

## บทที่ 1

### บทนำ

หลักความไม่มีส่วนได้เสียของเจ้าหน้าที่ : ศึกษากรณีการออกคำสั่งทางปกครอง (The Principle of Impartiality in Case of Issuance of an Administrative Decision) เป็นกรณีศึกษาตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539 มาตรา 13 และ 16 ในเรื่องหลักความไม่มีส่วนได้เสียของเจ้าหน้าที่ที่มีความหมายและขอบเขตเพียงใด ในกรณีที่เจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครองออกคำสั่งทางปกครอง โดยฝ่าฝืนหลักความไม่มีส่วนได้เสีย คำสั่งทางปกครองนั้นจะมีผลในทางกฎหมายอย่างไร ทั้งนี้ โดยจะได้ศึกษาเปรียบเทียบหลักความไม่มีส่วนได้เสียของเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครอง ในการทำคำสั่งทางปกครองที่ปรากฏอยู่ในระบบกฎหมายอังกฤษ เยอรมัน และฝรั่งเศส ประกอบด้วยว่าหลักความไม่มีส่วนได้เสียของเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครองในระบบกฎหมายต่าง ๆ ที่กล่าวมาข้างต้นนั้นมีความหมาย แนวทางและขอบเขตอย่างไร หากเจ้าหน้าที่ออกคำสั่งทางปกครองโดยฝ่าฝืนหลักความไม่มีส่วนได้เสียแล้ว คำสั่งทางปกครองนั้นจะมีผลในทางกฎหมายหรือไม่ ทั้งนี้ โดยมีวัตถุประสงค์ ในการศึกษาหลักความไม่มีส่วนได้เสีย เพื่อให้ทราบถึงแนวทางการปฏิบัติวิธีราชการทางปกครองของเจ้าหน้าที่ ตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539 ตามหลักธรรมาภิบาลหรือการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance) ซึ่งหากเจ้าหน้าที่ที่ใช้อำนาจทางปกครองปราศจากอคติ หรือไม่มีความลำเอียงในเรื่องพิจารณานั้น รวมทั้งไม่มีส่วนได้เสียและไม่ มีผลประโยชน์ในเรื่องที่พิจารณากับคู่กรณีพิพาทแล้ว จะทำให้การพิจารณาในเรื่องนั้น ๆ เกิดความเป็นธรรมต่อคู่กรณี รวมทั้งเป็นการผดุงความยุติธรรมให้เกิดในสังคมด้วย