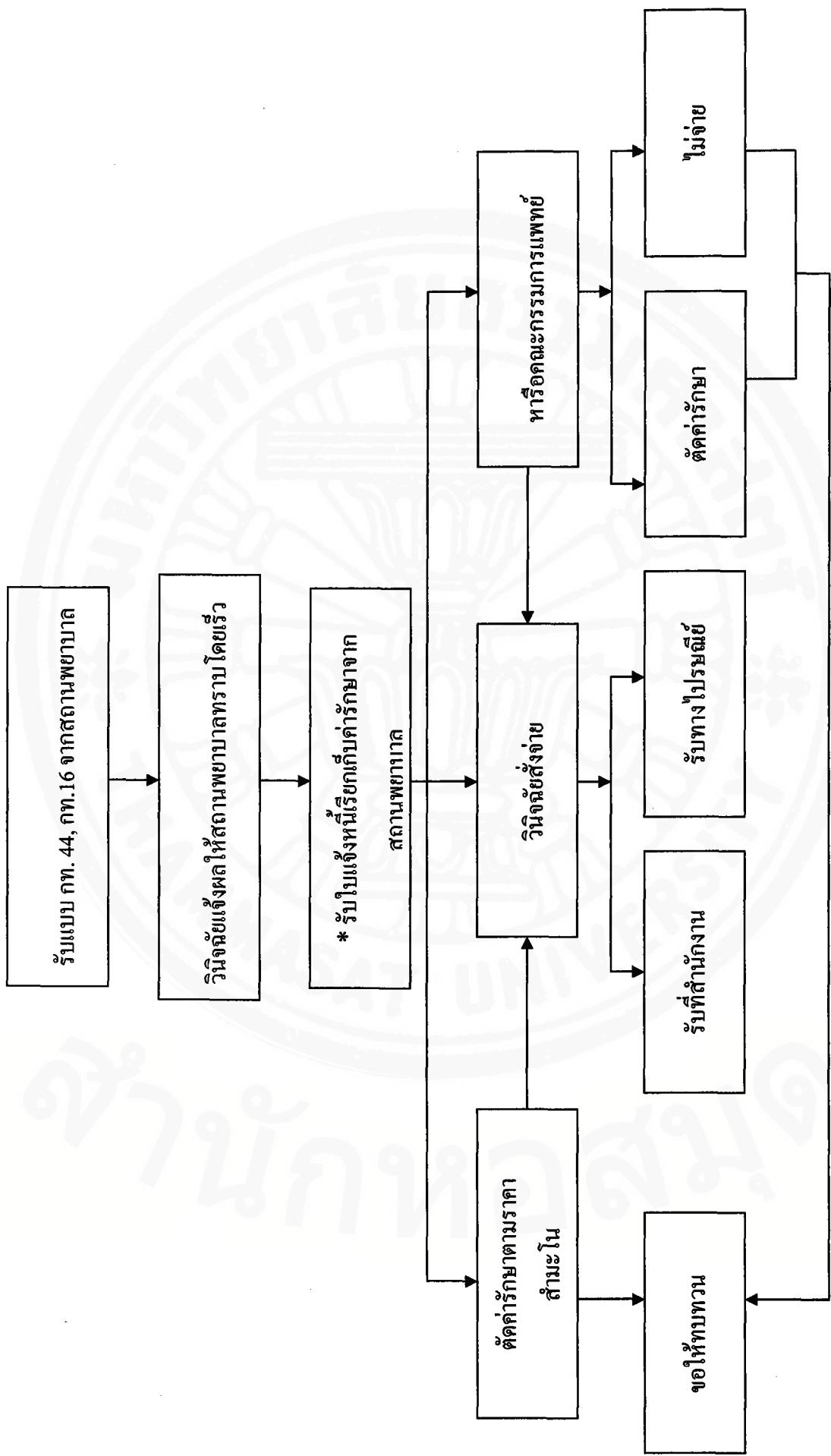
(3) ส่งเช็คให้สถานพยาบาลทางไปรษณีย์ลงทะเบียน

(4) รอรับใบเสร็จรับเงินจากสถานพยาบาลทางไปรษณีย์

เมื่อสถานพยาบาลได้รับเช็คค่ารักษายาบาลตามจำนวนที่เจ้าหน้าที่วินิจฉัยดำเนินการ
สถานพยาบาลจะออกใบเสร็จรับเงินส่งให้สำนักงานประกันสังคมทางไปรษณีย์ เจ้าหน้าที่การเงิน
และบัญชีจัดเก็บใบเสร็จรับเงินรวมกับใบแจ้งหนี้ค่ารักษายาบาล โดยจัดแยกตามรายชื่อแต่ละ
สถานพยาบาล

ஆங்கிலத்தின் பொருளாய்வு மற்றும் பொருளாய்வு நிலைமைகள்

36



- กรณีเอกสารครบถ้วนตามกฎหมาย ศาลจะรับฟังคำฟ้องได้ทันที ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน 15 วัน

● ที่มา : คู่มือจัดการคดีแพ่งและอาญา สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค กระทรวงพาณิชย์ พ.ศ. 2550

งานวินิจฉัยจ่ายสิทธิประโยชน์ให้ลูกจ้าง เป็นงานหลักของสำนักงานประกันสังคม ไม่ว่าจะเป็นสิทธิประโยชน์ทุกแทนของกองทุนประกันสังคม หรือของกองทุนเงินทดแทน เจ้าหน้าที่ วินิจฉัยเงินทดแทนจึงมีบทบาทสำคัญในการทำงาน จำเป็นต้องมีความละเอียด รอบคอบ ในขณะเดียวกันต้องให้บริการด้วยความถูกต้อง รวดเร็ว และเป็นธรรม ทั้งนี้ สำนักงานประกันสังคม ได้ให้ความสำคัญกับงานให้บริการแก่ลูกจ้าง ผู้ประกันตน เพื่อให้ผู้รับบริการเกิดความพึงพอใจสูงสุด

อย่างไรก็ตาม ในปัจจุบันงานวินิจฉัยเงินทดแทนยังประสบกับปัญหาอยู่หลายด้าน ไม่ว่าจะเป็นด้านการวินิจฉัยจากข้อเท็จจริงว่า ลูกจ้างประสบอันตรายหรือเจ็บป่วยเนื่องจากการทำงาน หรือไม่ นอกจากการตรวจสอบจากข้อเท็จจริงของการเจ็บป่วยแล้ว ยังต้องใช้หลักฐานประวัติการรักษาพยาบาลของลูกจ้างจากเวชระเบียน ประกอบประวัติการทำงาน เพราะการวินิจฉัยว่าลูกจ้างมีสิทธิหรือไม่มีสิทธิได้รับเงินทดแทนจะมีผลผลกระทบโดยตรงต่อตัวลูกจ้าง เพราะทำให้ลูกจ้างเกิดสิทธิหรือเสียสิทธิต่อเงินทดแทนที่พึงได้รับ ในขณะเดียวกันจะเป็นผลกระทบโดยอ้อมต่อนายจ้าง หรือสถานประกอบการ ถ้าการวินิจฉัยของเจ้าหน้าที่ทำให้ลูกจ้างมีสิทธิได้รับเงินทดแทน จะไปผลกระทบต่อนายจ้าง โดยอ้อมคือ อาจให้นายจ้างต้องจ่ายเงินสมทบในอัตราเพิ่มขึ้น ในทางกลับกัน ถ้า การวินิจฉัยว่าลูกจ้างไม่มีสิทธิได้รับเงินทดแทน จะมีผลกระทบต่อนายจ้างในทางบวกคือ อาจทำให้นายจ้างจ่ายเงินสมทบในอัตราที่ลดลง ดังนั้น ผลกระทบวินิจฉัยของเจ้าหน้าที่ไม่ว่าจะออกมาย่างไร จะต้องมีผลกระทบไปในทางตรงกันข้ามระหว่างนายจ้างและลูกจ้างเสมอ

ในด้านสถานพยาบาลในความตกลงของกองทุนเงินทดแทนที่รับรักษาตัวของลูกจ้าง เมื่อสถานพยาบาลรักษาโดยไม่เรียกเก็บเงินจากนายจ้างและลูกจ้าง แต่นำใบแจ้งหนี้ค่ารักษาพยาบาลมาเรียกเก็บเงินจากกองทุนเงินทดแทน หากเจ้าหน้าที่วินิจฉัยว่าลูกจ้างมิได้ประสบอันตรายหรือเจ็บป่วยเนื่องจากการทำงาน ก็ไม่สามารถจ่ายค่ารักษาพยาบาลที่สถานพยาบาลเรียกเก็บตามใบแจ้งหนี้ได้ ต้องปฏิเสธใบแจ้งหนี้ดังกล่าว ดังนั้น การวินิจฉัยถึงสิทธิของลูกจ้างจะมีผลกระทบทั้งต่อนายจ้างซึ่งเป็นเจ้าของเงินกองทุนเงินทดแทน ต่อสถานพยาบาลซึ่งได้ตกลงทำสัญญากับกองทุนเงินทดแทนที่รับผิดชอบค่ารักษาพยาบาลของลูกจ้างแทนนายจ้างและกองทุนเงินทดแทนไปแล้ว ต่อตัวลูกจ้างเองซึ่งกระทบโดยตรง จะเห็นว่าเจ้าหน้าที่วินิจฉัยมีบทบาทสำคัญต่อผู้เกี่ยวข้องทุกฝ่าย รวมถึงกองทุนเงินทดแทนซึ่งเป็นผู้ดูแลเงินแทนนายจ้างด้วย เจ้าหน้าที่วินิจฉัยต้องมีความรู้ความสามารถ มีเทคนิคในการทำงาน มีความสามารถในการรวบรวมข้อมูลเท็จจริง มีความรู้ในด้านกฎหมายที่เกี่ยวข้อง นอกเหนือจากนั้นยังต้องใช้ความรู้ในด้านศัพท์ในการแพทที่โรคต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการทำงานในแต่ละกิจการของนายจ้าง นอกจากมีความรู้แล้วยังต้องมีประสบการณ์ในการทำงานพอสมควร มีทักษะในการตัดสินใจ ตลอดทั้งมีทัศนคติที่ดีต่อผู้ใช้

แรงงาน ต้องมีวุฒิภาวะทางอาชีวณฑ์ สามารถควบคุมอาชีวณฑ์ได้เมื่อต้องพบกับสถานการณ์ที่ดันขึ้น ปัจจัยภายในจึงถือเป็นส่วนสำคัญอย่างยิ่งตัวเจ้าหน้าที่วินิจฉัย

นอกเหนือจากการวินิจฉัยที่ทำให้ลูกจ้างเกิดสิทธิหรือเสียสิทธิแล้ว การวินิจฉัยสั่งจ่ายค่ารักษาพยาบาลให้สถานพยาบาลก็ถือเป็นส่วนสำคัญเช่นกัน เพราะการจ่ายค่ารักษาพยาบาลของกองทุนเงินทดแทนออกจากจะเป็นระบบจ่ายตามใบเสร็จ (Fee for Service) แล้ว ในการพิจารณาจ่ายค่ารักษาพยาบาลแต่ละยอดตามใบแจ้งหนี้แต่ละใบนั้นต้องดูให้เป็นไปตามกฎกระทรวงแรงงาน เรื่อง กำหนดอัตราค่ารักษาพยาบาลที่ให้นายจ้างจ่ายที่กำหนดให้ค่าบุคลากรทางการแพทย์ต้องไม่เกินร้อยละสามสิบของค่ารักษาพยาบาล และค่าห้อง ค่าอาหารต้องไม่เกินวันละเจ็ดร้อยบาท และไม่เกินร้อยละยี่สิบของค่ารักษาพยาบาล เป็นต้น นอกจากนั้นแล้วยังต้องนำยอดค่ารักษาพยาบาลแต่ละยอดมาเทียบเคียงกับราคากลางราคาน้ำหน่วงที่เกินราคาน้ำหน่วงโนต้องตัดทิ้ง เจ้าหน้าที่วินิจฉัยต้องพิจารณาอย่างรอบคอบและระมัดระวัง ทั้งนี้เพื่อไม่ให้เกิดความผิดพลาด เพราะจะส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นของสถานพยาบาล และความมีประสิทธิภาพของเจ้าหน้าที่ และสำนักงาน