

สารบัญ

| | หน้า |
|--|------|
| บทคัดย่อ | (2) |
| กิตติกรรมประกาศ..... | (3) |
| บทนำ | 1 |
| | |
| บทที่ | |
| 1. แนวความคิดว่าด้วยการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า..... | 4 |
| 1.1 รูปแบบโครงสร้างทั่วไปในกิจการไฟฟ้า | 4 |
| 1.1.1 รูปแบบการรวมตัวกันในแนวดิ่ง | 5 |
| 1.1.2 รูปแบบกระจายตัวกันในแนวดิ่ง | 5 |
| 1.2 การดำเนินกิจการไฟฟ้าโดยรัฐวิสาหกิจกับการกำกับดูแล..... | 6 |
| 1.2.1 ความจำเป็นในการกำกับดูแล..... | 6 |
| 1.2.1.1 แนวความคิดว่าด้วยการกำกับดูแลทางสังคม..... | 6 |
| 1.2.1.2 แนวความคิดเกี่ยวกับการให้บริการสาธารณะ..... | 6 |
| 1.2.1.3 แนวความคิดเกี่ยวกับการให้บริการอย่างทั่วถึง..... | 8 |
| 1.2.2 วิธีการกำกับดูแล | 9 |
| 1.3 ความจำเป็นในการจัดตั้งองค์กรกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า | 12 |
| 1.3.1 สภาพปัญหาการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า | 13 |
| 1.3.2 การปรับโครงสร้างกิจการไฟฟ้าเพื่อเพิ่มบทบาทของภาคเอกชน | 14 |
| 1.3.3 ขอบเขตของการกำกับดูแล | 15 |
| 1.3.3.1 การกำกับดูแลกิจการไฟฟ้าในส่วนที่มีการผูกขาด .. | 15 |
| 1.3.3.2 การกำกับดูแลกิจการไฟฟ้าในส่วนที่จัดให้ | |
| มีการแข่งขันได้ | 18 |
| 2. องค์กรกำกับดูแลกิจการไฟฟ้าในประเทศสหราชอาณาจักร..... | 20 |
| 2.1 ความเข้าใจเบื้องต้นเกี่ยวกับการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า..... | 20 |
| 2.2 โครงสร้างขององค์กรกำกับดูแล | 23 |
| 2.2.1 คณะกรรมการองค์กรกำกับดูแล | 23 |
| 2.2.2 สำนักงานขององค์กรกำกับดูแล | 27 |

| | | |
|---------|--|----|
| 2.2.3 | สถานะทางกฎหมายขององค์กรกำกับดูแล | 29 |
| 2.3 | อำนาจหน้าที่ขององค์กรกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า..... | 30 |
| 2.3.1 | อำนาจในการออกกฎหมายลำดับรองหรือกฎ..... | 30 |
| 2.3.2 | อำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลและบังคับให้เป็นไป..... | 53 |
| | ตามกฎหมาย | |
| 2.4 | ระบบการคัดเลือกและแต่งตั้งองค์กรกำกับดูแล..... | 54 |
| 2.5 | วาระการดำรงตำแหน่งของ OFGEM | 54 |
| 2.6 | การพ้นจากตำแหน่งของ OFGEM | 54 |
| 2.7 | สำนักงานของ OFGEM | 54 |
| 3. | ระบบกำกับดูแลกิจการไฟฟ้าในปัจจุบัน | 58 |
| 3.1 | การกำกับดูแลกิจการไฟฟ้าโดยรัฐ | 58 |
| 3.1.1 | กระทรวงเจ้าสังกัด | 58 |
| 3.1.2 | กระทรวงการคลัง..... | 60 |
| 3.1.3 | สำนักงานประมาณ..... | 62 |
| 3.1.4 | สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและ สังคมแห่งชาติ | 64 |
| 3.1.5 | สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน | 65 |
| 3.2 | วิธีในการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า..... | 68 |
| 3.2.1 | การกำหนดนโยบายของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการกำกับดูแล กิจการไฟฟ้า..... | 68 |
| 3.2.2 | หลักเกณฑ์ในการกำกับดูแล | 71 |
| 3.2.2.1 | การกำกับดูแลกิจการไฟฟ้าในส่วนที่มีการผูกขาด . | 71 |
| | - การกำกับดูแลเรื่องความมั่นคง..... | 71 |
| | - การกำกับดูแลเรื่องการใช้อำนาจมหาชน | 73 |
| 3.2.2.2 | การกำกับดูแลกิจการไฟฟ้าในส่วนที่จัดให้มีการ.... แข่งขันได้ | 74 |
| | - การกำกับดูแลเรื่องความโปร่งใส | 75 |
| | - การกำกับดูแลเรื่องเศรษฐกิจ | 75 |
| | - การกำกับดูแลเรื่องการแข่งขันที่เป็นธรรม | 76 |
| | - การควบคุมการเข้าสู่ตลาด | 76 |
| | - การกำกับดูแลเรื่องการใช้สิทธิเลือกปฏิบัติ | 77 |

| | | |
|----|--|-----|
| | - การกำหนดมาตรฐานหรือคุณภาพ..... | 77 |
| | - การกำกับดูแลเรื่องการค้าของผู้บริโภค | 78 |
| 4. | การกำกับดูแลกิจการไฟฟ้าในช่วงเปลี่ยนผ่าน | 79 |
| | 4.1 การกำกับดูแลกิจการไฟฟ้าในช่วงเปลี่ยนผ่าน | 80 |
| | 4.1.1 องค์กรที่ทำหน้าที่กำกับดูแลในระดับนโยบาย | 81 |
| | 4.1.2 องค์กรที่ทำหน้าที่กำกับดูแลในระดับปฏิบัติการ | 83 |
| | 4.2 การกำกับดูแลตามร่างพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ..... | 87 |
| | 4.2.1 โครงสร้าง องค์ประกอบและที่มาขององค์กรกำกับดูแล กิจการไฟฟ้า..... | 87 |
| | 4.2.1.1 องค์กรกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า..... | 88 |
| | (1) องค์ประกอบขององค์กรกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า..... | 88 |
| | (2) ที่มาและวาระการดำรงตำแหน่งขององค์กรกำกับ ดูแลกิจการไฟฟ้า..... | 88 |
| | 4.2.1.2 สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน | 93 |
| | 4.2.2 บทบาทขององค์กรกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า..... | 95 |
| | 4.2.2.1 ความสัมพันธ์ระหว่างองค์กรกำกับดูแลกิจการ ไฟฟ้ากับรัฐ | 95 |
| | (1) สถานะทางกฎหมายขององค์กรกำกับดูแล กิจการไฟฟ้า..... | 95 |
| | (2) ความเป็นอิสระขององค์กรกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า กับความสัมพันธ์กับรัฐบาล..... | 98 |
| | 4.2.2.2 ความสัมพันธ์ระหว่างองค์กรกำกับดูแลกับ ผู้ประกอบการ | 106 |
| | (1) อำนาจหน้าที่ขององค์กรกำกับดูแลกิจการไฟฟ้าเกี่ยว กับการอนุญาตให้ประกอบกิจการไฟฟ้า..... | 106 |
| | (2) หลักเกณฑ์เกี่ยวกับการป้องกันการผูกขาดในระบบ ตลาดไฟฟ้า..... | 109 |
| | (3) หลักเกณฑ์การดำเนินงานขององค์กรกำกับดูแลกิจการ | |

| | |
|--|-----|
| ไฟฟ้าต้องมีความเป็นธรรม เป็นไปโดยโปร่งใสและสามารถตรวจสอบได้..... | 111 |
| (4) สิทธิในการร้องเรียน หรืออุทธรณ์ของผู้ประกอบการต่อองค์กรกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า..... | 114 |
| (5) สิทธิที่จะได้รับค่าสินไหมทดแทนจากสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน..... | 115 |
| 4.2.2.3 ความสัมพันธ์ระหว่างองค์กรกำกับดูแลกิจการไฟฟ้ากับผู้บริโภค..... | 115 |
| (1) บทบาทในการให้ความคุ้มครองสิทธิแก่ผู้ใช้ไฟฟ้าโดยทางอ้อม..... | 116 |
| (2) บทบาทในการให้ความคุ้มครองสิทธิแก่ผู้ใช้ไฟฟ้าโดยตรง..... | 118 |
| ก) การจัดตั้งคณะกรรมการผู้ใช้พลังงาน..... | 118 |
| ข) สิทธิในการร้องเรียนหรืออุทธรณ์ต่อองค์กรกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า | 119 |
| 5. บทสรุปและข้อเสนอแนะ | 120 |
| 5.1 บทสรุป | 120 |
| 5.2 ข้อเสนอแนะ | 122 |
| ภาคผนวก..... | 129 |
| บรรณานุกรม..... | 130 |
| ประวัติการศึกษา..... | 135 |