

ห้องสมุดงานวิจัย สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ



247852



การจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีผลต่อ
ผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ

เพชรสุตา เพชรเรือนทอง

วิทยานิพนธ์เสนอต่อมหาวิทยาลัยรามคำแหง
เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญา

เศรษฐศาสตรมหาบัณฑิต

ปีการศึกษา 2554

600252421

ห้องสมุดงานวิจัย สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ



247852

การจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีผลต่อ
ผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ



เพชรสุดา เพชรเรือนทอง

วิทยานิพนธ์เสนอต่อมหาวิทยาลัยรามคำแหง
เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญา
เศรษฐศาสตรมหาบัณฑิต
ปีการศึกษา 2554
ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยรามคำแหง

THE EFFECTS OF BUDGET ALLOCATIONS FOR LOCAL
ADMINISTRATION ORGANIZATIONS ON
THE GROSS DOMESTIC PRODUCT

PHETSUDA PHETRUANTONG

A THESIS PRESENTED TO RAMKHAMHAENG UNIVERSITY
IN PARTIAL FULFILLMENT OF THE REQUIREMENTS
FOR THE DEGREE OF MASTER OF ECONOMICS

2011

COPYRIGHTED BY RAMKHAMHAENG UNIVERSITY

ชื่อเรื่องวิทยานิพนธ์ การจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ที่มีผลต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ

ชื่อผู้เขียน นางสาวเพชรสุดา เพชรเรือนทอง

สาขาวิชา เศรษฐศาสตร์

คณะกรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์

รองศาสตราจารย์ ดร. ไกร โพธิ์งาม ประธานกรรมการ

รองศาสตราจารย์ อัมรินทร์ พงศ์ นัทราคม

รองศาสตราจารย์ เอกสิทธิ์ เตชะไกรศิยวนิช

มหาวิทยาลัยรามคำแหงอนุมัติให้วิทยานิพนธ์ฉบับนี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษา
ตามหลักสูตรปริญญาโทบริหารธุรกิจ



..... คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ พิมล พุพิพิธ)

คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์



..... ประธานกรรมการ

(รองศาสตราจารย์ ดร. สุนีย์ บุญวิทย์)



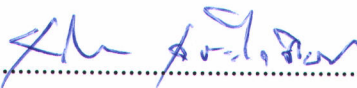
..... กรรมการ

(รองศาสตราจารย์ ดร. ไกร โพธิ์งาม)



..... กรรมการ

(รองศาสตราจารย์ อัมรินทร์ พงศ์ นัทราคม)



..... กรรมการ

(รองศาสตราจารย์ เอกสิทธิ์ เตชะไกรศิยวนิช)



..... กรรมการ

(รองศาสตราจารย์ ไกรสร คือประโคน)

บทคัดย่อ

ชื่อเรื่องวิทยานิพนธ์ การจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ที่มีผลต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ

ชื่อผู้เขียน นางสาวเพชรสุดา เพชรเรือนทอง

ชื่อปริญญา เศรษฐศาสตรมหาบัณฑิต

ปีการศึกษา 2554

คณะกรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์

รองศาสตราจารย์ ดร. ไกร โพธิ์งาม

ประธานกรรมการ

รองศาสตราจารย์ อัมรินทร์ พงศ์ นิตราคม

รองศาสตราจารย์ เอกสิทธิ์ เตชะไกรยวณิช

247852

วิทยานิพนธ์นี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาถึงโครงสร้างรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หลักเกณฑ์การจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และศึกษาความสัมพันธ์ระหว่างการจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีผลต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ ในการศึกษาได้นำแบบจำลองการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจเพื่อทดสอบตัวแปรต่าง ๆ ซึ่งประกอบด้วย การลงทุนของภาคเอกชน ปีปัจจุบัน กำลังแรงงานปีปัจจุบัน การใช้จ่ายงบประมาณของรัฐบาลกลางปีที่ผ่านมา การจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวมปีที่ผ่านมา การจัดสรรภาษีให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปีที่ผ่านมา และการจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปีที่ผ่านมาที่มีผลต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ มาวิเคราะห์ด้วยวิธีกำลังสองน้อยที่สุด (Ordinary Least Squares--OLS) โดยใช้ข้อมูลทุติยภูมิรายปี ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2536-2552

ผลการศึกษาพบว่า การลงทุนของภาคเอกชนปีปัจจุบัน การใช้จ่ายงบประมาณของรัฐบาลกลางปีที่ผ่านมา การจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปีที่ผ่านมา และการจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในลักษณะ

การจัดสรรเงินอุดหนุนปีที่ผ่านมา มีความสัมพันธ์กับผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ
ในทิศทางเดียวกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติ แต่กำลังแรงงานปีปัจจุบัน และการจัดสรร
งบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในลักษณะการจัดสรรภาษีปีที่ผ่านมา
ไม่มีความสัมพันธ์กับผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ

ABSTRACT

Thesis Title The Effects of Budget Allocations for Local
Administration Organizations on the Gross Domestic
Product

Student's Name Miss Phetsuda Phetruantong

Degree Sought Master of Economics

Academic year 2011

Advisory Committee

1. Assoc. Prof. Dr. Grai Phongam Chairperson
2. Assoc. Prof. Asambhinabong Shatragom
3. Assoc. Prof. Eakasit Techakaisiyavanich

247852

In this thesis, the researcher investigates the revenue structure of local administration organizations, the criteria for budget allocation for local administration organizations, and the effects of budget allocation for local administration organizations on the gross domestic product (GDP).

In this study, the researcher employed an economic growth model for testing various relevant variables. The variables tested were private investment in the present year, the labor force in the present year, the budgetary spending of the federal government in the previous year, the total budget allocation for local administration organizations in the previous year, tax allocation for local administration organizations in the previous year, and grant allocations for

local administration organizations. These variables were tested so as to determine their effects in the previous year on GDP.

In carrying out this investigation, the researcher utilized relevant annual secondary data from the period between 1993 and 2009. The data collected were subsequently analyzed using the ordinary least squares (OLS) method.

Findings are as follows:

The variables of private investment in the present year, the budget spending of the federal government in the previous year, the total budget allocation for local administration organizations in the previous year, and budget allocations for local administration organizations in the form of grant allocations in the previous year were determined to be directly correlated with GDP at a statistically significant level.

However, the variables of the labor force in the present year and budget allocation for local administration organizations in the form of tax allocations in the previous year bore no relationships with GDP.

กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จได้ด้วยความสามารถของรองศาสตราจารย์ ดร. ไกร โพธิ์งาม ประธานกรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ รองศาสตราจารย์อัมรินทร์ พงศ์ นัตราคม และรองศาสตราจารย์เอกสิทธิ์ เตชะโกศิยวณิช กรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ ที่กรุณาให้คำปรึกษาและแก้ไขข้อบกพร่องต่าง ๆ พร้อมทั้งให้ข้อเสนอแนะที่เป็น ประโยชน์จนกระทั่งวิทยานิพนธ์สำเร็จลุล่วงไปด้วยดี ขอขอบพระคุณเป็นอย่างสูง ณ โอกาสนี้

ขอกราบขอบพระคุณบิดา มารดา และครอบครัว ที่ให้การสนับสนุนและ เป็นกำลังใจตั้งแต่เริ่มการศึกษาจนกระทั่งทำวิทยานิพนธ์สำเร็จลุล่วงไปด้วยดี

คุณประโยชน์ของวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ขอมอบแก่บิดา มารดา ซึ่งเป็นผู้มีพระคุณ สูงสุด และคณาจารย์ทุกท่านที่ได้ถ่ายทอดวิชาความรู้แก่ผู้เขียนมาโดยตลอด หากเกิด ข้อผิดพลาดประการใด ผู้เขียนขอน้อมรับไว้แต่เพียงผู้เดียว

เพชรสุดา เพชรเรือนทอง

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	(4)
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	(6)
กิตติกรรมประกาศ.....	(8)
สารบัญตาราง	(11)
สารบัญภาพประกอบ.....	(12)
บทที่	
1 บทนำ	1
ความสำคัญของปัญหา.....	1
วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	5
ขอบเขตของการศึกษา	5
สมมติฐานของการศึกษา.....	5
นิยามศัพท์เฉพาะ	6
วิธีการศึกษา.....	6
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	7
2 ทฤษฎีและวรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง	8
แนวคิดทฤษฎีต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง.....	8
วรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง	13
3 โครงสร้างรายได้ และหลักเกณฑ์การจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กร- ปกครองส่วนท้องถิ่น	29
โครงสร้างรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	29
หลักเกณฑ์การจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ..	42
4 วิธีดำเนินการศึกษาและผลการวิเคราะห์	53

บทที่	หน้า
วิธีดำเนินการศึกษา.....	53
แบบจำลองที่ใช้ทำการศึกษา.....	53
ผลการวิเคราะห์.....	56
5 สรุปผลการศึกษาและข้อเสนอแนะ.....	60
สรุปผลการศึกษา.....	60
ข้อเสนอแนะ.....	62
ภาคผนวก	
ก องค์ประกอบกรอบส่วนท้องถิ่น.....	64
ข ผลการประมาณค่าทางสถิติ.....	77
ค ข้อมูลที่ใช้ในการคำนวณ.....	81
บรรณานุกรม.....	84
ประวัติผู้เขียน.....	87

สารบัญตาราง

ตาราง		หน้า
1	มูลค่ารายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และสัดส่วนมูลค่าการจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ	4
2	วิเคราะห์ด้วยวิธี Seemingly Unrelated Regression (SURE)	24
3	โครงสร้างรายได้ของกรุงเทพมหานคร ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2549-2551	31
4	โครงสร้างรายได้ของเมืองพัทยา ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2549-2551	33
5	โครงสร้างรายได้ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2549-2551	36
6	โครงสร้างรายได้ของเทศบาล ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2549-2551	38
7	โครงสร้างรายได้ขององค์การบริหารส่วนตำบล ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2549-2551	40
8	รายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2537-2552....	46
9	การจัดสรรเงินอุดหนุนประเภทต่าง ๆ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2544-2552	50
10	ข้อมูลจำนวนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	68
11	อำนาจและหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	69
12	ข้อมูลที่ใช้ในการคำนวณ	82

สารบัญภาพประกอบ

ภาพ	หน้า
1 การเพิ่มขึ้นของรายได้ประชาชาติที่เกิดจากการเพิ่มการใช้จ่ายภาครัฐบาล...	9