

บทที่ 5

บทสรุปและข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไขปัญหาและปรับปรุง นโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดของ เรือนจำกลางคลองเปรมไปปฏิบัติ

การศึกษาการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดของเรือนจำกลาง-
คลองเปรมไปปฏิบัติ เป็นเรื่องที่มีความสำคัญและเป็นประโยชน์ยิ่ง เพราะยาเสพติดถือ
ได้ว่าเป็นภัยร้ายแรงต่อสังคมส่วนรวม โดยเฉพาะเยาวชนที่ถือได้ว่าเป็นกำลังสำคัญ ที่จะ
มีส่วนในการพัฒนาประเทศชาติต่อไปในอนาคต มีพฤติการณ์ส่อเสี่ยงในการเข้าไปยุ่ง-
เกี่ยวกับยาเสพติดเป็นจำนวนเพิ่มมากขึ้นเรื่อย ๆ ดังนั้น เพื่อเป็นการตัดวงจรการค้า-
ยาเสพติดให้หมดไปจากสังคม รัฐบาลจึงมีนโยบายในการป้องกันและปราบปราม-
ยาเสพติดให้หมดไปจากสังคม เรือนจำจึงเป็นหนึ่งในกระบวนการยุติธรรมที่มีความสำคัญ
เนื่องจาก เป็นสถานที่ที่ใช้ในการควบคุมอาชญากรที่กระทำความผิดทุกคดี โดยเฉพาะ
อย่างยิ่งบรรดาผู้ค้ายาเสพติดที่เห็นแก่ผลประโยชน์ส่วนตนและมีส่วนสำคัญใน
การทำลายชาติบ้านเมือง จากที่ได้ศึกษา พบว่า รัฐบาลได้มีความพยายามที่จะดำเนิน
การป้องกันและปราบปรามยาเสพติด โดยการกำหนดยุทธศาสตร์การป้องกันและ-
ปราบปรามยาเสพติด (ยุทธศาสตร์ 5 ร้วป้องกัน) ขึ้นมา เพื่อใช้เป็นแนวทางการ-
ดำเนินการป้องกันและปราบปราม ยาเสพติดให้หมดไปจากสังคม โดยให้หน่วยงานที่มี
ส่วนเกี่ยวข้องยึดถือเป็นกรอบแนวทางในการปฏิบัติงานตามนโยบายรัฐบาล เรือนจำ-
กลางคลองเปรมจึงได้มีการดำเนินการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในเรือนจำกลาง-
คลองเปรมให้เป็นไปตามนโยบายรัฐบาล นโยบายกระทรวงยุติธรรม และนโยบายและ
แผนปฏิบัติการกรมราชทัณฑ์ พ.ศ. 2553 เพื่อให้มีความสอดคล้องและเป็นไปในทิศทาง
เดียวกัน

จากการศึกษา พบว่า การนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดของเรือนจำกลางคลองเปรมไปปฏิบัติ ประสบปัญหาที่สำคัญที่เกี่ยวกับการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติหลายด้าน และในบทที่ 4 ผู้วิจัยได้มีการนำเสนอผลการศึกษาวิจัยให้เห็นประเด็นปัญหาที่สำคัญที่เกี่ยวกับการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในเรือนจำกลางคลองเปรมไปปฏิบัติในด้านต่าง ๆ ซึ่งประกอบด้วยปัญหาทางด้านสมรรถนะของเรือนจำกลางคลองเปรม ปัญหาทางด้านผู้ต้องขัง ปัญหาทางด้านกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง ปัญหาทางการข่าว และปัญหาทางด้านสภาวะทางสังคมภายนอก เศรษฐกิจ และการเมือง ประเด็นปัญหาดังที่ ได้กล่าวมาแล้วนั้นล้วนเป็นปัญหาที่มีความสำคัญต่อการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดของเรือนจำกลางคลองเปรมไปปฏิบัติให้มีประสิทธิภาพ และเป็นปัญหาที่ควรจะต้องได้รับการแก้ไข เพื่อให้การป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในเรือนจำมีประสิทธิภาพสูงสุด ในส่วนของบทนี้ จึงจะเป็นการสรุปการศึกษาวิจัยและแนวทางในการแก้ไขปัญหาและปรับปรุงนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดของเรือนจำกลางคลองเปรม ซึ่งมีรายละเอียด ดังนี้

บทสรุปผลการศึกษาวิจัย

1. ปัญหาทางด้านสมรรถนะของเรือนจำกลางคลองเปรม

ปัญหาทางด้านสมรรถนะของเรือนจำกลางคลองเปรมถือได้ว่าเป็นประเด็นสำคัญที่เกี่ยวกับการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ เพราะเป็นหน่วยงานที่ต้องรับผิดชอบในการปฏิบัติตามนโยบาย ซึ่งปัญหาทางด้านสมรรถนะของเรือนจำกลางคลองเปรม มีปัญหาที่เกิดขึ้นในหลายด้าน มีรายละเอียด ดังนี้

1.1 ปัญหาทางด้านเจ้าหน้าที่ ถือได้ว่าเป็นปัญหาสำคัญประการหนึ่งในการดำเนินนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในเรือนจำกลางคลองเปรม เพราะเจ้าหน้าที่เป็นกลไกสำคัญของการบริหารงานเรือนจำกลางคลองเปรม หากจำนวน

เจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติหน้าที่มีอยู่ไม่เพียงพอ ขาดแรงจูงใจและความตั้งใจในการปฏิบัติหน้าที่ ขาดทักษะและความรู้ความชำนาญ การกระทำความผิดของตัวเจ้าหน้าที่เอง และไม่กล้าที่จะปฏิบัติหน้าที่อย่างเต็มกำลังความสามารถอันสืบเนื่องมาจากความคุ้นเคยและเกรงใจที่มีต่อเพื่อนร่วมงานและผู้บังคับบัญชา ตลอดจนเจ้าหน้าที่ที่มีความเกรงกลัวต่ออิทธิพลของผู้ต้องขังที่มีอิทธิพลและเงิน ทำให้การปฏิบัติหน้าที่ขาดประสิทธิภาพไม่เป็นไปตามแนวทางที่เรือนจำกลางคลองเปรมกำหนดไว้ สิ่งเหล่านี้นย่อมส่งผลกระทบและทำให้การป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในเรือนจำกลางคลองเปรมประสบกับความยากลำบากได้อย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้

1.2 ปัญหาทางด้านวัสดุอุปกรณ์และเทคโนโลยีไม่เพียงพอและไม่มีควมทันสมัยถือว่าเป็นปัญหาและอุปสรรคที่สำคัญประการหนึ่งที่ทำให้การป้องกันและปราบปรามยาเสพติดของเรือนจำกลางคลองเปรมขาดประสิทธิภาพ เพราะเรือนจำกลางคลองเปรมขาดเครื่องมือทางเทคโนโลยีที่จำเป็นหลายอย่าง เช่น เครื่องบล็อกสัญญาณโทรศัพท์มือถือ เครื่องเอ็กซเรย์ขนาดใหญ่ หรือเครื่องสแกนร่างกายมนุษย์ เป็นต้น เนื่องจากเรือนจำกลางคลองเปรมเป็นเรือนจำความมั่นคงสูงขนาดใหญ่ มีผู้ต้องขังอยู่เป็นจำนวนมาก หากมีเทคโนโลยีที่ทันสมัยใช้ในการทำงานย่อมทำให้การป้องกันและปราบปรามยาเสพติดของเรือนจำกลางคลองเปรมมีประสิทธิภาพสูงสุด

1.3 ปัญหาทางด้านงบประมาณ เป็นปัญหาและอุปสรรคที่สำคัญในการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในเรือนจำไปปฏิบัติ เพราะหากเรือนจำกลางคลองเปรมได้รับการสนับสนุนงบประมาณทางด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดจากกรมราชทัณฑ์ไม่เพียงพอตามความต้องการ การดำเนินการตามนโยบายจึงเป็นการดำเนินงานภายใต้สภาวะงบประมาณที่จำกัด การป้องกันและปราบปรามยาเสพติดย่อมขาดประสิทธิภาพ และส่งผลให้เรือนจำกลางคลองเปรมยังคงมีการแพร่ระบาดของยาเสพติดในเรือนจำกลางคลองเปรมอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้

1.4 ปัญหาทางด้านโครงสร้างการบริหารงานของเรือนจำกลางคลองเปรม เป็นปัญหาสำคัญประการหนึ่ง เนื่องจากเรือนจำกลางคลองเปรมขาดหน่วยงานหลักในการรองรับการดำเนินงานด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ซึ่งทำให้การ-

ดำเนินงานด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในเรือนจำกลางคลองเปรมขาดความคล่องตัว ขาดเอกภาพ ไม่มีประสิทธิภาพ

1.5 ปัญหาทางด้านสภาพทางกายภาพของเรือนจำกลางคลองเปรม เป็นปัญหาและอุปสรรคที่สำคัญประการหนึ่ง เนื่องจากเรือนจำกลางคลองเปรมถูกสร้างขึ้นมาตั้งแต่ปี 2513 และใช้ในการควบคุมผู้ต้องขังในคดีทั่วไป อาคารที่ถูกสร้างขึ้นมาจึงไม่ได้มุ่งหมายที่จะเอาไว้ใช้ควบคุมผู้ต้องขังคดียาเสพติด หรือผู้ต้องขังรายสำคัญ นอกจากนี้ ในปัจจุบันบริเวณล้อมรอบเรือนจำกลางคลองเปรมยังเต็มไปด้วยบ้านเรือนของประชาชนทั่วไปที่ล้วนมีส่วนสัมพันธ์ที่ทำให้การบริหารงานของเรือนจำกลางคลองเปรมเต็มไปด้วยอุปสรรค อันส่งผลกระทบต่อการดำเนินนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดให้มีประสิทธิภาพสูงสุด

2. ปัญหาทางด้านบุคคลที่ติดต่อกับเรือนจำกลางคลองเปรม

ปัญหาทางด้านบุคคลที่ติดต่อกับเรือนจำกลางคลองเปรม เป็นปัญหาสำคัญประการหนึ่งที่เป็นอุปสรรคต่อการดำเนินการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดของเรือนจำกลางคลองเปรม เพราะระบบการทำงานของเรือนจำกลางคลองเปรมมีความจำเป็น ต้องติดต่อกับบุคคลหลายฝ่าย เช่น ผู้ต้องขังไป-กลับจากศาล ผู้ต้องขังออกทำงานนอกเรือนจำ ผู้ต้องขังกลับจากการเยี่ยมญาติ ผู้ต้องขังป่วยเข้ารับการรักษาที่โรงพยาบาล ผู้ต้องขังพบทนายความ ผู้ต้องขังพบพนักงานสอบสวน และผู้ที่ปฏิบัติงานร่วมกับเรือนจำเป็นครั้งคราว หรือเป็นประจำ ตลอดจนยานพาหนะต่าง ๆ ที่ผ่านเข้า-ออกเรือนจำ (รถเก็บขยะของกรุงเทพมหานคร, รถส่งข้าวสารและอาหารต่าง ๆ เป็นต้น) เป็นต้น บุคคลที่ติดต่อกับเรือนจำกลางคลองเปรมดังกล่าว ล้วนมีส่วนเกี่ยวข้อง และเป็นปัญหาที่สำคัญ อย่างหนึ่งที่มีผลต่อการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดของเรือนจำกลางคลองเปรม เนื่องจากไม่สามารถที่จะทราบได้เลยว่าบุคคลใดเป็นตัวนำเข้ายาเสพติดและโทรศัพท์ มือถือเข้าไปในเรือนจำ ทำให้เรือนจำกลางคลองเปรมต้องมีการเฝ้าระวังอยู่ตลอดเวลา จึงเป็นสาเหตุที่ยากต่อการป้องกันและแก้ไขอย่างยากยิ่ง

3. ปัญหาทางด้านผู้ต้องขัง

ปัญหาทางด้านผู้ต้องขัง นับได้ว่าเป็นปัญหาที่สำคัญประการหนึ่งที่เป็นปัญหาและอุปสรรคต่อการดำเนินการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดของเรือนจำกลาง-

คลองเปรม เนื่องจากผู้ต้องขังบางคนมีความเป็นอาชญากรมืออาชีพ ไม่ว่าจะอยู่ที่ใดย่อมสร้างปัญหาได้ตลอดเวลา และเรือนจำกลางคลองเปรมเป็นเรือนจำความมั่นคงขนาดใหญ่ที่มีผู้ต้องขังเป็นจำนวนมาก ไม่สมดุลกับจำนวนเจ้าหน้าที่ที่ทำหน้าที่ในการควบคุมดูแลได้อย่างทั่วถึง รวมทั้งผู้ต้องขังที่เป็นผู้ต้องขังที่มีอิทธิพล และมีเงิน สามารถที่จะสร้างปัญหาให้กับเจ้าหน้าที่ในการควบคุม เพราะเจ้าหน้าที่ไม่สามารถทำอะไรผู้ต้องขังเหล่านี้ได้โดยง่าย เพราะมีลูกน้องที่เป็นผู้ต้องขังจำนวนมากรับผิดชอบเมื่อเจ้าหน้าที่ทำให้การจับกุมโทรศัพท์มือถือและยาเสพติดได้ และปัญหาที่เกิดขึ้นจากการปฏิบัติที่ไม่เท่าเทียมกันกับผู้ต้องขังที่เป็นเด็กฝากยังสร้างปัญหาทางด้านการควบคุมได้เป็นอย่างมาก นอกจากนี้ การคุมขังผู้ต้องขังคดียาเสพติดรวมกับผู้ต้องขังคดีทั่วไป ยังเป็นการทำให้เครือข่ายการค้ายาเสพติดขยายวงกว้าง เนื่องจากการถ่ายทอดพฤติกรรมเครือข่ายยาเสพติดระหว่างผู้ต้องขังขณะต้องโทษอยู่ในเรือนจำกลางคลองเปรม

4. ปัญหาทางด้านโทรศัพท์มือถือ

ปัญหาทางด้านโทรศัพท์มือถือ เป็นปัญหาสำคัญประการหนึ่งที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของเรือนจำกลางคลองเปรม เพราะแม้ขณะที่ผู้ต้องขังถูกคุมขังอยู่ในเรือนจำกลางคลองเปรมแต่กลับสามารถลักลอบทำให้ติดต่อกับบุคคลอื่นทั้งภายในและภายนอกเรือนจำกลางคลองเปรม เพื่อก่ออาชญากรรมในด้านต่าง ๆ ได้ การควบคุมผู้ต้องขังไว้ในเรือนจำกลางคลองเปรมย่อมไม่เกิดประโยชน์แต่อย่างใด ซึ่งปัญหาทางด้านโทรศัพท์มือถือส่งผลกระทบต่อ การป้องกันและปราบปรามยาเสพติดของเรือนจำกลางคลองเปรมเป็นอย่างมาก เพราะหากผู้ต้องขังสามารถลักลอบนำและใช้โทรศัพท์มือถือในเรือนจำกลางคลองเปรมได้ การแพร่ระบาดของยาเสพติดในเรือนจำกลางคลองเปรมคงมีการดำเนินต่อไป

5. ปัญหาทางด้านกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

ปัญหาทางด้านกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องไม่เอื้ออำนวยต่อการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ เป็นปัญหาและอุปสรรคที่สำคัญประการหนึ่งในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ เพราะการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่อย่างเคร่งครัดตามระเบียบหลักเกณฑ์มักถูกต่อต้านและร้องเรียนจากผู้ต้องขัง นอกจากนี้ ผู้ต้องขังที่กระทำความผิดในการลักลอบนำยาเสพติดและโทรศัพท์มือถือเข้ามาในเรือนจำกลางคลองเปรมไม่มี

ความเกรงกลัวต่อกำหนดโทษทั้งทางอาญาและวินัยที่จะได้รับ เนื่องจากกำหนดโทษที่จะได้รับไม่สูงมากนัก และมีผู้ต้องขังอื่นรับผิดแทน

6. ปัญหาการทำงานทางด้านการข่าว

ปัญหาการทำงานทางด้านการข่าว เป็นปัญหาสำคัญประการหนึ่งที่ทำให้การป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในเรือนจำกลางคลองเปรมประสบปัญหา เนื่องจากผู้ต้องขังมักไม่ให้ความร่วมมือ และบางครั้งเป็นการให้ข่าวหลอก ๆ เพื่อกลั่นแกล้งเจ้าหน้าที่และผู้ต้องขังด้วยกันเอง นอกจากนี้ผู้ต้องขังที่เป็นสายข่าวมีความเกรงกลัวอิทธิพลของผู้ต้องขังกลุ่มค้ายาเสพติดที่มีอิทธิพลและเงิน มีเครือข่ายจำนวนมาก จึงทำให้ไม่สามารถที่จะจับกุมผู้ต้องขังที่ค้ายาเสพติดรายสำคัญได้จริง ๆ และเมื่อมีการจับกุมได้ จะมีผู้ต้องขังที่เป็นลือลือหรือซามูไรรับผิดแทน การทำงานทางด้านการข่าวในเรือนจำกลางคลองเปรมนับได้ว่าเป็นปัญหาสำคัญประการหนึ่ง เพราะต้องพึ่งพาการหาข่าวจากผู้ต้องขัง และต้องขังที่พ้นโทษแล้ว จึงทำให้งานด้านข่าวประสบกับความยากลำบากอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้

7. ปัญหาทางด้านสภาพแวดล้อม เศรษฐกิจ และการเมือง

ปัญหาทางด้านสภาพแวดล้อม เศรษฐกิจ และการเมือง เป็นปัญหาสำคัญต่อการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดของเรือนจำกลางคลองเปรมไปปฏิบัติ เพราะหากเศรษฐกิจไม่ดี ประชาชนไม่ประกอบอาชีพสุจริต หันไปค้ายาเสพติด และทำให้ทุกสังคมเต็มไปด้วยการแพร่ระบาดของยาเสพติด แม้แต่เรือนจำซึ่งเป็นสถานที่ควบคุมผู้ที่กระทำความผิดต้องประสบกับปัญหาการแพร่ระบาดของยาเสพติด และโทรศัพท์มือถือ และจากสภาพเศรษฐกิจของประเทศที่ไม่ดี ส่งผลกระทบที่สำคัญที่ทำให้รัฐบาลจะต้องบริหารประเทศด้วยความระมัดระวัง อันส่งผลกระทบต้องประมาณที่เรือนจำกลางคลองเปรมได้รับไม่เพียงพอตามความต้องการ นอกจากนี้ ปัญหาทางด้านการเมืองนับได้ว่าเป็นปัญหาสำคัญอีกประการหนึ่งที่ทำให้การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในเรือนจำกลางคลองเปรมประสบความยากลำบาก เพราะงบประมาณและการแก้ไขกฎหมาย และระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติหน้าที่ย่อมขึ้นอยู่กับอำนาจของฝ่ายการเมือง หากฝ่ายการเมืองให้ความสำคัญและเข้าใจการปฏิบัติหน้าที่ในเรือนจำย่อมทำให้เจ้าหน้าที่ดำเนินงานในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในเรือนจำกลางคลอง-

เปรมได้อย่างเต็มกำลังความสามารถ ไม่ต้องเกรงกลัวต่อการร้องเรียนและกลั่นแกล้งที่อาจเกิดขึ้นจากการปฏิบัติหน้าที่

ข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไขปัญหาและปรับปรุงนโยบายการป้องกันและ ปราบปรามยาเสพติดของเรือนจำกลางคลองเปรมไปปฏิบัติ

จากการศึกษาที่ได้จากการสัมภาษณ์ การสังเกตการณ์ในพื้นที่ปฏิบัติงาน ตลอดจนเอกสารต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับเรื่อง “การนํานโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดของเรือนจำกลางคลองเปรมไปปฏิบัติ มีข้อเสนอแนะแนวทางในการแก้ไขและปรับปรุงนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดของเรือนจำกลางคลองเปรม ดังนี้

1. ปัญหาทางด้านสมรรถนะของเรือนจำกลางคลองเปรม ดังนี้

1.1 ปัญหาทางด้านเจ้าหน้าที่

ปัญหาทางด้านเจ้าหน้าที่ถือได้ว่าเป็นปัญหาสำคัญประการหนึ่งในการนํานโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในเรือนจำกลางคลองเปรม เพราะเจ้าหน้าที่เป็นกลไกที่สำคัญในการบริหารงานทุกประเภท การดำเนินงานจะเป็นไปในทิศทางใด และจะประสบความสำเร็จหรือล้มเหลวมากขึ้นอยู่กับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติด้วยเป็นสำคัญ ซึ่งเรือนจำกลางคลองเปรมเองก็ต้องประสบกับปัญหาเกี่ยวกับเจ้าหน้าที่หลายด้าน คือ จำนวนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติหน้าที่ไม่เพียงพอต่อการปฏิบัติหน้าที่ เจ้าหน้าที่ขาดแรงจูงใจและความตั้งใจในการปฏิบัติหน้าที่ เจ้าหน้าที่ขาดทักษะและความรู้ความชำนาญในการปฏิบัติหน้าที่ เจ้าหน้าที่เป็นผู้กระทำความผิดต่อหน้าที่เอง และเจ้าหน้าที่ไม่กล้าปฏิบัติหน้าที่อย่างเต็มกำลังความสามารถ อันสืบเนื่องมาจากความคุ้นเคยและเกรงใจที่มีต่อเพื่อนร่วมงานและผู้บังคับบัญชา และเจ้าหน้าที่มีความเกรงกลัวต่ออิทธิพลของผู้ต้องขัง ที่มีอิทธิพลและเงิน ทำให้เจ้าหน้าที่ที่มีความกังวลเรื่องความปลอดภัยของตนเองและครอบครัว อันส่งผลกระทบต่อการทำงานในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในเรือนจำกลางคลองเปรมที่ไม่มีประสิทธิภาพ และไม่เป็นไปตาม

แนวทางที่เรือนจำกลางคลองเปรมกำหนดไว้เท่าที่ควร สิ่งเหล่านี้นย่อมส่งผลให้ การป้องกันและปราบปราม ยาเสพติดในเรือนจำกลางคลองเปรมประสบกับความ- ยากลำบากได้อย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้

ข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไข

จะพบว่า ปัญหาด้านเจ้าหน้าที่ที่มีความสำคัญมากในการนำนโยบาย การป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในเรือนจำกลางคลองเปรมไปปฏิบัติ เพราะหาก เรือนจำกลางคลองเปรมมีจำนวนเจ้าหน้าที่ที่เพียงพอตามความเหมาะสม เจ้าหน้าที่ ปฏิบัติตามนโยบาย หลักเกณฑ์ และกฎระเบียบที่กำหนดอย่างถูกต้อง เจ้าหน้าที่มีความรู้ ความสามารถ ความเข้าใจในนโยบายที่ปฏิบัติ เจ้าหน้าที่กล้าที่จะปฏิบัติหน้าที่อย่างเต็ม กำลังความสามารถ ต่อเพื่อนร่วมงานและผู้บังคับบัญชาที่มีความคุ้นเคยและความเกรงใจ เจ้าหน้าที่ไม่มีความเกรงกลัวต่ออิทธิพลของผู้ต้องขังที่มีอิทธิพลและเงิน ย่อมทำให้การ- ดำเนินงานตามนโยบาย การป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในเรือนจำกลางคลองเปรม มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ซึ่งผู้วิจัยเห็นควรให้มีการดำเนินการเกี่ยวกับปัญหาด้าน เจ้าหน้าที่ ดังนี้

1) เรือนจำกลางคลองเปรมต้องได้รับการเพิ่มอัตรากำลังเจ้าหน้าที่ และ ควรมีการปรับลดจำนวนผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรมให้ลดน้อยลง เพื่อให้ เจ้าหน้าที่สามารถควบคุมดูแลผู้ต้องขังได้อย่างทั่วถึงและใกล้ชิด และเรือนจำกลางคลอง- เปรมสามารถกำหนดแนวทางการปฏิบัติกับผู้ต้องขังได้อย่างถูกต้องเหมาะสมกับ ประเภทของผู้ต้องขังในแต่ละประเภท เพื่อให้ผู้ต้องขังเหล่านั้นไม่สามารถที่จะสร้าง ความเดือดร้อนให้กับสังคมได้อีก ทั้งในขณะที่อยู่ในเรือนจำกลางคลองเปรมและภายหลัง พ้นโทษออกไป เพราะหากผู้ต้องขังมีจำนวนมาก แต่จำนวนเจ้าหน้าที่มีน้อยไม่เพียงพอ ต่อการควบคุมผู้ต้องขัง และอาจทำให้เจ้าหน้าที่ไม่สามารถดูแลได้อย่างทั่วถึงและ ใกล้ชิดได้ครอบคลุมทุกพื้นที่ ย่อมทำให้ผู้ต้องขังสามารถที่จะกระทำความผิดให้เกิดขึ้น ในขณะที่ถูกคุมขังอยู่เรือนจำกลางคลองเปรมได้ตลอดเวลา

2) เรือนจำกลางคลองเปรมควรมีการจัดจ้างพนักงานราชการหรือลูกจ้าง เข้ามาทำหน้าที่ในฝ่ายบริหาร ฝ่ายการเงิน ฝ่ายทะเบียน เป็นต้น เพื่อให้เจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติ หน้าที่ต่าง ๆ เหล่านี้ ไปปฏิบัติหน้าที่ประจำในแดนต่าง ๆ เพื่อลดการขาดแคลน

อัตราค่าจ้างเจ้าหน้าที่ นอกจากนี้ การจัดจ้างพนักงานราชการ หรือลูกจ้าง ควรมีการให้ความมั่นคงในการทำงานกับพนักงานราชการ หรือลูกจ้าง เพื่อที่จะได้ไม่ต้องสรรหาคนใหม่มาทำงานอยู่ตลอดเวลา เพราะอาจจะทำให้การทำงานเกิดความล่าช้า เนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่บางอย่าง ยังคงมีความจำเป็นที่จะต้องให้เจ้าหน้าที่ผู้ที่มีความรู้ความชำนาญ และมีประสบการณ์ในการทำงานเป็นผู้ปฏิบัติ เช่น งานทางด้านการเงิน งานทางด้านฝ่ายทะเบียน เป็นต้น

3) กรมราชทัณฑ์ควรมีการดูแลเรื่องสวัสดิการเจ้าหน้าที่ให้มีความเหมาะสม ในการเสี่ยงภัยที่อาจเกิดอันตรายกับเจ้าหน้าที่ที่เกิดขึ้นจากการปฏิบัติหน้าที่ได้ตลอดเวลา เนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่ในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดของเจ้าหน้าที่ย่อมทำให้กลุ่มพ่อค้ายาเสพติดทั้งภายในและภายนอกเรือนจำกลางคลองเปรมสูญเสียผลประโยชน์ที่จะเกิดขึ้นจากการค้ายาเสพติดที่มูลค่ามาก การป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในเรือนจำกลางคลองเปรมจึงเป็นเรื่องที่เสี่ยงภัยจากอันตรายที่อาจจะเกิดแก่ชีวิตของเจ้าหน้าที่และครอบครัวเจ้าหน้าที่ได้ตลอดเวลา ดังนั้น ควรมีการจัดหาสวัสดิการ หรือค่าตอบแทนให้แก่เจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติหน้าที่ในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในเรือนจำกลางคลองเปรมที่มีอยู่ในปัจจุบันให้ทั่วถึงเพียงพอตามความเหมาะสม และสามารถจูงใจให้เจ้าหน้าที่ปฏิบัติหน้าที่อย่างเต็มความสามารถและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อหน่วยงาน องค์กร และประเทศชาติ เช่น การได้รับพิจารณาการเลื่อนเงินเดือนอย่างทั่วถึง การได้รับรางวัลนำจับสิ่งของต้องห้ามที่นำเข้าเรือนจำกลางคลองเปรม เป็นต้น

4) กรมราชทัณฑ์ควรมีการจัดจ้างบุคคลภายนอกเข้ามาทำหน้าที่ในการตรวจค้น บริเวณประตูผ่านเข้า-ออกของเรือนจำกลางคลองเปรมเช่นเดียวกับที่สนามบินสุวรรณภูมิ เพราะการให้เจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติหน้าที่ด้วยกันทุกวันตรวจค้นกันเอง อาจจะทำให้เกิดความคุ้นเคยและเกรงใจต่อเพื่อนร่วมงานและเกรงใจต่อผู้บังคับบัญชาในระดับเหนือตนขึ้นไป นอกจากนี้ เจ้าหน้าที่เรือนจำกลางคลองเปรมยังขาดความรู้ความชำนาญเกี่ยวกับเทคโนโลยีที่นำมาใช้ในการตรวจค้น ไม่ได้มีการดูแลรักษาที่ถูกต้อง จึงทำให้เทคโนโลยีชำรุดหรือเสียหายได้ง่าย และเมื่อเครื่องมีปัญหาหรือชำรุด ทำให้ไม่สามารถที่จะมีการซ่อมแซมได้เอง จำเป็นต้องรอให้ช่างเข้ามาดูหรือส่งเครื่องดังกล่าวนั้นไปซ่อม

ซึ่งหากเป็นบุคคลภายนอกที่จัดจ้างเข้ามาทำหน้าที่ในการตรวจค้นบริเวณประตู จะมี ความรู้ความชำนาญในเรื่องของเครื่องมือเครื่องใช้และเทคโนโลยีเป็นอย่างดี และควรให้ หน่วยงานที่รับผิดชอบ เกี่ยวกับการจัดจ้าง หรือต่อสัญญากับบุคคลที่จะเข้ามาทำหน้าที่ ในการตรวจค้นบริเวณประตูนี้ เป็นหน้าที่ของกรมราชทัณฑ์ และมีระบบการตรวจสอบ การทำงานของหน่วยงานเหล่านี้ที่มีระบบระเบียบแบบแผน เพื่อให้การประเมินผลการ- ทำงานบุคคลเหล่านั้นให้มีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อกรมราชทัณฑ์และ ประเทศชาติ

5) ปัญหาเจ้าหน้าที่ที่มีความกังวลถึงเรื่องความปลอดภัยของตนเองและ ครอบครัวที่จะได้รับจากการปฏิบัติหน้าที่ในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดใน เรือนจำเป็นปัญหาสำคัญที่ควรได้รับการแก้ไข ซึ่งกรมราชทัณฑ์ควรมีมาตรการที่จะเข้า มาช่วยดูแลความปลอดภัยในชีวิตของเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติหน้าที่ในการป้องกันและ ปราบปรามยาเสพติดในเรือนจำกลางคลองเปรมให้ครอบคลุมในทุกพื้นที่เสี่ยง เช่น การก่อสร้างเรือนจำความมั่นคงสูงสุดขึ้นมา แล้วนำผู้ต้องขังที่มีพฤติกรรมเกี่ยวข้องกับ ยาเสพติดและโทรศัพท์มือถือเข้าไปคุมขังไว้ในเรือนจำความมั่นคงสูงสุดเพื่อไม่ให้ ผู้ต้องขังเหล่านั้นกระทำความผิดหรือติดต่อกับใครได้อีก เป็นต้น เนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่ ในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดของเจ้าหน้าที่ย่อมเป็นการแสดงความเป็นปรีภัย กับผู้ต้องขังที่มีพฤติกรรมเกี่ยวข้องกับยาเสพติด และทำให้ผู้ต้องขังสูญเสียผลประโยชน์ จากการดำเนินธุรกิจผิดกฎหมายในการค้ายาเสพติด ซึ่งอาจจะทำสิ่งที่เป็นอันตรายต่อ เจ้าหน้าที่ได้เสมอ การทำงานด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในเรือนจำกลาง- คลองเปรม ผู้ต้องขังที่กระทำความผิดส่วนใหญ่เป็นผู้ค้ารายใหญ่ เป็นผู้ต้องขังที่มี อิทธิพล และมีเงิน มีเครือข่ายจำนวนมาก โดยไม่สามารถที่จะทราบได้เลยว่าเจ้าหน้าที่ ภายในเรือนจำ เจ้าหน้าที่อื่น ๆ มีส่วนเกี่ยวข้องกับการค้ายาเสพติด และกลุ่มบุคคลใดบ้าง ที่อยู่ในขบวนการค้ายาเสพติด ซึ่งหากผู้ต้องขังสูญเสียผลประโยชน์ไม่สามารถทำอะไร ได้อย่างสะดวก ผู้ต้องขังเหล่านั้นย่อมหาวิธีการทั้งหลายเข้ามาใช้เพื่อให้ตนเองสามารถ จะดำเนินการค้ายาเสพติดได้ง่ายขึ้น ไม่ว่าจะเป็นใช้อิทธิพลทั้งภายในและภายนอกเรือนจำ- กลางคลองเปรม เพื่อทำให้เกิดการข่มขู่เจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความตั้งใจและ เคร่งครัด จนทำให้เจ้าหน้าที่เกิดความเกรงกลัวและรู้สึกกว่าชีวิตตนเองและครอบครัวไม่

ปลอดภัย ในที่สุดเจ้าหน้าที่จึงไม่กล้าที่จะยุ่งเกี่ยวหรือเข้าไปเกี่ยวข้องกับผู้ต้องขังเหล่านี้ ด้วยเหตุผลดังกล่าวจึงทำให้เจ้าหน้าที่ไม่กล้าที่จะปฏิบัติงานในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในเรือนจำกลางคลองเปรมอย่างเต็มความสามารถ เพราะเมื่อเจ้าหน้าที่เรือนจำกลางคลองเปรมเมื่ออยู่ภายนอกเรือนจำถือได้ว่าเป็นเพียงประชาชนคนหนึ่ง ไม่มีอำนาจพกพาอาวุธปืนเหมือนกับเจ้าหน้าที่ตำรวจ ไม่มีอะไรที่จะเอาไว้อต่อสู้กับขบวนการค้ายาเสพติดที่มีทั้งเงินและอิทธิพลล้นมือ กรมราชทัณฑ์จึงควรวางแนวทางหรือมาตรการที่จะทำให้เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติหน้าที่ในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในเรือนจำกลางคลองเปรมได้รับความปลอดภัยในชีวิต เพื่อป้องกันความเสียหายที่อาจจะเกิดขึ้นแก่ชีวิตเจ้าหน้าที่และครอบครัวของเจ้าหน้าที่ได้ และเพื่อให้เจ้าหน้าที่มีขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

6) ปัญหาที่สำคัญอีกประการที่ควรได้รับการแก้ไข คือ ปัญหาด้าน

เจ้าหน้าที่ขาดความรู้ความชำนาญ ไม่มีทักษะในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในเรือนจำ ไม่มีความรู้เกี่ยวกับเรื่องยาเสพติด เจ้าหน้าที่ไม่รู้เท่าทันเล่ห์เหลี่ยม เทคนิค และวิธีการในการลักลอบนำยาเสพติดหรือสิ่งของต้องห้ามเข้ามาในเรือนจำ และปัญหาทางด้านเจ้าหน้าที่ซึ่งบรรจุเข้ารับราชการใหม่บางคนไม่ได้เข้ารับการฝึกอบรมเพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมกับการปฏิบัติหน้าที่ในเรือนจำ นอกจากนี้ เจ้าหน้าที่ส่วนใหญ่ที่ได้เข้ารับการฝึกอบรม แต่การฝึกอบรมดังกล่าวยังไม่มีความเข้มข้นเพียงพอที่จะทำให้เจ้าหน้าที่ผู้นั้น มีความรู้หรือทักษะในการปฏิบัติหน้าที่ในแต่ละด้าน เช่น ทางด้านร่างกายสภาพจิตใจ อาวุธยุทธโศปกรณ์ เทคโนโลยีที่ใช้ในการปฏิบัติหน้าที่ในเรือนจำ ตลอดจนทางด้านเทคนิคและวิธีการทำงานในเรือนจำที่เข้มข้นเพียงพอ ดังนั้น กรมราชทัณฑ์จึงควรมีการกำหนดแนวทางการพัฒนาเจ้าหน้าที่ให้มีความเข้มข้น และมีความพร้อมในการปฏิบัติหน้าที่ทุกด้านเหมือนกับตำรวจและทหาร ทั้งทางด้านอาวุธยุทธโศปกรณ์ ด้านการฝึกอบรม และการปลูกฝังจิตสำนึกของเจ้าหน้าที่ให้มีความพร้อมที่จะทำงานในเรือนจำกลางคลองเปรม เพราะหากเจ้าหน้าที่ที่บรรจุเข้ารับราชการใหม่ ไม่มีความรู้ความสามารถ ไม่รู้จักกฎระเบียบ ไม่มีความรู้เกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ไม่มีจิตสำนึก ไม่รักในเกียรติยศและศักดิ์ศรีของตนเอง ย่อมทำให้เจ้าหน้าที่เหล่านี้ ตกเป็นเครื่องมือของผู้ต้องขังได้เป็นอย่างดี และกรมราชทัณฑ์ควรจัด

ให้เจ้าหน้าที่เรือนจำกลางคลองเปรมได้มีโอกาสเข้ารับการศึกษอบรมที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปราม ยาเสพติดในเรือนจำที่มีความเข้มข้นเป็นการเฉพาะอย่างสม่ำเสมอ เพื่อให้เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติหน้าที่ในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในเรือนจำสามารถที่จะเรียนรู้ได้ทันต่อความเคลื่อนไหวของผู้ต้องขังที่ไม่มีการหยุดนิ่งที่จะหาวิธีการในการลักลอบนำยาเสพติดและโทรศัพท์มือถือเข้าไปในเรือนจำอยู่ตลอดเวลา เนื่องจากการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่เป็นเรื่องที่มีความสำคัญและขาดไม่ได้ในการนำนโยบายไปปฏิบัติ เพราะบุคลากรในระดับปฏิบัติที่ได้รับการฝึกอบรมย่อมมีความรู้ความสามารถ มีความเข้าใจ และสามารถที่จะปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ เพราะการปฏิบัติหน้าที่ในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในเรือนจำมีความยุ่งยาก ซึ่งจะต้องเกี่ยวข้องกับบุคคลหลายฝ่าย และผู้ต้องขังที่ผ่านเข้า-ออกเรือนจำในแต่ละวันมีจำนวนมากนับพันคน หากเจ้าหน้าที่ได้รับการศึกษอบรมที่เพียงพอต่อการปฏิบัติหน้าที่ในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในเรือนจำกลางคลองเปรม การปฏิบัติตามนโยบายย่อมมีประสิทธิภาพสูงสุดต่อหน่วยงาน องค์กร และประเทศชาติ โดยการฝึกอบรมข้าราชการที่บรรจุเข้ารับราชการใหม่ควรมีหลักสูตรเข้มข้น มีระยะเวลาในการฝึกอบรมอย่างน้อย 6 เดือน และการรับสมัครบุคคลเข้ารับราชการควรมีการแยกตำแหน่งในการสมัครอย่างชัดเจน เพื่อคัดแยกการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ให้สามารถทำงานในเรือนจำได้อย่างมีประสิทธิภาพ ตลอดจนการให้เจ้าหน้าที่เรือนจำกลางคลองเปรมได้มีโอกาสเข้ารับการฝึกอบรมในหลักสูตรที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด เพื่อให้ทราบถึงการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นเกี่ยวกับเรื่องยาเสพติดตลอดเวลา และมีความตื่นตัวในการทำงานอยู่ตลอดเวลา

7) ปัญหาที่สำคัญประการหนึ่งในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในเรือนจำกลางคลองเปรม คือ ปัญหาการกระทำความผิดของเจ้าหน้าที่ การกระทำความผิดของเจ้าหน้าที่เรือนจำเป็นเรื่องที่เกิดขึ้นมานาน และไม่สามารถที่จะแก้ไขหรือทำให้หมดไปจากองค์กรได้โดยง่าย เพราะในทุกองค์กรมีทั้งคนดีและไม่ดีปะปนรวมกันอยู่ ซึ่งการกระทำความผิดของเจ้าหน้าที่เพียงไม่กี่คนในเรือนจำ อาจสร้างความเสียหายให้กับองค์กรทั้งองค์กรได้ ดังนั้น กรมราชทัณฑ์ควรมีการตรวจสอบบัญชีทรัพย์สินของข้าราชการระดับบริหารของเรือนจำกลางคลองเปรมในทุกระดับ เพื่อเป็นการป้องกัน-

การทุจริตและประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่เรือนจำกลางคลองเปรม และเรือนจำกลาง-
คลองเปรม ควรมีระบบการตรวจสอบและการประเมินผลการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่
ที่ดี เช่น ผู้บริหารมีการตรวจสอบบันทึกการทำงานของเจ้าหน้าที่ในกล้องโทรทัศน์
วงจรปิดเป็นประจำทุกเดือน เพื่อเป็นการป้องกันการกระทำความผิดของเจ้าหน้าที่ และ
เพื่อป้องกันความหย่อนยานในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ และเป็นการควบคุมและ
กดดันเจ้าหน้าที่ที่จะกระทำความผิดไม่ให้กระทำความผิดอีกต่อไป

1.2 ปัญหาทางด้านวัสดุอุปกรณ์และเทคโนโลยี

ปัญหาทางด้านวัสดุอุปกรณ์และเทคโนโลยีไม่เพียงพอและไม่มีควา-
มทันสมัยถือว่าเป็นปัญหาและอุปสรรคที่สำคัญประการหนึ่งที่ทำให้การป้องกันและ
ปราบปรามยาเสพติดในเรือนจำกลางคลองเปรมขาดประสิทธิภาพ เพราะวัสดุสิ่งของ
บางชนิดเจ้าหน้าที่ไม่สามารถทำให้ตรวจสอบได้ด้วยตา หรือไม่สามารถตรวจจับ
พฤติการณ์ของผู้ต้องขังได้อย่างทั่วถึงหากเทคโนโลยีที่มีอยู่ไม่เพียงพอและทันสมัย
หรือไม่เหมาะสมตามสภาพการทำงานภายในเรือนจำ เช่น เครื่องสแกนแบบเดิน
ผ่านที่ได้มีการนำมาใช้ในการตรวจวัตถุที่เป็นโลหะ แต่กลับไม่สามารถทำให้ตรวจสอบ
เจ้าหน้าที่ได้ เนื่องจากเครื่องแบบซึ่งเจ้าหน้าที่สวมใส่นั้นมีวัสดุที่เป็นโลหะ เครื่องมือ
ดังกล่าวจึงไม่สามารถตรวจสอบหาโทรศัพท์มือถือที่มีการลักลอบนำเข้าไปในเรือนจำ
ได้แต่อย่างใด เป็นต้น

ข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไข

จากการศึกษาพบว่า ปัญหาทางด้านวัสดุอุปกรณ์และเทคโนโลยีเป็น
ปัญหาที่สำคัญประการหนึ่งที่มีผลกระทบต่อความสำเร็จในการนํานโยบายการป้องกัน
และปราบปรามยาเสพติดในเรือนจำกลางคลองเปรมไปปฏิบัติ หากเรือนจำกลางคลอง-
เปรมมีเทคโนโลยีที่ทันสมัยและเพียงพอต่อความต้องการย่อมทำให้การปฏิบัติหน้าที่
ของเจ้าหน้าที่มีความคล่องตัวเพิ่มมากขึ้น และอาจทำให้ยาเสพติดในเรือนจำกลางคลอง-
เปรมบรรเทาเบาบางหรือหมดไปจากเรือนจำกลางคลองเปรมได้ จึงเห็นควรให้มี
การดำเนินการติดตั้งเทคโนโลยี ภายในเรือนจำกลางคลองเปรมให้ครอบคลุมทุกพื้นที่
และมีความทันสมัย ดังนี้

1) เรือนจำกลางคลองเปรมควรเปลี่ยนรูปแบบของเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติหน้าที่ในแดนให้เป็นชุดปฏิบัติการและเปลี่ยนวัสดุหุ้มขัดใหม่ เพื่อจะได้ใช้เครื่องตรวจจับวัตถุโลหะแบบเดินผ่านสามารถตรวจเจ้าหน้าที่แต่ละคนได้

2) ควรให้มีการบล็อกสัญญาณโทรศัพท์มือถือภายในเรือนจำกลางคลองเปรมให้ครอบคลุมทั้งเรือนจำ เพื่อไม่ให้บุคคลใดสามารถใช้โทรศัพท์มือถือทำให้เกิดการลักลอบติดต่อกับบุคคลภายนอกได้ และควรมีการติดตั้งโทรศัพท์สาธารณะให้ครอบคลุมในทุกพื้นที่เรือนจำ เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ต้องขังสามารถใช้โทรศัพท์ได้สะดวกยิ่งขึ้น

3) ควรมีการนำเครื่องเอ็กซเรย์ขนาดใหญ่หรือเครื่องสแกนร่างกายมนุษย์เพื่อนำมาใช้ในการตรวจสอบหายาเสพติดหรือโทรศัพท์มือถือ ที่มีการแอบลักลอบนำเข้ามาตามร่างกายของบุคคลและวัตถุสิ่งของที่ผ่านเข้า-ออกเรือนจำกลางคลองเปรม

4) ควรมีการติดตั้งระบบโทรทัศน์วงจรปิดให้ครอบคลุมพื้นที่ทั้งภายในและภายนอกเรือนจำกลางคลองเปรม ซึ่งเจ้าหน้าที่ควบคุมระบบโทรทัศน์วงจรปิดดังกล่าวอาจจะเป็นการจัดจ้างลูกจ้างหรือพนักงานราชการเข้ามาช่วยทำหน้าที่ก็ได้ และควรเป็นบุคคลที่มีความรู้ในเรื่องดังกล่าวเป็นอย่างดี

5) เรือนจำกลางคลองเปรมควรมีการติดตั้งรั้วตาข่ายให้มีความสูงในระดับที่เหมาะสมและตามจุดที่ล่อแหลมให้ครอบคลุมทั้งเรือนจำกลางคลองเปรม

1.3 ปัญหาทางด้านงบประมาณ

งบประมาณที่ได้รับในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดที่เรือนจำกลางคลองเปรมได้รับจากกรมราชทัณฑ์ และรัฐบาลทางด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดถือว่าไม่เพียงพอ เพราะการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดต้องใช้เงินงบประมาณจำนวนมากในการดำเนินงาน จึงทำให้การป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในเรือนจำไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควรจะเป็น ไม่ว่าเงินงบประมาณที่จะใช้ในการจัดหาวัสดุอุปกรณ์และเทคโนโลยีต่าง ๆ ที่มีความทันสมัย เช่น งบประมาณในการจัดซื้อเครื่องบล็อกสัญญาณโทรศัพท์มือถือให้ครอบคลุมทั้งเรือนจำ งบประมาณในการจัดซื้อเครื่องเอ็กซเรย์ขนาดใหญ่ หรือเครื่องสแกนร่างกายมนุษย์ เป็นต้น เพื่อนำมาใช้ในเรือนจำกลางคลองเปรม ซึ่งการขาดงบประมาณที่เพียงพอใน

การดำเนินงานตามนโยบายย่อมทำให้การดำเนินงานของเจ้าหน้าที่ไม่มีความคล่องตัว และขาดประสิทธิภาพ นอกจากนี้งบประมาณที่ได้รับการจัดสรรเพื่อเป็นสวัสดิการให้แก่เจ้าหน้าที่เพื่อเป็นขวัญ และกำลังใจให้กับเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความทุ่มเทและเสียสละในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในเรือนจำกลางคลองเปรมยังมีอยู่อย่างจำกัด และไม่สามารถตอบสนองได้ตามความต้องการ ด้วยเหตุผลดังกล่าว จึงทำให้การนํานโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในเรือนจำกลางคลองเปรมไม่เป็นตามที่ได้คาดหวังไว้

ข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไข

จากการศึกษาพบว่า ปัญหาทางด้านงบประมาณเป็นปัญหาที่มีความสำคัญประการหนึ่งในการนํานโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในเรือนจำกลางคลองเปรมไปปฏิบัติ เพราะการดำเนินงานในทุกองค์กํรสิ่งสำคัญอย่างหนึ่งที่ขาดไม่ได้เลย นั่นคือ เงินงบประมาณ ดังนั้น เพื่อให้การนํานโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในเรือนจำกลางคลองเปรมไปปฏิบัติประสบความสำเร็จ กรมราชทัณฑ์ กระทรวงยุติธรรม และรัฐบาลควรสนับสนุนเรื่องเงินงบประมาณที่เพียงพอต่อความต้องการ เพื่อให้การดำเนินงานตามนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดของเรือนจำกลางคลองเปรม เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ไม่ว่างงบประมาณที่จะนำมาใช้ในการติดตั้งรั้วตาข่ายให้ครอบคลุมพื้นที่เรือนจำกลางคลองเปรมที่มีความสูงในระดับที่ไม่มีใครสามารถโยนข้ามได้อย่างเพียงพอและทั่วถึง งบประมาณในการจัดซื้อหรือการได้รับการสนับสนุนเครื่องบล็อกสัญญาณโทรศัพท์มือถือ เครื่องอิเล็กทรอนิกส์ขนาดใหญ่ หรือเครื่องสแกนร่างกายมนุษย์ นอกจากนี้ ควรสนับสนุนให้เรือนจำกลางคลองเปรมได้รับงบประมาณที่เพียงพอในการจัดสรรเป็นเงินรางวัลให้กับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติหน้าที่ในการป้องกันและปราบปราม ยาเสพติดอย่างจริงจัง และเงินรางวัลให้กับผู้ต้องขังที่ช่วยเหลืองานเรือนจำ

1.4 ปัญหาทางด้านโครงสร้างการบริหารงาน

ปัญหาทางด้านโครงสร้างการบริหารงานของเรือนจำกลางคลองเปรมเป็นปัญหาสำคัญประการหนึ่ง เนื่องจากเรือนจำกลางคลองเปรมไม่มีหน่วยงานหลักที่มีหน้าที่ในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในเรือนจำโดยตรง การจัดกำลังเจ้าหน้าที่

เพื่อให้จู่โจมตรวจค้นกรณีพิเศษ จึงต้องอาศัยกำลังเจ้าหน้าที่ซึ่งปฏิบัติหน้าที่อื่น เช่น เจ้าหน้าที่ฝ่ายวินัย เจ้าหน้าที่ที่อยู่ประจำตามแดนต่าง ๆ เป็นต้น มาร่วมทำให้จู่โจมตรวจค้นยาเสพติดและโทรศัพท์มือถือที่ผู้ต้องขังแอบซุกซ่อนเข้ามาไว้ในเรือนจำ ซึ่งในบางครั้งทำให้กำลังเจ้าหน้าที่ที่ร่วมจู่โจมตรวจค้นมีจำนวนน้อย ไม่เพียงพอต่อการจู่โจมตรวจค้น ต้องให้ผู้ช่วยเจ้าหน้าที่ที่เป็นผู้ต้องขังมาร่วมปฏิบัติการในแต่ละครั้ง ส่งผลทำให้มีข่าวรั่วไหลออกไปได้โดยง่าย ในบางครั้งไม่สามารถทำให้จับกุมยาเสพติดและโทรศัพท์มือถือได้ตามที่ได้คาดหวังไว้

ข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไข

จากการศึกษาพบว่า ปัญหาทางด้านโครงสร้างการบริหารงานเรือนจำกลางคลองเปรมเป็นประเด็นปัญหาที่สำคัญประการหนึ่งในการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในเรือนจำกลางคลองเปรมไปปฏิบัติ เพราะไม่มีหน่วยงานหลักเป็นการเฉพาะในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในเรือนจำกลางคลองเปรม ดังนั้น เรือนจำกลางคลองเปรมควรมีการจัดตั้งหน่วยงานขึ้นมาทำหน้าที่ในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในเรือนจำกลางคลองเปรม ซึ่งจะต้องมีอัตรากำลังเจ้าหน้าที่ที่เพียงพอเพื่อทำหน้าที่ในการจู่โจมตรวจค้น และการดำเนินงานตามกระบวนการยุติธรรม ตั้งแต่การแจ้งความดำเนินคดีไปจนถึงการพิจารณาคดีของศาล เพื่อให้การทำงานด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในเรือนจำกลางคลองเปรมมีประสิทธิภาพและเกิดความคล่องตัว

1.5 ปัญหาทางด้านสภาพทางกายภาพของเรือนจำกลางคลองเปรม

ปัญหาทางด้านสภาพทางกายภาพของเรือนจำกลางคลองเปรม เป็นปัญหาและอุปสรรคที่สำคัญประการหนึ่ง เนื่องจากเรือนจำกลางคลองเปรมถูกสร้างขึ้นมาตั้งแต่ปี พ.ศ. 2513 และใช้ในการควบคุมผู้ต้องขังในคดีทั่วไป จึงไม่ได้มุ่งหมายที่จะเอาไว้ใช้ควบคุม ผู้ต้องขังคดียาเสพติด และโดยเฉพาะผู้ต้องขังรายสำคัญ (แดน 2) ทำให้ยากต่อการควบคุม ดูแล เพราะสภาพอาคารและสถานที่ตั้งของเรือนจำกลางคลองเปรมไม่มีความเหมาะสม ไม่มีระบบการป้องกันที่ดี ไม่มีรั้วตาข่ายปิดกั้นระหว่างแดน และเรือนจำ/ทัณฑสถาน ที่มั่นคง และอาคารมีสภาพทรุดโทรม เพราะเรือนจำกลางคลองเปรมถูกสร้างขึ้นมาโดยไม่ใช้สถานที่ซึ่งจัดตั้งขึ้นมาเพื่อรองรับการจัดตั้งแดนความ-

มั่นคงสูงตั้งแต่ครั้งแรกเริ่ม เป็นเพียงการนำแคนแคนหนึ่งในเรือนจำกลางคลองเปรม มาสร้างเป็นแคนความมั่นคงสูงตามมาตรการการดำเนินงานของกรมราชทัณฑ์ นอกจากนี้ ในปัจจุบันบริเวณล้อมรอบเรือนจำกลางคลองเปรมยังเต็มไปด้วยบ้านเรือนของประชาชนอาศัยอยู่โดยทั่วไป ด้วยเหตุผลดังกล่าวซึ่งมีส่วนสัมพันธ์ทำให้การบริหารงานของเรือนจำกลางคลองเปรมเป็นไปด้วยความยุ่งยาก อันส่งผลกระทบต่อ การดำเนินนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดให้มีประสิทธิภาพ

ข้อเสนอแนะ

จากการศึกษาพบว่า ปัญหาทางด้านสภาพทางกายภาพของเรือนจำกลาง-คลองเปรมเป็นปัญหาและอุปสรรคที่สำคัญประการหนึ่งที่มีส่วนสัมพันธ์กับความสำเร็จ ในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในเรือนจำกลางคลองเปรมให้มีประสิทธิภาพ ซึ่งกรมราชทัณฑ์ควรมีการดำเนินการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น ดังนี้

1) กรมราชทัณฑ์ควรให้เรือนจำ/ทัณฑสถานที่มีอาคารและสถานที่ที่อยู่ ห่างไกลจากชุมชนเป็นเรือนจำที่ใช้ในการควบคุมผู้ต้องขังรายสำคัญ และผู้ต้องขังที่มี พฤติการณ์เกี่ยวข้องกับยาเสพติดและโทรศัพท์มือถือ เพราะเรือนจำ/ทัณฑสถานดังกล่าว สภาพทำเลที่ตั้งอยู่ห่างจากแหล่งชุมชนและมีอาณาบริเวณพื้นที่เรือนจำ/ทัณฑสถานที่ เหมาะสม สามารถที่จะดำเนินงานให้เป็นไปตามทิศทางในการป้องกันและปราบปราม ยาเสพติดในเรือนจำได้อย่างมีประสิทธิภาพ นอกจากนี้ ควรมีการจัดตั้งเรือนจำความ-มั่นคงสูงขึ้นมารองรับผู้ต้องขังรายสำคัญและผู้ต้องขังที่มีพฤติกรรมเกี่ยวข้องกับยาเสพติด และโทรศัพท์มือถือ เพื่อเป็นการป้องกันไม่ให้ผู้ต้องขังสามารถที่จะติดต่อกับบุคคลอื่น ได้เลยและเป็นการป้องกันอันตรายที่อาจเกิดแก่เจ้าหน้าที่ที่เกิดจากการปฏิบัติหน้าที่อัน เป็นปรปักษ์กับผู้ต้องขังที่สูญเสียผลประโยชน์เหล่านี้ เนื่องจากเรือนจำดังกล่าวนี้จะเป็น เรือนจำที่มีการใช้เทคโนโลยีในการควบคุมผู้ต้องขัง และเป็นเรือนจำที่มีความ-มั่นคงสูงสุด ซึ่งผู้ต้องขังจะไม่มีโอกาสที่จะกระทำความผิดขึ้นได้อีกเลย รวมทั้งควรให้ เรือนจำความมั่นคงสูงที่มีการควบคุมผู้ต้องขังรายสำคัญและผู้ต้องขังที่มีพฤติกรรม เกี่ยวข้องกับยาเสพติดและโทรศัพท์มือถือ มีอำนาจในการควบคุมผู้ต้องขังเป็นการเฉพาะ และแตกต่างไปจากเรือนจำปกติโดยทั่วไป เพราะผู้ต้องขังเหล่านี้มีอิทธิพล และเงิน จึง สามารถที่จะทำอันตรายเจ้าหน้าที่ได้ตลอดเวลา นอกจากนี้ควรให้ทัณฑสถานบำบัด

พิเศษกลางที่มีหน้าที่ในการควบคุมผู้ต้องขังยาเสพติดเป็นสถานที่ใช้ในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด เพราะจะสามารถดำเนินงานได้อย่างครอบคลุมในทุกด้าน โดยอาจจะเพิ่มอำนาจการควบคุมให้ทัณฑสถานบำบัดพิเศษกลางมีอำนาจการควบคุมผู้ต้องขังถึงกำหนดโทษประหารชีวิตได้

2) หากยังมีการใช้เรือนจำกลางคลองเปรมเป็นเรือนจำที่ใช้ควบคุมผู้ต้องขังรายสำคัญและผู้ต้องขังที่มีพฤติกรรมเกี่ยวข้องกับยาเสพติดและโทรศัพท์มือถือ กรมราชทัณฑ์ควรจัดทำแผนความมั่นคงสูงดังกล่าวนี้ ให้เป็นมีความมั่นคงเหมือนเช่นเรือนจำความมั่นคงสูงสุดแห่งหนึ่งที่มีระบบการควบคุมโดยเทคโนโลยี และระบบการควบคุมที่มีความมั่นคงสูงสุด โดยแผนดังกล่าวควรมีอำนาจการควบคุมพิเศษแตกต่างจากแผนอื่น และเรือนจำปกติอื่น ๆ โดยทั่วไป ซึ่งผู้ต้องขังจะถูกจำกัดสิทธิบางประการ และไม่มีโอกาสได้ติดต่อเกี่ยวข้องกับบุคคลใดได้เลย ยกเว้นกรณีที่เรือนจำกลางคลองเปรมได้อนุญาตไว้ เพื่อเป็นการจำกัดความเคลื่อนไหวของผู้ต้องขังเหล่านี้ให้อยู่ในวงแคบ และสามารถควบคุมการเคลื่อนไหวของผู้ต้องขังไม่ให้สามารถกระทำการใด หรือการดำเนินธุรกิจผิดกฎหมายให้เกิดขึ้นในเรือนจำกลางคลองเปรมได้อีก

2. ปัญหาด้านบุคคลที่ติดต่อกับเรือนจำกลางคลองเปรม

ปัญหาทางด้านบุคคลที่ติดต่อกับเรือนจำกลางคลองเปรม เป็นปัญหาสำคัญประการหนึ่งที่เป็นอุปสรรคต่อการดำเนินงานด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดของเรือนจำกลางคลองเปรม เพราะการบริหารงานของเรือนจำกลางคลองเปรมมีความจำเป็นต้องติดต่อกับบุคคลหลายฝ่าย เช่น ผู้ต้องขังไป-กลับจากศาล ผู้ต้องขังออกทำงานนอกเรือนจำ ผู้ต้องขังกลับจากการเยี่ยมญาติ ผู้ต้องขังป่วยเข้ารับการรักษาที่โรงพยาบาล ผู้ต้องขังพบทนายความ ผู้ต้องขังพบพนักงานสอบสวน และผู้ที่ปฏิบัติงานร่วมกับเรือนจำเป็นครั้งคราว หรือเป็นประจำ ตลอดจนยานพาหนะต่าง ๆ ที่ผ่านเข้า-ออกเรือนจำ (รถเก็บขยะของกรุงเทพมหานคร, รถส่งข้าวสารและอาหารต่าง ๆ เป็นต้น) จึงเป็นสาเหตุสำคัญที่ทำให้มีการลักลอบนำยาเสพติดและโทรศัพท์มือถือเข้าไปในเรือนจำได้หลากหลายวิธีมากขึ้น และเป็นสาเหตุที่ยากต่อการป้องกันและแก้ไข

ข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไข

จากการศึกษาพบว่า ปัญหาทางด้านบุคคลภายนอกที่ติดต่อเกี่ยวข้องกับ เรือนจำกลางคลองเปรมเป็นปัญหาที่สำคัญในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดของ เรือนจำกลางคลองเปรม ดังนั้น กรมราชทัณฑ์และเรือนจำกลางคลองเปรมควรมีการ ดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าว ดังนี้

1) ควรมีการนำสุนัขราชทัณฑ์กลับมาช่วยงานเรือนจำกลางคลองเปรมอีกครั้ง เพื่อใช้ในการตรวจค้นบุคคลและวัตถุทุกชนิดที่ผ่านเข้า-ออกเรือนจำกลางคลองเปรม และใช้ในการจู่โจมตรวจค้นภายในเรือนจำดังกล่าว เพราะเรือนจำกลางคลองเปรมเป็น เรือนจำที่มีขนาดใหญ่ มีระบบการทำงานที่สลับซับซ้อนซึ่งจะต้องติดต่อเกี่ยวข้องกับ บุคคลหลายฝ่ายในแต่ละวัน ซึ่งมีการนำสิ่งของเข้า-ออกเรือนจำกลางคลองเปรมเป็น จำนวนมาก และวัตถุบางชนิดไม่สามารถทำให้การตรวจค้นได้อย่างละเอียด เจ้าหน้าที่-ฝ่ายรักษาการณืบริเวณประตู จึงไม่สามารถทำให้การตรวจค้นได้อย่างละเอียดถี่ถ้วน การใช้เทคโนโลยีเข้ามาช่วยในการตรวจค้นสิ่งของ บุคคล และวัตถุต่าง ๆ เป็นสิ่งที่มี ความจำเป็น แต่คงยังไม่เป็นการเพียงพอต่อการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดใน เรือนจำกลางคลองเปรม หากมีการนำสุนัขราชทัณฑ์ที่ได้รับการฝึกสอนเช่นเดียวกับ สุนัขตำรวจและทหาร โดยมีการเลี้ยงดู และฝึกสอนเป็นอย่างดีจากเจ้าหน้าที่ที่มีความรู้ เรื่องนี้เข้ามาช่วยในการทำงานด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในเรือนจำกลาง- คลองเปรม จะทำให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

2) เรือนจำกลางคลองเปรมควรมีการนำระบบการเยี่ยมญาติโดยใช้วิดีโอ- คอนเฟอเรนซ์เข้ามาใช้ในแต่ละแดนของเรือนจำ หรือเริ่มใช้เฉพาะแดนความมั่นคงสูง ก่อน ซึ่งจะทำให้เจ้าหน้าที่ไม่ต้องเคลื่อนย้ายผู้ต้องขังออกนอกแดน และเพื่อเป็นการ- ป้องกันไม่ให้ผู้ต้องขังได้มีโอกาสนัดสัมผัสกับญาติ หรือบุคคลอื่น ๆ ที่จะเข้ามาติดต่อ- เกี่ยวข้องกับผู้ต้องขัง และการดำเนินการดังกล่าว ยังเป็นการลดการใช้อัตรากำลัง เจ้าหน้าที่ที่มีอยู่ในแต่ละแดนซึ่งมีจำนวนไม่มากอยู่แล้วในการเคลื่อนย้ายผู้ต้องขัง ออกไปเยี่ยมญาติ หรือบุคคลอื่น ๆ ที่จะเข้ามาติดต่อเกี่ยวข้องกับผู้ต้องขัง และให้มี การเยี่ยมญาติอย่างใกล้ชิดตามความเหมาะสมสามเดือนต่อ 1 ครั้ง หรือหกเดือนต่อ 1

ครั้ง เป็นการทดแทนการเยี่ยมญาติแบบปกติ และควรมีการนำวิดีโอคอนเฟอเรนซ์มาใช้ในการพิจารณาคดีของศาลแทนการนำผู้ต้องขังไปขึ้นศาล

3) กรมราชทัณฑ์ควรจัดให้มีแพทย์เข้าไปทำให้การตรวจรักษาผู้ต้องขังป่วยที่เป็นผู้ต้องขังรายสำคัญและผู้ต้องขังที่มีพฤติการณ์เกี่ยวข้องกับยาเสพติดในเรือนจำกลาง-คลองเปรม และเรือนจำความมั่นคงสูงที่มีการจัดตั้งแดนความมั่นคงสูง เพื่อป้องกันไม่ให้ผู้ต้องขังรายสำคัญและที่มีพฤติการณ์เกี่ยวข้องกับยาเสพติดได้มีโอกาสนักสนหรือติดต่อเกี่ยวข้องกับผู้ต้องขังหรือบุคคลอื่นได้ โดยอาจจัดให้มีรถตู้แพทย์เคลื่อนที่เพื่อไว้ใช้ในเรือนจำที่มีแดนความมั่นคงสูงเป็นการเฉพาะปัญหาทางด้านผู้ต้องขัง ปัญหาทางด้านผู้ต้องขังนับได้ว่าเป็นปัญหาที่สำคัญประการหนึ่งที่เป็นปัญหาและอุปสรรคต่อการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในเรือนจำกลางคลองเปรมไปปฏิบัติ ไม่ว่าจะเป็นผู้ต้องขังที่มีอิทธิพล มีอำนาจ และมีเงิน ซึ่งเมื่อเข้ามาอยู่ภายในเรือนจำแล้ว ยังมีความสามารถในการขยายเครือข่ายด้วยการดึงผู้ต้องขังอื่น ๆ ให้เข้ามาเป็นพรรคพวกของตน หรือแม้กระทั่งการซื้อเจ้าหน้าที่บางคนเพื่ออำนวยความสะดวกในการกระทำความผิดในเรือนจำกลางคลองเปรมให้กับตน ปัญหาผู้ต้องขังที่เป็นเด็กฝาก และผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรมมีจำนวนมาก ที่มีสาเหตุมาจากการปราบปรามยาเสพติดอย่างจริงจังของรัฐบาล ผู้ต้องขังในเรือนจำจึงมีจำนวนเพิ่มมากขึ้นเรื่อย ๆ ทุกวัน นอกจากนี้เรือนจำกลางคลองเปรมยังประสบกับปัญหาทางการคุมขังผู้ต้องขังที่กระทำความผิดเกี่ยวกับคดียาเสพติดรวมกับผู้ต้องขังคดีทั่วไป ซึ่งการควบคุมผู้ต้องขังเหล่านั้นไว้ด้วยกันจึงทำให้เรือนจำกลางคลองเปรมกลายเป็นสถานที่ถ่ายทอดวิชาการค้ายาเสพติด และกลายเป็นสถานที่ติดต่อซื้อขายยาเสพติดระหว่างผู้ต้องขังทั้งภายในและภายนอกเรือนจำกลางคลองเปรมที่ดีแห่งหนึ่ง

โดยสรุป ปัญหาดังที่กล่าวมาแล้วนั้นล้วนมีส่วนสำคัญที่ทำให้เรือนจำกลาง-คลองเปรมต้องประสบกับปัญหาการแพร่ระบาดของยาเสพติด เพราะผู้ต้องขังเหล่านี้แม้ถูกคุมขังอยู่ในเรือนจำแต่กลับสามารถที่จะกระทำความผิดที่เป็นอันตรายต่อสังคมขึ้นได้ตลอดเวลา ด้วยการลักลอบนำยาเสพติดหรือโทรศัพท์มือถือเข้ามาไว้ใช้สั่งการซื้อ-ขายยาเสพติดในเรือนจำกลางคลองเปรม ซึ่งเป็นปัญหาที่ควรจะต้องได้รับการแก้ไขโดยด่วน

เพื่อลดปัญหาหาเสพติดที่แพร่ระบาดในเรือนจำกลางคลองเปรมและสังคมภายนอกให้
บรรเทาเบาบางลง

ข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไข

จากการศึกษาจะพบว่า ปัญหาด้านผู้ต้องขังเป็นปัญหาสำคัญประการหนึ่ง
ที่เป็นปัญหาและอุปสรรคในการนํานโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดใน
เรือนจำกลางคลองเปรมไปปฏิบัติ โดยเฉพาะผู้ต้องขังที่มีอิทธิพล และมีเงิน บางคนจะมี
ศักยภาพที่สูงกว่าเจ้าหน้าที่ในทุกระดับ การทำงานของเจ้าหน้าที่จึงเป็นไปด้วยความ-
ยากลำบาก ดังนั้น เพื่อให้การป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในเรือนจำกลางคลอง-
เปรมประสบความสำเร็จ กรมราชทัณฑ์จึงควรมีการดำเนินการตามแนวทาง ดังนี้

1) กรมราชทัณฑ์ควรมีการกำหนดมาตรการและแนวทางการลงโทษที่
เด็ดขาดเพื่อไม่ให้ผู้ต้องขังเหล่านี้สร้างปัญหาขึ้นภายในเรือนจำได้อีก เช่น การสร้าง
เรือนจำความมั่นคงสูงสุดเพื่อใช้ในการควบคุมผู้ต้องขังเหล่านี้ ซึ่งสอดคล้องกับ
มาตรการและแนวทางที่กรมราชทัณฑ์กำลังมีการดำเนินการอยู่ แต่ควรจะมีการจำกัด
สิทธิบางประการของผู้ต้องขัง เพราะผู้ต้องขังเหล่านี้ควรได้รับการดูแลควบคุมด้วย
มาตรการเป็นพิเศษ เป็นต้น ไม่ให้สามารถที่จะดำเนินธุรกิจผิดกฎหมายหรือไปทำ
อันตรายเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติหน้าที่อื่นเป็นปรปักษ์กับผู้ต้องขังเหล่านี้

2) กรมราชทัณฑ์ควรลดจำนวนผู้ต้องขังที่อยู่ภายในเรือนจำกลางคลองเปรม
ให้มีจำนวนลดน้อยลงเพื่อให้มีความสมดุลกับจำนวนเจ้าหน้าที่ เพื่อเจ้าหน้าที่จะได้
สามารถควบคุมผู้ต้องขังได้อย่างทั่วถึงและใกล้ชิด และสามารถกำหนดแนวทางหรือ
มาตรการในการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังได้อย่างถูกต้องเหมาะสมตามหลักสากล ตลอดจน
สามารถดำเนินมาตรการการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังรายสำคัญในแดนความมั่นคงสูง (แดน 2)
ได้อย่างถูกต้องเหมาะสม เนื่องจากปัจจุบันมีผู้ต้องขังประมาณ 800 คน แต่ตามมาตรการ
แนวทางการดำเนินงานต้องปรับลดให้เหลือประมาณ 300 คน ซึ่งการที่จำนวนผู้ต้องขัง
ในแดนอื่นมีจำนวนมากจึงทำให้ไม่สามารถย้ายผู้ต้องขังจากแดนความมั่นคงสูงไปคุมขัง
ยังแดนอื่นได้ นอกจากนี้ โดยปกติแล้วผู้ต้องขังที่ถูกควบคุมตัวอยู่ในเรือนจำกลางคลอง-
เปรมส่วนใหญ่เป็นผู้ต้องขังที่มีกำหนดโทษสูง มีภาวะความเครียดจากการถูกควบคุมใน
เรือนจำกลางคลองเปรมเป็นระยะเวลานาน ๆ อยู่แล้ว หากมีผู้ต้องขังเป็นจำนวนมาก

อาจจะทำให้การควบคุมดูแลและการแก้ไขพฤติกรรมผู้ต้องขังของเจ้าหน้าที่ไม่มีทั่วถึงและมีประสิทธิภาพ

3) กรมราชทัณฑ์ควรมีการแยกผู้ต้องขังคดียาเสพติดในเรือนจำกลางคลองเปรมออกไปคุมขังยังเรือนจำหรือทัณฑสถานอื่น ๆ ที่มีหน้าที่ในการควบคุมผู้ต้องขังคดียาเสพติดโดยเฉพาะ หรือแบ่งประเภทการควบคุมภายในเรือนจำให้เป็นแผนที่ใช้ในการควบคุมผู้ต้องขังคดียาเสพติดทั้งผู้เสพและผู้ค้าออกจากผู้ต้องขังคดีทั่วไป เพราะการควบคุมผู้ต้องขังคดียาเสพติดรวมกับผู้ต้องขังคดีทั่วไปย่อมทำให้ผู้ต้องขังเหล่านั้นใช้เรือนจำกลางคลองเปรมเป็นสถานที่ในการถ่ายทอดและเรียนรู้วิชาการค้ายาเสพติดให้กับผู้ต้องขังคดีทั่วไปได้เป็นอย่างดี และทำให้เครือข่ายการค้ายาเสพติดขยายตัวเพิ่มมากขึ้น จึงควรมีการแยกผู้ต้องขังดังกล่าวออกจากกัน เพื่อเป็นการจำกัดไม่ให้ขบวนการค้ายาเสพติดมีการขยายวงกว้างมากขึ้นอีก และเพื่อเป็นการตัดวงจรของขบวนการค้ายาเสพติดอีกด้วย

3. ปัญหาทางด้านโทรศัพท์มือถือ

ปัญหาผู้ต้องขังลักลอบนำโทรศัพท์มือถือเข้าไปใช้ในเรือนจำกลางคลองเปรมเป็นปัญหาสำคัญประการหนึ่งของการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในเรือนจำกลางคลองเปรม เพราะผู้ต้องขังได้ใช้โทรศัพท์เป็นสื่อกลางในการติดต่อซื้อ-ขายยาเสพติดกับเครือข่ายทั้งภายในและภายนอกเรือนจำกลางคลองเปรม ซึ่งปัญหาการใช้ โทรศัพท์มือถือในเรือนจำกลางคลองเปรมของผู้ต้องขังเป็นเรื่องที่น่าวิตก เมื่อรัฐบาลทำให้การปราบปรามยาเสพติดและนำผู้ต้องขังเหล่านั้นมาควบคุมไว้ที่เรือนจำกลางคลองเปรมตามกระบวนการยุติธรรม จึงน่าจะเป็นการตัดผู้ต้องขังออกจากวงจรของขบวนการค้า ยาเสพติดในสังคมแล้ว แต่ในความเป็นจริงแม้ผู้ต้องขังจะถูกควบคุมไว้ในเรือนจำกลางคลองเปรม กลับยังมีความสามารถที่จะใช้โทรศัพท์มือถือในการดำเนินธุรกิจผิดกฎหมายทั้งในการก่ออาชญากรรมและค้ายาเสพติดกับเครือข่ายภายนอกได้ตลอดเวลาที่อยู่ในเรือนจำกลางคลองเปรม

ข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไข

จากการศึกษาพบว่า การลักลอบนำโทรศัพท์เข้ามาใช้ในเรือนจำกลางคลองเปรมของผู้ต้องขังเป็นปัญหาที่เรือนจำทั่วโลกต่างประสบกับดังกล่าวที่เกิดขึ้น เพราะ

ค่าจ้างที่ผู้ต้องขังจ่ายให้กับผู้ที่นำโทรศัพท์มือถือเข้ามาให้ผู้ต้องขังในเรือนจำมีจำนวนมาก จึงมีทั้งเจ้าหน้าที่ ผู้ต้องขัง บุคคลภายนอก เป็นต้น ที่เป็นตัวกลางในการลักลอบนำโทรศัพท์มือถือเข้ามาให้แก่ผู้ต้องขังในเรือนจำ หรือผู้ต้องขังลักลอบนำโทรศัพท์มือถือเข้ามาไว้ใช้เอง และการใช้โทรศัพท์มือถือของผู้ต้องขัง บางคนนำมาไว้ใช้โดยปกติทั่วไป และที่เป็นปัญหาสำคัญคือการลักลอบนำโทรศัพท์มือถือเข้ามาใช้ในการติดต่อซื้อขายยาเสพติดในเรือนจำกลางคลองเปรมกับเครือข่ายทั้งภายในและภายนอกเรือนจำ ซึ่งเป็นปัญหาที่ควรได้รับการแก้ไขโดยด่วน เพื่อให้ยาเสพติดปลอดจากเรือนจำกลางคลองเปรม และเพื่อป้องกันไม่ให้ผู้ต้องขังสร้างปัญหาให้กับสังคมภายนอกได้อีก จึงเห็นควรให้ดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าว ดังนี้

1) กรมราชทัณฑ์ควรให้มีการบล็อกสัญญาณโทรศัพท์มือถือภายในเรือนจำกลางคลองเปรมให้ครอบคลุมทั้งเรือนจำ และควรมีการศึกษาผลกระทบอย่างละเอียด เพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อสังคมภายนอกได้ เพื่อเป็นการป้องกันไม่ให้ผู้ต้องขังรายใดสามารถใช้โทรศัพท์มือถือทำให้มีการลักลอบติดต่อกับบุคคลภายนอกได้ โดยควรมีการติดตั้งโทรศัพท์สาธารณะให้ครอบคลุมในทุกพื้นที่ เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ต้องขังสามารถใช้โทรศัพท์ได้สะดวกตามความต้องการมากยิ่งขึ้น

2) ควรมีการนำเครื่องเอ็กซเรย์ขนาดใหญ่เพื่อนำมาไว้ใช้ในการตรวจสอบตามร่างกายของบุคคลและวัตถุสิ่งของที่ผ่านเข้า-ออกในเรือนจำ

3) ควรมีการติดตั้งระบบโทรศัพท์สัญญาณปิดให้ครอบคลุมพื้นที่ภายในและภายนอก เรือนจำกลางคลองเปรม ซึ่งเจ้าหน้าที่ควบคุมระบบโทรศัพท์สัญญาณปิดดังกล่าว อาจจะเป็นการจัดจ้างลูกจ้างหรือพนักงานราชการเข้ามาช่วยทำหน้าที่ และควรเป็นบุคคลที่มีความรู้ในเรื่องดังกล่าวเป็นอย่างดี

4) ควรมีการเพิ่มความเข้มงวดและรอบความถี่ในการจับกุมตรวจค้นในกรณีพิเศษของเรือนจำกลางคลองเปรม และการจับกุมตรวจค้นของกรมราชทัณฑ์ให้เพิ่มมากขึ้น เพื่อเป็นการป้องกันและปราบปรามการลักลอบมีและใช้โทรศัพท์มือถือและสิ่งของต้องห้าม ให้หมดไปจากเรือนจำกลางคลองเปรม

4. ปัญหาทางด้านกฎหมาย และระเบียบที่เกี่ยวข้อง

ปัญหาทางด้านกฎหมาย และระเบียบที่เกี่ยวข้องไม่เอื้ออำนวยต่อการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ เป็นปัญหาและอุปสรรคที่สำคัญประการหนึ่งในการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในเรือนจำกลางคลองเปรมไปปฏิบัติ เพราะเจ้าหน้าที่ไม่สามารถที่จะปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างเต็มที่ เพราะมีข้อจำกัดหลายด้าน นอกจากนี้ ผู้ต้องขังที่กระทำความผิดในการลักลอบนำยาเสพติดและโทรศัพท์มือถือเข้ามาในเรือนจำกลางคลองเปรมไม่มีความเกรงกลัวต่อกำหนดโทษทั้งทางอาญาและวินัยที่จะได้รับ เนื่องจากมีความเป็นอาชญากรมืออาชีพ และกำหนดโทษที่จะได้รับไม่สูงมากนักตลอดจนมีผู้ต้องขังอื่นรับผิดแทนหากเจ้าหน้าที่สามารถจับกุมยาเสพติดหรือโทรศัพท์ มือถือได้

ข้อเสนอแนะ

จากการศึกษาพบว่า ปัญหาทางด้านกฎหมาย และระเบียบต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องมีส่วนสำคัญกับการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในเรือนจำกลาง-คลองเปรมให้ประสบความสำเร็จ เพราะทำให้การปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ขาดความ-คล่องตัวไม่มีประสิทธิภาพ ดังนั้น จึงเห็นควรให้กรมราชทัณฑ์มีการแก้ไขกฎหมาย และระเบียบต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการทำงานของเจ้าหน้าที่ในเรือนจำกลางคลองเปรม เพื่อให้การทำงานของเจ้าหน้าที่มีความคล่องตัวและไม่ต้องกังวลต่อการถูกร้องเรียนของผู้ต้องขัง ซึ่งมักไม่ยอมรับความผิดที่ได้กระทำความผิดมา เพื่อป้องกันการถูกผู้ต้องขังกลั่น-แกล้งร้องเรียนที่เกิดขึ้นจากการปฏิบัติหน้าที่อย่างเคร่งครัด นอกจากนี้ ควรมีการแก้ไขบทลงโทษให้มีกำหนดโทษที่สูงขึ้น โดยเฉพาะหมวด 8 ว่าด้วยวินัยผู้ต้องขัง เช่น ผู้ต้องขังที่กระทำความผิดในเรือนจำซ้ำซากควรมีการเพิ่มโทษเป็นสองเท่า คือ ครั้งแรก ชังเดี่ยว 3 เดือน ครั้งที่สอง เพิ่มเป็นชังเดี่ยว 6 เดือน ครั้งที่สาม ชังเดี่ยว 9 เดือน หรือการส่งเข้าไปคุมขังในเรือนจำความมั่นคงสูงสุดที่จะได้มีการจัดตั้งขึ้นในอนาคต เป็นต้น เนื่องจากผู้ต้องขังดังกล่าวคงเป็นบุคคลที่ไม่สามารถแก้ไขได้แล้ว และหมวด 12 ว่าด้วย-ความผิดเกี่ยวกับเรือนจำ ตามพระราชบัญญัติราชทัณฑ์พุทธศักราช 2479 ควรมีการเพิ่ม-โทษให้สูงขึ้นมากกว่าที่เป็นอยู่ เช่น การเพิ่มโทษของการลักลอบมีและนำเข้า-โทรศัพท์มือถือ ให้มีบทลงโทษจำคุกตั้งแต่ 10-20 ปี เป็นต้น เพื่อเป็นการป้องปรามผู้ที่

ต้องการกระทำความผิดให้เกิดขึ้นในเรือนจำกลางคลองเปรมได้มีความเกรงกลัวต่อบทลงโทษที่จะได้รับจากการลงโทษที่เกิดจากกระทำความผิดให้เกิดขึ้นในเรือนจำกลางคลองเปรม

5. ปัญหาทางด้านการข่าวน

ปัญหาการทำงานด้านการข่าว เพื่อการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในเรือนจำกลางคลองเปรมเป็นการทำงานที่ยากยิ่ง เนื่องจากจำเป็นจะต้องอาศัยการหาข่าวจากผู้ต้องขังที่มีอยู่ภายในเรือนจำ ซึ่งจำเป็นจะต้องมีความรู้ความชำนาญ มีเทคนิค และวิธีการในการหาข่าวที่มีประสิทธิภาพ เพื่อให้ได้ข่าวที่ตรงตามความต้องการและไม่ใช้ข่าวที่ไม่มีข้อเท็จจริง ดังนั้น การหาข่าวของเจ้าหน้าที่จากผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรม จึงกลายเป็นปัญหาของการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในเรือนจำกลางคลองเปรมไปปฏิบัติที่สำคัญประการหนึ่ง เพราะข่าวที่ได้รับส่วนใหญ่เป็นข่าวของผู้ต้องขังที่กระทำความผิดเพียงเล็กน้อย หรือข่าวผู้ต้องขังกระทำความผิดฝ่ายที่ไม่ใช่ พรรคพวกของตนเอง หรือการให้ข่าวเพื่อเป็นการกลั่นแกล้งเจ้าหน้าที่ หรือกลั่นแกล้งผู้ต้องขังด้วยกันเอง นอกจากนี้ผู้ต้องขังที่เป็นสายข่าว หรือผู้ต้องขังอื่น ๆ ยังมีความกังวลและเป็นห่วงในเรื่องความปลอดภัยของตนเองที่จะเกิดขึ้นจากการให้ข่าวกับทางเจ้าหน้าที่ จึงไม่รู้ว่ามียาเสพติดและโทรศัพท์มือถือเล็ดรอดเข้าไปในเรือนจำกลางคลองเปรมในแต่วัน มีจำนวนเท่าใด เนื่องจากปัญหาและอุปสรรคหลายด้านดังที่ได้กล่าวมาแล้วข้างต้นที่เรือนจำกลางคลองเปรมต้องประสบ หากการทำงานด้านการข่าวของเรือนจำกลางคลองเปรมมีประสิทธิภาพอาจทำให้ปัญหาการแพร่ระบาดของยาเสพติดบรรเทาเบาบางลงไปได้

ข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไข

จากการศึกษาพบว่า ปัญหาทางด้านการหาข่าวในเรือนจำกลางคลองเปรมเป็นปัญหาที่สำคัญที่ควรได้รับการแก้ไข หากการทำงานด้านการข่าวมีประสิทธิภาพจะช่วยทำให้การแพร่ระบาดของยาเสพติดบรรเทาเบาบางลง ดังนั้น จึงเห็นควรให้มีการดำเนินการ ดังนี้

1) กรมราชทัณฑ์ควรมีการจัดการศึกษาอบรมให้กับเจ้าหน้าที่ทางด้านเทคนิค การหาข่าวและเฝ้าระวังเครือข่ายยาเสพติดในเรือนจำกลางคลองเปรมที่มีความเข้มข้น และเหมาะสมกับสถานการณ์อยู่ตลอดเวลา

2) ควรจัดให้ผู้ต้องขังที่ทำหน้าที่เป็นสายข่าวได้รับสวัสดิการที่ดี เช่น เงินรางวัลหรือรางวัลตอบแทนในรูปแบบต่าง ๆ เช่น ได้รับการลดวันต้องโทษ ได้รับการพัก- การลงโทษ เป็นต้น เพื่อเป็นแรงจูงใจให้ผู้ต้องขังเข้ามามีส่วนช่วยในการทำงานด้าน การป้องกันและปราบปรามยาเสพติดให้กับทางเรือนจำกลางคลองเปรมเพิ่มมากขึ้น

6. ปัญหาด้านสภาพแวดล้อมทางสังคม เศรษฐกิจ และการเมือง

ปัญหาทางด้านสภาพแวดล้อม เศรษฐกิจ และการเมือง เป็นปัญหาสำคัญ ที่เป็นปัญหาและอุปสรรคต่อการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดใน เรือนจำกลางคลองเปรมไปปฏิบัติ เพราะหากเศรษฐกิจไม่ดี ประชาชนเป็นจำนวนมาก ไม่ประกอบอาชีพสุจริต หันไปค้ายาเสพติด และทำให้ทุกสังคมเต็มไปด้วยการแพร่- ระบาดของยาเสพติด แม้แต่เรือนจำซึ่งเป็นสถานที่ควบคุมผู้ที่กระทำความผิดต้อง ประสบกับปัญหาการแพร่ระบาดของ ยาเสพติด และจากสภาพเศรษฐกิจของประเทศ ที่ไม่ดี ยังเป็นผลกระทบที่สำคัญที่ทำให้รัฐบาลจะต้องบริหารประเทศด้วยความ ระมัดระวัง อันส่งผลกระทบต้องประมาณที่เรือนจำกลางคลองเปรมได้รับที่จำกัด ไม่ เพียงพอตามความต้องการ นอกจากนี้ ปัญหาทางด้านการเมืองนับได้ว่าเป็นปัญหาสำคัญ อีกประการหนึ่ง ที่ทำให้การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในเรือนจำกลางคลอง เปรมประสบความยากลำบาก เพราะงบประมาณและการแก้ไขกฎหมายและระเบียบที่ เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติหน้าที่ย่อมขึ้นอยู่กับอำนาจของฝ่ายการเมือง หากฝ่ายการเมืองให้ ความสำคัญและเข้าใจการปฏิบัติหน้าที่ในเรือนจำยอมทำให้เจ้าหน้าที่ดำเนินงานในการ- ป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในเรือนจำกลางคลองเปรมได้อย่างเต็มกำลัง ความสามารถ ไม่ต้องเกรงกลัวต่อการร้องเรียนและกลั่นแกล้งที่อาจเกิดขึ้นจากการ- ปฏิบัติหน้าที่

ข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไข

จากการศึกษาพบว่า ปัญหาทางด้านสภาพแวดล้อม เศรษฐกิจ และการเมือง มีความสำคัญต่อความสำเร็จในการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในเรือนจำกลางคลองเปรมไปปฏิบัติ ซึ่งควรจะได้มีการดำเนินการแก้ไข ดังนี้

- 1) รัฐบาลต้องเร่งรัดในการปราบปรามยาเสพติดในสังคมภายนอกให้หมดไปจากสังคม หรือให้บรรเทาเบาบางลงไป เพื่อเป็นการกดดันไม่ให้ประชาชนโดยทั่วไปเข้าไปเกี่ยวข้องกับยาเสพติด และผู้ที่เข้าไปมีส่วนเกี่ยวข้องกับยาเสพติดลด ละ เลิกยุ่งเกี่ยวกับยาเสพติดอีกต่อไป เนื่องจากเกรงกลัวความผิดที่จะได้รับการเข้มงวดกวาดขันในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดอย่างจริงจัง
- 2) รัฐบาลควรเร่งรัดในการพัฒนาประเทศให้มีความเจริญก้าวหน้า ประชาชนมีความเป็นอยู่ที่ดี โดยการสร้างงานเพื่อส่งเสริมให้ประชาชนมีการประกอบอาชีพที่สุจริตและไม่เข้าไปยุ่งเกี่ยวกับยาเสพติดอีกต่อไป
- 3) ฝ่ายการเมืองควรมีการให้การสนับสนุนการทำงานของเจ้าหน้าที่ เพื่อให้การป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในเรือนจำกลางคลองเปรมมีประสิทธิภาพ โดยการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการทำงานและกำหนดโทษที่จะใช้ลงโทษผู้ต้องขังที่กระทำความผิดให้มีกำหนดโทษที่สูงขึ้น เพื่อเป็นการป้องปรามให้ผู้ต้องขังกระทำความผิดมีความเกรงกลัวต่อบทลงโทษที่จะได้รับ

สรุป

การดำเนินการตามนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดของเรือนจำกลางคลองเปรมตามนโยบายของกรมราชทัณฑ์ เรือนจำกลางคลองเปรมประสบปัญหาในการดำเนินการตามนโยบายหลายด้านที่ทำให้การป้องกันและปราบปรามยาเสพติดยังไม่มีประสิทธิภาพ คือ ปัญหาด้านสมรรถนะของเรือนจำกลางคลองเปรม เช่น เจ้าหน้าที่ปัญหาทางด้านสภาพทางกายภาพ ปัญหาทางด้านโครงสร้าง ปัญหาทางด้านบุคคลที่ติดต่อกับเรือนจำกลางคลองเปรม ปัญหาทางด้านผู้ต้องขัง ปัญหาทางด้านโทรศัพท์มือถือ ปัญหาทางด้านวัสดุอุปกรณ์และเทคโนโลยี ปัญหาทางด้าน

งบประมาณ ปัญหาทางด้านกฎหมาย และระเบียบที่เกี่ยวข้อง ปัญหาทางการข่าว และปัญหาทางด้านสภาพแวดล้อม เศรษฐกิจ และการเมือง ซึ่งล้วนเป็นปัญหาและอุปสรรคที่สำคัญที่ทำให้การป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในเรือนจำกลางคลองเปรมไม่มีประสิทธิภาพ และเป็นปัญหาที่ควรได้รับการแก้ไขเพื่อให้การนํานโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดของเรือนจำกลางคลองเปรมมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

อย่างไรก็ตาม เมื่อพิจารณาจากแนวทางการศึกษาที่ได้ดำเนินการไป โดยใช้การวิเคราะห์ข้อมูลเชิงคุณภาพนั้น ผู้วิจัยได้ดำเนินการศึกษาไปภายใต้ข้อจำกัดบางประการ กล่าวคือ การใช้พื้นที่การศึกษาเพียงเรือนจำแห่งเดียว ระยะเวลาที่ใช้ในการศึกษาที่มีอยู่อย่างจำกัด ซึ่งในสภาพความจริงอาจมีปัญหาด้านอื่น ๆ อีก ที่มีอิทธิพลต่อความสำเร็จของการนํานโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในเรือนจำไปปฏิบัติ แต่ผลจากการศึกษาและข้อเสนอแนะที่ผู้วิจัยได้ศึกษาและนำเสนอไว้ อาจจะมีคุณค่าและประโยชน์ สำหรับการนำไปปรับใช้ เพื่อการทบทวนหรือตรวจสอบการนํานโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดของเรือนจำกลางคลองเปรมไปปฏิบัติ ให้สามารถนำไปสู่ความสำเร็จของนโยบายได้มากกว่าที่เป็นอยู่ในปัจจุบันอย่างแน่นอน