

ภาคผนวก

ภาคผนวก ก

ผู้ทรงคุณวุฒิตรวจสอบเครื่องมือ

ภาคผนวก ข

หนังสือขอความอนุเคราะห์ให้นักศึกษาเก็บข้อมูลเพื่อการวิจัย



ที่ กท ๐๖๑๐.๗(๕)/

ศูนย์ควบคุมการปฏิบัติทางอากาศ ๑
กองป้องกันทางอากาศ
กรมควบคุมการปฏิบัติทางอากาศ
กองบัญชาการยุทธทางอากาศ
สายใหม่ กรุงเทพฯ ๙ ๑๐๒๒๐

พฤษภาคม ๒๕๕๐

เรื่อง ขออนหนังสือรับรองเพื่อเก็บข้อมูลการทำวิทยานิพนธ์

เรียน ประธานกรรมการประจำสาขาวิชารัฐศาสตร์

ด้วยกระผม นาวาอากาศเอก พรสิน สารกุล รหัสนักศึกษา ๒๔๘๘๐๐๓๐๗๖ นักศึกษาหลักสูตร
รัฐศาสตรมหาบัณฑิต แขนงวิชา การเมืองการปกครอง มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช ได้ทำการศึกษา
วิทยานิพนธ์เรื่อง ศึกษาการบริหารงานของรัฐบาล หันตารวจโท ทักษิณ ชินวัตร กรณีการแก้ไขปัญหาสาม
จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยใช้แนวคิดการบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี

การศึกษาค้นคว้า ครั้งนี้จำเป็นต้องรวบรวมข้อมูลจากหน่วยงานทางราชการ เพื่อนำไปวิเคราะห์ประกอบ
การศึกษาค้นคว้า จึงใคร่ขอความอนุเคราะห์จากทางมหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช ออกหนังสือรับรองให้ โดย
จะขออนุญาตแจกแบบสอบถามจากหน่วยงานต่อไปนี้

๑. มหาวิทยาลัยราชภัฏยะลา
๒. กองกำลัง ทอ.เฉพาะกิจที่ ๕
๓. กองทัพภาคที่ ๔ (ส่วนกำลังรบ)
๔. ที่ว่าการอำเภอเมืองจังหวัดยะลา
๕. ที่ว่าการอำเภอเมืองจังหวัดปัตตานี
๖. ที่ว่าการอำเภอเมืองจังหวัดนราธิวาส

จึงเรียนมาเพื่อขอความอนุเคราะห์และดำเนินการให้ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

นาวาอากาศเอก

(พรสิน สารกุล)

นักศึกษหลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต แขนงวิชาการเมืองการปกครอง
มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช

กองป้องกันทางอากาศ

โทร ๐-๒๕๓๔-๖๕๑๑



ที่ ศธ 0522.22(บ)/

สาขาวิชารัฐศาสตร์
มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช
ตำบลบางพลู อำเภอปากเกร็ด
จังหวัดนนทบุรี 11120

พฤษภาคม 2550

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์ให้นักศึกษาเก็บข้อมูลเพื่อการวิจัย

เรียน

เนื่องด้วย นาวาอากาศเอก พรสิน สารกุล นักศึกษาหลักสูตรบัณฑิตศึกษา สาขาวิชารัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช กำลังทำวิทยานิพนธ์ เรื่อง ศึกษาการบริหารงานของรัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร กรณีการแก้ไขปัญหาสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยใช้แนวคิดการบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี ในกรณีนี้นักศึกษาจำเป็นต้องขอทราบข้อมูลเพื่อทำการวิจัยจากหน่วยงานของท่าน สาขา ฯ จึงเรียนมาเพื่อขอความอนุเคราะห์จากท่าน ในการอนุญาตให้นักศึกษาคำเนินการ เก็บข้อมูลเพื่อการวิจัยโดยใช้แบบสอบถาม ตามวัน เวลาที่เห็นสมควร และรายละเอียดที่นักศึกษาเสนอมาพร้อมนี้ หวังว่าจะได้รับความกรุณาจากท่านและขอบคุณมา ณ โอกาสนี้

จึงเรียนมาเพื่อ โปรดพิจารณาอนุเคราะห์

ขอแสดงความนับถือ

(รองศาสตราจารย์วรรณธรรม กาญจนสุวรรณ)

รักษาการแทน ประธานกรรมการประจำสาขาวิชารัฐศาสตร์

สาขาวิชารัฐศาสตร์

โทรศัพท์ 0-2504-8356-9

โทรสาร 0-2503-3575

ภาคผนวก ก

แบบสอบถาม

เรื่อง

**ศึกษาการบริหารงานของรัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร กรณีการแก้ไขปัญหาสาม
จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยใช้แนวคิดการบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี**



มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาราช

แบบสอบถาม

เรื่อง ศึกษาการบริหารงานของรัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร กรณีการแก้ไขปัญหาสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยใช้แนวคิดการบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี คำชี้แจง

การเก็บรวบรวมข้อมูลครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อ รวบรวมข้อมูลความคิดเห็นเกี่ยวกับการบริหารงานของ รัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร กรณีการแก้ไขปัญหาสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยใช้แนวคิดการบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี โปรดตอบคำถามตามความเป็นจริงหรือตามความคิดเห็นของท่าน คำตอบและข้อมูลที่ท่านกรอกมาผู้วิจัยถือว่าเป็นความลับ ผู้วิจัยจะนำคำตอบของท่านมาวิเคราะห์เพื่อวิจัยในภาพรวมเท่านั้น

ขอขอบคุณทุกท่านที่ได้ให้ข้อมูลอันเป็นประโยชน์ในครั้งนี้

นาวาอากาศเอก

(พรสิน สารกุล)

นักศึกษาลักสูตร รัฐศาสตรมหาบัณฑิต แขนงวิชา การเมืองการปกครอง

มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาราช

แบบสอบถาม

ตอนที่ 1 ปัจจัยข้อมูลส่วนบุคคล

โปรดเขียนเครื่องหมาย / ลงในช่อง () หน้าข้อความหรือเติมลงในช่องว่าง กรุณาตอบทุกข้อ

1. อายุ ของท่าน

- () ต่ำกว่า 20 ปี
 () 21-30 ปี
 () 31-40 ปี
 () 41-50 ปี
 () 51 ปีขึ้นไป

2. สถานภาพสมรส

- () โสด () คู่
 () หม้าย () อื่นๆ (โปรดระบุ).....

3. วุฒิการศึกษา

- () ชั้นประถม () ชั้นมัธยม
 () อนุปริญญา () ปริญญาตรีขึ้นไป

4. อาชีพ

- () ค้าขาย
 () เกษตรกร
 () รับราชการ
 () อื่นๆ (โปรดระบุ).....

ตอนที่ 2 แบบสอบถาม ปัจจัยที่เกี่ยวข้องกับ การบริหารงานของ รัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร
กรณีการแก้ไขปัญหาสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยใช้แนวคิดการบริหารจัดการบ้านเมืองและสังคมที่ดี กรุณา
ทำเครื่องหมาย / ลงในช่องระดับความคิดเห็นที่ตรงกับความคิดเห็นของท่านมากที่สุด โดยใช้เกณฑ์ดังนี้
(เห็นด้วยมากที่สุด = 5 , เห็นด้วยมาก = 4 , เห็นด้วยปานกลาง = 3 , เห็นด้วยน้อย=2,เห็นด้วยน้อยที่สุด = 1)

รายการ	ระดับความคิดเห็น				
	5	4	3	2	1
หลักนิติธรรม					
1. การออกพระราชกำหนด การบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ.2548 ใน 3 จังหวัดภาคใต้ ท่านมีความคิดเห็นอย่างไร					
2. พระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. 2548 กระทบต่อสิทธิเสรีภาพ การดำรงชีวิตของประชาชน					
3. มีการเผยแพร่ความรู้เรื่องกฎหมาย ข้อบังคับต่างๆ รวมทั้งพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. 2548 ให้แก่ประชาชนทั่วไปได้รับทราบ					
4. เจ้าหน้าที่บ้านเมืองมีการบังคับใช้กฎหมายกับทุกคนอย่างเสมอภาค ไม่เลือกปฏิบัติและให้ความยุติธรรมอย่างเท่าเทียมกัน					
5. กรณีเหตุการณ์ กรือเซะ และตากใบ การปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครอง ทหาร ตำรวจ ทำหน้าที่ได้ถูกต้อง					
หลักคุณธรรม					
6. รัฐบาล พ.ต.ท. ทักษิณ ชินวัตร ได้ใช้หลักคุณธรรม เพื่อแก้ไขปัญหาใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้					
7. ปัญหาข้อขัดข้องที่เกิดขึ้น อันเป็นผลมาจากความประพฤติของเจ้าหน้าที่มีมากนักเพียงใด					
8. รัฐบาล ได้จัดให้มีหน่วยงานที่รับผิดชอบการร้องเรียน/ร้องทุกข์เกี่ยวกับพฤติกรรมและการให้บริการของเจ้าหน้าที่ฝ่ายบ้านเมือง					
9. ความพอใจของประชาชนผู้รับบริการ/ปฏิบัติจากหน่วยงานเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครอง ทหาร ตำรวจ อยู่ในระดับใด					
10. มีระบบเครือข่ายการรณรงค์ ส่งเสริมคุณธรรมระหว่างหน่วยงานและกลุ่มต่างๆของสังคมพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนใต้					

รายการ	ระดับความคิดเห็น				
	5	4	3	2	1
หลักความโปร่งใส					
11. มีการสร้างจิตสำนึกในการปฏิบัติงานอย่างโปร่งใสและสร้างวัฒนธรรมใหม่ที่ดีในการทำงานให้กับเจ้าหน้าที่รัฐทุกระดับ					
12. การทุ่มงบประมาณในการแก้ไขปัญหา มีการใช้งบประมาณด้วยความโปร่งใส เกิดผลสัมฤทธิ์สามารถ ติดตาม ตรวจสอบ ประเมินผลได้					
13. รัฐบาลได้เปิดโอกาสให้ประชาชนในพื้นที่ ผู้มีส่วนได้เสีย แสดงความคิดเห็น ใช้สิทธิทางการเมือง รับฟัง เสนอแนะแนวทางการปฏิบัติในการแก้ไขปัญหาพร้อมกัน					
14. ประชาชนในพื้นที่ มีความไว้วางใจ เชื่อมั่นว่าเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครอง ทหาร ตำรวจ สามารถแก้ไขปัญหาความไม่สงบได้					
15. ประชาชนในพื้นที่ 3 จังหวัดภาคใต้สามารถ ร้องเรียน และตรวจสอบการทำงานของภาครัฐ ได้ตลอดเวลา					
หลักการมีส่วนร่วม					
16. มีการกระจายอำนาจการบริหารงานในหน่วยงาน หรือสู่ท้องถิ่น เพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน					
17. มีการสร้างหลักประกันความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนผู้มีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาการก่อความไม่สงบ					
18. มีการสร้างกฎระเบียบ และกลไก ที่ให้ผู้เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหา การแจ้งเรื่องราวร้องทุกข์					
19. มีการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมรับรู้ และเสนอความคิดเห็นในการตัดสินใจแก้ไขปัญหาในพื้นที่					
20. ประชาชนผู้ที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ สามารถเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ปัญหามากน้อยเพียงใด					

รายการ	ระดับความคิดเห็น				
	5	4	3	2	1
หลักความรับผิดชอบ					
21. มีความใส่ใจปัญหา และมีความกระตือรือร้นในการแก้ไขปัญหา 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้					
22. มีการเคารพในความคิดเห็นที่แตกต่างของคนในพื้นที่ และกล้าหาญที่จะยอมรับผลดีผลเสียในการกระทำของตน					
23. มีการส่งเสริมผู้มีความรู้ความสามารถ โดยใช้ระบบการให้รางวัลและระบบจูงใจอื่นๆ					
24. ผลงานในการแก้ไขปัญหา 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ที่บรรลุเป้าหมายอย่างน้อยเพียงใด					
25. พ.ต.ท.ทักษิณ ชินวัตร เป็นผู้บริหารที่เป็นแบบอย่างที่ดี มีมาตรฐานในการแก้ไขปัญหา 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยคำนึงถึงผลประโยชน์แห่งชาติเป็นหลัก					
หลักความคุ้มค่า					
26. มีการใช้งบประมาณในการแก้ไขปัญหาที่คุ้มค่า เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้					
27. มีการใช้เทคโนโลยีที่เหมาะสม ทันสมัย เพื่อใช้แก้ไขปัญหาในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้					
28. การใช้ทรัพยากรด้านกำลังพล กำลังทหาร ตำรวจ เจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครอง เพื่อแก้ไขปัญหา มีความเหมาะสมและคุ้มค่า					
29. ในการแก้ไขปัญหาภาคใต้รัฐบาล พ.ต.ท.ทักษิณ ชินวัตร มีการใช้งบประมาณอย่างประหยัด มีการรายงานผลการทำงาน และแสดงประสิทธิภาพในการใช้ทรัพยากรต่อสาธารณะ					
30. มีการทุ่มงบประมาณ สร้างสรรค์ ส่งเสริมการประกอบอาชีพใหม่ๆ ให้กับประชาชนในพื้นที่ 3 จังหวัดภาคใต้					

ตอนที่ 3 แบบสอบถามเกี่ยวกับ การนำแนวคิดการบริหารจัดการบ้านเมือง และสังคมที่ดีมาแก้ไขปัญหาสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ กรุณาทำเครื่องหมาย / ลงในช่องระดับความคิดเห็นที่ตรงกับความคิดเห็นของท่านมากที่สุด โดยใช้เกณฑ์ดังนี้

(เห็นด้วยมากที่สุด = 5 , เห็นด้วยมาก = 4 , เห็นด้วยปานกลาง = 3 , เห็นด้วยน้อย = 2, เห็นด้วยน้อยที่สุด = 1)

รายการ	ระดับความคิดเห็น				
	5	4	3	2	1
1. การบังคับใช้ให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด โดยคำนึงถึง สิทธิ เสรีภาพ ความชอบธรรม ความยุติธรรมเป็นหลัก ใช้กับทุกคนโดยเสมอภาค จนเป็นที่ยอมรับของสังคม จะทำให้การแก้ไขปัญหาความไม่สงบประสบผลสำเร็จได้					
2. หากเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครอง ทหาร ตำรวจ ปฏิบัติตามมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรม จะทำให้ประชาชนยอมรับ เชื่อมั่นในรัฐบาล และให้ความร่วมมือในการแก้ไขปัญหาภัยฝ่ายรัฐ					
3. หากประชาชนมีอิสระในการสื่อสาร สื่อมวลชนสามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างเต็มที่และมีจริยธรรม มีการนำเสนอข้อมูลข่าวสารเป็นประโยชน์ต่อสังคมอย่างตรงไปตรงมา ภาครัฐเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้าถึงข้อมูลข่าวสารสะดวก รัฐบาลมีกระบวนการให้ประชาชนตรวจสอบความถูกต้องได้ จะทำให้ปัญหาการก่อความไม่สงบลดลง					
4. หากเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมรับรู้และเสนอความเห็นในการตัดสินใจปัญหาสำคัญของประเทศ โดยเฉพาะปัญหาภาคใต้ไม่ว่าด้วยการแจ้งความเห็น การได้สวนสาธารณะ การประชาพิจารณ์ และแสดงประชามติ จะทำให้การแก้ไขปัญหาประสบความสำเร็จ					
5. หาก พ.ต.ท.ทักษิณ ชินวัตร ลดท่ำที่ที่แจ้งกร้าวตระหนักในสิทธิหน้าที่ ความสำนึกในความรับผิดชอบต่อสังคมอย่างแท้จริง ใส่ใจปัญหาสาธารณะของบ้านเมือง กระตือรือร้นในการแก้ปัญหา ตลอดจนการเคารพในการตัดสินใจที่แตกต่างและกล้าที่จะยอมรับผลดีและเสียที่เกิดจากการกระทำของตน แล้วปัญหาการก่อความไม่สงบจะลดน้อยลง หรือประสบผลสำเร็จ					
6. หากมีการบริหารจัดการ และการใช้ทรัพยากรที่มีคุณค่า เช่น งบประมาณ กำลังพล เทคโนโลยี ที่มีอยู่จำกัดอย่างประหยัดเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนในภาคใต้ อย่างมีประสิทธิภาพและคุ้มค่าในแต่ละ โครงการ จะทำให้การแก้ไขปัญหาประสบความสำเร็จ					
7. หากทุกฝ่ายมีความเข้าใจ น้อมนำพระราชดำรัส เข้าใจ เข้าถึง และพัฒนา ของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว มาใช้ปฏิบัติจนเกิดผลสัมฤทธิ์ จะทำให้การแก้ไขปัญหาความไม่สงบประสบผลสำเร็จ					

ตอนที่ 4 เป็นแบบสอบถามปัจจัยที่เกี่ยวข้องกับ ปัญหาและอุปสรรคการบริหารงานของรัฐบาล

พ.ต.ท.ทักษิณ ชินวัตร กรณีการแก้ปัญหา 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้

กรุณาทำเครื่องหมาย / ลงในช่องระดับความคิดเห็นที่ตรงกับความคิดเห็นของท่านมากที่สุด โดยใช้เกณฑ์ดังนี้
(เห็นด้วยมากที่สุด = 5 , เห็นด้วยมาก = 4 , เห็นด้วยปานกลาง = 3 , เห็นด้วยน้อย=2,เห็นด้วยน้อยที่สุด = 1)

รายการ	ระดับความคิดเห็น				
	5	4	3	2	1
1. มีการแก้ไขปัญหา 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ด้วยความเสมอภาค ไม่เลือกปฏิบัติ					
2. ประชาชนในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ยอมรับและยินดีปฏิบัติตามกฎหมาย ข้อบังคับต่างๆที่รัฐบาลได้กำหนดแนวนโยบายเอาไว้ เช่น พระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน					
3. การบังคับใช้ข้อกฎหมาย ระเบียบ คำสั่งต่างๆ โดยคำนึงถึงสิทธิมนุษยชน เสรีภาพ ความยุติธรรมเป็นหลัก					
4. ท่านคิดว่าความแตกต่างในเรื่อง ภาษา ศาสนา ขนบธรรมเนียม ประเพณี มีผลกระทบต่อการแก้ปัญหาค่าความไม่สงบ					
5. ทิศทาง แนวคิด นโยบายของการบริหารงานของ พ.ต.ท.ทักษิณ ชินวัตร ในการแก้ไข ปัญหา 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้มีทิศทางที่ถูกต้อง					
6. การกระทำของเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครอง ทหาร ตำรวจ กรณีเหตุการณ์ที่ กรือเซะ และตาก ใบ ทำให้การแก้ปัญหาค่าความไม่สงบทวีความรุนแรงขึ้น					
7. เจ้าหน้าที่ฝ่ายรัฐสามารถทำงานด้านมวลชนเข้ากันได้ดีกับประชาชนในพื้นที่ 3 จังหวัด ภาคใต้					
8. ท่าทีที่แข็งกร้าวของ พ.ต.ท.ทักษิณ ชินวัตร ต่อการแก้ปัญหาค่าความไม่สงบ ทำให้การแก้ไข ปัญหาไม่ประสบผลสำเร็จ					
9. เจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครอง ทหาร ตำรวจ สามารถน้อมนำพระราชดำรัส เข้าถึง เข้าใจ และ พัฒนาไปปฏิบัติได้ถูกต้อง					
10. นอกจากปัญหาการแบ่งแยกดินแดนแล้ว มีปัญหาอื่นที่เกี่ยวข้องผสมอยู่ด้วย คือปัญหา ยาเสพติด ปัญหาค้าของเถื่อน ปัญหาผู้มีอิทธิพลในพื้นที่ที่เสียผลประโยชน์					
11. ภาพลักษณ์ต่างๆในอดีตที่เจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครอง ทหาร ตำรวจ ใช้อำนาจที่ไม่เป็นธรรม กดขี่ข่มเหง รังแกประชาชน ยังคงคิดตาและอยู่ในความทรงจำของประชาชน 3 จังหวัด ภาคใต้					

ตอนที่ 5 ข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

- ด้านหลักนิติธรรม

.....
.....
.....

- ด้านหลักคุณธรรม

.....
.....
.....

- ด้านหลักความโปร่งใส

.....
.....
.....

- ด้านหลักการมีส่วนร่วม

.....
.....
.....

- ด้านหลักความรับผิดชอบ

.....
.....
.....

ภาคผนวก ง

แบบสัมภาษณ์

เรื่อง ศึกษาการบริหารงานของรัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร กรณีการแก้ไขปัญหาสาม
จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยใช้แนวคิดการบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี



มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช

แบบสัมภาษณ์ประกอบการทำวิทยานิพนธ์

เรื่อง ศึกษาการบริหารงานของรัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร กรณีการแก้ไขปัญหาสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยใช้แนวคิดการบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี

1. ข้อมูลผู้ให้สัมภาษณ์

ผู้ให้การสัมภาษณ์.....อายุ.....
 อาชีพ.....ตำแหน่ง.....
 วัน/เดือน/ปี ที่ให้สัมภาษณ์.....เวลา.....
 สถานที่.....ผู้สัมภาษณ์.....

2. ประเด็นที่ใช้ในการสัมภาษณ์

1. การบริหารงานของรัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร กับการแก้ไขปัญหาสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ ภายใต้กรอบแนวคิดการบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี
2. สถานการณ์ความรุนแรงที่เกิดขึ้น ตั้งแต่สมัย พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตรเป็นนายกรัฐมนตรี จนถึงปัจจุบัน ตลอดจน ปัญหาและอุปสรรคการบริหารงานของรัฐบาล พ.ต.ท.ทักษิณ ชินวัตร กับการแก้ไขปัญหาสามจังหวัดชายแดนภาคใต้
3. แนวทางแก้ไขปัญหาความไม่สงบ และการนำแนวคิดการบริหารกิจการบ้านเมือง และสังคมที่ดี มาแก้ไขปัญหาสามจังหวัดชายแดนภาคใต้

ประเด็นที่ 1 การบริหารงานของรัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร กรณีการแก้ไขปัญหาสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยใช้แนวคิดการบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี

ข้อที่	คำถาม
1.	รัฐบาล พ.ต.ท.ทักษิณ ชินวัตร ได้ออกพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน ในสามจังหวัดภาคใต้ กระทบต่อสิทธิเสรีภาพ การดำรงชีวิตของท่านหรือไม่อย่างไร
2.	มีการเผยแพร่ความรู้เรื่องกฎหมาย ข้อบังคับต่างๆ ให้แก่ประชาชนทั่วไปได้รับทราบ และเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครอง ทหาร ตำรวจ มีการบังคับใช้กฎหมายกับทุกคนอย่างเสมอภาค และให้ความยุติธรรมอย่างเท่าเทียมกันหรือไม่อย่างไร
3.	กรณีเหตุการณ์ที่ มัสยิดกรือเซะ และตากใบ ท่านคิดว่า การปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครอง ทหาร ตำรวจ ทำหน้าที่ได้ถูกต้องหรือไม่อย่างไร
4.	รัฐบาล พ.ต.ท.ทักษิณ ชินวัตร ได้รณรงค์ ให้มีการใช้หลักคุณธรรมในการแก้ไขปัญหาในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ ในทุกระดับ จากระดับบริหารจนถึงระดับปฏิบัติทุกคนหรือไม่อย่างไร
5.	ในรัฐบาล พ.ต.ท.ทักษิณ ชินวัตร จำนวนปัญหาข้อขัดข้องที่เกิดขึ้น อันเป็นผลมาจากความประพฤติกองเจ้าหน้าที่มีมากน้อยเพียงใด และมีหน่วยงานที่รับผิดชอบการรับเรื่อง ร้องเรียน/ร้องทุกข์เกี่ยวกับพฤติกรรมและการให้บริการของเจ้าหน้าที่ฝ่ายบ้านเมืองหรือไม่อย่างไร
6.	ในรัฐบาล พ.ต.ท.ทักษิณ ชินวัตร ท่านมีความเห็นว่า ระดับความพอใจของประชาชนผู้รับบริการ/ปฏิบัติจากหน่วยงานเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครอง ทหาร ตำรวจ เป็นอย่างไร
7.	รัฐบาล พ.ต.ท.ทักษิณ ชินวัตร เปิดโอกาสให้ประชาชนในพื้นที่ ผู้มีส่วนได้เสีย ได้แสดงความคิดเห็น ใช้สิทธิทางการเมือง รับฟัง เสนอแนะแนวทางการปฏิบัติในการแก้ไขปัญหาาร่วมกันหรือไม่อย่างไร
8.	รัฐบาล พ.ต.ท.ทักษิณ ชินวัตร ได้ทุ่มงบประมาณในการแก้ไขปัญหาสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ มีการใช้งบประมาณด้วยความโปร่งใสเกิดผลสัมฤทธิ์ ประชาชนสามารถได้รับประโยชน์โดยตรง รวมทั้งสามารถติดตาม ตรวจสอบประเมินผลได้ ร้องเรียน และตรวจสอบการทำงานของภาครัฐได้ตลอดเวลาหรือไม่อย่างไร

9. ในรัฐบาล พ.ศ.ท.ทักษิณ ชินวัตร ท่านคิดว่าประชาชนในพื้นที่สามจังหวัดภาคใต้มีความไว้วางใจและเชื่อมั่นว่าเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครอง ทหาร ตำรวจ ว่าสามารถแก้ไขปัญหาความไม่สงบได้มากน้อยเพียงใด

10. การบริหารงานของ รัฐบาล พ.ศ.ท.ทักษิณ ชินวัตร มีการกระจายอำนาจการบริหารงานในหน่วยงาน เพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหา การแจ้งเรื่องราวร้องทุกข์ และเสนอความคิดเห็น ของประชาชนหรือไม่อย่างไร

11. รัฐบาล พ.ศ.ท.ทักษิณ ชินวัตร ได้มีการสร้างหลักประกันความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนผู้มีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาการก่อความไม่สงบหรือไม่อย่างไร

12. รัฐบาล พ.ศ.ท.ทักษิณ ชินวัตร มีการเคารพในความคิดเห็นที่แตกต่างของคนในพื้นที่ และความกล้าหาญที่จะยอมรับผลดี และผลเสียในการกระทำของตน รวมถึงความกระตือรือร้นในการใส่ใจแก้ไขปัญหา 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้หรือไม่ อย่างไร

13. รัฐบาล พ.ศ.ท.ทักษิณ ชินวัตร มีการใช้งบประมาณในการแก้ไขปัญหาที่คุ้มค่า ประหยัด และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้หรือไม่ อย่างไร

ประเด็นที่ 2 สถานการณ์ความรุนแรงที่เกิดขึ้นตั้งแต่สมัย พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตรเป็นนายกรัฐมนตรีจนถึงปัจจุบัน ตลอดจน ปัญหาและอุปสรรคการบริหารงานของรัฐบาล กรณีการแก้ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้

ข้อที่	คำถาม
1.	ท่านคิดว่า สมัยรัฐบาล พ.ศ.ท.ทักษิณ ชินวัตร ได้แก้ไขปัญหาสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ด้วยความเสมอภาค คำนึงถึงสิทธิมนุษยชน เสรีภาพ ความยุติธรรมเป็นหลัก ไม่เลือกปฏิบัติ ไม่มีความขัดแย้งกับเจตนารมณ์ของกฎหมาย ประชาชนให้การยอมรับและยินดีปฏิบัติตามกฎหมาย ข้อบังคับต่างๆที่รัฐบาลได้กำหนดแนวนโยบาย หรือไม่อย่างไร

2. ท่านคิดว่าความแตกต่างในเรื่อง ภาษา ศาสนา ขนบธรรมเนียม ประเพณี วัฒนธรรม มีผลกระทบต่อการแก้ปัญหาความไม่สงบหรือไม่อย่างไร

.....
.....

3. ท่านคิดว่า ภาพลักษณ์ต่างๆในอดีตที่เจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครอง ทหาร ตำรวจ ใช้อำนาจที่ไม่เป็นธรรม กดขี่ข่มเหง รังแกประชาชน ยังคงคิดตาและอยู่ในความทรงจำของประชาชนในสามจังหวัดภาคใต้หรือไม่อย่างไร

.....
.....

4. สมัยรัฐบาล พ.ต.ท.ทักษิณ ชินวัตร เจ้าหน้าที่ฝ่ายรัฐ สามารถทำงานด้านมวลชนเข้ากันได้ดีกับประชาชนในพื้นที่สามจังหวัดภาคใต้หรือไม่อย่างไร

.....
.....

5. ท่าทีที่แข็งกร้าวของ พ.ต.ท.ทักษิณ ชินวัตร มีผลต่อการแก้ปัญหาภาคใต้ ทำให้การแก้ไขปัญหาไม่ประสบผลสำเร็จ ท่านมีความเห็นอย่างไร

.....
.....

6. สมัยรัฐบาล พ.ต.ท.ทักษิณ ชินวัตร เจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครอง ทหาร ตำรวจ สามารถน้อมนำพระราชดำรัส เข้าถึง เข้าใจ และพัฒนาไปปฏิบัติได้ถูกต้องหรือไม่อย่างไร

.....
.....

7. นอกจากปัญหาการแบ่งแยกดินแดนแล้ว มีปัญหาอื่นที่เกี่ยวข้องผสมอยู่ด้วย คือปัญหาฮาเซพติด ปัญหาค้าของเถื่อน ปัญหาผู้มีอิทธิพลในพื้นที่ที่เสียผลประโยชน์ และต้องการทำลายภาพพจน์ของรัฐบาล พ.ต.ท.ทักษิณ ชินวัตร จริงหรือไม่อย่างไร

.....
.....

8. สถานการณ์ความรุนแรงในพื้นที่ตั้งแต่สมัย พ.ต.ท.ทักษิณ ชินวัตร เป็นนายกรัฐมนตรีจนถึงปัจจุบัน เป็นอย่างไรบ้าง ประชาชน เจ้าหน้าที่ ทหาร ตำรวจ มีขวัญกำลังใจเป็นอย่างไรบ้าง

.....
.....

ประเด็นที่ 3 แนวทางแก้ไขปัญหาคาความไม่สงบ และการนำแนวคิดการบริหารกิจการบ้านเมือง
และสังคมที่ดีมาแก้ไขปัญหสามจังหวัดชายแดนภาคใต้

ข้อที่	คำถาม
	<p>1. การออกกฎหมายระเบียบข้อบังคับ ของรัฐบาล พ.ต.ท.ทักษิณ ชินวัตร หากการบังคับใช้ให้ เป็นไปตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด โดยคำนึงถึง สิทธิ เสรีภาพ ความชอบธรรม ความยุติธรรมเป็น หลัก มีการบังคับใช้กับทุกคนโดยเสมอภาค ไม่เลือกปฏิบัติ จนเป็นที่ยอมรับของสังคม จะทำให้การ แก้ไขปัญหาคาความไม่สงบประสบผลสำเร็จได้ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด</p> <p>.....</p> <p>.....</p>
	<p>2. ในสมัยรัฐบาล พ.ต.ท.ทักษิณ ชินวัตร หากเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครอง ทหาร ตำรวจ ปฏิบัติตาม มาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ จะทำให้ประชาชนยอมรับและเชื่อมั่นใน รัฐบาลและให้ความร่วมมือในการแก้ไขปัญหาคากับฝ่ายรัฐ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร</p> <p>.....</p> <p>.....</p>
	<p>3. ในสมัยรัฐบาล พ.ต.ท.ทักษิณ ชินวัตร หากประชาชนมีอิสระในการสื่อสาร สื่อมวลชนสามารถ ปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างเต็มที่และมีจริยธรรม มีการนำเสนอข้อมูลข่าวสารที่มีประ โยชน์ต่อสังคมอย่าง ตรงไปตรงมา ภาครัฐเปิดให้ประชาชนเข้าถึงข้อมูลข่าวสารสะดวก รัฐบาลมีกระบวนการให้ ประชาชนตรวจสอบความถูกต้องได้ จะทำให้ปัญหาการก่อคาความไม่สงบลดลง ท่านเห็นด้วย หรือไม่ อย่างไร</p> <p>.....</p> <p>.....</p>
	<p>4. หากรัฐบาล พ.ต.ท.ทักษิณ ชินวัตร เปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมรับรู้และเสนอความเห็นใน การตัดสินใจปัญหาสำคัญของประเทศ โดยเฉพาะปัญหาภาคใต้ไม่ว่าด้วยการแจ้งความเห็น การได้ สวนสาธารณะ การประชาพิจารณ์ และแสดงประชามติ จะทำให้การแก้ไขปัญหาคาประสบ ความสำเร็จ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร</p> <p>.....</p> <p>.....</p>

5. หาก พ.ต.ท.ทักษิณ ชินวัตร ลดค่าที่ที่แข็งแกร่งตระหนักในสิทธิหน้าที่ ความสำนึกในความรับผิดชอบต่อสังคมอย่างแท้จริง ใส่ใจปัญหาสาธารณะของบ้านเมือง กระจือหรือร้นในการแก้ปัญหา ตลอดจนการเคารพในการตัดสินใจที่แตกต่างและกล้าที่จะยอมรับผลดีและเสียที่เกิดจากการกระทำของตน แล้วปัญหาการก่อความไม่สงบจะลดน้อยลง หรือประสบผลสำเร็จ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร

.....

.....

6. หากรัฐบาล พ.ต.ท.ทักษิณ ชินวัตร มีการบริหารจัดการ และการใช้ทรัพยากรที่มีคุณค่า เช่นงบประมาณ กำลังพล เทคโนโลยี ที่มีอยู่จำกัดอย่างประหยัดเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนในภาคใต้ อย่างมีประสิทธิภาพ และคุ้มค่าในแต่ละโครงการ จะทำให้การแก้ปัญหาประสบความสำเร็จ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร

.....

.....

7. หากทุกฝ่ายมีความเข้าใจ น้อมนำพระราชดำรัส เข้าใจ เข้าถึง และพัฒนา ของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว มาใช้ปฏิบัติจนเกิดผลสัมฤทธิ์ จะทำให้การแก้ปัญหาความไม่สงบประสบผลสำเร็จ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร

.....

.....

8. ท่านมีแนวทางแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้อย่างไรบ้าง

.....

.....

น.อ.พรสิน สารกุล

นักศึกษาระดับปริญญาโท แขนงวิชาการเมืองการปกครอง
สาขาวิชารัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช

ภาคผนวก จ

สรุปเหตุการณ์ความรุนแรงที่เกิดขึ้นในสามจังหวัดภาคใต้

สรุปเหตุการณ์ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ เดือนมกราคม-กรกฎาคม 2548

เหตุการณ์	ยะลา	นราธิวาส	ปัตตานี	สงขลา	สตูล	รวม
ลอบวางระเบิด	74	140	19	7	0	240
ลอบขว้างระเบิด	4	4	1	0	0	9
พบวัตถุต้องสงสัย/วัตถุระเบิด	21	35	14	5	1	76
ลอบวางเพลิง	113	203	169	25	0	510
เพลิงไหม้/อุบัติเหตุ	39	26	28	6	2	101
ลอบยิงเจ้าหน้าที่	78	161	180	23	2	444
ลอบทำร้ายเจ้าหน้าที่	12	18	24	6	0	60
ลอบยิงราษฎร	91	271	170	33	0	565
ลอบทำร้ายราษฎร	33	33	22	7	0	95
ลอบทำร้ายพระ/สามเณร	3	3	0	1	0	7
ลอบยิงสถานที่	21	32	3	0	0	56
ลักพาตัว	0	2	0	1	0	3
ปล้นอาวุธปืน	0	19	11	0	0	30
ทำลายทรัพย์สินของทางราชการ/ราษฎร	14	6	22	6	0	48
ปล้นทรัพย์/ลักทรัพย์	5	3	4	2	0	14
ลอบวางเครื่องกีดขวาง	32	44	43	10	0	129
อื่นๆ (พบศพ)	10	29	10	5	0	54
รวม	550	1,029	720	137	5	2,441

ที่มา: โครงการจัดตั้งคณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ วิทยาเขตปัตตานี 2548ข

รวมยอดการสูญเสียเดือนมกราคม-ธันวาคม 2547

เดือน	ม.ค.- ก.ย. 2547		ต.ค. 2547		พ.ย. 547		ธ.ค. 2547	
	ตาย	เจ็บ	ตาย	เจ็บ	ตาย	เจ็บ	ตาย	เจ็บ
จนท.ทหาร	23	34	1	7	2	3	2	15
จนท.ตำรวจ	49	90	7	33	3	4	3	8
ขรก.พลเรือน/ลูกจ้าง	18	10	2	0	5	6	5	8
สมาชิก อส./อปพร.	8	16	3	6	1	1	2	3
นักการเมืองท้องถิ่น	7	4	0	2	0	0	0	1
ผู้นำท้องถิ่น (ผอ.บ./ผ.ช.ผอ.บ.)	19	9	2	1	1	3	3	6
พระภิกษุ/สามเณร	3	1	0	0	1	0	0	0
ราษฎรทั่วไป	133	187	24	40	31	50	24	28
รวม	260	351	39	89	44	67	39	69

ที่มา : โครงการจัดตั้งคณะรัฐศาสตร์มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ วิทยาเขตปัตตานี 2548ก

รวมยอดการสูญเสียเดือนมกราคม-กรกฎาคม 2548

เดือน	ม.ค. 2548		ก.พ. 2548		มี.ค. 2548		เม.ย. 2548		พ.ค. 2548		มิ.ย. 2548		ก.ค. 2548	
	ตาย	เจ็บ	ตาย	เจ็บ	ตาย	เจ็บ	ตาย	เจ็บ	ตาย	เจ็บ	ตาย	เจ็บ	ตาย	เจ็บ
จนท.ทหาร	1	5	5	20	0	8	0	13	3	8	1	5	2	10
จนท.ตำรวจ	3	8	3	8	4	25	4	4	1	17	1	10	2	20
ขรก.พลเรือน/ ลูกจ้าง	5	3	1	7	4	15	2	0	1	6	3	2	6	4
สมาชิก อส./อปพร.	1	1	2	5	1	1	2	2	0	0	0	2	0	4
นักการเมือง ท้องถิ่น	0	1	4	0	2	2	0	0	0	0	3	1	6	2
ผู้นำท้องถิ่น (ผอ.บ./ผ.ช.ผอ.บ.)	2	5	1	1	2	2	6	1	1	2	0	5	0	10
พระภิกษุ/สามเณร	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0
ราษฎรทั่วไป	16	47	25	92	22	42	20	108	18	15	54	49	108	98
รวม	28	110	41	133	35	96	34	128	24	49	62	74	124	148

ที่มา : โครงการจัดตั้งคณะรัฐศาสตร์มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ วิทยาเขตปัตตานี 2548ก

สรุปเหตุการณ์ปี 2547-2550 แยกเป็นรายเดือน

เดือน	จำนวน	จำนวน/ราย	จำนวน/ราย	จำนวน/ราย	หมายเหตุ
	2547	2548	2549	2550	
ม.ค.	58	118	166	188	
ก.พ.	72	140	115	143	
มี.ค.	126	154	191	233	
เม.ย.	194	157	130	249	
พ.ค.	65	260	124	207	
มิ.ย.	81	343	178	160	
ก.ค.	79	171	100		
ส.ค.	84	196	239		
ก.ย.	66	135	118		
ต.ค.	127	234	160		
พ.ย.	146	212	192		
ธ.ค.	152	72	192		

ที่มา: ศูนย์ปฏิบัติการตำรวจส่วนหน้าจังหวัดยะลา สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

ภาคผนวก ฉ

นโยบายความมั่นคงแห่งชาติเกี่ยวกับจังหวัดชายแดนภาคใต้ (พ.ศ. 2542-2546)

นโยบายความมั่นคงแห่งชาติเกี่ยวกับจังหวัดชายแดนภาคใต้

(พ.ศ.๒๕๔๒ – ๒๕๔๖)

สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ

คำนำ

สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติได้เสนอแนะนโยบายความมั่นคงแห่งชาติเกี่ยวกับจังหวัดชายแดนภาคใต้ (พ.ศ.๒๕๔๒ – ๒๕๔๖) ผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการอำนวยการแก้ปัญหาความมั่นคงจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ปชต.) ซึ่งมีนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน เมื่อ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๔๒ นายกรัฐมนตรีได้กรุณาเห็นชอบด้วยกับนโยบายดังกล่าวเมื่อ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๔๒ และคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบเมื่อ ๗ กันยายน ๒๕๔๒

นโยบายฉบับนี้มีจุดเด่นที่สำคัญในกระบวนการกำหนดนโยบาย ตั้งแต่ขั้นเริ่มต้นที่มีการประเมินผลนโยบายเดิม ประเมินสถานการณ์ในพื้นที่ใหม่ โดยการจัดประชุมสัมมนาในพื้นที่ และการประเมินผลตามหลักวิชาการและยกงานนโยบายใหม่ ย้อนกลับไปจัดสัมมนาเปิดโอกาสให้ทุกฝ่ายร่วมแสดงความคิดเห็นในพื้นที่อีกร่วม ๓ ครั้ง นโยบายนี้จึงเป็นพลังร่วมกันของประชาชนและภาครัฐที่จะเป็นแนวทางร่วมกันทำงานให้บรรลุผล

ประการสำคัญคือ นโยบายฉบับนี้เน้นการให้ความสำคัญกับ “คนในเชิงวัฒนธรรม” โดยเฉพาะวิถีชีวิตของคนในพื้นที่ให้สามารถ “อยู่อย่างมุสลิม” ในสังคมไทยอย่างมีความสุขและมีความสามัคคี เห็นคุณค่าในความหลากหลายของวัฒนธรรมที่เป็นพลังสร้างสรรค์สังคมไทยและการปกป้องวิถีชีวิตของประชาชน ให้สามารถดำเนินชีวิตตามหลักศาสนาได้อย่างราบรื่น มีความเสมอภาคในโอกาส มีความปลอดภัย มีภาวะทางสังคมจิตวิทยาที่เข้มแข็ง และใช้ภูมิปัญญาท้องถิ่นและมีวัฒนธรรมในการเชื่อมโยงความสัมพันธ์และการพัฒนาร่วมกับประเทศเพื่อนบ้านและโลกมุสลิม รวมทั้งการแก้ไขปัญหายาเสพติดให้เชิงป้องกันเชิงรุก โดยใช้เอกลักษณ์ของท้องถิ่นและเครือข่ายทางสังคมสร้างภูมิคุ้มกันให้กับเยาวชนและสังคม

การดำเนินการตามนโยบายฉบับนี้ ทุกฝ่ายจะมีส่วนร่วมในการนำนโยบาย ฯ ไปปฏิบัติให้บรรลุผลเป็นรูปธรรมอย่างแท้จริง ซึ่งจะทำให้จังหวัดชายแดนภาคใต้มีความสงบสุขและเจริญก้าวหน้า ตามที่ทุกฝ่ายมีปณิธานร่วมกันและทุ่มเททำงานเพื่อพี่น้องประชาชนมาโดยตลอด

(นายจักษัย บุรุษพัฒน์)

เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ

นโยบายความมั่นคงแห่งชาติเกี่ยวกับจังหวัดชายแดนภาคใต้

(พ.ศ.๒๕๔๒ - ๒๕๔๖)

๑. กล่าวนำ

นโยบายความมั่นคงแห่งชาติเกี่ยวกับจังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นนโยบายเฉพาะของรัฐบาลที่เสนอแนะโดยสำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ เพื่อใช้เป็นกรอบและแนวทางในการแก้ไขปัญหาความมั่นคงของชาติเกี่ยวกับจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งประกอบด้วย ๕ จังหวัด ได้แก่ ปัตตานี ยะลา นราธิวาส สตูล และสงขลา เนื่องจากมีสภาพปัญหาแตกต่างไปจากภูมิภาคอื่นของประเทศทั้งในด้านสังคม เศรษฐกิจ การเมืองการปกครอง และด้านความมั่นคง มีห้วงระยะเวลาดำเนินการ ๕ ปี

ในการเสนอแนะนโยบายดังกล่าว สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ ได้จัดทำกระบวนการเสนอแนะนโยบายโดยอาศัยกระบวนการความร่วมมือ และเน้นการมีส่วนร่วมของทุกฝ่ายอย่างกว้างขวาง ในขณะเดียวกันมีการติดตามและประเมินผล โดยอาศัยวิธีการตามหลักวิชาการเพิ่มเติม และมุ่งให้นโยบายได้รับการเห็นพ้องต้องกัน อันจะนำไปสู่การเห็นความสำคัญและความร่วมมืออย่างจริงจังของทุกฝ่าย ในการนำนโยบายไปสู่การปฏิบัติให้บังเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม

นโยบายความมั่นคงแห่งชาติเกี่ยวกับจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่เสนอนี้ สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติได้ประมวลจาก ๑) การประสานงาน และติดตามผลการดำเนินงานของหน่วยต่าง ๆ ทั้งในส่วนกลาง และในพื้นที่ ๒) การประมวลข้อเท็จจริง และข้อคิดเห็นจากการสัมมนาเพื่อประเมินผลการดำเนินงานตามนโยบายในห้วงที่ผ่านมา ๓) ผลการวิจัยเพื่อประเมินผลนโยบายตามที่สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติได้จัดจ้างนักวิชาการที่เป็นกลางดำเนินการ ๔) ข้อเสนอของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะข้อเสนอของศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ และหน่วยงานในพื้นที่ และ ๕) การตรวจสอบประเด็นเพิ่มเติมโดยการจัดสัมมนาในพื้นที่ และ ๕) การตรวจสอบประเด็นเพิ่มเติมโดยการจัดสัมมนาในพื้นที่ ประกอบด้วยผู้แทนภาคประชาชนและภาครัฐ และได้กร่างนโยบาย ฯ เพื่อนำเสนอคณะกรรมการอำนวยการแก้ไขปัญหาความมั่นคงแห่งชาติจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ปชต.) สภาพความมั่นคงแห่งชาติ และคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามลำดับ

๒. สถานการณ์

ในอดีต สถานการณ์จังหวัดชายแดนภาคใต้มีความรุนแรง ความไม่สงบ ความไม่พร้อมในเรื่องโครงสร้างพื้นฐาน มีปัญหาคุณภาพชีวิตของประชาชนและปัญหาด้านสังคมจิตวิทยา การแก้ไขปัญหาจึงมุ่งไปที่การใช้กำลัง การข่าว รวมทั้งการปรับสภาวะแวดล้อมทั้งด้านกายภาพและด้านสังคมในการแก้ไขปัญหา อย่างไรก็ตาม ปัญหาที่ยังคงดำรงอยู่ตลอดคือการที่สังคมยังไม่ให้คุณค่า

ของความหลากหลายทางวัฒนธรรมว่าเป็นพลังสร้างสรรค์สำคัญในการพัฒนาและแก้ไขปัญหาสังคม

ปัจจุบันสถานการณ์ในจังหวัดชายแดนภาคใต้มีการเปลี่ยนแปลงไป ที่สำคัญ คือ สังคมเห็นคุณค่าของความหลากหลายทางวัฒนธรรม จนทำให้สังคมมีความแข็งแกร่งขึ้น เป็นสังคมที่ใช้เหตุผล ไม่ใช่ความรุนแรง มีความเข้าใจและยอมรับในวิถีชีวิตที่หลากหลายเพิ่มมากขึ้น ในขณะที่ปัญญาชนรุ่นใหม่และนักการเมืองรุ่นใหม่มีบทบาทเพิ่มมากขึ้นภายใต้รัฐธรรมนูญใหม่ นอกจากนี้สถานการณ์การเปลี่ยนแปลงของสังคมไทยและสังคมโลกทุกด้าน ทั้งด้านการเมือง เศรษฐกิจ สังคมและเทคโนโลยี มีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วและซับซ้อน ส่งผลกระทบต่อสังคมในจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่สำคัญคือ การปรับตัวและการรักษาเอกลักษณ์เฉพาะในการก้าวไปพร้อมกับการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว รวมทั้งการเผชิญกับปัญหาใหม่ที่สำคัญและรุนแรง คือ ปัญหายาเสพติดในหมู่เยาวชน ปัญหาความยากจน และความรู้สึกไม่เป็นธรรมในสังคม ประการสำคัญมีการเปลี่ยนแปลงใหม่ทั้งด้านการเมือง การปกครอง รวมทั้งการมีรัฐธรรมนูญใหม่ ที่สนับสนุนบทบาทของประชาชนให้เข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพิ่มมากขึ้น

ในสถานะดังกล่าวนี้ ภาครัฐจะต้องทำความเข้าใจในการเปลี่ยนแปลง พร้อมทั้งจะเรียนรู้เตรียมการปรับทัศนคติ และปรับตัว เพื่อรองรับในการแก้ไขปัญหา และพัฒนาไปพร้อมกับการมีส่วนร่วมของประชาชน เพื่อให้ทุกฝ่ายร่วมคิดและร่วมทำในการพัฒนาพื้นที่ร่วมกัน

การดำเนินการตามนโยบายความมั่นคงแห่งชาติที่ผ่านมา ทำให้สถานการณ์ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่เดิมอยู่ในสถานะที่ไม่สงบ มีปัญหาสังคมจิตวิทยาที่สำคัญ คือ ความไม่เข้าใจและความหวาดระแวงระหว่างประชาชนกับเจ้าหน้าที่ของรัฐ รวมทั้งมีปัญหาคุณภาพชีวิตของประชาชนได้รับการแก้ไขและพัฒนาอย่างต่อเนื่อง จนถึงปัจจุบันถือได้ว่าประสบผลสำเร็จในระดับที่ทุกฝ่ายพึงพอใจ และเห็นพ้องต้องกันในการก้าวไปสู่บริบทใหม่ของความมั่นคงและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อให้เกิดความมั่นใจว่าความมั่นคงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้จะบังเกิดขึ้นอย่างยั่งยืนและถาวร

๓. วิสัยทัศน์ด้านการแก้ไขปัญหาความมั่นคงในจังหวัดชายแดนภาคใต้

ทุกคนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ มีการดำรงชีวิตที่สามารถอยู่ได้อย่างมีความสุขบนเอกลักษณ์เฉพาะของศาสนาและวัฒนธรรม โดยเฉพาะการที่ชาวไทยมุสลิมซึ่งเป็นคนส่วนใหญ่ในพื้นที่ “อยู่อย่างมุสลิมในสังคมไทย” เช่นเดียวกับศาสนิกกลุ่มอื่นที่เป็นสมาชิกของสังคมไทยเช่นกัน ในขณะที่เดียวกันก็เป็นพลังสร้างสรรค์ที่สำคัญของชาติในฐานะที่เป็นพลเมืองไทยและอยู่ร่วมกับเพื่อนร่วมชาติอย่างมีความสุข มีความสามัคคีร่วมกัน

ทุกคนเห็นคุณค่าของความหลากหลายทางวัฒนธรรม ซึ่งเป็นพลังและปัญญาที่ช่วยทำให้เกิดความมั่นคง สันติสุข และการพัฒนาที่ยั่งยืน รวมทั้งเป็นพลังสำคัญที่เชื่อมโยงความสัมพันธ์ในทางสร้างสรรค์และการพัฒนาร่วมกับประเทศเพื่อนบ้านและประชาคมมุสลิม

ประชาชนในพื้นที่มีโอกาสและบทบาทในการมีส่วนร่วมในกระบวนการแก้ไขปัญหาและการพัฒนา และการทำงานร่วมกันของทุกฝ่ายในสังคม เพื่อปกป้องวิถีชีวิตของคนในสังคมจากผลกระทบของการเปลี่ยนแปลงและแรงกดดันจากภายนอก

๔. นโยบายความมั่นคงแห่งชาติเกี่ยวกับจังหวัดชายแดนภาคใต้ (พ.ศ.๒๕๔๒ – ๒๕๔๖)

๔.๑ วัตถุประสงค์ ๓ ข้อ

เพื่อให้สอดคล้องกับปัญหาและการเปลี่ยนแปลงของสถานการณ์ที่รวดเร็ว และซับซ้อนเพิ่มขึ้น รวมทั้งเพื่อรองรับกับกติกาใหม่ของสังคมตามรัฐธรรมนูญที่จะเป็นกติการ่วมกันในอนาคต จำเป็นจะต้องมีการพัฒนาศักยภาพของคนและสังคม พัฒนาสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการพัฒนา ศักยภาพของคนและสังคม และการพัฒนาการมีส่วนร่วมของทุกฝ่ายในพื้นที่ในการพัฒนาและแก้ไขปัญหา บนเอกลักษณ์ และความหลากหลายทางวัฒนธรรม จึงได้กำหนดวัตถุประสงค์ของนโยบายความมั่นคงแห่งชาติเกี่ยวกับจังหวัดชายแดนภาคใต้ ดังนี้

- ๑) เพื่อพัฒนาศักยภาพของคนและสังคม ทั้งภาครัฐ และภาคประชาชน ให้มีความเข้าใจในการเปลี่ยนแปลงของสังคม ทั้งภายในและภายนอกประเทศ และรู้เท่าทัน พร้อมทั้งจะปรับตัวบนเอกลักษณ์พื้นฐานวิถีชีวิตของประชาชนในพื้นที่ รวมทั้งการให้ความสำคัญในคุณค่าของความเป็นมนุษย์ที่เท่าเทียมกัน และสามารถอยู่ร่วมกันบนความหลากหลายทางวัฒนธรรม ที่เป็นพลังร่วมกันในการแก้ไขปัญหา และพัฒนาสังคม
- ๒) เพื่อพัฒนาสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการพัฒนา ศักยภาพคนและสังคม โดยปรับและพัฒนาสภาวะแวดล้อมทุกด้านให้สนับสนุนและรองรับการพัฒนา ศักยภาพของคนและสังคม ที่สอดคล้องกับความหลากหลายทางวัฒนธรรม และภูมิปัญญาท้องถิ่นให้พร้อมในการพัฒนาและแก้ไขปัญหาในพื้นที่ ประชาชนมีความเสมอภาคในโอกาสเกิดความ เป็นธรรมในสังคมอย่างทั่วถึง มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ขจัดปัญหาความยากจนให้ประชาชนทุกกลุ่ม โดยเฉพาะกลุ่มผู้ด้อยโอกาส ได้รับผลการพัฒนาอย่างทั่วถึง มีภาวะทางสังคมจิตวิทยาที่เหมาะสมและเข้มแข็ง ให้เป็นดินแดนแห่งสันติสุข ภายใต้วัฒนธรรมที่หลากหลาย และเป็นพื้นที่ที่น่าอยู่ น่าอาศัย น่าท่องเที่ยว และน่าลงทุน
- ๓) เพื่อพัฒนาการมีส่วนร่วมของทุกฝ่ายในพื้นที่ ให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาและแก้ไขปัญหา โดยเฉพาะปัญหาความไม่สงบและปัญหาอาชญากรรม และร่วม

พัฒนาโดยใช้พลังทางวัฒนธรรมมาเป็นพลังสร้างสรรค์ในการแก้ไขปัญหาสังคม ให้สังคมมีความสงบ ร่มเย็น ป้องกันไม่ให้เกิดความขัดแย้งรุนแรงและบังเกิดสันติสุข

๔.๒ นโยบาย

๔.๒.๑ การพัฒนาศักยภาพของคนและสังคม

๑) ส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนได้รับการพัฒนาอย่างเต็มศักยภาพ ทั้งทางจิตใจ ร่างกาย และ สติปัญญา

๒) สร้างความรู้ ความเข้าใจ ให้กับทุกฝ่าย ให้เห็นคุณค่าของความหลากหลายทางวัฒนธรรม อันเป็นจุดแข็งของสังคมที่เป็นพลังสร้างสรรค์ในการแก้ไขปัญหาและพัฒนา ตลอดจนสามารถทำงานร่วมกันเมื่อมีปัญหาหรือมีภัย

๓) สรรหาและพัฒนาบุคลากรให้มีคุณลักษณะเหมาะสมสำหรับปฏิบัติงานในพื้นที่ จังหวัดชายแดนภาคใต้ และโยกย้ายบุคลากรที่มีพฤติกรรมไม่เหมาะสมออกจากพื้นที่รวมทั้งต้องมีมาตรการสร้างขวัญและกำลังใจสำหรับบุคลากรที่ตั้งใจปฏิบัติงาน

๔) ยกระดับคุณภาพชีวิตของคนยากจนและผู้ด้อยโอกาส ให้มีอาชีพที่มั่นคง มีรายได้เพียงพอที่จะดำรงชีวิต

๕) สนับสนุนและให้ความสำคัญกับภูมิปัญญาท้องถิ่น ปัญญาชนและเยาวชน โดยเปิดโอกาสให้มีบทบาทในการนำสังคมและแก้ปัญหาต่าง ๆ ให้ความสำคัญกับเยาวชนในเรื่องการศึกษา และคุณภาพชีวิตตั้งแต่ระดับเด็กเล็กและการเทียบวุฒิการศึกษาในทางศาสนาเพื่อศึกษาต่อในระดับสูงขึ้น รวมทั้งการสมัครเข้าทำงาน

๔.๒.๒ การพัฒนาสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการพัฒนาศักยภาพของคนและสังคม

๑) เพิ่มและเร่งรัดการดำเนินการแก้ไขปัญหาด้านสังคมจิตวิทยาที่ดำเนินการมาอย่างถูกต้องแล้วต่อไป ได้แก่การประชาสัมพันธ์ สร้างความเข้าใจในคุณค่า และความสัมพันธ์อันดีระหว่างประชาชนต่างวัฒนธรรม บนพื้นฐานของการเคารพและการยอมรับในความหลากหลายในการอยู่ร่วมกันอย่างมีเกียรติ มีศักดิ์ศรี โดยสันติสุข

๒) ให้การดำเนินวิถีชีวิต และการปฏิบัติตามหลักศาสนา เป็นไปโดยไม่มีอุปสรรค ปรับทัศนคติที่ไม่ถูกต้อง และปรับกฎระเบียบของทางราชการให้สอดคล้องกับวิถีชีวิต โดยทุกฝ่ายต้องศึกษาและเข้าใจคุณค่าของวิถีชีวิตและวัฒนธรรมที่เป็นจุดแข็งและใช้เป็นพลังเพื่อการแก้ไขปัญหาให้สังคมมีความมั่นคงที่ยั่งยืน

๓) คุ้มครอง และปกป้องวิถีชีวิตของประชาชนในพื้นที่ การประกอบอาชีพและการอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้ ป่าชายเลน ประมงพื้นบ้านชายฝั่ง

- ๔) เร่งรัดหารูปแบบการจัดการศึกษาที่สอดคล้องกับความต้องการและวิถีชีวิตของประชาชนเป็นพิเศษจนถึงระดับอุดมศึกษา
- ๕) พัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เมืองศูนย์กลาง และเมืองชายแดนให้เหมาะสม และสอดคล้องกับศักยภาพของพื้นที่
- ๖) เสริมสร้างโอกาสให้กับกิจกรรมทางเศรษฐกิจ โดยส่งเสริมฐานเกษตรหลักที่มาจากชุมชนให้เพียงพอในเชิงพาณิชย์ สนับสนุนการกระจายอุตสาหกรรม และการบริการรวมทั้งสนับสนุนโครงการเศรษฐกิจพอเพียงของชุมชน และส่งเสริมบทบาทธุรกิจเอกชนให้พร้อมรองรับการขยายตัวภายใต้โครงการสามเหลี่ยมเศรษฐกิจ
- ๗) ดำเนินนโยบายการเมืองนำการทหารต่อไป เพื่อสร้างความสงบเรียบร้อยให้เกิดขึ้นอย่างถาวรในจังหวัดชายแดนภาคใต้
- ๘) เชื่อมโยงความสัมพันธ์ของวิถีชีวิตมุสลิมกับประเทศเพื่อนบ้านและประชาชนมุสลิมอย่างใกล้ชิด เพื่อให้เป็นพลังสร้างสรรค์ในการพัฒนาคุณภาพชีวิต การแก้ไขปัญหาาร่วมกัน รวมทั้งความร่วมมือในการลงทุนและการพัฒนาร่วมกันมากขึ้น

๔.๒.๑ การพัฒนาการมีส่วนร่วมของทุกฝ่ายในการแก้ไขปัญหาและร่วมพัฒนา

- ๑) สนับสนุนให้หน่วยงานการบริหารราชการส่วนกลาง ส่วนท้องถิ่น และชุมชน มีส่วนร่วมในการพัฒนาและแก้ไขปัญหาให้มากขึ้น โดยจัดกระบวนการหรือกลไกการบริหารจัดการของรัฐที่เปิดโอกาสให้ทุกฝ่ายเข้ามามีส่วนร่วมในทุกขั้นตอนของการแก้ไขปัญหาและการพัฒนาพื้นที่
- ๒) สนับสนุนสถาบันครอบครัวให้มีความมั่นคง ชุมชนมีความเข้มแข็งและมีการรักษาประเพณีที่ดีงาม โดยการร่วมคิด ร่วมทำงาน และเรียนรู้เพื่อสร้างประสบการณ์ร่วมกัน
- ๓) สนับสนุนและเพิ่มบทบาทของประชาชน ชุมชน และองค์กรท้องถิ่น ในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม
- ๔) ให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหายาเสพติดในเชิงป้องกันเชิงรุก โดยผนึกกำลังทุกฝ่ายสร้างความเข้มแข็งให้กับสังคม ชุมชน และครอบครัว และสร้างภูมิคุ้มกันให้กับเยาวชน โดยสร้างเครือข่ายความร่วมมือระหว่างบ้าน โรงเรียน และมัสยิด หรือบ้าน วัด โรงเรียน ร่วมกันปกป้องเยาวชนให้พ้นจากยาเสพติด และช่วยเหลือผู้ที่หลงผิดให้ละเลิก และสามารถอยู่ได้ในสังคมอย่างมีเกียรติและศักดิ์ศรี
- ๕) ผนึกกำลังหน่วยทหาร ตำรวจ พลเรือน และอาสาสมัครในการป้องกันและปราบปรามอย่างเป็นเอกภาพ รวมทั้งเตรียมการกำลังสำรองกึ่งทหารไว้รองรับเมื่อทหารถอนกำลัง

๖) จัดให้มีระบบการติดตาม และประเมินผลการแก้ไขปัญหา โดยให้ทุกฝ่ายเข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการติดตาม ประเมินผลให้มากที่สุด เพื่อให้ทุกฝ่ายร่วมคิด ร่วมรับผิดชอบในการแก้ไขปัญหาและพัฒนาาร่วมกัน

๔.๓ การบริหารนโยบาย เพื่อให้บรรลุผลเป็นรูปธรรม จะต้องมีการบริหารนโยบายที่มีประสิทธิภาพและครบวงจร โดยมีกรมอบหมายการดำเนินการที่ชัดเจน มีการจัดทำแผนปฏิบัติการรองรับ กำหนดลำดับความสำคัญของการดำเนินการ มีการระดมความคิดและประสานการดำเนินการของทุกฝ่ายในสังคมเพื่อประโยชน์ในการแปรนโยบายไปสู่การปฏิบัติ

สรุป

จังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นพื้นที่ที่รัฐบาลให้ความสำคัญเป็นพิเศษที่ต้องดำเนินการแก้ไข ปัญหาโดยได้กำหนดคนนโยบายและองค์กรในการแก้ไขปัญหาไว้เป็นการเฉพาะ ได้แก่ นโยบายความมั่นคงแห่งชาติเกี่ยวกับจังหวัดชายแดนภาคใต้ตั้งแต่ปี พ.ศ.๒๕๒๑ จวบจนถึงปัจจุบัน ได้มีการ ทบทวน ปรับปรุงแก้ไขมาแล้วรวม ๓ ฉบับ มีผลทำให้สถานการณ์ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ที่เดิม อยู่ในสภาพที่ไม่สงบ มีความหวาดระแวงระหว่างประชาชนกับเจ้าหน้าที่ของรัฐ รวมทั้งมีปัญหา คุณภาพชีวิตของประชาชน ได้รับการแก้ไข และพัฒนาอย่างต่อเนื่อง ในปัจจุบันถือว่าประสบ ผลสำเร็จในระดับที่ทุกฝ่ายพึงพอใจและเห็นว่าสังคมในจังหวัดชายแดนภาคใต้ จะต้องมิติศทางของ การพัฒนาที่มั่นคงอย่างยั่งยืน

การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ในช่วงต่อไป ได้กำหนดวิธีคิดและการนำเสนอ นโยบายใหม่ด้วยการที่เน้นให้ทุกฝ่าย ทั้งภาครัฐและภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมคิดร่วมทำตั้งแต่ ขั้นเริ่มต้นของกระบวนการกำหนดคนนโยบาย เพื่อให้เกิดความมั่นคงขึ้นในพื้นที่ ที่ทำให้การดำเนิน ชีวิตของประชาชนในพื้นที่มีความสงบสุขและเป็นส่วนหนึ่งของสังคมไทยที่มั่นคงอย่างถาวร รวมทั้งสังคมไทยโดยรวมตระหนัก และเห็นคุณค่าของนโยบายเช่นเดียวกัน

นโยบายช่วงต่อไปจึงมุ่งเน้นการพัฒนาคมนในสังคมให้เป็นศูนย์กลางของการแก้ไขปัญหา ทั้งปวง โดยสร้างและพัฒนาศักยภาพของคนทั้งภาครัฐและภาคประชาชนให้มีความเข้าใจและเห็น คุณค่าของความหลากหลายทางวัฒนธรรมที่นำมาเป็นพลังสร้างสรรค์ร่วมกันในการแก้ไขปัญหา และอยู่ร่วมกันได้อย่างมีเกียรติ มีศักดิ์ศรี ในขณะที่เดียวกันก็จะพัฒนาสภาวะแวดล้อมในทุกด้านให้ สอดคล้องกับการพัฒนาคมนและสังคมดังกล่าว ให้รู้เท่าทันและพร้อมที่จะปรับตัวกับการ เปลี่ยนแปลงทั้งภายใน และภายนอกประเทศบนพื้นฐานเอกลักษณ์เฉพาะ ประการสำคัญจะพัฒนา และสร้างการมีส่วนร่วมของทุกฝ่ายเพื่อรองรับและแก้ไขปัญหารวมทั้งในเรื่องของคน สังคมและ สภาวะแวดล้อมที่จะเกิดปัญหาได้ พร้อมที่จะปกป้องวิถีชีวิตของคนในพื้นที่ และพัฒนาไป

ในทิศทางร่วมกัน นอกจากนี้ยังเป็นการสร้างพลังสังคมแห่งการสร้างสรรค์ตามกรอบและกติกาใหม่ของสังคม ในอนาคต รวมทั้งการเชื่อมโยงมิติทางวัฒนธรรมกับประเทศเพื่อนบ้านและประชาคมมุสลิมในการสร้างความสัมพันธ์ที่ยั่งยืนในทุกด้าน สุดท้ายมุ่งหวังว่าปัญหาต่าง ๆ ในจังหวัดชายแดนภาคใต้จะเข้าสู่สภาวะปกติในนโยบายฉบับนี้

นโยบายฉบับนี้จะบรรลุผลสำเร็จและยั่งยืนได้จะอยู่ที่ความร่วมมือของประชาชนที่มีต่อองค์กรภาครัฐ โดยภาครัฐจะต้องเป็นกลไกหลักในการนำนโยบายไปปฏิบัติ และทำให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาอย่างผู้ที่บรรลุผลภาวะทางการเมือง และหากประชาชนเห็นความสำคัญและคุณค่าของนโยบายก็จะให้ความร่วมมืออย่างจริงจัง ต่อเนื่อง ปัญหาความมั่นคงในจังหวัดชายแดนภาคใต้จะเข้าสู่สภาวะปกติ ความเจริญก้าวหน้า และความอยู่รอดปลอดภัยของจังหวัดชายแดนภาคใต้ ก็จะเข้าสู่สภาวะปกติภายใต้ นโยบายฉบับนี้ได้เป็นอย่างดี

นโยบายความมั่นคงแห่งชาติเกี่ยวกับจังหวัดชายแดนภาคใต้

(พ.ศ.๒๕๔๒ – ๒๕๔๖)

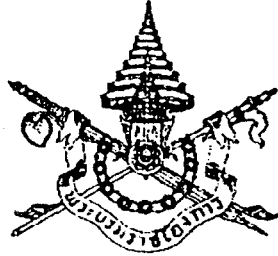
วัตถุประสงค์ (๓ ข้อ)	นโยบาย (๑๕ ข้อ)
<p><u>การพัฒนาศักยภาพของคนและสังคม</u></p> <p>๑. เพื่อพัฒนาศักยภาพของคนและสังคม ทั้งภาครัฐและภาคประชาชนให้มีความใจ ในการเปลี่ยนแปลงของสังคมทั้งภายใน และภายนอกประเทศ รู้เท่าทัน พร้อมทั้งจะ ปรับตัวบนพื้นฐานเอกลักษณ์วิถีชีวิตของ ประชาชนในพื้นที่รวมทั้งการให้ ความสำคัญในคุณค่าของความเป็นมนุษย์ ที่เท่าเทียมกันและสามารถอยู่ร่วมกันบน ความหลากหลายทางวัฒนธรรม ที่เป็น พลังร่วมกันในการแก้ไขปัญหาและ พัฒนาสังคม</p>	<p>๑.๑ ส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนได้รับการพัฒนาอย่าง เต็มศักยภาพทั้งทางจิตใจ ร่างกาย และสติปัญญา</p> <p>๑.๒ สร้างความรู้ความเข้าใจให้กับทุกฝ่ายในการเห็นคุณค่าของ ความหลากหลายทางวัฒนธรรม อันเป็นจุดแข็งของสังคม</p> <p>๑.๓ สรรหา และพัฒนาบุคลากรให้มีคุณลักษณะเหมาะสม สำหรับปฏิบัติงานในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้และ โยกย้าย บุคลากรที่มีพฤติกรรมไม่เหมาะสมออกไป รวมทั้งต้องมีมาตรการ สร้างขวัญและกำลังใจสำหรับบุคลากรที่ตั้งใจปฏิบัติงาน</p> <p>๑.๔ ยกกระดับคุณภาพชีวิตของคนยากจน และผู้ด้อยโอกาสให้มี อาชีพที่มั่นคง มีรายได้เพียงพอที่จะดำรงชีวิต</p> <p>๑.๕ สนับสนุนและให้ความสำคัญกับภูมิปัญญาท้องถิ่น ปัญญาชนและเยาวชนที่จะเปิดโอกาสให้มีบทบาทในการนำสังคม และแก้ปัญหาต่าง ๆ ให้ความสำคัญกับเยาวชนในเรื่องการศึกษา คุณภาพชีวิตตั้งแต่ระดับเด็กเล็ก และการเทียบวุฒิการศึกษาในทาง ศาสนา เพื่อศึกษาต่อในระดับสูงขึ้นรวมทั้งการสมัครเข้าทำงาน</p>

<p><u>การพัฒนาสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการพัฒนาศักยภาพของคนและสังคม</u></p> <p>๒) เพื่อปรับและพัฒนาสภาวะแวดล้อมทุกด้าน ให้สนับสนุนและรองรับการพัฒนาศักยภาพของคนและสังคมที่สอดคล้องกับความหลากหลายทางวัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่นให้พร้อมในการพัฒนา และแก้ไขปัญหาในพื้นที่ ประชาชนมีความเสมอภาคในโอกาส เกิดความเป็นธรรมในผลการพัฒนาอย่างทั่วถึง มีภาวะทางสังคมจิตวิทยาที่เหมาะสม และเข้มแข็งให้เป็นดินแดนแห่งสันติสุขภายใต้วัฒนธรรม</p>	<p>๒.๑ เพิ่มและเร่งรัดการดำเนินการแก้ไขปัญหาด้านสังคมจิตวิทยาที่ดำเนินการมาถูกทางแล้วต่อไปได้แก่การประชาสัมพันธ์ สร้างความเข้าใจในคุณค่าและความสัมพันธ์อันดีระหว่างประชาชนต่างวัฒนธรรม บนพื้นฐานของการเคารพและการยอมรับในความแตกต่างของการอยู่ร่วมกันอย่างมีเกียรติ มีศักดิ์ศรี โดยสันติสุข</p> <p>๒.๒ ให้การดำเนินวิถีชีวิต และการปฏิบัติตามหลักศาสนาเป็นไปโดยไม่มีอุปสรรค ปรับทัศนคติที่ไม่ถูกต้อง และปรับกฎระเบียบของข้าราชการ โดยทุกฝ่ายต้องศึกษา และเข้าใจคุณค่าของวิถีชีวิตและวัฒนธรรมที่เป็นจุดแข็ง และใช้เป็นจุดแข็งเพื่อการแก้ไขปัญหาให้สังคมมีความมั่นคงที่ยั่งยืน</p> <p>๒.๓ กู้มครองและปกป้องวิถีชีวิตของประชาชนในพื้นที่ประกอบอาชีพและการอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้ ป่าชายเลน ประมงพื้นบ้านชายฝั่ง</p> <p>๒.๔ เร่งรัดหารูปแบบการจัดการศึกษาที่สอดคล้องกับความต้องการและวิถีชีวิตของประชาชนเป็นพิเศษจนถึงระดับอุดมศึกษา</p> <p>๒.๕ พัฒนา โครงสร้างพื้นฐาน เมืองศูนย์กลาง และเมืองชายแดนให้เหมาะสม และสอดคล้องกับศักยภาพของพื้นที่</p> <p>๒.๖ เสริมสร้างโอกาสให้กับกิจกรรมทางเศรษฐกิจ โดยส่งเสริมฐานเกษตรหลักที่มาจากชุมชนให้เพียงพอในเชิงพาณิชย์ สนับสนุนการกระจายอุตสาหกรรม และบริการ รวมทั้งสนับสนุนโครงการเศรษฐกิจพอเพียงของชุมชน และส่งเสริมบทบาทธุรกิจเอกชนให้พร้อมรองรับการขยายตัวภายใต้โครงการสามเหลี่ยมเศรษฐกิจ</p> <p>๒.๗ ดำเนินนโยบายการเมืองนำการทหารต่อไป เพื่อสร้างความสงบเรียบร้อยให้เกิดขึ้นอย่างถาวร ในจังหวัดชายแดนภาคใต้</p> <p>๒.๘ เชื่อมโยงความสัมพันธ์ของวิถีชีวิตมุสลิมกับประเทศเพื่อนบ้าน และโลกมุสลิมอย่างใกล้ชิด เพื่อเป็นพลังสร้างสรรค์ในการพัฒนาคุณภาพชีวิต การแก้ไขปัญหาาร่วมกัน รวมทั้งความร่วมมือ</p>
---	---

<p><u>การพัฒนาการมีส่วนร่วมของทุกฝ่ายในการแก้ไขปัญหาและร่วมพัฒนา</u></p> <p>๓. เพื่อพัฒนาการมีส่วนร่วมของทุกฝ่ายในพื้นที่ในการเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาและแก้ไขปัญหา โดยเฉพาะปัญหาความไม่สงบ และปัญหาชายแดนติด และร่วมพัฒนาโดยใช้พลังทางวัฒนธรรมมาเป็นพลังสร้างสรรค์ในการแก้ไขปัญหาสังคม ให้สังคมมีความสงบ ร่มเย็น ป้องกันไม่ให้เกิดความขัดแย้งรุนแรงและบังเกิดสันติสุข</p>	<p>ในการลงทุน และการพัฒนาร่วมกันมากขึ้น</p> <p>๓.๑ สนับสนุนให้หน่วยงานการบริหารราชการส่วนกลาง ส่วนท้องถิ่น และชุมชน มีส่วนร่วมในการพัฒนาและแก้ไขปัญหาให้มากขึ้น โดยจัดกระบวนการหรือกลไกการบริหารจัดการของรัฐที่เปิดโอกาสให้ทุกฝ่ายเข้ามามีส่วนร่วมในทุกขั้นตอนของการแก้ไขปัญหา และพัฒนา</p> <p>๓.๒ สนับสนุนสถาบันครอบครัวให้มีความมั่นคง ชุมชนมีความเข้มแข็ง และมีการรักษาประเพณีที่ดีงาม โดยการร่วมคิด ร่วมทำงาน และเรียนรู้เพื่อสร้างประสบการณ์ร่วมกัน</p> <p>๓.๓ สนับสนุนและเพิ่มบทบาทของประชาชน ชุมชน และองค์กรท้องถิ่น ในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</p> <p>๓.๔ ให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาชายแดนติดในเชิงป้องกันเชิงรุก โดยผนึกกำลังทุกฝ่ายสร้างความเข้มแข็งให้กับสังคม ชุมชน และครอบครัว และสร้างภูมิคุ้มกันให้กับเยาวชน โดยสร้างเครือข่ายความร่วมมือระหว่างบ้าน โรงเรียน และมัสยิด หรือบ้าน วัด โรงเรียน ร่วมกันปกป้องเยาวชนให้พ้นจากยาเสพติด และช่วยเหลือผู้ที่หลงผิดให้ละเลิก และสามารถอยู่ได้ในสังคมอย่างมีเกียรติและศักดิ์ศรี</p> <p>๓.๕ ผนึกกำลังหน่วยทหาร ตำรวจ พลเรือน และอาสาสมัครในการป้องกันและปราบปรามอย่างเป็นเอกภาพ รวมทั้งเตรียมการกำลังสำรองกึ่งทหารรองรับเมื่อทหารถอนกำลัง</p> <p>๓.๖ จัดให้มีระบบการติดตาม ประเมินผล การแก้ไขปัญหาโดยให้ทุกฝ่ายเข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการติดตามประเมินผลให้มากที่สุด เพื่อให้ทุกฝ่ายร่วมคิด ร่วมรับผิดชอบในการแก้ไขปัญหา และพัฒนาร่วมกัน</p>
--	---

ภาคผนวก ข

พระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. 2548



พระราชกำหนด

การบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน

พ.ศ. ๒๕๕๘

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

ให้ไว้ ณ วันที่ ๑๖ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๘

เป็นปีที่ ๖๐ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พระราชกำหนดนี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๕ ประกอบกับมาตรา ๓๑ มาตรา ๓๕ มาตรา ๓๖ มาตรา ๓๗ มาตรา ๓๘ มาตรา ๔๔ มาตรา ๔๘ มาตรา ๕๐ และมาตรา ๕๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้ โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๑๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชกำหนดขึ้นไว้ ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชกำหนดนี้เรียกว่า “พระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๘”

มาตรา ๒ พระราชกำหนดนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกพระราชบัญญัติว่าด้วยการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๓๕

มาตรา ๔ ในพระราชกำหนดนี้

“สถานการณ์ฉุกเฉิน” หมายความว่า สถานการณ์อันกระทบหรืออาจกระทบต่อความสงบเรียบร้อยของประชาชนหรือเป็นภัยต่อความมั่นคงของรัฐหรืออาจทำให้ประเทศหรือส่วนใดส่วนหนึ่งของประเทศตกอยู่ในภาวะคับขันหรือมีการกระทำความผิดเกี่ยวกับการก่อการร้ายตามประมวลกฎหมายอาญา การรบหรือการสงคราม ซึ่งจำเป็นต้องมีมาตรการเร่งด่วนเพื่อรักษาไว้ซึ่งการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เอกရာชและบูรณภาพแห่งอาณาเขต ผลประโยชน์ของชาติ การปฏิบัติตามกฎหมาย ความปลอดภัยของประชาชน การดำรงชีวิตโดยปกติสุขของประชาชน การคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ความสงบเรียบร้อยหรือประโยชน์ส่วนรวม หรือการป้องกันหรือแก้ไขเยียวยาความเสียหายจากภัยพิบัติสาธารณะอันมีมาอย่างฉุกเฉินและร้ายแรง

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชกำหนดนี้

มาตรา ๕ เมื่อปรากฏว่ามีสถานการณ์ฉุกเฉินเกิดขึ้นและนายกรัฐมนตรีเห็นสมควรใช้กำลังเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครองหรือตำรวจ เจ้าหน้าที่ฝ่ายพลเรือนหรือเจ้าหน้าที่ฝ่ายทหารร่วมกันป้องกัน แก้ไขปราบปราม ระงับยับยั้ง ฟื้นฟูหรือช่วยเหลือประชาชน ให้นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี มีอำนาจประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินเพื่อบังคับใช้ทั่วราชอาณาจักรหรือในบางเขตบางท้องที่ได้ตามความจำเป็นแห่งสถานการณ์ ในกรณีที่ไม้อาจขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีได้ทันท่วงที นายกรัฐมนตรีอาจประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินไปก่อน แล้วดำเนินการให้ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีภายในสามวัน หากมิได้ดำเนินการขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีภายในเวลาที่กำหนด หรือคณะรัฐมนตรีไม่ให้ความเห็นชอบ ให้การประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินดังกล่าวเป็นอันสิ้นสุดลง

การประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินตามวรรคหนึ่ง ให้ใช้บังคับตลอดระยะเวลาที่นายกรัฐมนตรีกำหนด แต่ต้องไม่เกินสามเดือนนับแต่วันประกาศ ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องขยายระยะเวลา ให้นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีมีอำนาจประกาศขยายระยะเวลาการใช้บังคับออกไปอีกเป็นคราว ๆ คราวละไม่เกินสามเดือน

เมื่อสถานการณ์ฉุกเฉินสิ้นสุดลงแล้ว หรือเมื่อคณะรัฐมนตรีไม่ให้ความเห็นชอบหรือเมื่อสิ้นสุดกำหนดเวลาตามวรรคสอง ให้นายกรัฐมนตรีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินนั้น

มาตรา ๖ ให้มีคณะกรรมการบริหารสถานการณ์ฉุกเฉินคณะหนึ่ง ประกอบด้วยรองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม เป็นรองประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงกลาโหม ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงยุติธรรม ผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติ อัยการสูงสุด ผู้บัญชาการทหารสูงสุด ผู้บัญชาการทหารบก ผู้บัญชาการทหารเรือ ผู้บัญชาการทหารอากาศ ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ อธิบดีกรมการปกครอง และอธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เป็นกรรมการ และเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ เป็นกรรมการและเลขานุการ มีอำนาจหน้าที่ติดตามและตรวจสอบเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นทั้งภายในและภายนอกประเทศที่อาจเกิดสถานการณ์ฉุกเฉินเพื่อเสนอแนะต่อนายกรัฐมนตรีในกรณีที่มีความจำเป็นต้องประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินตามมาตรา ๕ หรือสถานการณ์ที่มีความร้ายแรงตามมาตรา ๑๑ และในการใช้มาตรการที่เหมาะสมตามพระราชกำหนดนี้ เพื่อการป้องกัน แก้ไขหรือระงับสถานการณ์ฉุกเฉินนั้น

ความในมาตรานี้ไม่กระทบกระเทือนการใช้อำนาจของนายกรัฐมนตรี ตามมาตรา ๕ ในการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินเมื่อมีเหตุการณ์จำเป็นเร่งด่วนอันอาจเป็นภัยต่อประเทศหรือประชาชน

มาตรา ๗ ในเขตท้องที่ที่มีการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินตามมาตรา ๕ ให้บรรดาอำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงใดกระทรวงหนึ่งหรือหลายกระทรวง หรือที่เป็นผู้รักษาการตามกฎหมายหรือที่มีอยู่ตามกฎหมายใดก็ตาม เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการอนุญาต อนุมัติ สั่งการ บังคับบัญชา หรือช่วยในการป้องกัน แก้ไข ปราบปราม ระงับยับยั้งในสถานการณ์ฉุกเฉินหรือฟื้นฟูหรือช่วยเหลือประชาชน โอนมาเป็นอำนาจหน้าที่ของนายกรัฐมนตรีเป็นการชั่วคราว เพื่อให้การสั่งการและการแก้ไขสถานการณ์เป็นไปโดยมีเอกภาพ รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพ

การกำหนดให้อำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีตามกฎหมายใดทั้งหมดหรือบางส่วนเป็นอำนาจหน้าที่ของนายกรัฐมนตรีตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามประกาศที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

ให้นายกรัฐมนตรีมีอำนาจแต่งตั้งบุคคลเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชกำหนดนี้ และเพื่อปฏิบัติงานตามกฎหมายที่ได้รับโอนมาเป็นอำนาจหน้าที่ของนายกรัฐมนตรีตามวรรคหนึ่ง โดยให้ถือว่า

บุคคลที่ได้รับแต่งตั้งเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่เป็นผู้มีอำนาจตามกฎหมายนั้น ในการนี้ นายกรัฐมนตรีอาจมอบหมายให้ส่วนราชการหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายนั้นยังคงใช้อำนาจหน้าที่เช่นเดิมต่อไปก็ได้ แต่ต้องปฏิบัติงานตามหลักเกณฑ์ที่นายกรัฐมนตรีกำหนด

ในกรณีที่นายกรัฐมนตรีแต่งตั้งข้าราชการพลเรือน ตำรวจหรือทหารซึ่งมีตำแหน่งไม่ต่ำกว่าอธิบดี ผู้บัญชาการตำรวจ แม่ทัพ หรือเทียบเท่าเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่และกำหนดให้เป็นหัวหน้าผู้รับผิดชอบในการแก้ไขสถานการณ์ฉุกเฉิน ในพื้นที่และบังคับบัญชาข้าราชการและพนักงานเจ้าหน้าที่ในการนี้ ให้การปฏิบัติหน้าที่ของส่วนราชการและข้าราชการที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งพนักงานเจ้าหน้าที่เป็นไปตามการสั่งการของหัวหน้าผู้รับผิดชอบนั้น เว้นแต่การปฏิบัติหน้าที่ทางทหารให้เป็นไปตามกฎระเบียบ หรือข้อบังคับเกี่ยวกับการใช้กำลังทหารแต่จะต้องปฏิบัติให้สอดคล้องกับแนวทางการดำเนินการที่ผู้ซึ่งได้รับแต่งตั้งเป็นหัวหน้าผู้รับผิดชอบกำหนด

ในกรณีที่มีความจำเป็น คณะรัฐมนตรีอาจให้มีการจัดตั้งหน่วยงานพิเศษเป็นการเฉพาะเพื่อปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชกำหนดนี้เป็นการชั่วคราวได้ จนกว่าจะยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉิน

นายกรัฐมนตรีอาจมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีคนหนึ่งหรือหลายคนเป็นผู้ใช้อำนาจตามวรรคหนึ่ง วรรคสาม หรือวรรคสี่แทน หรือมอบหมายให้เป็นผู้กำกับการปฏิบัติงานของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง พนักงานเจ้าหน้าที่ตามวรรคสาม หัวหน้าผู้รับผิดชอบตามวรรคสี่ และหน่วยงานตามวรรคห้าได้ และให้ถือว่าเป็นผู้บังคับบัญชาหัวหน้าผู้รับผิดชอบ ข้าราชการ และพนักงานเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง

มาตรา ๘ เพื่อประโยชน์ในการประสานการปฏิบัติงานในพื้นที่ที่ประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินให้เป็นไปด้วยความเหมาะสมและสอดคล้องกับสภาพเหตุการณ์และความเป็นอยู่ของประชาชน ในเขตพื้นที่ นายกรัฐมนตรีหรือผู้ซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมายอาจมีคำสั่งแต่งตั้งคณะบุคคลหรือบุคคลเป็นที่ปรึกษาในการปฏิบัติงานของพนักงานเจ้าหน้าที่หรือเป็นผู้ช่วยเหลือพนักงานเจ้าหน้าที่ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชกำหนดนี้ได้

ให้บุคคลที่ได้รับการแต่งตั้งตามวรรคหนึ่ง ได้รับความคุ้มครองเช่นเดียวกับการปฏิบัติงานของพนักงานเจ้าหน้าที่ ทั้งนี้ ตามขอบเขตการปฏิบัติหน้าที่ที่ได้รับแต่งตั้ง

มาตรา ๙ ในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อแก้ไขสถานการณ์ฉุกเฉินให้ยุติลงได้โดยเร็ว หรือป้องกันมิให้เกิดเหตุการณ์ร้ายแรงมากขึ้น ให้นายกรัฐมนตรีมีอำนาจออกข้อกำหนด ดังต่อไปนี้

(๑) ห้ามมิให้บุคคลใดออกนอกเขตสถานภายในระยะเวลาที่กำหนด เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่ หรือเป็นบุคคลซึ่งได้รับยกเว้น

(๒) ห้ามมิให้มีการชุมนุมหรือมั่วสุมกัน ณ ที่ใด ๆ หรือกระทำการใดอันเป็นการยุยงให้เกิดความไม่สงบเรียบร้อย

(๓) ห้ามการเสนอข่าว การจำหน่าย หรือทำให้แพร่หลายซึ่งหนังสือ สิ่งพิมพ์ หรือสื่ออื่นใดที่มีข้อความอันอาจทำให้ประชาชนเกิดความหวาดกลัวหรือเจตนาบิดเบือนข้อมูลข่าวสารทำให้เกิดความเข้าใจผิดในสถานการณ์ฉุกเฉินจนกระทบต่อความมั่นคงของรัฐ หรือความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน ทั้งในเขตพื้นที่ที่ประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินหรือทั่วราชอาณาจักร

(๔) ห้ามการใช้เส้นทางคมนาคมหรือการใช้ยานพาหนะ หรือกำหนดเงื่อนไขการใช้เส้นทางคมนาคมหรือการใช้ยานพาหนะ

(๕) ห้ามการใช้อาคาร หรือเข้าไปหรืออยู่ในสถานที่ใด ๆ

(๖) ให้อพยพประชาชนออกจากพื้นที่ที่กำหนดเพื่อความปลอดภัยของประชาชนดังกล่าว หรือห้ามผู้ใดเข้าไปในพื้นที่ที่กำหนด

ข้อกำหนดตามวรรคหนึ่ง จะกำหนดเงื่อนไขเวลาในการปฏิบัติตามข้อกำหนดหรือเงื่อนไขในการปฏิบัติงานของพนักงานเจ้าหน้าที่ หรือมอบหมายให้พนักงานเจ้าหน้าที่กำหนดพื้นที่และรายละเอียดอื่นเพิ่มเติม เพื่อมิให้มีการปฏิบัติที่ก่อให้เกิดความเดือดร้อนแก่ประชาชนเกินสมควรแก่เหตุก็ได้

มาตรา ๑๐ เพื่อประโยชน์ในการแก้ไขปัญหาในพื้นที่ที่เกิดสถานการณ์ฉุกเฉินให้สามารถกระทำได้โดยรวดเร็ว นายกรัฐมนตรีอาจมอบอำนาจให้พนักงานเจ้าหน้าที่ผู้ซึ่งได้รับการแต่งตั้งเป็นหัวหน้าผู้รับผิดชอบตามมาตรา ๗ วรรคสี่ เป็นผู้ใช้อำนาจออกข้อกำหนดตามมาตรา ๕ แทนก็ได้ แต่เมื่อดำเนินการแล้วต้องรีบรายงานให้นายกรัฐมนตรีทราบโดยเร็ว และถ้านายกรัฐมนตรีมิได้มีข้อกำหนดในเรื่องเดียวกันภายในสี่สิบแปดชั่วโมงนับแต่เวลาที่พนักงานเจ้าหน้าที่ออกข้อกำหนดให้ข้อกำหนดนั้นเป็นอันสิ้นผลใช้บังคับ

มาตรา ๑๑ ในกรณีที่สถานการณ์ฉุกเฉินมีการก่อการร้าย การใช้กำลังประทุษร้ายต่อชีวิตร่างกาย หรือทรัพย์สิน หรือมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าจะมีการกระทำที่มีความรุนแรงกระทบต่อความมั่นคงของรัฐ ความปลอดภัยในชีวิตหรือทรัพย์สินของรัฐหรือบุคคล และมีความจำเป็นที่จะต้องเร่งแก้ไขปัญหาให้ยุติได้อย่างมีประสิทธิภาพและทันทั่วถึง ให้นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

มีอำนาจประกาศให้สถานการณ์ฉุกเฉินนั้นเป็นสถานการณ์ที่มีความร้ายแรง และให้นำความในมาตรา ๕ และมาตรา ๖ วรรคสอง มาใช้บังคับโดยอนุโลม

เมื่อมีประกาศตามวรรคหนึ่งแล้ว นอกจากอำนาจตามมาตรา ๗ มาตรา ๘ มาตรา ๙ และมาตรา ๑๐ ให้นายกรัฐมนตรีมีอำนาจดังต่อไปนี้ด้วย

(๑) ประกาศให้พนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจจับกุมและควบคุมตัวบุคคลที่สงสัยว่าจะเป็นผู้ร่วมกระทำการให้เกิดสถานการณ์ฉุกเฉิน หรือเป็นผู้ใช้ ผู้โฆษณา ผู้สนับสนุนการกระทำเช่นว่านั้น หรือปกปิดข้อมูลเกี่ยวกับการกระทำให้เกิดสถานการณ์ฉุกเฉิน ทั้งนี้ เท่าที่มีเหตุจำเป็นเพื่อป้องกันมิให้บุคคลนั้นกระทำการหรือร่วมมือกระทำการใด ๆ อันจะทำให้เกิดเหตุการณ์ร้ายแรง หรือเพื่อให้เกิดความร่วมมือในการระงับเหตุการณ์ร้ายแรง

(๒) ประกาศให้พนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจออกคำสั่งเรียกให้บุคคลใดมารายงานตัวต่อพนักงานเจ้าหน้าที่หรือมาให้ถ้อยคำหรือส่งมอบเอกสารหรือหลักฐานใดที่เกี่ยวข้องกับสถานการณ์ฉุกเฉิน

(๓) ประกาศให้พนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจออกคำสั่งยึดหรืออายัดอาวุธ สินค้า เครื่องอุปโภคบริโภค เคมีภัณฑ์ หรือวัตถุอื่นใด ในกรณีที่มีเหตุอันควรสงสัยว่า ได้ใช้หรือจะใช้สิ่งนั้น เพื่อการกระทำการหรือสนับสนุนการกระทำให้เกิดเหตุสถานการณ์ฉุกเฉิน

(๔) ประกาศให้พนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจออกคำสั่งตรวจค้น รื้อ ถอน หรือทำลายซึ่งอาคาร สิ่งปลูกสร้าง หรือสิ่งกีดขวาง ตามความจำเป็นในการปฏิบัติหน้าที่เพื่อระงับเหตุการณ์ร้ายแรงให้ยุติโดยเร็วและหากปล่อยนิ่งช้าจะทำให้ไม่อาจระงับเหตุการณ์ได้ทันทั่วถึง

(๕) ประกาศให้พนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจออกคำสั่งตรวจสอบจดหมาย หนังสือ สิ่งพิมพ์ โทรเลข โทรศัพท์ หรือการสื่อสารด้วยวิธีการอื่นใด ตลอดจนการตั้งระงับหรือยับยั้งการติดต่อหรือการสื่อสารใด เพื่อป้องกันหรือระงับเหตุการณ์ร้ายแรง โดยต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการสอบสวนคดีพิเศษ โดยอนุโลม

(๖) ประกาศห้ามมิให้กระทำการใด ๆ หรือสั่งให้กระทำการใด ๆ เท่าที่จำเป็นแก่การรักษาความมั่นคงของรัฐ ความปลอดภัยของประเทศ หรือความปลอดภัยของประชาชน

(๗) ประกาศให้พนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจออกคำสั่งห้ามมิให้ผู้ใดออกไปนอกราชอาณาจักรเมื่อมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าการออกไปนอกราชอาณาจักรจะเป็นการกระทบกระเทือนต่อความมั่นคงของรัฐ หรือความปลอดภัยของประเทศ

(๘) ประกาศให้พนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจสั่งการให้คนต่างด้าวออกไปนอกราชอาณาจักร ในกรณีที่มีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าเป็นผู้สนับสนุนการกระทำให้เกิดสถานการณ์ฉุกเฉิน ทั้งนี้ โดยให้นำ กฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองมาใช้บังคับโดยอนุโลม

(๙) ประกาศให้การซื้อ ขาย ไร่ หรือมีไว้ในครอบครองซึ่งอาวุธ สิ้นค้า เวชภัณฑ์ เครื่องอุปโภคบริโภค เคมีภัณฑ์ หรือวัสดุอุปกรณ์อย่างหนึ่งอย่างใดซึ่งอาจใช้ในการก่อความไม่สงบหรือ ก่อการร้ายต้องรายงานหรือได้รับอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่หรือปฏิบัติตามเงื่อนไขที่นายกรัฐมนตรี กำหนด

(๑๐) ออกคำสั่งให้ใช้กำลังทหารเพื่อช่วยเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครองหรือตำรวจระงับเหตุการณ์ ร้ายแรง หรือควบคุมสถานการณ์ให้เกิดความสงบโดยด่วน ทั้งนี้ ในการปฏิบัติหน้าที่ของทหารให้มี อำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชกำหนดนี้ โดยการใช้อำนาจ หน้าที่ของฝ่ายทหารจะทำได้ในกรณีใดได้เพียงใดให้เป็นไปตามเงื่อนไขและเงื่อนไขเวลาที่นายกรัฐมนตรี กำหนด แต่ต้องไม่เกินกว่ากรณีที่มีการใช้กฎอัยการศึก

เมื่อเหตุการณ์ร้ายแรงตามวรรคหนึ่งยุติลงแล้ว ให้นายกรัฐมนตรีประกาศยกเลิกประกาศตาม มาตรการนี้โดยเร็ว

มาตรา ๑๒ ในการจับกุมและควบคุมตัวบุคคลที่ต้องสงสัยตามประกาศในมาตรา ๑๑ (๑) ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ร้องขอต่อศาลที่มีเขตอำนาจหรือศาลอาญาเพื่อขออนุญาตดำเนินการ เมื่อได้รับ อนุญาตจากศาลแล้ว ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจจับกุมและควบคุมตัวได้ไม่เกินเจ็ดวัน และต้อง ควบคุมไว้ในสถานที่ที่กำหนดซึ่งไม่ใช่สถานี่ตำรวจ ที่คุมขัง ทัณฑสถาน หรือเรือนจำ โดยจะปฏิบัติ ต่อบุคคลนั้นในลักษณะเป็นผู้กระทำความผิดมิได้ ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องควบคุมตัวต่อเพื่อ ประโยชน์ในการแก้ไขสถานการณ์ฉุกเฉิน ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ร้องขอต่อศาลเพื่อขยายระยะเวลา การควบคุมตัวต่อได้อีกคราวละเจ็ดวัน แต่รวมระยะเวลาควบคุมตัวทั้งหมดต้องไม่เกินกว่าสามสิบวัน เมื่อครบกำหนดแล้ว หากจะต้องควบคุมตัวต่อไป ให้ดำเนินการตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความ อาญา

ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้พนักงานเจ้าหน้าที่จัดทำรายงานเกี่ยวกับการจับกุมและ ควบคุมตัวบุคคลนั้นเสนอต่อศาลที่มีคำสั่งอนุญาตตามวรรคหนึ่ง และจัดสำเนารายงานนั้นไว้ ณ ที่ทำการ ของพนักงานเจ้าหน้าที่ เพื่อให้ญาติของบุคคลนั้นสามารถขอดูรายงานดังกล่าวได้ตลอดระยะเวลาที่ ควบคุมตัวบุคคลนั้นไว้

การร้องขออนุญาตต่อศาลตามวรรคหนึ่ง ให้นำบทบัญญัติเกี่ยวกับวิธีการขอลอกหมายอาญาตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญามาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๑๓ สิ่งของหรือวัสดุอุปกรณ์ที่ประกาศตามมาตรา ๑๑ (๕) หากเป็นเครื่องมือหรือส่วนหนึ่งของเครื่องมือที่ใช้ในการสื่อสาร นายกรัฐมนตรีอาจประกาศให้ใช้มาตรการดังกล่าวทั่วราชอาณาจักรหรือในพื้นที่อื่นซึ่งมิได้ประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินเพิ่มขึ้นด้วยก็ได้

มาตรา ๑๔ ข้อกำหนด ประกาศ และคำสั่งตามมาตรา ๕ มาตรา ๖ มาตรา ๘ มาตรา ๙ มาตรา ๑๑ และมาตรา ๑๕ เมื่อมีผลใช้บังคับแล้ว ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาคด้วย

มาตรา ๑๕ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่หรือผู้มีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชกำหนดนี้เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา และมีอำนาจหน้าที่เป็นพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ทั้งนี้ ตามที่นายกรัฐมนตรีประกาศกำหนด

มาตรา ๑๖ ข้อกำหนด ประกาศ คำสั่ง หรือการกระทำตามพระราชกำหนดนี้ไม่อยู่ในบังคับของกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง และกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง

มาตรา ๑๗ พนักงานเจ้าหน้าที่และผู้มีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชกำหนดนี้ไม่ต้องรับผิดชอบทั้งทางแพ่ง ทางอาญา หรือทางวินัย เนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่ในการระงับหรือป้องกันการกระทำผิดกฎหมาย หากเป็นการกระทำที่สุจริต ไม่เลือกปฏิบัติ และไม่เกินสมควรแก่เหตุหรือไม่เกินกว่ากรณีจำเป็น แต่ไม่ตัดสิทธิผู้ได้รับความเสียหายที่จะเรียกร้องค่าเสียหายจากทางราชการตามกฎหมายว่าด้วยความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่

มาตรา ๑๘ ผู้ใดฝ่าฝืนข้อกำหนด ประกาศ หรือคำสั่งที่ออกตามมาตรา ๕ มาตรา ๑๐ มาตรา ๑๑ หรือมาตรา ๑๓ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสองปี หรือปรับไม่เกินสี่หมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๑๙ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชกำหนดนี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร

นายกรัฐมนตรี

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชกำหนดฉบับนี้ คือ โดยที่กฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉินได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานานแล้ว บทบัญญัติต่างๆ ไม่สามารถนำมาใช้แก้ไขสถานการณ์ที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงของรัฐที่มีหลากหลายรูปแบบให้ยุติลงได้โดยเร็ว รวมทั้งไม่อาจนำมาใช้ในการแก้ไขปัญหาที่เกิดจากภัยพิบัติสาธารณะและการฟื้นฟูสภาพความเป็นอยู่ของประชาชนที่ได้รับความเสียหาย และเนื่องจากในปัจจุบันมีปัญหาเกี่ยวกับความมั่นคงของรัฐ ซึ่งมีความร้ายแรงมากยิ่งขึ้นจนอาจกระทบต่อเอกราชและบูรณภาพแห่งอาณาเขต และก่อให้เกิดความไม่สงบเรียบร้อยในประเทศ รวมทั้งทำให้ประชาชนได้รับอันตรายหรือเดือดร้อนจนไม่อาจใช้ชีวิตอย่างเป็นปกติสุข และไม่อาจแก้ไขปัญหาคด้วยการบริหารราชการในรูปแบบปกติได้ สมควรต้องกำหนดมาตรการในการบริหารราชการสำหรับสถานการณ์ฉุกเฉินไว้เป็นพิเศษ เพื่อให้รัฐสามารถรักษาความมั่นคงของรัฐ ความปลอดภัย และการรักษาสิทธิและเสรีภาพของประชาชน ทั้งปวงให้กลับสู่สภาพปกติได้โดยเร็ว จึงเป็นกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นรีบด่วนอันมิอาจจะหลีกเลี่ยงได้ เพื่อประโยชน์ในอันที่จะรักษาความปลอดภัยของประเทศ ความปลอดภัยสาธารณะ และป้องกันภัยพิบัติสาธารณะ จึงจำเป็นต้องตราพระราชกำหนดนี้

คำสั่งนายกรัฐมนตรี

ที่ ๑/๒๕๕๘

เรื่อง มอบหมายรองนายกรัฐมนตรีเป็นผู้ใช้อำนาจตามพระราชกำหนด
การบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๘

ตามที่ได้มีประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในเขตท้องที่จังหวัดนครราชสีมา จังหวัด
ปทุมธานี และจังหวัดยะลา ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ แล้ว นั้น

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๗ วรรคหก แห่งพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์
ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๘ นายกรัฐมนตรีจึงมอบหมายให้

๑. พลตำรวจเอก ชิดชัย วรรณสถิตย์ รองนายกรัฐมนตรี เป็นผู้กำกับการปฏิบัติงานตามประกาศ
สถานการณ์ฉุกเฉิน มีหน้าที่กำกับการปฏิบัติงานของหัวหน้าผู้รับผิดชอบในการแก้ไขสถานการณ์
ฉุกเฉินของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องและพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชกำหนดการบริหารราชการ
ในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๘ ให้มีประสิทธิภาพ เพื่อแก้ไขสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรง
โดยให้ใช้อำนาจแทนนายกรัฐมนตรีได้ในกรณีดังต่อไปนี้

๑.๑ การใช้อำนาจตามมาตรา ๗ วรรคสามและมาตรา ๘ ของพระราชกำหนดการบริหาร
ราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๘

๑.๒ การใช้อำนาจตามประกาศเรื่องการกำหนดอำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีตามกฎหมาย
เป็นอำนาจหน้าที่ของนายกรัฐมนตรี ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๘

๑.๓ การใช้อำนาจในฐานะผู้บังคับบัญชาหัวหน้าผู้รับผิดชอบในการแก้ไขสถานการณ์
ฉุกเฉิน พนักงานเจ้าหน้าที่และข้าราชการของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องทุกหน่วย

๒. นายจาตุรนต์ ฉายแสง รองนายกรัฐมนตรี มีอำนาจในการดำเนินการพัฒนาจังหวัด
ชายแดนภาคใต้ทุกโครงการ การปรับปรุงระบบการศึกษาในพื้นที่ การสร้างความสมานฉันท์และความร่วมมือ
ในพื้นที่โดยใช้สันติวิธี การเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการดำเนินการต่าง ๆ ตลอดจน
เยียวยาและฟื้นฟูผู้ได้รับผลกระทบสืบเนื่องมาจากสถานการณ์ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ทุกฝ่าย
โดยให้ใช้อำนาจแทนนายกรัฐมนตรีได้ในกรณีดังต่อไปนี้

๒.๑ การใช้อำนาจตามมาตรา ๘ แห่งพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์
ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามอำนาจหน้าที่ในข้อนี้

๒.๒ การใช้อำนาจในฐานะผู้บังคับบัญชาหัวหน้าผู้รับผิดชอบในการแก้ไขสถานการณ์ฉุกเฉิน พนักงานเจ้าหน้าที่และข้าราชการของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องตามอำนาจหน้าที่ในข้อนี้

๓. นายวิษณุ เครืองาม รองนายกรัฐมนตรี เป็นผู้ใช้อำนาจในการให้คำปรึกษาเกี่ยวกับมาตรการทางกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อแก้ไขสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรง
ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

ตั้ง ณ วันที่ ๒๐ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๔๘

พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร

นายกรัฐมนตรี

คำสั่งนายกรัฐมนตรี

ที่ ๕/๒๕๔๘

เรื่อง แก้ไขเพิ่มเติมคำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ออกตามความในพระราชกำหนดการบริหารราชการ
ในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘

ตามที่ได้มีประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในเขตท้องที่จังหวัดนครราชสีมา จังหวัดปทุมธานี และจังหวัดยะลา ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๔๘ และได้มีการออกคำสั่ง นายกรัฐมนตรีตามความในพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ แล้ว นั้น

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมคำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ออกตามความในพระราชกำหนด การบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ ให้เหมาะสมกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนไป อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๗ วรรคสาม วรรคสี่และวรรคหก มาตรา ๘ มาตรา ๑๐ และมาตรา ๑๕ แห่งพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ นายกรัฐมนตรีจึงออกคำสั่งไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ให้แก้ไขเพิ่มเติมคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๓/๒๕๔๘ เรื่อง มอบหมายรองนายกรัฐมนตรี เป็นผู้ใช้อำนาจตามพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๒ โดยให้แก้ไขเพิ่มเติมตำแหน่งของนายจาตุรนต์ ฉายแสง จาครองนายกรัฐมนตรี เป็น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการและให้คงข้อความอื่นไว้ทั้งหมด

ข้อ ๒ ให้ยกเลิกความในข้อ ๕ (๒) และ (๓) ของคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๔/๒๕๔๘ เรื่อง การแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ หัวหน้าผู้รับผิดชอบในการแก้ไขสถานการณ์ฉุกเฉินและคณะที่ปรึกษา ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๔๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๒) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ รองประธานกรรมการ”

(นายจาตุรนต์ ฉายแสง)

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๔ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๔๘

พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร

นายกรัฐมนตรี