

## บทคัดย่อ

การจัดตั้งองค์กรกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า นับว่ามีความจำเป็นอย่างยิ่งเนื่องจาก รัฐมีนโยบายในการแยกหน่วยงานที่ทำหน้าที่ในการกำหนดนโยบายในการประกอบกิจการไฟฟ้า ออกจากหน่วยงานที่ทำหน้าที่กำกับดูแลและปฏิบัติการ เพื่อให้การกำกับดูแลกิจการไฟฟ้ามี ประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น เมื่อพิจารณาถึงหน่วยงานของรัฐที่ทำหน้าที่ในการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า นั้น มีอยู่ด้วยกันหลายหน่วยงาน แบ่งออกเป็นหน่วยงานที่ทำหน้าที่ในการกำหนดนโยบายและ หน่วยงานที่ทำหน้าที่กำกับดูแลมีความซ้ำซ้อนกันในการกำกับดูแล

เมื่อพิจารณาถึงการดำเนินงานขององค์กรกำกับดูแลกิจการไฟฟ้าในประเทศสหราชอาณาจักร พบว่าในประเทศสหราชอาณาจักรนั้นแบ่งแยกระหว่างหน่วยงานที่ทำหน้าที่กำหนด นโยบายออกจากหน่วยงานที่ทำหน้าที่ในการกำกับดูแลอย่างชัดเจนเช่นกัน โดยหน่วยงานของรัฐ จะทำหน้าที่ในการกำหนดนโยบายเพื่อให้ OFGEM นำนโยบายไปปฏิบัติ OFGEM เป็นองค์กร กำกับดูแลกิจการไฟฟ้าที่ทำหน้าที่กำกับดูแลกิจการสายส่งไฟฟ้าและสายส่งก๊าซ อำนาจหน้าที่ของ OFGEM คือการนำนโยบายไปปฏิบัติโดยการออกกฎหมายลำดับรอง กฎหรือระเบียบ เช่น ใน ใบอนุญาตประกอบกิจการไฟฟ้าทุกชนิดในการกำหนดอัตราค่าไฟฟ้าและก๊าซ ต้องคุ้มครองคนชรา คนทุพพลภาพ และคนที่อยู่ในพื้นที่ชนบทที่อยู่ห่างไกลด้วย และรายละเอียดในใบอนุญาตนั้นต้อง ไม่มีลักษณะเป็นการจำกัดการแข่งขันในการประกอบกิจการของผู้เข้าแข่งขันรายอื่น ในใบอนุญาต ยังกำหนดหลักเกณฑ์ในเรื่องการคุ้มครองผู้ประกอบการกิจการไฟฟ้า คุ้มครองผู้บริโภค เข้าไว้ด้วย รวมถึงการกำหนดหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม เป็นต้น

กิจการไฟฟ้าที่จัดตั้งขึ้นในประเทศไทยจัดตั้งเป็นหน่วยงานในรูปแบบรัฐวิสาหกิจ ซึ่ง รวมอำนาจในการกำหนดนโยบาย อำนาจในการกำกับดูแลและทำหน้าที่ปฏิบัติการในหน่วยงาน เดียว เมื่อพิจารณาถึงหน่วยงานของรัฐที่ทำหน้าที่ในการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้านั้น มีอยู่ด้วยกัน หลายหน่วยงานแบ่งออกเป็นหน่วยงานที่ทำหน้าที่ในการกำหนดนโยบายและหน่วยงานที่ทำหน้าที่ กำกับดูแลในเรื่องต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการไฟฟ้านั้น มีความซ้ำซ้อนกันในการกำกับ ดูแล และเมื่อมีการปรับโครงสร้างกิจการไฟฟ้า โดยเปิดให้เอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการประกอบ กิจการไฟฟ้าได้บางส่วน จึงจำเป็นต้องมีการแยกหน่วยงานที่ทำหน้าที่ในการกำหนดนโยบายการ ประกอบกิจการไฟฟ้า ออกจากการกำกับดูแลและการปฏิบัติการออกจากกัน ทำให้การดำเนินงาน เกิดความโปร่งใสเกิดการตรวจสอบและถ่วงดุล (Check and Balance) ระหว่างงานด้านนโยบาย งานด้านกำกับดูแลและงานปฏิบัติ จึงมีความจำเป็นต้องจัดตั้งองค์กรกำกับดูแลกิจการไฟฟ้าขึ้น เพื่อทำหน้าที่ในการกำกับดูแลการประกอบกิจการไฟฟ้าในประเทศไทย องค์กรกำกับดูแลที่จัดตั้ง ขึ้นนี้ ประกอบด้วย คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานและสำนักงานของคณะกรรมการกำกับ กิจการพลังงานเพื่อเป็นหน่วยงานธุรการของคณะกรรมการ

**Topic of Dissertation:** The Regulatory Authority on Electricity in Thailand  
**Author:** Miss Pattaya Seejaicharoen  
**Department:** Faculty of Law, Thammasat University  
**Supervisors:** Prof.Dr.Surapol Nitikraipoj  
Ass.Prof.Dr.Jantajira Eiammayura  
**Year:** 2007

## Abstract

The establishment of the Regulatory Authority on Electricity is one of the significant missions of the government. Due to an increase the efficiency of the regulation, the government has adopted a policy on separating the Policy Division from the Operation Division.

In the United Kingdom, the Policy Division has been obviously separated from the Operation Division. The government organization works as a policy former, then the OFGEM will take the policy to be accomplished. The OFGEM, the Gas and Electricity Markets Authority, is the organization which works on controlling gas pipes and electricity lines by issuing a subordinate legislation, rule or regulation. For instance, in case of issuing electricity business license, there must not be any detail which shows prevention of business running of other competitors. In addition the protection of business runners, consumers and environment should be included as the important principle in the policy.

In Thailand, electricity business organization has been established in form of State Enterprise, which the Policy Forming Division and the Operation Division has been combined into the same organization. When the electricity business has been restructured, the government has allowed private enterprises to participate in some parts of business. This is the reason why the separation of both Divisions would occur. As a result, the separation would make the transparency to the business. Both Divisions can check and balance the procession of each other. Consequently the Regulatory Authority on Electricity was set in order to efficiently run the electricity business in the State.