

บทที่ 5

สรุปผล อภิปราย และข้อเสนอแนะ

จุดมุ่งหมายของภาควิชัย

ภาควิชัยครั้งนี้มีจุดมุ่งหมายดังต่อไปนี้

- เพื่อศึกษาสภาพทั่วไปของโรงเรียนตำราจตระเวนชายแดน
- เพื่อศึกษาการดำเนินงานการประกันคุณภาพการศึกษา 4 ด้าน คือ (1) ด้านการเตรียมการ (2) ด้านการดำเนินการ (3) ด้านการรายงาน (4) ด้านการดำเนินงานตามมาตรฐานการศึกษาสำหรับการประเมินภายนอก

วิธีดำเนินภาควิชัย

ภาควิชัยครั้งนี้ใช้ระบบวิธีวิจัยเชิงคุณภาพ รูปแบบการศึกษารายกรณี โดยศึกษาตามขั้นตอนการดำเนินงานของ สุภागค์ จันทรานิช (2543. หน้า 25) ชาดิชา นุชนารถ (2539. หน้า 79) รัตนะ บัวสนธิ (2542. หน้า 27) และนานาัญ ปานวงศ์ (2544. หน้า 24) ซึ่งได้กำหนดวิธีดำเนินภาควิชัยเป็น 8 ขั้นตอน ดังนี้

ขั้นตอนที่ 1 การเลือกสนามวิจัย

ผู้วิจัยได้เลือกสนามในภาควิชัย คือ โรงเรียนตำราจตระเวนชายแดนที่มีการดำเนินงานการประกันคุณภาพการศึกษาที่ผ่านการประเมินคุณภาพภายนอกจากสำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา (องค์กรมหาชน) ได้แก่ โรงเรียนตำราจตระเวนชายแดนบ้านพ่าไส สังกัดกองกำกับการตำราจตระเวนชายแดน ซึ่งผู้วิจัยมีเกณฑ์ในการคัดเลือกโรงเรียนที่เป็นสนามวิจัยเป็นดังนี้

- เป็นโรงเรียนตำราจตระเวนชายแดนที่ได้รับการประเมินคุณภาพภายนอกจากสำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา (องค์กรมหาชน) รอบที่ 1 แล้ว
- สนามวิจัยที่ให้ความร่วมมือในการเก็บรวบรวมข้อมูล
- สะดวกต่อการเดินทาง

ขั้นตอนที่ 2 การเตรียมตัวเข้าสนามวิจัย

ผู้วิจัยได้เตรียมความพร้อมสำหรับตัวผู้วิจัยเอง ได้แก่ การขออนุญาตผู้กำกับการของ กำกับการตรวจตราเวนช้ายแดน เพื่อศึกษาข้อมูลพื้นฐานในการดำเนินการวิจัย ในส่วนอุปกรณ์ ต่างๆ ผู้วิจัยได้จัดเตรียมอุปกรณ์ที่จำเป็นในการปฏิบัติงานภาคสนาม ได้แก่ สมุดบันทึกการ สังเกต กล้องถ่ายรูป และเครื่องบันทึกเสียงขนาดเล็ก แล้วติดต่อขอหนังสือจากบ้านพิพิธภัณฑ์ มหาวิทยาลัยนเรศวรเพื่อขอความอนุเคราะห์ผู้กำกับการของ กำกับการตรวจตราเวนช้ายแดน และครุฑแห่งของโรงเรียนให้อ่านวิความสะทាកแก่ผู้วิจัยในการเข้าสนามเพื่อเก็บรวบรวมข้อมูล

ขั้นตอนที่ 3 การเข้าสนาม

ผู้วิจัยนำหนังสือราชการแนะนำตัวจากบ้านพิพิธภัณฑ์ มหาวิทยาลัยนเรศวรไปยังกอง กำกับการตรวจตราเวนช้ายแดน จังหวัดตาก เพื่อชี้แจงวัตถุประสงค์และเป้าหมายของการเข้าไป ดำเนินการวิจัยในสนาม หลังจากนั้นผู้วิจัยจึงเข้าไปอยู่ในสนาม เพื่อทำการเก็บรวบรวมข้อมูลใน โรงเรียนตรวจตราเวนช้ายแดน

ขั้นตอนที่ 4 การดำเนินการเก็บรวบรวมข้อมูล

ผู้วิจัยดำเนินการเก็บรวบรวมข้อมูล ดังนี้

1. การสร้างความสัมพันธ์ ผู้วิจัยดำเนินการสร้างความคุ้นเคยและความไว้วางใจ โดย การแนะนำตัวตามสถานภาพและบทบาทแบบเปิดเผยกับบุคคลต่างๆ ในสนามวิจัย และเข้าไป เป็นครุยวายลอนในโรงเรียนตรวจตราเวนช้ายแดน

2. การทำแผนที่ทางกายภาพ ได้แก่ การทำแผนที่โรงเรียนตามสภาพภูมิศาสตร์

3. การรวบรวมข้อมูลเชิงคุณภาพ ได้แก่ สภาพทั่วไปของโรงเรียน การรวมรวมข้อมูล ใน 4 ด้าน คือ (1) ด้านการเตรียมการ (2) ด้านการดำเนินการ (3) ด้านการรายงาน (4) ด้านการดำเนินงานและผลการดำเนินงานประกับคุณภาพการศึกษาตามมาตรฐานการศึกษา สำหรับการประเมินภายนอก ในแต่ละด้านมีรายละเอียดในประเด็นที่ศึกษา ดังต่อไปนี้

3.1 สภาพทั่วไปของโรงเรียน

- 3.1.1 ประวัติความเป็นมาของโรงเรียนและชุมชน

- 3.1.2 สภาพทางภูมิศาสตร์และที่ตั้งของโรงเรียน

- 3.1.3 จำนวนครุและนักเรียน

- 3.2 ด้านการดำเนินงานการประกันคุณภาพการศึกษาด้านการเตรียมการ

- 3.2.1 การเตรียมความพร้อมของบุคลากร

3.2.2 การแต่งตั้งกรรมการที่รับผิดชอบ

3.3 ด้านการดำเนินงานการประกันคุณภาพการศึกษาด้านการดำเนินการ

3.3.1 ภาระงานแผนปฏิบัติงาน

3.3.2 การดำเนินการตามแผน

3.3.3 การตรวจสอบประเมินผล

3.3.4 การนำผลการประเมินมาปรับปรุงงาน

3.4 ด้านการดำเนินงานการประกันคุณภาพการศึกษาด้านการรายงาน ได้แก่ การจัดทำรายงานประเมินตนเองหรือรายงานประจำปี

3.5 ด้านการดำเนินงานการประกันคุณภาพการศึกษาตามมาตรฐานสำหรับการประเมินคุณภาพภายนอก

3.5.1 ผลการดำเนินงานตามมาตรฐานด้านผู้เรียน

3.5.2 ผลการดำเนินงานตามมาตรฐานด้านผู้บริหาร

3.5.3 ผลการดำเนินงานตามมาตรฐานด้านครุ

ขั้นตอนที่ 5 การกำหนดแหล่งข้อมูล

แหล่งข้อมูลที่ใช้ ประกอบด้วยแหล่งข้อมูลในแขวงเขตพื้นที่ สถานที่ บุคคล มีรายละเอียดดังนี้

1. เวลา ใช้เวลาราชการปกติสำหรับการจัดการเรียนการสอนของโรงเรียน ใช้เวลาราชการและนอกเวลาราชการในเหตุการณ์สัมพันธ์กับชุมชน ติดตามตารางการปฏิบัติงานของผู้บริหารโรงเรียน ครุ และชุมชนอยู่เสมอว่าช่วงเวลาใดจะมีเหตุการณ์ใดหรือกิจกรรมใดเกิดขึ้น
2. สถานที่ ได้แก่ โรงเรียน ที่ทำการผู้ใหญ่บ้าน วัด บ้านผู้ปกครองนักเรียน
3. บุคคล ได้แก่ ผู้บริหารโรงเรียน ครุ นักเรียน ผู้ปกครองนักเรียน เจ้าหน้าที่ โรงพยาบาล ผู้ใหญ่บ้าน คณะกรรมการหมู่บ้าน เจ้าอาวาส และกลุ่มแม่บ้าน

ขั้นตอนที่ 6 เครื่องมือและการเก็บรวบรวมข้อมูล

ตัวผู้วิจัยซึ่งฝังตัวอยู่ในสนามวิจัย เพื่อทำการสังเกตแบบมีส่วนร่วม และสัมภาษณ์อย่างไม่มีโครงสร้างตามประเดิมที่ผู้วิจัยกำหนด ทำการจดบันทึกภาคสนามที่จัดทำขึ้น นอกจากนั้นยังใช้อุปกรณ์อื่นๆ ช่วยประกอบการเก็บรวบรวมข้อมูล ได้แก่ กล้องถ่ายรูป และเครื่องบันทึกเสียงขนาดเล็ก

ขั้นตอนที่ 7 การวิเคราะห์ข้อมูล

ผู้วิจัยกำหนดวิธีการกำหนดความเที่ยง (Reliability) ของข้อมูลที่เก็บรวบรวมได้ ด้วยวิธีการตรวจสอบแบบสามเหลี่า (Triangulation) ดังต่อไปนี้

- การตรวจสอบสามเหลี่าด้านข้อมูล (Data Triangulation) เป็นการตรวจสอบข้อมูลที่ได้มาว่ามีความน่าเชื่อถือมากน้อยเพียงใด ซึ่งสามารถตรวจสอบได้จากแหล่งที่มาของข้อมูลที่ต่างแหล่งกันว่าข้อมูลที่มาจากแหล่งต่างกันแล้วยังมีความเหมือนกันหรือไม่ หรือมีความคงเด่นคง Hari หรือไม่ ทั้งนี้แหล่งที่ก่อมา ได้แก่ แหล่งเวลา แหล่งบุคคล และแหล่งสถานที่
- การตรวจสอบสามเหลี่าด้านวิธีรวมข้อมูล (Methodological Triangulation) เป็นการใช้วิธีเก็บรวบรวมข้อมูลด้วยวิธีการต่างๆ กัน เพื่อร่วบรวมข้อมูลเรื่องเดียวกัน ได้แก่ การสังเกต การสัมภาษณ์ และเอกสารบันทึก หลังจากการตรวจสอบข้อมูลแล้ว ผู้วิจัยทำการวิเคราะห์ข้อมูลแบบสร้างข้อสรุปโดยการวิเคราะห์แบบอุปนัย (Analytic Induction)

การวิเคราะห์ข้อมูลสร้างข้อสรุปนี้ ผู้วิจัยวิเคราะห์ข้อมูลลำดับหมวดหมู่ด้วยการบรรยายแบบการศึกษารายกรณีของโรงเรียนตัวราชตะ渭enate ที่มีการดำเนินการประจำคุณภาพการศึกษา

ขั้นตอนที่ 8 การนำเสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูล

การนำเสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูล ผู้วิจัยนำเสนอในลักษณะการใช้ข้อความบรรยายประกอบภาพ และสร้างเป็นข้อสรุปอุปนัย

สรุปผลการวิจัย

- ผลการศึกษาสภาพทั่วไปของโรงเรียนตัวราชตะ渭enate สภาพทั่วไปของโรงเรียน โรงเรียนตัวราชตะ渭enate เป็นโรงเรียนที่มีประวัติการริเริ่มก่อตั้งโดยกองบัญชาการตำรวจนครบาลและความร่วมมือร่วมใจของชาวบ้านในพื้นที่ โรงเรียนตั้งอยู่เป็นศูนย์กลางของชุมชน มีการคมนาคมที่สะดวก มีครุประจักษ์ 12 คน ซึ่งเป็นครุ ตชด. 7 คน ครุพลเรือน 1 คน ผู้ดูแลเด็ก 4 คน นักเรียน 228 คน มีครุเพียงพอต่อการจัดการเรียนการสอน

2. ผลศึกษาการดำเนินงานการประกันคุณภาพการศึกษา 4 ด้าน มีดังนี้คือ

2.1 ด้านการเตรียมการ โรงเรียนได้มีการประชุมร่วมกันวางแผนแบ่งงานกัน

รับผิดชอบ โดยได้จัดให้มีการประชุมครุในโรงเรียนและกรรมการสถานศึกษา ใน การประชุมก็จะมี การจัดทำแผนพัฒนาคุณภาพการศึกษาของโรงเรียน แผนปฏิบัติการประจำปี แผนการจัดการเรียนการสอนตามหลักสูตร แผนการประเมินคุณภาพการศึกษาและแผนงบประมาณ มีขั้นตอนในการวางแผน คือ เริ่มจากการกำหนดเป้าหมาย ได้มีการศึกษาภิเคราะห์ข้อมูลก่อนกำหนดเป้าหมาย ข้อมูลที่นำมาศึกษาภิเคราะห์ประกอบด้วย ความมุ่งหมาย หลักการและแนวทางการจัดการศึกษาตามพระราชบัญญัติการศึกษา พ.ศ.2542 สภาพศธรฐกิจ สังคมของชุมชน รวมทั้ง สถิติข้อมูลอื่นๆ ของโรงเรียนและชุมชน นำข้อมูลต่างๆ เหล่านี้มาวิเคราะห์ข้อมูลเพื่อกำหนดเป็นเป้าหมายของสถานศึกษา มีการจัดลำดับความสำคัญของเป้าหมายตามลำดับความสำคัญและมีการกำหนดแนวทางการดำเนินงานหรือวิธีปฏิบัติงาน โดยจัดทำเป็นโครงการสำหรับแก้ไขปัญหา โครงการมีการกำหนดระยะเวลาในการดำเนินงานที่ชัดเจน มีการกำหนดงบประมาณและผู้รับผิดชอบ

2.2 ด้านการดำเนินการ พ布ว่า มีการดำเนินการโครงการตามแผนปฏิบัติการประจำปีที่วางแผนไว้และมีการตรวจสอบประเมินผลโครงการ แต่มีแบบประเมินผลโครงการเพื่อไว้สำหรับรองรับการประเมินภายนอก

2.3 ด้านการรายงาน พ布ว่า โรงเรียนมีการจัดทำรายงานการประเมินตนเอง แต่เป็นการจัดทำรายงานโดยครุใหญ่เพียงคนเดียว สาเหตุที่ครุใหญ่ไม่ได้ให้ครุคนอื่นๆ มีส่วนร่วมในการจัดทำรายงานการประเมินตนเอง ก็เนื่องมาจากครุคนมีภาระหนักที่ภาระงานมากและรายงานการประเมินตนเองของโรงเรียนตัวรวมตะเกียงชายแดนก็มีการดำเนินงานเหมือนกันทุกโรงเรียน

2.4 การดำเนินงานและผลการดำเนินงานประกันคุณภาพการศึกษาตามมาตรฐาน สำหรับการประเมินภายนอก ผลการศึกษา มีดังนี้

การดำเนินงานการประกันคุณภาพการศึกษาตามมาตรฐานด้านผู้เรียนของโรงเรียน ได้จัดการเรียนการสอนตามมาตรฐานการศึกษา ซึ่งเกือบทุกมาตรฐานและตัวชี้วัดอยู่ในมาตรฐานการศึกษา ได้แก่ ผู้เรียนมีคุณธรรมจริยธรรม และค่านิยมที่พึงประสงค์ มีความสามารถในการคิดวิเคราะห์ คิดสังเคราะห์ มีวิจารณญาณ มีความคิดสร้างสรรค์ คิดได้ว่อง และมีวิสัยทัศน์ ผู้เรียนมีทักษะในการแสดงความรู้ด้วยตนเอง รักการเรียน และพัฒนาตนเองอย่างต่อเนื่อง ผู้เรียนมีทักษะในการทำงาน รักการทำงาน สามารถทำงานร่วมกับผู้อื่นได้และมีเจตคติที่ดีต่อ

อาชีพสุจริต มีสุขนิสัย สุขภาพกาย และสุขภาพจิตที่ดี ผู้เรียนมีสุนทรียภาพ และลักษณะนิสัย ด้านศิลปะ ดนตรี และกีฬา แต่มีปัญหามาตรฐานที่ 5 ผู้เรียนมีความรู้และทักษะที่จำเป็นตาม หลักสูตร ในตัวซึ่วัดผลสัมฤทธิ์ทางการเรียนสาระการเรียนรู้ภาษาต่างประเทศ (ภาษาอังกฤษ) ที่ ยังมีนักเรียนส่วนใหญ่ที่มีผลสัมฤทธิ์ทางการเรียนไม่เป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนดไว้

การดำเนินงานการประกันคุณภาพการศึกษาตามมาตรฐานด้านผู้บริหาร

โรงเรียนได้ดำเนินการพัฒนาคุณภาพการศึกษาตามมาตรฐานการศึกษา โดยโรงเรียนมีการจัด
องค์กร/ โครงสร้างและการบริหารอย่างเป็นระบบครบวงจร ให้บรรลุเป้าหมายการศึกษา เสริม
ความสัมพันธ์และความร่วมมือกับชุมชนในการพัฒนาการศึกษา มีการจัดกิจกรรมและการเรียน
การสอนโดยเน้นผู้เรียนเป็นสำคัญ ผู้บริหารมีภาวะผู้นำ และมีความสามารถในการในการบริหาร
จัดการ ยกเว้นในมาตรฐานที่ 25 สถานศึกษามีหลักสูตรที่เหมาะสมกับผู้เรียนและห้องเรียน มีสื่อ
การเรียนการสอนที่เอื้อต่อการเรียนรู้ เนื่องจากโรงเรียนไม่ได้เป็นผู้จัดทำหลักสูตรสถานศึกษา
แต่กองกำกับการตัวราชบุรีฯ เนื่องจากเป็นผู้ดำเนินการ มีสื่อไม่เพียงพอ รวมทั้งสื่อที่มีอยู่
ไม่ได้นำมาใช้ในกิจกรรมการเรียนการสอน

การดำเนินงานการประกันคุณภาพการศึกษาตามมาตรฐานด้านครุ ครวมี

ความสามารถในการจัดการเรียนการสอนอย่างมีประสิทธิภาพ และเน้นผู้เรียนเป็นสำคัญ แต่ในด้านประเมินผลยังมีปัญหาในการประเมินผลตามหลักสูตรการศึกษาขั้นพื้นฐาน ส่วนในด้านคุณวุฒิ/ความรู้ ความสามารถดูรงก์บ่งงานที่รับผิดชอบและมีคุณเพียงพอ พ布ว่า คุณมีความเพียงพอแต่ในด้านคุณวุฒิ ความรู้และความสามารถไม่เป็นไปตามมาตรฐาน

อภิปรายผล

1. ผลการศึกษาสภาพทั่วไปของโรงเรียนต่างๆ ดูระดับเวนชัยเด่น

จากผลการวิจัย พบร่วมกับ โรงเรียนตำราจตุตะเ wen ชายแดนบ้านฟ้าใส สังกัดของกองกำกับการตำราจตุตะเ wen ชายแดน อุปทั่งจากจังหวัดตาก ประมาณ 142 กิโลเมตร ห่างจากอำเภอ 7 กิโลเมตร ระบบสาธารณูปโภค มีครบถ้วนลูกวัง และถนนคอนกรีต ไฟฟ้า น้ำประปา และโทรศัพท์ ซึ่งถือว่าไม่ทุก กันดาร โรงเรียนตำราจตุตะเ wen ชายแดนบ้านฟ้าใส มีการสอนในระดับก่อนประถมศึกษาจนถึงระดับประถมศึกษาปีที่ 6 มีครู 12 คน นักเรียน 228 คน เป็นครู ตชด. 7 คน ครุพลดร่อง 1 คน ครูอัตราจ้าง 4 คน การดำเนินงานต่างๆ ของโรงเรียนอยู่ภายใต้การบังคับบัญชาของกองกำกับการตำราจตุตะเ wen ชายแดน เมื่อพิจารณาแล้วพบว่าเป็นโรงเรียนขนาดเล็ก ประชาชั�มักจะให้ความร่วมมือในการพัฒนาในด้านต่างๆ ดี ไม่สอดคล้องกับผลการวิจัยของ

นายยนต์ สุวรรณเกต (2533) ทำการวิจัยเรื่อง สภาพและปัญหาของโรงเรียนตำรวจดราเวน ชายแดนในจังหวัดปราจีนบูรี ผลการวิจัยพบว่า สภาพแวดล้อมของโรงเรียนตำรวจดราเวน ชายแดนในจังหวัดปราจีนบูรีส่วนใหญ่อยู่ในพื้นที่หุบเขา ประชาชนยากจน บางหมู่บ้านได้รับผลกระทบจากการสร้างและผู้ก่อการร้าย

2. ผลศึกษาการดำเนินงานการประกันคุณภาพการศึกษา

2.1 ด้านการเตรียมการ โรงเรียนได้มีการประชุมร่วมกันวางแผนแบ่งงานกันรับผิดชอบ โดยได้จัดให้มีการประชุมครุภูมิในโรงเรียนและคณะกรรมการสถานศึกษา ในการประชุมจะมีการจัดทำแผนพัฒนาคุณภาพการศึกษาของโรงเรียน แผนปฏิบัติการประจำปี แผนการจัดการเรียนการสอนตามหลักสูตร แผนการประเมินคุณภาพการศึกษา และแผนงบประมาณ มีขั้นตอนในการวางแผน คือ เริ่มจากการกำหนดเป้าหมาย ได้มีการศึกษาวิเคราะห์ข้อมูลก่อนกำหนดเป้าหมาย ข้อมูลที่นำมาศึกษาวิเคราะห์ประกอบด้วย ความมุ่งหมาย หลักการและแนวทางการจัดการศึกษาตามพระราชบัญญัติการศึกษา พ.ศ.2542 สภาพเศรษฐกิจ สังคมของชุมชนรวมทั้งสถิติข้อมูลอื่นๆ ของโรงเรียนและชุมชน นำข้อมูลต่างๆ เหล่านี้มาวิเคราะห์ข้อมูลเพื่อกำหนดเป้าหมายของสถานศึกษา มีการจัดลำดับความสำคัญของเป้าหมายตามลำดับความสำคัญ และมีการกำหนดแนวทางการดำเนินงานหรือวิธีปฏิบัติงาน โดยจัดทำเป็นโครงการ สำหรับแก้ไขปัญหา โครงการมีการกำหนดระยะเวลาในการดำเนินงานที่ชัดเจน มีการกำหนดงบประมาณและผู้รับผิดชอบ ซึ่งเป็นไปตามขั้นตอนการดำเนินการการประกันคุณภาพภายในสถานศึกษาของ สมศ. อันจะเป็นผลให้ประสบความสำเร็จในการดำเนินงานประกันคุณภาพ การศึกษา ยอดคล่องกับผลการวิจัยของ ชาติชาย พิมพ์ไสย (2543) ทำการวิจัยเรื่อง การศึกษา การดำเนินการประกันคุณภาพการศึกษาของโรงเรียน ประเมินศักยภาพ ลักษณะ ประสิทธิภาพ ของ สถานศึกษา ที่มีคุณภาพดี ที่สุด ให้กับโรงเรียน ที่มีคุณภาพดี ที่สุด ให้กับโรงเรียน ประเมินคุณภาพการศึกษา จังหวัดกาฬสินธุ์ พบว่า การปฏิบัติงานประกันคุณภาพการศึกษาของโรงเรียน ประเมินคุณภาพการศึกษา โดยภาพรวม มีการปฏิบัติต่ออยู่ในระดับมาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งด้านการวางแผน พัฒนาคุณภาพการศึกษา ด้านการวางแผนพัฒนาระบบข้อมูลสารสนเทศ และด้านการระดับสูง เสริมให้บุคลากรในโรงเรียนปฏิบัติงานตามมาตรฐานอย่างมีประสิทธิภาพ ด้านการประกันคุณภาพ การศึกษา มีข้อมูลในระดับน้อย ปัญหาที่สำคัญคือด้านการประเมินคุณภาพ การศึกษา และข้อเสนอแนะที่ควรพิจารณาในการประกันคุณภาพการศึกษา ได้แก่ (1) การปฏิบัติงานภายในโรงเรียนควรดำเนินการตามที่กำหนดไว้ในธรรมนูญโรงเรียน (2) การกำกับติดตามควรมีการปฏิบัติต่ออย่างจริงจัง และ (3) การพัฒนาครุภูมิส่วนควรดำเนินการอย่างต่อเนื่อง

2.2 ด้านการดำเนินการ พบว่า มีการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการประจำปี ไม่มีการตรวจสอบประเมินผลโครงการ แต่มีแบบประเมินผลโครงการ เพื่อให้สำหรับการประเมิน น่าจะเกิดจากความไม่เข้าใจของครูในเรื่องของการประเมินโครงการ อีกทั้งโรงเรียนมีโครงการที่ค่อนข้างมาก รวมทั้งภาระหน้าที่การงานของครู ตชด. ที่มีมากกว่าการสอนต้องปฏิบัติงานในด้านต่าง ๆ ทั้งที่เป็นทางด้านการศึกษา และด้านการเป็นตัวรัฐ ไม่สอดคล้องกับผลการวิจัยของ สุภาพร ศรีหามี (2544) ทำการวิจัยเรื่อง การพัฒนาแบบนิเทศและการนำไปใช้ในงานโครงการส่งเสริมคุณภาพการศึกษาในโรงเรียนตัวรวจตระเวนชายแดน พบว่า ผลการใช้แบบนิเทศเป็นเครื่องมือในการปฏิบัติงานนิเทศ ทั้งผู้นิเทศและผู้รับการนิเทศ ได้สร้างบรรยากาศความเป็นกันเองในการนิเทศ และผู้นิเทศเห็นว่าสร้างความมั่นใจในการนิเทศ ในขณะที่ผู้รับการนิเทศ เห็นว่า ช่วยให้เกิดการวางแผนปฏิบัติร่วมกันได้ดี

2.3 ด้านการรายงาน ผลการวิจัยพบว่า โรงเรียนมีการจัดทำรายงานการประเมินตนเอง แต่เป็นการจัดทำรายงานโดยครูใหญ่เพียงคนเดียว ครูคนอื่นๆ ไม่ได้มีส่วนร่วมในการจัดทำ ทำให้รายงานผลการดำเนินการที่ได้เป็นประสบการณ์ที่เคยทำ ซึ่งจะมีผลต่อการพัฒนาคุณภาพการศึกษาของโรงเรียน สอดคล้องกับผลการวิจัยของ สุคนธ์ สาดลวนารี (2545) ทำการวิจัยเรื่อง สภาพและปัญหาการดำเนินงานการประกันคุณภาพการศึกษาตามมาตรฐานโรงเรียน ประถมศึกษา สังกัดกรุงเทพมหานคร พบว่า ปัญหาการจัดทำแผนพัฒนาการศึกษา ได้แก่ การวางแผนการบริหารการศึกษาในโรงเรียนด้านวิชาการที่มีปัญหามากที่สุด

2.4 ด้านผลการดำเนินงานตามมาตรฐานการศึกษาสำหรับการประเมินภายนอก ผลการศึกษา มีดังนี้

การดำเนินงานการประกันคุณภาพการศึกษาตามมาตรฐานด้านผู้เรียนของโรงเรียน ได้จัดการเรียนการสอนตามมาตรฐานการศึกษา ซึ่งเกือบทุกมาตรฐานและตัวชี้วัดอยู่ในมาตรฐานการศึกษา แต่มีปัญหามากมาตรฐานที่ 5 ผู้เรียนมีความรู้และทักษะที่จำเป็นตามหลักสูตร ในตัวชี้วัดผลสัมฤทธิ์ทางการเรียนสาระการเรียนรู้ภาษาต่างประเทศ (ภาษาอังกฤษ) ที่ยังมีนักเรียนส่วนใหญ่มีผลสัมฤทธิ์ทางการเรียนไม่เป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนดไว้ น่าจะเนื่องมาจากครูผู้สอนมีความยากในการศึกษาต่ำกว่าเกณฑ์ และไม่ได้รับการอบรมการจัดการเรียนการสอนในสาระการเรียนรู้ภาษาต่างประเทศ รวมทั้งสื่อสำหรับการจัดการเรียนการสอนที่ไม่เพียงพอต่อการเรียนการสอน สอดคล้องกับการศึกษาของพิพัฒน์ เพ็งคุ้ม (2540) ที่ได้ทำการวิจัยเรื่อง สภาพและการบริหารโรงเรียนของชาวเช้าและประชาชนในลุมพินีในความรับผิดชอบของกองบัญชาการ ตัวรวจตระเวนชายแดน ศึกษารายกรณีความเห็นของครูใหญ่ ที่พบว่า ครูโรงเรียนตัวรวจตระเวน

ชายเดนส่วนใหญ่ไม่มีคุณวุฒิทางด้านวิชาชีพครูหรือทางการศึกษา หลักสูตร แบบเรียน คู่มือครุยังไม่เพียงพอ

การดำเนินงานการประกันคุณภาพการศึกษาตามมาตรฐานด้านผู้บริหารของ

โรงเรียน โรงเรียนได้ดำเนินการพัฒนาคุณภาพการศึกษาตามมาตรฐานการศึกษา โดยโรงเรียนมีการจัดองค์กร/โครงสร้างและการบริหารอย่างเป็นระบบครบวงจร ให้บรรลุเป้าหมายการศึกษา เสริมความสัมพันธ์และความร่วมมือกับชุมชนในการพัฒนาการศึกษา มีการจัดกิจกรรมและการเรียนการสอนโดยเน้นผู้เรียนเป็นสำคัญ และผู้บริหารมีภาวะผู้นำ และมีความสามารถในการในการบริหารจัดการ ยกเว้นในมาตรฐานที่ 25 สถานศึกษามีหลักสูตรที่เหมาะสมกับผู้เรียนและท้องถิ่น มีสื่อการเรียนการสอนที่เข้าอัตต่อการเรียนรู้ เนื่องจากโรงเรียนไม่ได้เป็นจัดทำหลักสูตร สถานศึกษา กองกำกับการตรวจตัวเรียนชายเดนเป็นผู้ดำเนินการให้ มีสื่อไม่เพียงพอ รวมทั้งสื่อที่มีอยู่ ไม่ได้นำมาใช้ในการเรียนการสอน ดังที่ สุวัฒน์ มุขยเมฆา (2524 จ้างถึงใน ภูวนัด คงแก้ว. 2539) กล่าวว่า ชุมชนสามารถให้ความสนับสนุนภารกิจของโรงเรียนด้วยกิจกรรมต่างๆ มากมาย เพื่อร่วมกันพัฒนาโรงเรียนให้มีความเจริญก้าวหน้า และเป็นองค์แห่งการเรียนรู้ของชุมชน โดยชุมชนสามารถสนับสนุนภารกิจของโรงเรียนในด้านการแสดงความคิดเห็น ข้อเสนอแนะ ในการจัดการเรียนการสอน ปรับปรุงกิจกรรมต่างๆ ของโรงเรียน ด้านการเงิน วัสดุ อุปกรณ์ และแรงงานให้ความร่วมมือในกิจกรรมต่างๆ ของโรงเรียน เช่น การร่วมเป็นคณะกรรมการโรงเรียนด้านการเป็นวิทยากรช่วยเหลือการเรียนการสอน แสวงหาภูมิปัญญา ท้องถิ่น และด้านการประชาสัมพันธ์ เป็นต้น

การดำเนินงานการประกันคุณภาพการศึกษาตามมาตรฐานด้านครุ ครุมีความสามารถในการจัดการเรียนการสอนอย่างมีประสิทธิภาพ และเน้นผู้เรียนเป็นสำคัญ แต่ในด้านประเมินผลยังมีปัญหาในการตามหลักสูตรการศึกษาขั้นพื้นฐาน ขาดแย้งกับการศึกษาของสายยนต์ สุวรรณเกต (2533) ได้ทำการวิจัยเรื่อง สภาพและปัญหาของโรงเรียนตัวราชตะเภา ชายเดนในจังหวัดปราจีนบุรี และพบว่า ครุในโรงเรียนตัวราชตะเภาชายเดนยังขาดความรู้ความชำนาญในการสอน ส่วนข้อค้นพบที่ว่า ครุมีจำนวนเพียงพอ แต่ในด้านคุณวุฒิ ความรู้และความสามารถไม่เป็นไปตามมาตรฐาน อาจจะเนื่องมาจากข้อจำกัดของการจัดการศึกษาของ ตัวราชตะเภาชายเดน ที่กำหนดอัตรากำหนดให้เป็นเช่นนี้

ข้อเสนอแนะในการวิจัย

1. ข้อเสนอแนะสำหรับการนำผลการวิจัยไปใช้

1.1 จากผลการวิจัยที่พบว่า ครูผู้สอนยังไม่มีความรู้ด้านการจัดทำแบบบันทึกผลการเรียน จึงเห็นควรดำเนินการจัดอบรมการจัดทำแบบประเมินผลการเรียนตามหลักสูตรการศึกษาขั้นพื้นฐาน พ.ศ.2544 แก่ครูผู้สอน

1.2 จากผลการวิจัยที่พบว่า หลักสูตรสถานศึกษา โรงเรียนไม่ได้เป็นผู้จัดทำเอง และครุยังไม่ได้นำหลักสูตรการศึกษาขั้นพื้นฐาน พ.ศ.2544 มาใช้ใน สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาควรประสานงานกับกองกำกับการตรวจสอบรายเด่น เพื่อชี้แจงนโยบาย เป้าหมาย และกลวิธีการดำเนินงานทางการศึกษาต่างๆ เพื่อให้ดำเนินการเป็นไปแนวทางเดียวกันกับโรงเรียนในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการ

1.3 จากผลการวิจัยที่พบว่า สาระการเรียนรู้ภาษาต่างประเทศ (ภาษาอังกฤษ) มีผลสัมฤทธิ์ทางการเรียนไม่เป็นไปตามมาตรฐาน เห็นควรให้สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาที่รับผิดชอบประสานจัดการอบรมครูผู้สอนให้มีความรู้ในการจัดการเรียนการสอนในสาระการเรียนรู้นี้ และควรร่วมกับกองกำกับการตรวจสอบรายเด่นประเมินผลการสอนด้วย

1.4 จากผลการวิจัยที่พบว่า ไม่มีการประเมินผลการดำเนินงานของโครงการต่างๆ ซึ่งอาจจะเกิดจากไม่มีความรู้ และเข้าใจในการประเมินผลจึงควรสนับสนุนให้มีการอบรมการประเมินผลโครงการแก่ครูในโรงเรียน เพื่อที่จะได้นำผลการประเมินมาใช้ซึ่งจะสามารถทำให้ทราบผลการดำเนินงานของแต่ละโครงการในด้านต่างๆ

2. ข้อเสนอแนะสำหรับการวิจัยครึ่งต่อไป

2.1 ควรมีการศึกษาปัจจัยต่างๆ ที่มีผลต่อการพัฒนาคุณภาพการศึกษาของโรงเรียน สำรวจตรวจสอบทั้งในเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพ

2.2 ควรมีการศึกษาพหุกรณีทั้งในกรณีของโรงเรียนสำรวจตรวจสอบรายเด่น โรงเรียนในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน และโรงเรียนเอกชน ที่อยู่ในเขตพื้นที่รายเด่น หรือพื้นที่ห่างไกล และเปรียบเทียบมูลค่าที่มีผลการต่อการจัดการศึกษาของแต่ละกรณี

2.3 ควรมีการศึกษาฐานแบบการจัดการศึกษาที่เหมาะสมของโรงเรียนสำรวจตรวจสอบรายเด่น