

## บทที่ 5

### สรุปผลการศึกษาและข้อเสนอแนะ

#### สรุปผลการศึกษา

การศึกษาการจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีผลต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ สำหรับการศึกษาในครั้งนี้ได้แยกพิจารณาเป็น 2 ส่วน คือ ส่วนที่ 1 เป็นการศึกษาถึงโครงสร้างรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและหลักเกณฑ์การจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และส่วนที่ 2 เป็นการศึกษาความสัมพันธ์ระหว่างการจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีผลต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ โดยจำแนกการจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นออกเป็น 2 ประเภท คือ การจัดสรรภาษี และการจัดสรรเงินอุดหนุน

ผลการศึกษาในส่วนที่ 1 การจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเกิดขึ้นสืบเนื่องจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 ได้ให้ความสำคัญต่อการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงกำหนดให้มีกฎหมายกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและได้กำหนดอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดเก็บรายได้ประเภทต่าง ๆ และการได้รับจัดสรรภาษีอากร และเงินอุดหนุนจากรัฐบาล ซึ่งพบว่า รายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่วนใหญ่ได้รับจากการจัดสรรภาษีมีสัดส่วนสูงที่สุด รองลงมาคือการจัดสรรเงินอุดหนุน และรายได้ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดหาเองตามลำดับ โดยคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่พิจารณากำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พบว่า การจัดสรรภาษีได้พิจารณาให้ตามเกณฑ์ประชากรและแหล่งกำเนิดภาษี ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนได้จัดสรรตามประเภทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งสอดคล้องกับ

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 ได้ให้ความสำคัญต่อการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่เพิ่มบทบัญญัติโดยให้คำนึงถึงการกระจายอำนาจเพิ่มขึ้นตามระดับความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และให้มีกฎหมายรายได้ท้องถิ่น เพื่อกำหนดอำนาจหน้าที่ในการจัดเก็บภาษีและรายได้อื่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวมทั้งการจัดให้มีกลไกการตรวจสอบการดำเนินงานโดยประชาชน

ส่วนที่สอง การวิเคราะห์การจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีผลต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ ในการศึกษาได้นำแบบจำลองการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจโดยกำหนดให้ตัวแปรอิสระ คือ การลงทุนของภาคเอกชน ปีปัจจุบัน กำลังแรงงานปีปัจจุบัน การใช้จ่ายงบประมาณของรัฐบาลกลางปีที่ผ่านมา การจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวมปีที่ผ่านมา การจัดสรรภาษีให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปีที่ผ่านมา และการจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปีที่ผ่านมาที่มีผลต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ มาวิเคราะห์ด้วยวิธีกำลังสองน้อยที่สุด (Ordinary Least Squares--OLS) ข้อมูลที่ใช้ในการศึกษาเป็นข้อมูลรายปี ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2536-2552

ผลการศึกษาพบว่า การลงทุนของภาคเอกชนปีปัจจุบัน การใช้จ่ายงบประมาณของรัฐบาลกลางปีที่ผ่านมา การจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวมปีที่ผ่านมา และการจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในลักษณะการจัดสรรเงินภาษีปีที่ผ่านมา มีความสัมพันธ์กับผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศในทิศทางเดียวกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติ ซึ่งมีทิศทางความสัมพันธ์ตรงกับสมมติฐานที่วางไว้ โดยการลงทุนของภาคเอกชนปีปัจจุบันมีผลกระทบต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศมากที่สุดคือ เมื่อการลงทุนของภาคเอกชนเพิ่มขึ้นร้อยละ 1 จะมีผลทำให้ผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศเพิ่มขึ้นร้อยละ 0.1617 รองลงมาคือ การใช้จ่ายงบประมาณของรัฐบาลกลางปีที่ผ่านมา เมื่อการใช้จ่ายงบประมาณของรัฐบาลกลางปีที่ผ่านมาเพิ่มขึ้นร้อยละ 1 จะมีผลทำให้ผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศเพิ่มขึ้นร้อยละ 0.1377 ส่วนตัวแปรที่ไม่ตรงกับสมมติฐานที่วางไว้ คือ กำลังแรงงานปีปัจจุบัน และการจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในลักษณะการจัดสรรเงิน-

อุดหนุนปีที่ผ่านมา ไม่มีความสัมพันธ์กับผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ เนื่องจากการจัดสรรภาษีให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ได้พิจารณาถึงภาระหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการบริการสาธารณะ ทำให้การจัดสรรไม่สะท้อนภารกิจและความต้องการใช้จ่ายที่แท้จริงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่งผลให้เกิดความเหลื่อมล้ำทางรายได้ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

### ข้อเสนอแนะ

จากผลการศึกษา การจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่มีผลต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศพบว่า รัฐบาลดำเนินการจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้มีรายได้ครบสัดส่วนร้อยละ 35 รายได้ของรัฐบาลตามที่กฎหมายกำหนด โดยการจัดสรรเงินอุดหนุนและภาษีอากร ซึ่งทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้โดยรวมเพิ่มขึ้น แต่ไม่ใช่เป็นรายได้ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บเอง ดังนั้น ความเป็นอิสระทางการคลังจึงไม่เกิดขึ้น เพราะขึ้นกับข้อตกลงในการจัดสรรรายได้ของรัฐบาล จึงมีข้อเสนอแนะทางด้านนโยบาย ดังนี้

1. รายได้ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บเอง ควรเพิ่มฐานภาษี เช่น ภาษี-มรดก ภาษีสิ่งแวดล้อม และภาษีทรัพย์สิน เป็นต้น เพิ่มอัตราภาษีและความสามารถในการจัดเก็บภาษีให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อท้องถิ่นจะได้มีรายได้เพียงพอที่จะให้บริการสาธารณะแก่ประชาชนตามภาระหน้าที่ และลดการพึ่งพารายได้จากรัฐบาล

2. การจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรให้ความสำคัญกับการจัดสรรภาษีในสัดส่วนที่เพิ่มขึ้น และควรปรับปรุงหลักเกณฑ์การจัดสรรภาษีให้เหมาะสมกับความรับผิดชอบในการให้บริการสาธารณะ โดยต้องคำนึงถึงอำนาจและหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้การจัดสรรสะท้อนภารกิจและความต้องการใช้จ่ายที่แท้จริงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการจัดสรรภาษีควรสะท้อนแหล่งกำเนิดของภาษีประเภทนั้น ๆ เป็นสำคัญ

3. การจัดสรรเงินอุดหนุน ควรจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปมากกว่าการจัดสรรเงินอุดหนุนประเภทกำหนดวัตถุประสงค์หรือเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ เนื่องจากเงินอุดหนุน

เป็นเงินช่วยเหลือ ซึ่งรัฐบาลจะเป็นผู้กำหนดมาให้โดยมีเป้าหมายหรือนโยบายเฉพาะเจาะจง ส่วนท้องถิ่นจะได้รับเงินช่วยเหลือตามนโยบายของรัฐบาลและไม่มีอิสระในรายได้ส่วนนี้ ถ้ารัฐบาลท้องถิ่นมีความเป็นอิสระในการตัดสินใจปราศจากการแทรกแซงจากรัฐบาลกลางจะส่งผลให้การจัดสรรการใช้ทรัพยากรในระบบเศรษฐกิจมีประสิทธิภาพสูงขึ้น ทั้งนี้ เนื่องจากรัฐบาลท้องถิ่นจะทราบถึงความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นได้ดีกว่ารัฐบาลกลาง ทำให้สังคมได้รับอรรถประโยชน์จากทรัพยากรได้สูงขึ้น

ภาคผนวก ก  
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

## องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นองค์กรรัฐที่ทำหน้าที่ปกครองและบริการ  
 สาธารณะแก่ประชาชนในชุมชน อำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมาจาก 2 แหล่ง  
 คือ อำนาจจากรัฐบาลที่กระจายมอบให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบริหารงานในกรอบ  
 กฎหมายที่กำหนด และอำนาจจากประชาชนในท้องถิ่นโดยฉันทามติผ่านการเลือกตั้ง  
 ผู้แทน ในปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของไทยแบ่งออกเป็น 5 รูปแบบ คือ

1. กรุงเทพมหานคร เป็นการปกครองท้องถิ่นที่มีลักษณะพิเศษแตกต่างไปจาก  
 การปกครองท้องถิ่นในรูปแบบอื่น ๆ ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการ  
 กรุงเทพมหานคร พ.ศ. 2528 ได้แบ่งโครงสร้างกรุงเทพมหานครออกเป็น 2 ฝ่าย คือ  
 ฝ่ายนิติบัญญัติ และฝ่ายบริหาร โดยฝ่ายนิติบัญญัติมีสภากรุงเทพมหานคร ซึ่งประกอบด้วย  
 สมาชิกที่ประชาชนเลือกตั้ง ส่วนฝ่ายบริหารมีผู้ว่าราชการคนหนึ่งที่มาจากการเลือกตั้ง  
 ของประชาชน และมีรองผู้ว่าราชการจังหวัด 4 คน ซึ่งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร  
 แต่งตั้งทำหน้าที่เป็นผู้ช่วยผู้ว่าราชการจังหวัด นอกจากนี้ กรุงเทพมหานครยังแบ่ง  
 การปกครองออกเป็นเขต แต่ละเขตมีฐานะคล้ายกับเทศบาลหรืออำเภอในลักษณะเป็น  
 หน่วยงานระดับล่าง

2. เมืองพัทยา เป็นรูปแบบการปกครองท้องถิ่นในเขตชุมชนเมืองที่จัดตั้งขึ้นตาม  
 หลักการปกครองท้องถิ่นในรูปแบบของเทศบาลแบบผู้จัดการ (city manager form)  
 ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. 2521 กำหนดให้เมืองพัทยา  
 เป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่นมีฐานะเป็นนิติบุคคล มีสภาเมืองพัทยา ซึ่งประกอบด้วย  
 สมาชิก 2 ประเภท คือ สมาชิกที่ได้รับการเลือกตั้งจากราษฎรในท้องถิ่นเมืองพัทยา และ  
 สมาชิกที่รัฐมนตรีแต่งตั้ง และให้สมาชิกเลือกสมาชิกสภาเมืองพัทยาหนึ่งคนเป็นนายก  
 เมืองพัทยา ทำหน้าที่เป็นประธานสภาเมืองพัทยา ส่วนการบริหารงานนั้นให้ปลัดเมือง  
 พัทยาเป็นผู้รับผิดชอบ

3. เทศบาล เป็นหน่วยการปกครองที่จัดขึ้นในเขตชุมชนที่มีความเจริญและมี  
 ความเป็นเมือง ได้จัดตั้งเทศบาลมาตั้งแต่ปี พ.ศ. 2476 เทศบาลเป็นรูปแบบการปกครอง  
 ท้องถิ่นไทยที่สมบูรณ์แบบ ซึ่งมีลักษณะใกล้เคียงหลักการกระจายอำนาจมากที่สุด และได้

กำหนดโครงสร้างของเทศบาลเป็นไปในทำนองรัฐบาลในระบบรัฐสภา (parliamentary system) เป็นรูปแบบการปกครองท้องถิ่นที่เปิดโอกาสให้ประชาชนเข้าไปมีส่วนร่วมในการปกครองท้องถิ่นอย่างแท้จริงในรูปเทศบาล ตามกฎหมายได้แบ่งเทศบาลออกเป็น 3 ประเภท โดยมีเกณฑ์การพิจารณา คือ จำนวนและความหนาแน่นของประชาชนในพื้นที่ ความเจริญทางเศรษฐกิจ มูลค่ารายได้และรายจ่ายต่อปีงบประมาณ และความสำคัญทางการเมือง ดังนี้ (วิศิษฐ์ ทวีเศรษฐ และสุขุม นวลสกุล, 2543, หน้า 430-431)

3.1 เทศบาลตำบล กระทรวงมหาดไทยได้กำหนดหลักเกณฑ์การจัดตั้งเทศบาลตำบลไว้อย่างกว้าง ๆ คือ มีรายได้จริงโดยไม่รวมเงินอุดหนุนในปีงบประมาณที่ผ่านมา ตั้งแต่ 12,000,000 บาท ขึ้นไป และมีประชากรตั้งแต่ 7,000 คนขึ้นไป และมีความหนาแน่นของประชากร 1,500 คนต่อตารางกิโลเมตร

3.2 เทศบาลเมือง ท้องถิ่นจะจัดตั้งเป็นเทศบาลเมืองได้ต้องเป็นชุมชนที่มีราษฎรตั้งแต่ 10,000 คนขึ้นไป และมีความหนาแน่นของประชากร 3,000 คนต่อตารางกิโลเมตร และมีรายได้พอควรแก่การปฏิบัติหน้าที่ที่บังคับไว้ สำหรับเทศบาลเมืองหรือท้องถิ่นอันเป็นที่ตั้ง ศาลากลางจังหวัดทุกแห่งต้องตราพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งเป็นเทศบาลเมือง เว้นแต่จะตั้งเป็นเทศบาลนครก็ได้ แต่จะตั้งเป็นเทศบาลตำบลไม่ได้

3.3 เทศบาลนคร ท้องถิ่นที่จะจัดตั้งเทศบาลนครได้ต้องเป็นชุมชนที่มีราษฎรอยู่ตั้งแต่ 50,000 คนขึ้นไป และมีความหนาแน่นของประชากร 3,000 คนต่อตารางกิโลเมตรและมีรายได้พอควรแก่การปฏิบัติหน้าที่ที่บังคับไว้สำหรับเทศบาลนคร

4. องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) ไม่ได้มีการจัดประเภทหรือลำดับชั้นเป็นการแบ่งตามอาณาเขตการปกครองของกระทรวงมหาดไทย ซึ่งกำเนิดขึ้นโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการส่วนจังหวัด พ.ศ. 2498 โดยมีเจตนารมณ์ที่จะเร่งรัดพัฒนาพื้นที่ของจังหวัดที่มีได้อยู่ในเขตเทศบาลและสุขาภิบาลให้เจริญขึ้นอีกทางหนึ่ง องค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นหน่วยการปกครองท้องถิ่นขนาดใหญ่ เป็นนิติบุคคล ซึ่งแยกไปต่างหากจากหน่วยการปกครองส่วนภูมิภาคและส่วนกลาง เป็นหน่วยการปกครองที่มีงบประมาณ ทรัพย์สินและเจ้าหน้าที่ของตนเอง มีอำนาจหน้าที่ดำเนินกิจการภายในเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัด

5. องค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) ได้เคยจัดตั้งตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการส่วนตำบล พ.ศ. 2499 ต่อมาได้ถูกยกเลิกไปโดยเหตุผลว่า ไม่อาจปฏิบัติงานให้เกิดประสิทธิภาพได้ จึงจัดตั้ง “สภาตำบล” แทน และได้ดำเนินการเรื่อยมาจนถึงปี พ.ศ. 2537 จึงมีการประกาศใช้พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 โดยได้ปรับปรุงฐานะของสภาตำบลที่มีอยู่ให้มีฐานะเป็นนิติบุคคล และปรับปรุงการบริหารงานของสภาตำบลเสียใหม่ ให้สามารถรองรับการกระจายอำนาจไปสู่ประชาชนได้มากยิ่งขึ้น มีการแบ่งออกเป็น 5 ชั้น ตามระดับรายได้ดังนี้ (สถาบันพระปกเกล้า, 2551)

5.1 องค์การบริหารส่วนตำบลชั้น 1 กำหนดมีรายได้ตั้งแต่ 20 ล้านบาทขึ้นไป

5.2 องค์การบริหารส่วนตำบลชั้น 2 กำหนดมีรายได้ระหว่าง 12-20 ล้านบาท

5.3 องค์การบริหารส่วนตำบลชั้น 3 กำหนดมีรายได้ระหว่าง 6-12 ล้านบาท

5.4 องค์การบริหารส่วนตำบลชั้น 4 กำหนดมีรายได้ไม่เกิน 6 ล้านบาท

5.5 องค์การบริหารส่วนตำบลชั้น 5 กำหนดมีรายได้ไม่เกิน 3 ล้านบาท

ต่อมาได้มีการยุบรวมองค์การบริหารส่วนตำบลเข้ากับราชการส่วนท้องถิ่นรูปแบบอื่น และตั้งสภาตำบลเป็นองค์การบริหารส่วนตำบลเพิ่มขึ้น และมีการเปลี่ยนแปลงการแบ่งกลุ่มออกเป็น 3 ขนาด คือ

1. องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ กำหนดมีรายได้ไม่รวมเงินอุดหนุนสูงกว่า 20 ล้านบาท

2. องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง กำหนดมีรายได้ไม่รวมเงินอุดหนุน 6-20 ล้านบาท

3. องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดเล็ก กำหนดมีรายได้ไม่รวมเงินอุดหนุนต่ำกว่า 6 ล้านบาท

ปัจจุบันมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวนทั้งสิ้น 7,853 แห่ง แบ่งเป็น 5 ประเภท ดังแสดงในตาราง 10

## ตาราง 10

## ข้อมูลจำนวนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

| ประเภทองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น | จำนวน (แห่ง) |
|--------------------------------|--------------|
| 1. กรุงเทพมหานคร               | 1            |
| 2. เมืองพัทยา                  | 1            |
| 3. องค์การบริหารส่วนจังหวัด    | 75           |
| 4. เทศบาล                      | 2,006        |
| 4.1 เทศบาลนคร                  | 23           |
| 4.2 เทศบาลตำบล                 | 1,841        |
| 4.3 เทศบาลเมือง                | 142          |
| 5. องค์การบริหารส่วนตำบล       | 5,770        |

ที่มา. จาก ข้อมูลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น, โดย กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น, 2552, ค้นเมื่อ 23 กรกฎาคม 2553, จาก <http://www.thailocaladmin.go.th/work/apt/apt.jsp>

## ภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ถูกกำหนดในพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 โดยกำหนดอำนาจหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภทดำเนินการ ซึ่งเป็นการกำหนดไว้อย่างกว้าง ๆ และคล้าย ๆ กันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภท และลักษณะเดียวกันกับภารกิจของรัฐบาล จึงแบ่งแยกภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นออกเป็น 3 กลุ่ม คือ เมืองพัทยา เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล กำหนดอำนาจหน้าที่ตามมาตรา 16 องค์การบริหารส่วนจังหวัด มีอำนาจหน้าที่ตามมาตรา 17 ส่วนกรุงเทพมหานครมีอำนาจหน้าที่ตามมาตรา 16 และ 17 ดังแสดงในตาราง 11

## ตาราง 11

### อำนาจและหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

| กรุงเทพมหานคร ตามมาตรา 16 และ 17                                                   |                                                                                                    | องค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามมาตรา 17 |  |
|------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------|--|
| เทศบาล เมืองพัทยา องค์การบริหารส่วนตำบล ตามมาตรา 16                                |                                                                                                    | องค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามมาตรา 17 |  |
| (1) การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง                                               | (1) การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง และประสานการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนด |                                      |  |
| (2) การจัดให้มีและบำรุงรักษาทางบก ทางน้ำ และทางระบายน้ำ                            | (2) การสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในการพัฒนาท้องถิ่น                                      |                                      |  |
| (3) การจัดให้มีและควบคุมตลาด ท่าเทียบเรือ ท่าข้าม และที่จอดรถ                      | (3) การประสานและให้ความร่วมมือในการปฏิบัติหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น                       |                                      |  |
| (4) การสาธารณสุข โภคและอาคารก่อสร้างอื่น ๆ                                         |                                                                                                    |                                      |  |
| (5) การสาธารณสุข                                                                   |                                                                                                    |                                      |  |
| (6) การส่งเสริม การฝึกและประกอบอาชีพ                                               | (4) การแบ่งสรรเงินซึ่งตามกฎหมายจะต้องแบ่งให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น                        |                                      |  |
| (7) การพาณิชย์ และการส่งเสริมการลงทุน                                              | (5) การคุ้มครองดูแล และบำรุงรักษาป่าไม้ ที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม                      |                                      |  |
| (8) การส่งเสริมการท่องเที่ยว                                                       | (6) การจัดการศึกษา                                                                                 |                                      |  |
| (9) การจัดการศึกษา                                                                 | (7) การส่งเสริมประชาธิปไตย ความเสมอภาค และสิทธิเสรีภาพของประชาชน                                   |                                      |  |
| (10) การสังคมสงเคราะห์ และการพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็ก สตรี คนชรา และผู้ด้อยโอกาส       | (8) การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของราษฎรในการพัฒนาท้องถิ่น                                             |                                      |  |
| (11) การบำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น | (9) การส่งเสริมการพัฒนาเทคโนโลยีที่เหมาะสม                                                         |                                      |  |
| (12) การปรับปรุงแหล่งชุมชนแออัดและการจัดการเกี่ยวกับที่อยู่อาศัย                   | (10) การจัดตั้งและดูแลระบบบำบัดน้ำเสียรวม                                                          |                                      |  |
|                                                                                    | (11) การกำจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูลรวม                                                                |                                      |  |
|                                                                                    | (12) การจัดการสิ่งแวดล้อมและมลพิษต่าง ๆ                                                            |                                      |  |
|                                                                                    | (13) การจัดการและดูแลสถานขนส่งทั้งทางบก และทางน้ำ                                                  |                                      |  |

## ตาราง 11 (ต่อ)

| กรุงเทพมหานคร ตามมาตรา 16 และ 17                                                               |                                                                                                                                                                                                                         |
|------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| เทศบาล เมืองพัทยา องค์การบริหารส่วนตำบล ตามมาตรา 16                                            | องค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามมาตรา 17                                                                                                                                                                                    |
| (13) การจัดให้มีและบำรุงรักษาสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ                                             | (14) การส่งเสริมการท่องเที่ยว                                                                                                                                                                                           |
| (14) การส่งเสริมกีฬา                                                                           | (15) การพาณิชย์ การส่งเสริมการลงทุน และการทำกิจการไม่ว่าจะดำเนินการเองหรือร่วมกับบุคคลอื่น หรือจากสหการ                                                                                                                 |
| (15) การส่งเสริมประชาธิปไตย ความเสมอภาค และสิทธิเสรีภาพของประชาชน                              | (16) การสร้างและบำรุงรักษาทางบกและทางน้ำที่เชื่อมต่อระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น                                                                                                                                 |
| (16) การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของราษฎรในการพัฒนาท้องถิ่น                                        | (17) การจัดตั้งและดูแลตลาดกลาง                                                                                                                                                                                          |
| (17) การรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง                                  | (18) การส่งเสริมการศึกษา จริตประเพณี และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น                                                                                                                                                        |
| (18) การกำจัดมูลฝอย สิ่งปฏิกูล และน้ำเสีย                                                      | (19) การจัดให้มีโรงพยาบาลจังหวัด การรักษาพยาบาล การป้องกันและควบคุมโรคติดต่อ                                                                                                                                            |
| (19) การสาธารณสุข การอนามัยครอบครัวและการรักษาพยาบาล                                           | (20) การจัดให้มีพิพิธภัณฑสถานและหอจดหมายเหตุ                                                                                                                                                                            |
| (20) การจัดให้มีและควบคุมสุสาน และฌาปนสถาน                                                     | (21) การขนส่งมวลชน และการวิศวกรรมจราจร                                                                                                                                                                                  |
| (21) การควบคุมการเลี้ยงสัตว์                                                                   | (22) การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย                                                                                                                                                                                       |
| (22) การจัดให้มีและการควบคุมการฆ่าสัตว์                                                        | (23) การจัดให้มีระบบการรักษาความสงบเรียบร้อยในจังหวัด                                                                                                                                                                   |
| (23) การรักษาความปลอดภัย ความเป็นระเบียบเรียบร้อย การอนามัย โรงมหรสพ และสาธารณสถานอื่นๆ        | (24) จัดทำกิจการใดอันเป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่อยู่ในเขตและกิจการนั้นเป็นการสมควรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นร่วมกันดำเนินการหรือให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดจัดทำ ทั้งนี้ ตามที่คณะกรรมการประกาศ |
| (24) การจัดการ การบำรุงรักษา และการใช้ประโยชน์จากป่าไม้ ที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม |                                                                                                                                                                                                                         |

## ตาราง 11 (ต่อ)

| กรุงเทพมหานคร ตามมาตรา 16 และ 17                                                                      |                                                                                                                            |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| เทศบาล เมืองพัทยา องค์การบริหารส่วนตำบล ตามมาตรา 16                                                   | องค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามมาตรา 17                                                                                       |
| (25) การผังเมือง                                                                                      | (25) สนับสนุนหรือช่วยเหลือส่วนราชการ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในการพัฒนาท้องถิ่น                                    |
| (26) การขนส่งและการวิศวกรรมจราจร                                                                      |                                                                                                                            |
| (27) การดูแลรักษาที่สาธารณะ                                                                           | (26) การให้บริการแก่เอกชน ส่วนราชการหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น                                 |
| (28) การควบคุมอาคาร                                                                                   |                                                                                                                            |
| (29) การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย                                                                     | (27) การสังคมสงเคราะห์ และการพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็ก สตรี คนชรา และผู้ด้อยโอกาส                                               |
| (30) การรักษาความสงบเรียบร้อย การส่งเสริม และสนับสนุนการป้องกันและรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน | (28) จัดทำกิจการอื่นใดตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นกำหนดให้เป็นอำนาจและหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด |
| (31) กิจการอื่นใดที่เป็นประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด                       | (29) กิจการอื่นใดที่เป็นประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นที่คณะกรรมการประกาศกำหนด                                               |

ที่มา. จาก พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542, 2542, ราชกิจจานุเบกษา, 116(114ก), 48.



## รายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

รายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วย

1. รายได้ท้องถิ่นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บเอง ประกอบด้วย

1.1 รายได้จากภาษีอากรที่ท้องถิ่นจัดเก็บเอง ได้แก่

1.1.1 ภาษีโรงเรือนและที่ดิน เป็นภาษีที่จัดเก็บจากผู้ที่เป็นเจ้าของโรงเรือน หรือสิ่งปลูกสร้างที่มีสิ่งปลูกสร้างให้เช่า หรือใช้โรงเรือนเพื่อประกอบการค้า ประกอบอุตสาหกรรมหรือเป็น โกดังเก็บสินค้า หรือสิ่งปลูกสร้างอย่างอื่นกับที่ดินที่ใช้ประโยชน์ ต่อเนื่องกับโรงเรือนหรือสิ่งปลูกสร้างอย่างอื่นนั้น และในปีที่ผ่านมาได้มีการใช้ประโยชน์ จากทรัพย์สินนั้นเพื่อหารายได้ อัตราภาษีที่เก็บคิดเป็นร้อยละ 12.5 ของค่าเช่ารายปี ทรัพย์สินที่ได้รับการยกเว้นภาษีโรงเรือนและที่ดินมีค่อนข้างมากเช่นกัน และมีการลดรายปี ให้กับโรงเรือนสิ่งปลูกสร้างบางกรณีด้วย เช่น พระราชวัง ทรัพย์สินของรัฐ ทรัพย์สินของ รัฐวิสาหกิจ โรงพยาบาล โรงเรียน โรงเรือนสิ่งปลูกสร้างของการเคหะ และโรงเรือนหรือ สิ่งปลูกสร้างที่เจ้าของอยู่อาศัยเอง เป็นต้น

1.1.2 ภาษีบำรุงท้องที่ เป็นการจัดเก็บจากเจ้าของที่ดิน ซึ่งมีกรรมสิทธิ์ในที่ดิน หรือครอบครองอยู่ในที่ดินที่ไม่เป็นกรรมสิทธิ์ของเอกชน ซึ่งเป็นภาษีที่จัดเก็บจากพื้นที่ ในส่วนที่ไม่เสียภาษีโรงเรือนและที่ดิน อัตราภาษีคำนวณจากฐานภาษีบำรุงคือ ราคาปานกลาง ที่กำหนดเมื่อปี พ.ศ. 2521-2524 โดยคณะกรรมการจะประเมินทุก ๆ 4 ปี และกฎหมายยัง กำหนดให้ที่ดินที่ได้รับการยกเว้นภาษีบำรุงท้องที่ ได้แก่ ที่ดินที่เป็นที่ดังของพระราชวัง ที่ดินที่เป็นสาธารณสมบัติ ที่ดินของส่วนราชการ ที่ดินที่ใช้ในการไฟฟ้า การประปา และ สนามบิน เป็นต้น และกฎหมายกำหนดให้มีการลดหย่อนภาษีสำหรับที่ดินที่ใช้เป็นที่อยู่-อาศัย ที่เลี้ยงสัตว์ สุสาน และประกอบกิจกรรม เป็นต้น

1.1.3 ภาษีป้าย เป็นภาษีที่จัดเก็บจากเจ้าของป้ายที่ใช้ในการประกอบการค้า หรือประกอบกิจการอื่นเพื่อหารายได้ หรือโฆษณาการค้าหรือกิจการอื่นเพื่อหารายได้ อย่างไรก็ดีตามกฎหมายกำหนดให้ป้ายบางประเภทไม่ต้องเสียภาษี เช่น ป้ายที่แสดงไว้ ตามโรงแรมสรรพ โรงภาพยนตร์ ป้ายของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์กรที่จัดตั้ง โดยรัฐบาล ป้ายของวัด เป็นต้น อัตราภาษีที่เก็บแบ่งเป็น 3 อัตรา คือ ป้ายอักษรไทยล้วน

เสียภาษี 3 บาทต่อ 500 ตารางเซนติเมตร ป้ายอักษรไทยปนอักษรต่างประเทศ/ภาพ/เครื่องหมายอื่น เสียภาษี 20 บาทต่อ 500 ตารางเซนติเมตร และป้ายที่ไม่มีอักษรไทยหรืออักษรไทยบางส่วนหรือทั้งหมดอยู่ใต้หรือต่ำกว่าอักษรเสียภาษี 40 บาทต่อ 500 ตารางเซนติเมตร

1.1.4 อาคารฆ่าสัตว์ การจัดเก็บอาคารฆ่าสัตว์ตามพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์และจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. 2502 เพื่อควบคุมการตั้งโรงฆ่าสัตว์และให้ฆ่าสัตว์ถูกต้องด้วยสุขลักษณะมิให้เป็นภัยแก่ผู้บริโภคเนื้อสัตว์ โดยอัตราอาคารการฆ่าสัตว์และค่าธรรมเนียมต่าง ๆ เกี่ยวกับโรงฆ่าสัตว์ โรงพักสัตว์ และการจำหน่ายเนื้อสัตว์ คือ อาคารฆ่าโคตัวละ 12 บาท การฆ่ากระบือตัวละ 15 บาท การฆ่าสุกรตัวละ 10 บาท การฆ่าแพะหรือแกะตัวละ 4 บาท และการฆ่าไก่ เป็ด หรือห่านตัวละ 0.10 บาท

1.1.5 ภาษีบำรุงจากสถานค้าปลีกน้ำมัน เป็นภาษีที่จัดเก็บจากสถานค้าปลีกน้ำมันที่ตั้งภายในพื้นที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดนั้น ๆ โดยเก็บจากน้ำมันเบนซิน และดีเซลไม่เกินลิตรละ 5 สตางค์ และก๊าซปิโตรเลียมไม่เกินกิโลกรัมละ 5 สตางค์

1.1.6 ภาษีบำรุงจากผู้ที่พักโรงแรม เป็นภาษีที่จัดเก็บจากผู้ที่พักในโรงแรมในเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัดนั้น ๆ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งกำหนดให้จัดเก็บในอัตราร้อยละ 3 ของค่าเช่าห้องพัก และให้ผู้ประกอบการโรงแรมจัดเก็บจากผู้ที่พักโรงแรมแทน

1.1.7 ภาษียาสูบ เป็นภาษีที่จัดเก็บจากสถานค้าปลีกยาสูบที่ตั้งอยู่ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ได้ไม่เกินมวนละ 5 สตางค์ หรือซองละ 1 บาท

1.1.8 รายได้อื่นที่กฎหมายกำหนด เช่น อากรังนกอีแอ่น เป็นต้น

1.2 รายได้ที่มีไขภาษีอากร ได้แก่

1.2.1 ค่าธรรมเนียมและค่าใบอนุญาต เป็นเงินที่รัฐเรียกเก็บจากการใช้สินค้าหรือบริการที่รัฐจัดให้มี ซึ่งอัตราค่าธรรมเนียมและค่าใบอนุญาตเป็นไปตามข้อกำหนดหรือข้อบัญญัติท้องถิ่น แต่ไม่เกินอัตราที่กฎหมายกำหนด เช่น ค่าใบอนุญาตขายสุรา ค่าใบอนุญาตทำการเก็บ/ขนสิ่งปฏิกูล ค่าใบอนุญาตจัดตั้งตลาด ค่าใบอนุญาตฆ่าสัตว์ เป็นต้น

1.2.2 ค่าปรับ เป็นเงินเรียกเก็บเพื่อลงโทษการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย โดยมีจุดประสงค์เพื่อห้ามปรามและป้องกันไม่ให้มีการกระทำผิดกฎหมาย

โดยมิได้มุ่งหารายได้

1.2.3 รายได้จากทรัพย์สิน เป็นเงินที่รัฐเรียกเก็บจากค่าบริการ ค่าเช่าต่าง ๆ ของรัฐบาลท้องถิ่นที่เรียกเก็บจากผู้ให้บริการ

2. ภาษีท้องถิ่นที่รัฐบาลจัดเก็บแทน และภาษีที่รัฐบาลจัดสรรให้ เป็นภาษีที่รัฐบาลกลางช่วยจัดเก็บ โดยท้องถิ่นสามารถเรียกเก็บเพิ่มได้ไม่เกินจำนวนร้อยละของภาษีที่รัฐบาลกลางเก็บตามบทบัญญัติของกฎหมาย ได้แก่

2.1 ภาษีมูลค่าเพิ่ม เป็นภาษีที่เก็บจากมูลค่าเพิ่มของสินค้าและบริการเกือบทุกประเภทและทุกขั้นตอน ภาษีมูลค่าเพิ่มที่เกี่ยวข้องกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมี 3 ส่วน คือ

2.1.1 ภาษีมูลค่าเพิ่มส่วนที่เป็นภาษีของท้องถิ่น เป็นภาษีท้องถิ่นที่ใช้ฐานร่วมกับภาษีของรัฐบาล โดยออกข้อบัญญัติท้องถิ่นเพื่อจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มตามประมวลรัษฎากร ในอัตราร้อยละ 7 หรือ 1 ใน 9 โดยรัฐบาลจัดเก็บภาษีในอัตราส่วนร้อยละ 6.3 หรือ 8 ใน 9 รวมภาษีมูลค่าเพิ่มที่จัดเก็บทั้งหมดคิดเป็นอัตราร้อยละ 7

2.1.2 ภาษีมูลค่าเพิ่มที่เป็นการแบ่งรายได้ภาษีของรัฐบาลให้แก่องค์กรการบริหารส่วนจังหวัด กำหนดให้ภาษีมูลค่าเพิ่มที่จัดเก็บตามประมวลรัษฎากรในจังหวัดใดให้รัฐบาลแบ่งให้องค์กรบริหารส่วนจังหวัดร้อยละ 5 ของภาษีที่เก็บได้

2.1.3 พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 กำหนดให้รัฐบาลจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกประเภทรวมกันแล้วไม่เกินร้อยละ 30 ของภาษีมูลค่าเพิ่มที่รัฐบาลจัดเก็บได้ หลังจากหักส่วนที่ต้องจ่ายคืนภาษีและหักส่วนที่จะต้องแบ่งให้องค์กรบริหารส่วนจังหวัดแล้ว ซึ่งการแบ่งรายได้ภาษีของรัฐบาลเพิ่มเติมส่วนนี้จะเพิ่มเติมรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามที่กฎหมายกำหนด

2.2 ภาษีสรรพสามิต เป็นภาษีของรัฐบาลที่จัดเก็บจากการผลิตสุราในประเทศ และนำเข้า และเป็นภาษีที่จัดเก็บจากสินค้าและบริการบางประเภทที่กฎหมายกำหนด เช่น น้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมัน รถยนต์ เครื่องไฟฟ้า เครื่องดื่ม เป็นต้น กำหนดให้ผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิตต้องเสียภาษีเพิ่มขึ้นร้อยละ 10 ของภาษี

2.3 ภาษีสุรา เป็นภาษีที่จัดเก็บตามพระราชบัญญัติภาษีสุรา พ.ศ. 2527 กำหนดให้ผู้มีหน้าที่เสียภาษีสุราตามกฎหมายว่าด้วยสุรา ต้องเสียภาษีสุราเพิ่มขึ้นร้อยละ 10 ของภาษี และให้เจ้าหน้าที่ส่งมอบเงินรายได้ที่เพิ่มเติมดังกล่าวหลังหักค่าใช้จ่ายในการจัดเก็บภาษี ร้อยละ 5 แล้วให้แก่กระทรวงมหาดไทย

2.4 ภาษีธุรกิจเฉพาะ เป็นภาษีที่จัดเก็บจากการบริโภคบริการของธุรกิจการเงิน ได้แก่ ธนาคาร โรงรับจำนำ และธุรกิจอสังหาริมทรัพย์ จัดเก็บในอัตราร้อยละ 3 เป็นการจัดเก็บตามกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยออกข้อบัญญัติท้องถิ่น เพื่อจัดเก็บภาษีเพิ่มขึ้นจากที่รัฐจัดเก็บไม่เกินร้อยละ 10

2.5 ภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์และล้อเลื่อน เป็นภาษีประจำปีที่จัดเก็บจากรถยนต์ตามกฎหมายว่าด้วยการขนส่งทางบก ซึ่งเป็นภาษีที่รัฐบาลแบ่งให้แก่ท้องถิ่น

2.6 ค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม เป็นค่าธรรมเนียมที่กรมที่ดินเป็นผู้จัดเก็บจากประชาชนซึ่งไปทำธุรกรรม ณ กรมที่ดินและส่งมอบให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นที่ตั้งของทรัพย์สินนั้น

2.7 ค่าภาคหลวงแร่และค่าภาคหลวงปิโตรเลียม เป็นภาษีที่กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและเหมืองแร่ กระทรวงอุตสาหกรรม และกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ กระทรวงพลังงาน ตามลำดับ เป็นผู้จัดเก็บและจัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

3. เงินอุดหนุนจากรัฐบาล เป็นเงินที่รัฐบาลจัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีบทบาทสำคัญมากเพราะเป็นแหล่งรายได้ที่สำคัญแหล่งหนึ่งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเป็นเครื่องมือทางการคลังที่รัฐบาลใช้ในการสนับสนุนและจูงใจให้ท้องถิ่นดำเนินกิจกรรมตามนโยบายของรัฐบาล สร้างความสมดุลทางการคลังระหว่างรัฐบาลและท้องถิ่น เงินอุดหนุนแบ่งเป็น 2 ประเภท คือ

3.1 เงินอุดหนุนทั่วไป เป็นเงินอุดหนุนที่รัฐบาลกลางให้ความช่วยเหลือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีได้กำหนดว่าเงินดังกล่าวจะต้องนำไปใช้ในโครงการใด ซึ่งรัฐบาลกลางอาจจัดสรรเงินช่วยเหลือท้องถิ่นต่าง ๆ โดยอาศัยจำนวนประชากรในท้องถิ่น แต่ละแห่งเป็นเกณฑ์ในการคำนวณวงเงินที่ควรจัดสรรให้

3.2 เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ เป็นเงินอุดหนุนที่รัฐบาลกลางกำหนดเงื่อนไขว่าให้นำเงินที่ให้ความช่วยเหลือไปใช้จ่ายในโครงการใดโครงการหนึ่ง เพื่อบรรลุจุดมุ่งหมายอย่าง-

ได้อย่างหนึ่งเท่านั้น โดยคำนึงถึงความเจริญของท้องถิ่นต่าง ๆ เช่น เงินอุดหนุนก่อสร้างอาคารเรียน เงินอุดหนุนสมทบซื้อเครื่องมือดับเพลิง เป็นต้น

4. เงินกู้ เป็นรายได้ประเภทหนึ่งของท้องถิ่นซึ่งกฎหมายได้กำหนดให้ท้องถิ่นสามารถกู้เงินจากแหล่งเงินต่าง ๆ ได้ 2 วิธี คือ การออกพันธบัตร หรือกู้ยืมจากกระทรวง ทบวง กรม องค์การหรือนิติบุคคลต่าง ๆ โดยต้องได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

ภาคผนวก ข  
ผลการประมาณค่าทางสถิติ

ผลการประมาณค่าทางสถิติด้วยวิธีกำลังสองน้อยที่สุด (Ordinary Least Squares--OLS)

Dependent Variable: LOG(Y)

Method: Least Squares

Date: 01/10/11 Time: 22:36

Sample (adjusted): 2537 2552

Included observations: 16 after adjustments

| Variable           | Coefficient | Std. Error            | t-statistic | Prob.     |
|--------------------|-------------|-----------------------|-------------|-----------|
| C                  | 7.590276    | 1.403860              | 5.406718    | 0.0002    |
| LOG(K)             | 0.138385    | 0.024976              | 5.540779    | 0.0002    |
| LOG(L)             | 0.783412    | 0.619856              | 1.263862    | 0.2324    |
| LOG(GC(-1))        | 0.130031    | 0.077990              | 1.667286    | 0.1236    |
| LOG(GL(-1))        | 0.089617    | 0.050142              | 1.787269    | 0.1014    |
| R-squared          | 0.982438    | Mean dependent var    |             | 15.03202  |
| Adjusted R-squared | 0.976052    | S.D. dependent var    |             | 0.165570  |
| S.E. of regression | 0.025622    | Akaike info criterion |             | -4.240399 |
| Sum squared resid  | 0.007222    | Schwarz criterion     |             | -3.998965 |
| Log likelihood     | 38.92320    | F-statistic           |             | 153.8369  |
| Durbin-Watson stat | 1.716007    | Prob (F-statistic)    |             | 0.000000  |

ผลการประมาณค่าทางสถิติด้วยวิธีกำลังสองน้อยที่สุด (Ordinary Least Squares--OLS)

Dependent Variable: LOG(Y)

Method: Least Squares

Date: 01/10/11 Time: 22:38

Sample (adjusted): 2537 2552

Included observations: 16 after adjustments

| Variable                   | Coefficient | Std. Error                  | t-statistic | Prob.     |
|----------------------------|-------------|-----------------------------|-------------|-----------|
| C                          | 7.370665    | 1.448308                    | 5.089155    | 0.0005    |
| LOG(K)                     | 0.161687    | 0.029099                    | 5.556466    | 0.0002    |
| LOG(L)                     | 0.812967    | 0.591053                    | 1.375456    | 0.1990    |
| LOG(GC(-1))                | 0.137728    | 0.076789                    | 1.793596    | 0.1031    |
| LOG(GT(-1))                | -0.011380   | 0.062518                    | -0.182028   | 0.8592    |
| LOG(GS(-1))                | 0.081122    | 0.038494                    | 2.107409    | 0.0613    |
| <i>R</i> -squared          | 0.985540    | Mean dependent var          |             | 15.03202  |
| Adjusted <i>R</i> -squared | 0.978310    | <i>S.D.</i> dependent var   |             | 0.165570  |
| <i>S.E.</i> of regression  | 0.024384    | Akaike info criterion       |             | -4.309760 |
| Sum squared resid          | 0.005946    | Schwarz criterion           |             | -4.020039 |
| Log likelihood             | 40.47808    | <i>F</i> -statistic         |             | 136.3128  |
| Durbin-Watson stat         | 1.917151    | Prob ( <i>F</i> -statistic) |             | 0.000000  |

## ผลการประมาณค่าทางสถิติด้วยวิธี Serial Correlation LM-Test

Breusch-Godfrey Serial Correlation LM Test:

|                     |          |                     |          |
|---------------------|----------|---------------------|----------|
| <i>F</i> -statistic | 0.023953 | Prob. F(1,10)       | 0.880083 |
| Obs*R-squared       | 0.038234 | Prob. Chi-Square(1) | 0.844974 |

Test Equation:

Dependent Variable: RESID

Method: Least Squares

Date: 01/10/11 Time: 22:37

Sample: 2537 2552

Included observations: 16

Presample missing value lagged residuals set to zero.

| Variable                   | Coefficient | Std. Error                  | <i>t</i> -statistic | Prob.     |
|----------------------------|-------------|-----------------------------|---------------------|-----------|
| C                          | -0.049496   | 1.504992                    | -0.032888           | 0.9744    |
| LOG(K)                     | -0.000340   | 0.026255                    | -0.012946           | 0.9899    |
| LOG(L)                     | 0.004746    | 0.650057                    | 0.007302            | 0.9943    |
| LOG(GC(-1))                | 0.004086    | 0.085857                    | 0.047586            | 0.9630    |
| LOG(GL(-1))                | -0.001615   | 0.053553                    | -0.030161           | 0.9765    |
| RESID(-1)                  | -0.058722   | 0.379419                    | -0.154769           | 0.8801    |
| <i>R</i> -squared          | 0.002390    | Mean dependent var          |                     | 5.13E-16  |
| Adjusted <i>R</i> -squared | -0.496416   | <i>S.D.</i> dependent var   |                     | 0.021942  |
| <i>S.E.</i> of regression  | 0.026841    | Akaike info criterion       |                     | -4.117792 |
| Sum squared resid          | 0.007204    | Schwarz criterion           |                     | -3.828071 |
| Log likelihood             | 38.94234    | <i>F</i> -statistic         |                     | 0.004791  |
| Durbin-Watson stat         | 1.680057    | Prob ( <i>F</i> -statistic) |                     | 0.999993  |

ภาคผนวก ค  
ข้อมูลที่ใช้ในการคำนวณ

ตาราง 12

ข้อมูลที่ใช้ในการคำนวณ

| ปี พ.ศ. | ผลิตภัณฑ์มวลรวม<br>ภายในประเทศ<br>(ล้านบาท) | การลงทุนของ<br>ภาคเอกชน<br>(ล้านบาท) | กำลังแรงงาน<br>(ล้านคน) | การใช้จ่าย<br>งบประมาณ<br>ของรัฐบาลกลาง<br>(ล้านบาท) | การจัดสรรภาษี<br>(ล้านบาท) | การจัดสรร<br>เงินอุดหนุน<br>(ล้านบาท) | การจัดสรรงบประมาณ<br>ให้แก่องค์กรปกครอง<br>ส่วนท้องถิ่นรวม<br>(ล้านบาท) |
|---------|---------------------------------------------|--------------------------------------|-------------------------|------------------------------------------------------|----------------------------|---------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------|
| 2536    | 2,470,908                                   | 806,251                              | 32                      | 522,668                                              | 26,190                     | 9,156                                 | 35,346                                                                  |
| 2537    | 2,692,973                                   | 876,816                              | 32                      | 589,358                                              | 29,075                     | 11,798                                | 40,874                                                                  |
| 2538    | 2,941,736                                   | 973,076                              | 32                      | 688,223                                              | 31,165                     | 14,733                                | 45,898                                                                  |
| 2539    | 3,115,338                                   | 1,000,562                            | 32                      | 809,657                                              | 34,216                     | 18,236                                | 52,452                                                                  |
| 2540    | 3,072,615                                   | 696,006                              | 33                      | 900,503                                              | 47,380                     | 29,508                                | 76,888                                                                  |
| 2541    | 2,749,684                                   | 332,118                              | 32                      | 798,764                                              | 48,832                     | 31,379                                | 80,211                                                                  |
| 2542    | 2,871,980                                   | 321,062                              | 33                      | 819,650                                              | 42,732                     | 37,499                                | 80,231                                                                  |
| 2543    | 3,008,401                                   | 375,010                              | 33                      | 852,683                                              | 45,528                     | 34,800                                | 80,328                                                                  |
| 2544    | 3,073,601                                   | 393,565                              | 34                      | 897,865                                              | 68,321                     | 73,730                                | 142,051                                                                 |
| 2545    | 3,237,042                                   | 446,289                              | 34                      | 997,331                                              | 77,493                     | 77,273                                | 154,766                                                                 |
| 2546    | 3,468,166                                   | 525,090                              | 35                      | 964,948                                              | 95,722                     | 66,086                                | 161,808                                                                 |
| 2547    | 3,688,189                                   | 610,838                              | 36                      | 1,129,345                                            | 125,723                    | 91,438                                | 217,161                                                                 |
| 2548    | 3,858,019                                   | 674,509                              | 36                      | 1,210,841                                            | 151,520                    | 115,211                               | 266,731                                                                 |
| 2549    | 4,056,550                                   | 702,394                              | 36                      | 1,316,813                                            | 161,990                    | 126,013                               | 288,003                                                                 |

ตาราง 12 (ต่อ)

| ปี พ.ศ. | ผลิตภัณฑ์มวลรวม<br>ภายในประเทศ<br>(ล้านบาท) | การลงทุนของ<br>ภาคเอกชน<br>(ล้านบาท) | กำลังแรงงาน<br>(ล้านคน) | การใช้จ่าย<br>งบประมาณ<br>ของรัฐบาลกลาง<br>(ล้านบาท) | การจัดสรรภาษี<br>(ล้านบาท) | การจัดสรร<br>เงินอุดหนุน<br>(ล้านบาท) | การจัดสรรงบประมาณ<br>ให้แก่องค์กรปกครอง<br>ส่วนท้องถิ่นรวม<br>(ล้านบาท) |
|---------|---------------------------------------------|--------------------------------------|-------------------------|------------------------------------------------------|----------------------------|---------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------|
| 2550    | 4,256,564                                   | 706,320                              | 37                      | 1,510,710                                            | 186,029                    | 139,374                               | 325,403                                                                 |
| 2551    | 4,361,396                                   | 728,998                              | 38                      | 1,614,473                                            | 193,676                    | 147,840                               | 341,516                                                                 |
| 2552    | 4,262,041                                   | 635,930                              | 38                      | 1,841,344                                            | 126,590                    | 150,500                               | 277,090                                                                 |

ที่มา. จาก 1) การสำรวจแรงงานของประชากรที่มีอายุ 15 ปีขึ้นไป, โดย ธนาคารแห่งประเทศไทย, 2552ก, ค้นเมื่อ 21 พฤษภาคม 2553, จาก <http://www.bot.or.th/Thai/Statistics/EconomicAndFinancial/RealSector/Pages/Index.aspx>

2) ข้อมูลการคลังภาครัฐบาล, โดย สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง, 2553, ค้นเมื่อ 5 พฤษภาคม 2553, จาก <http://www.fpo.go.th/content.php?action=view&section=A050000000&id=6630>

3) ข้อมูลการจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระหว่างปีงบประมาณ 2544-2551 (หน้า 6-7), โดย สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น, 2551, กรุงเทพมหานคร: ผู้แต่ง.

4) ผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ ไตรมาสที่ 4/2552, โดย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ, 2553, ค้นเมื่อ 21 พฤษภาคม 2553, จาก <http://www.nesdb.go.th/Default.aspx?tabid=95>