

บทคัดย่อ

การจัดตั้งองค์กรกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า นับว่ามีความจำเป็นอย่างยิ่งเนื่องจาก รัฐมีนโยบายในการแยกหน่วยงานที่ทำหน้าที่ในการกำหนดนโยบายในการประกอบกิจการไฟฟ้า ออกจากหน่วยงานที่ทำหน้าที่กำกับดูแลและปฏิบัติการ เพื่อให้การกำกับดูแลกิจการไฟฟ้ามีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น เมื่อพิจารณาถึงหน่วยงานของรัฐที่ทำหน้าที่ในการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า นั้น มีอยู่ด้วยกันหลายหน่วยงาน แบ่งออกเป็นหน่วยงานที่ทำหน้าที่ในการกำหนดนโยบายและ หน่วยงานที่ทำหน้าที่กำกับดูแลมีความซ้ำซ้อนกันในการกำกับดูแล

เมื่อพิจารณาถึงการดำเนินงานขององค์กรกำกับดูแลกิจการไฟฟ้าในประเทศสหราชอาณาจักร พบว่าในประเทศสหราชอาณาจักรนั้นแบ่งแยกระหว่างหน่วยงานที่ทำหน้าที่กำหนดนโยบายออกจากหน่วยงานที่ทำหน้าที่ในการกำกับดูแลอย่างชัดเจนเช่นกัน โดยหน่วยงานของรัฐ จะทำหน้าที่ในการกำหนดนโยบายเพื่อให้ OFGEM นำนโยบายไปปฏิบัติ OFGEM เป็นองค์กร กำกับดูแลกิจการไฟฟ้าที่ทำหน้าที่กำกับดูแลกิจการสายส่งไฟฟ้าและสายส่งก๊าซ อำนาจหน้าที่ของ OFGEM คือการนำนโยบายไปปฏิบัติโดยการออกกฎหมายลำดับรอง กฎหรือระเบียบ เช่น ใน ใบอนุญาตประกอบกิจการไฟฟ้าทุกชนิดในการกำหนดอัตราค่าไฟฟ้าและก๊าซ ต้องคุ้มครองคนชรา คนทุพพลภาพ และคนที่อยู่ในพื้นที่ชนบทที่อยู่ห่างไกลด้วย และรายละเอียดในใบอนุญาตนั้นต้อง ไม่มีลักษณะเป็นการจำกัดการแข่งขันในการประกอบกิจการของผู้เข้าแข่งขันรายอื่น ในใบอนุญาต ยังกำหนดหลักเกณฑ์ในเรื่องการคุ้มครองผู้ประกอบการไฟฟ้า คุ้มครองผู้บริโภค เข้าไว้ด้วย รวมถึงการกำหนดหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม เป็นต้น

กิจการไฟฟ้าที่จัดตั้งขึ้นในประเทศไทยจัดตั้งเป็นหน่วยงานในรูปแบบรัฐวิสาหกิจ ซึ่ง รวมอำนาจในการกำหนดนโยบาย อำนาจในการกำกับดูแลและทำหน้าที่ปฏิบัติการในหน่วยงาน เดียว เมื่อพิจารณาถึงหน่วยงานของรัฐที่ทำหน้าที่ในการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้านั้น มีอยู่ด้วยกัน หลายหน่วยงานแบ่งออกเป็นหน่วยงานที่ทำหน้าที่ในการกำหนดนโยบายและหน่วยงานที่ทำหน้าที่ กำกับดูแลในเรื่องต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการไฟฟ้านั้น มีความซ้ำซ้อนกันในการกำกับ ดูแล และเมื่อมีการปรับโครงสร้างกิจการไฟฟ้า โดยเปิดให้เอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการประกอบ กิจการไฟฟ้าได้บางส่วน จึงจำเป็นต้องมีการแยกหน่วยงานที่ทำหน้าที่ในการกำหนดนโยบายการ ประกอบกิจการไฟฟ้า ออกจากการกำกับดูแลและการปฏิบัติการออกจากกัน ทำให้การดำเนินงาน เกิดความโปร่งใสเกิดการตรวจสอบและถ่วงดุล (Check and Balance) ระหว่างงานด้านนโยบาย งานด้านกำกับดูแลและงานปฏิบัติ จึงมีความจำเป็นต้องจัดตั้งองค์กรกำกับดูแลกิจการไฟฟ้าขึ้น เพื่อทำหน้าที่ในการกำกับดูแลการประกอบกิจการไฟฟ้าในประเทศไทย องค์กรกำกับดูแลที่จัดตั้ง

ชั้นนี้ ประกอบด้วย คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานและสำนักงานของคณะกรรมการกำกับ
กิจการพลังงานเพื่อเป็นหน่วยงานธุรการของคณะกรรมการ

