

กรทิพย์ ศรีเรืองเมตตา : การบริหารงานแบบบูรณาการของผู้ว่าราชการจังหวัดภายใต้แผนยุทธศาสตร์การ
พัฒนาจังหวัด ศึกษากรณีจังหวัดนครปฐม (2546-2548). (THE GOVERNOR'S INTEGRATIVE
ADMINISTRATION UNDER STRATEGIC PROVINCIAL DEVELOPMENT PLAN : A CASE
STUDY OF NAKHON PATHOM PROVINCE 2003-2005) อ. ที่ปรึกษา : รศ. ดร. วัฒนา วงศ์เกียรติรัตน์,
อ. ที่ปรึกษาร่วม : ผศ. ปิณรศ มาลากุล ณ อุทยา 189 หน้า. ISBN 974-17-7162-2.

172587

สาระสำคัญของวิทยานิพนธ์ฉบับนี้มีวัตถุประสงค์ที่ต้องการศึกษาว่าความสัมฤทธิ์ผลจากการนำแผน
ยุทธศาสตร์ไปปฏิบัติจะมีความสัมพันธ์อย่างไรกับการนำปัจจัยเอื้อตามแนวทางการบริหารแบบบูรณาการมาใช้ โดย
ปัจจัยเอื้อที่สำคัญคือการกำหนดระเบียบการมอบอำนาจและระเบียบการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการเพื่อ
สนับสนุนด้านทรัพยากรให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัด ซึ่งผู้วิจัยเห็นว่าปัจจัยเอื้อดังกล่าวจะมีส่วนสำคัญต่อความสำเร็จใน
ระดับผลผลิตและผลลัพธ์จากการดำเนินงานโครงการภายใต้แผนยุทธศาสตร์ และวิธีการศึกษาวิจัยครั้งนี้จะ
ทำการศึกษาแบบวิจัยเชิงคุณภาพ โดยทำการเก็บรวบรวมข้อมูลด้วยการสัมภาษณ์และการศึกษาเอกสาร เพื่อนำมา
วิเคราะห์ถึงความสำเร็จหรือไม่สำเร็จของการดำเนินงานโครงการว่าจะมีความสัมพันธ์อย่างไรกับปัจจัยเอื้อดังกล่าว

ผลการศึกษาพบว่า การดำเนินงานของโครงการตามแผนปฏิบัติการแบบบูรณาการได้แสดงให้เห็นว่าผู้ว่า
ราชการจังหวัดยังไม่สามารถบริหารงานให้เกิดผลผลิต ผลลัพธ์ได้ทุกยุทธศาสตร์ที่วางไว้ เพราะปัจจัยเอื้อที่สำคัญอย่าง
นโยบายการมอบอำนาจยังไม่เอื้อต่อการทำงานภายใต้แผนยุทธศาสตร์ จึงแสดงให้เห็นถึงการขาดการบูรณาการของ
หน่วยงานต่างๆ นอกจากนี้ การดำเนินงานในบางโครงการยังไม่ได้เป็นไปตามแนวทางการปฏิบัติงานแบบบูรณาการ
เพราะยังพบถึงความซ้ำซ้อนกันระหว่างกิจกรรมของโครงการภายใต้วัตถุประสงค์เดียวกัน และบางโครงการนำ
แผนงานที่เป็นภารกิจประจำของหน่วยงานมาปฏิบัติซึ่งไม่จำเป็นต้องใช้ปัจจัยเอื้อตามแนวทางการบริหารงานจังหวัด
แบบบูรณาการแต่อย่างใด รวมทั้งการปฏิบัติงานบางโครงการยังต้องการความร่วมมือจากหน่วยงานต่างๆเข้ามาช่วยใน
ระหว่างการค้าเนินกิจกรรม แต่เป็นแค่การให้ความช่วยเหลือเท่านั้นยังไม่ได้แสดงให้เห็นถึงการปฏิบัติงานภายใต้
แผนปฏิบัติการแบบบูรณาการที่ส่วนราชการต่างๆจะมาร่วมวางแผนปฏิบัติงานร่วมกันเพื่อให้การค้าเนินกิจกรรมภายใต้
โครงการมีทั้งหน่วยงานที่รับผิดชอบหลักและหน่วยงานสนับสนุน ซึ่งสาเหตุสำคัญที่ทำให้ยังไม่เกิดการวางแผนงาน
ในลักษณะดังกล่าวได้นั้น เพราะส่วนราชการต่างๆในจังหวัดยังคงมีวัฒนธรรมการปฏิบัติงานแบบดั้งเดิมที่ต้องการ
ปฏิบัติงานแบบต่างฝ่ายต่างปฏิบัติงาน ผลการศึกษาที่ค้นพบในจังหวัดนครปฐมที่มีสัดส่วนของผลผลิตด้านการเกษตร
สูงกว่าจังหวัดอื่นในกลุ่มจังหวัดภาคกลางตะวันตกยังไม่สามารถบรรลุผลสัมฤทธิ์ให้เกิดผลผลิตและผลลัพธ์ได้ใน
ยุทธศาสตร์ด้านการเกษตร ย่อมแสดงนัยว่าให้แก่กลุ่มจังหวัดที่จังหวัดนครปฐมเป็นสมาชิกอยู่ได้ว่าความสัมฤทธิ์ผลจาก
การนำแผนยุทธศาสตร์ไปปฏิบัติไม่อาจสำเร็จได้ด้วยจากการนำปัจจัยเอื้อมาใช้เพียงส่วนเดียว

ภาควิชา รัฐประศาสนศาสตร์
สาขาวิชา รัฐประศาสนศาสตร์
ปีการศึกษา 2548

ลายมือชื่อนิติกรทิพย์ ศรีเรืองเมตตา
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาร่วม

4581102224 : MAJOR PUBLIC ADMINISTRATION

KEY WORD: INTEGRATIVE ADMINISTRATION / STRATEGIC PLAN

KORNTIP SRIREUANGMETTA : THE GOVERNOR'S INTEGRATIVE ADMINISTRATION UNDER STRATEGIC PROVINCIAL DEVELOPMENT PLAN: A CASE STUDY OF NAKHON PATHOM PROVINCE 2003-2005 THESIS ADVISOR : ASSOC. PROF. WATHANA WONGKIETTIRAT, Ph.D. THESIS COADVISOR : ASST. PROF. PANAROS MALAKUL NA AYUDHA, 189 pp. ISBN 974-17-7162-2.

172587

The purpose of this thesis is to study the accomplishment of governor's administration affected by the integrative administration factors, particularly the newly issued regulations concerning the governor's authority delegation and integrative administration process for supporting managerial resources for the governor. These factors have been perceived to play important roles in providing more efficient outputs and effective outcomes from project implementation of the strategic provincial plan. The study utilized a qualitative research method by obtaining information from official documents, research reports, and statistical reports as well as interviewing people who have involved in each project. The data were analyzed for explaining the successful and the failure of the projects implemented in relation to supporting factors proposed in this study.

The result from the study revealed that the implementation of the integrative action plan of the province has not achieved in terms of outputs and outcomes because these factors did not really support the operation of the strategic plan, reflecting the lack of integration among agencies concerned toward the unsuccessful integrative action plan. Besides, some projects were not really integrated due to duplication among similar projects, some routine projects of specific agencies should not be included in the integrated plan. Moreover, some projects received informal assistance for their implementation from other agencies, but no formal integration has been made; this was caused by traditional culture of provincial administration that preferred single-agency operation to integrative agencies. Since the result from the study in Nakhon Pathom Province, the province with larger agricultural production in the west-central part of Thailand, did not achieve its agricultural goal, it can be implied that the provincial cluster, in which Nakhon Pathom is one of members, will not achieve their target of agricultural development plan.

Department Public Administration
Field of study Public Administration.
Academic year 2005

Student's signature.....*KornTip Srirevangmetta*
Advisor's signature.....*W. Wathana*
Co-advisor's signature.....*P. Malakul*