

บทคัดย่อ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้มีวัตถุประสงค์ เพื่อศึกษามาตรการทางกฎหมายในการกำหนดพื้นที่ การขออนุญาต การควบคุมการสูบน้ำเกลือได้ดิน และการทำเกลือสินเธาว์จากน้ำเกลือได้ดิน โดย ผู้ศึกษาได้เสนอแนะแนวทางการใช้กฎหมาย และนโยบายต่าง ๆ เพื่อกำหนดพื้นที่ การขออนุญาต การควบคุมการสูบน้ำเกลือได้ดินและการทำเกลือสินเธาว์จากน้ำเกลือได้ดิน อย่างมีประสิทธิภาพและมีความเหมาะสม

ผลการศึกษาวิจัยพบว่า กฎหมายที่บังคับใช้อยู่ยังไม่มีประสิทธิภาพเพียงพอ และยังขาด ความเป็นเอกภาพ ตลอดจนขาดสภาพบังคับที่มีความเหมาะสม เพื่อกำหนดพื้นที่ การขออนุญาต การควบคุมการสูบน้ำเกลือได้ดินและการทำเกลือสินเธาว์จากน้ำเกลือได้ดิน โดยการ กำหนดพื้นที่ตาม พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ.2535 นั้นเป็นเพียงนโยบายทางกฎหมายที่ต้องการ การจำกัดพื้นที่ให้อยู่ในบริเวณที่เคยมีการทำเกลือกันมาก่อนที่จะมีการนำ พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ.2535 มาใช้ แต่ไม่มีกลไกทางกฎหมายที่มุ่งจะใช้ในการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมได้อย่างเหมาะสม กลไกทางกฎหมายในพื้นที่ตาม พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ.2535 จึงยังไม่มีประสิทธิภาพและ ป้องกันปัญหาสิ่งแวดล้อมได้ ในส่วนระบบการขออนุญาตตาม พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ.2535 ก็ขาดระบบการพิจารณาให้อนุญาตที่มีการกลั่นกรองการศึกษาปัญหาสิ่งแวดล้อม รูปแบบการขออนุญาตเป็นการมุ่งประโยชน์ให้ผู้ประกอบการ สามารถมีใบอนุญาตประกอบได้อย่างรวดเร็วและ สะดวกเกินไป ตามแนวทางการพัฒนาส่งเสริมอุตสาหกรรมอย่างยั่งยืนของรัฐ ในส่วนมาตรการที่ ใช้ในการควบคุมตรวจสอบการทำเกลือสินเธาว์จากน้ำเกลือได้ดิน ก็เป็นเพียงเงื่อนไขข้อปฏิบัติ ท้ายใบอนุญาตประกอบการที่มีอำนาจอนุญาตกำหนดขึ้น ซึ่งไม่สามารถปฏิบัติตาม และ ตรวจสอบได้ การฝ่าฝืนการควบคุมการทำสูบน้ำเกลือและการทำเกลือมุ่งไปในทางมาตรการทาง ปกครอง ซึ่งในทางปฏิบัติไม่ค่อยเข้มงวดและได้ผล เงื่อนไขข้อปฏิบัติท้ายใบอนุญาตไม่ใช่กฎหมาย ที่จะให้มีสถานภาพการบังคับใช้กฎหมายที่ชัดเจนเป็นรูปธรรมและมีการควบคุมการสูบน้ำเกลือ อย่างได้อย่างมีประสิทธิภาพ เหมือนอย่างพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ.2510

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้ผู้ศึกษาเสนอแนะให้นำ การกำหนดพื้นที่การสูบน้ำเกลือได้ดินตาม พระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. 2510 มาใช้เนื่องจากมีการกำหนดพื้นที่การสูบน้ำเกลือโดยการกำหนด ความลึกให้สอดคล้องกับหลักวิชาการธรณีวิทยา ในส่วนการอนุญาตให้มีการสูบน้ำเกลือได้ดิน และการทำเกลือสินเธาว์ผู้ศึกษาได้เสนอแนะ ให้มีการนำเอาระบบการขออนุญาตการสูบน้ำเกลือ ได้ดินตาม พระราชบัญญัติแร่ พ.ศ.2510 มาใช้ เนื่องจากมีระบบการขออนุญาตที่กลั่นกรองศึกษา ปัญหาสิ่งแวดล้อมทางด้านธรณีวิทยาก่อนการอนุญาต และในส่วนการควบคุมการสูบน้ำเกลือได้

ดินควรมีการปรับปรุงแก้ไขเงื่อนไขท้ายใบอนุญาตประกอบการ ให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงที่มีการควบคุมตรวจสอบจากเจ้าหน้าที่ของรัฐ และผู้ประกอบการสามารถปฏิบัติได้ รวมทั้งให้มีการนำมาตรการควบคุมการสูบน้ำเกลือ และการทำเกลือตามเงื่อนไขท้ายใบอนุญาตประกอบการตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. 2535 ที่แก้ไขแล้วมาบัญญัติเป็นกฎกระทรวงตามพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. 2535 ซึ่งมีมาตรการในการควบคุมบังคับใช้กฎหมายที่เข้มงวดกว่า

