

## บทที่ 4

### ผลการศึกษา

ในการศึกษาโดยใช้วิธีการวิเคราะห์เชิงคุณภาพ (Qualitative Analysis) ผ่านกรอบแนวคิดทฤษฎีที่ได้รับการเลือกสรรมาเป็นกรอบการวิจัยทั้ง 5 แนวคิดนั้น ได้ผลการศึกษานโยบายและการใช้สื่อของกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมตามวัตถุประสงค์ตามลำดับดังนี้

- 1) นโยบายการใช้สื่อของกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม
- 2) ความสัมพันธ์ของสารและสื่อที่กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมผลิตขึ้นเพื่อถ่ายทอดไปยังกลุ่มเป้าหมาย
- 3) แนวทางในการพัฒนาวิธีการใช้สื่อเพื่อส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม

#### 1. นโยบายการใช้สื่อของกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม

กระบวนการศึกษาวิเคราะห์ระดับแรกของงานวิจัยนี้ ได้เริ่มจากการศึกษานโยบายสาธารณะของรัฐบาลที่ได้รับการถ่ายทอดผ่านโครงสร้างองค์กรของส่วนราชการภายในกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม เพื่อศึกษาแนวทางการดำเนินงานภายใต้ที่ก่อให้เกิดนโยบายและการใช้สื่อด้านสิ่งแวดล้อมในรูปแบบต่างๆ ทั้งนี้ พบว่ากรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมมีลักษณะรูปแบบการบริหาร เหมือนกับหน่วยงานราชการระดับกรมโดยทั่วไป คือเป็นหน่วยงานราชการที่มีกลไกการบริหารงานแบบระบบราชการ (Bureaucratic system) ที่มีหัวหน้าส่วนราชการ 1 คน ในตำแหน่งเรียกว่า “อธิบดี” เป็นผู้มีอำนาจตัดสินใจขั้นสูงสุดในด้านนโยบาย ตลอดจนการอนุมัติการดำเนินงานต่างๆ โดยบริหารงานผ่านรองอธิบดีอีก 2 คน ซึ่งแบ่งความรับผิดชอบในระดับกลุ่มของกองต่างๆ หรือปฏิริหารงานในโอกาสที่อธิบดีมีภารกิจอื่น หรือไม่ประจำในกรม ลำดับถัดมาจะเป็นองค์กรย่อยระดับกอง/สำนัก โดยมีหัวหน้าส่วน เรียกว่า ผู้อำนวยการ กันไป อีก 5 หน่วย ประกอบด้วย

- 1) สำนักงานเลขานุการกรม
- 2) กองส่งเสริมและเผยแพร่
- 3) สำนักงานส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน
- 4) ศูนย์สารสนเทศสิ่งแวดล้อม
- 5) ศูนย์วิจัยและฝึกอบรมด้านสิ่งแวดล้อม

หน่วยงานทั้งหมดมีภารกิจหน้าที่เกี่ยวข้องกับการใช้สื่ออย่างชัดเจน โดยจากการสำรวจ พบร่องหน่วยงานทั้ง 5 องค์กรอย่าง และการสัมภาษณ์ผู้บริหารระดับ 8 ขึ้นไป แสดงให้เห็นว่า หน่วยงานระดับกองของกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม ได้รับมอบหมายให้มีภารกิจหน้าที่ความรับผิดชอบและแนวทางในการใช้สื่อเพื่อสนับสนุนนโยบายสาธารณะ ดังต่อไปนี้

**1.1 สำนักงานเลขานุการกรม** มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการบริหารราชการ ทั่วไป ดำเนินการเกี่ยวกับงานข่าวสารภายในงานเลขานุการสำหรับผู้บริหาร ตลอดจนดำเนินการเกี่ยวกับงานกฎหมายและระเบียบ งานเกี่ยวกับความรับผิดชอบในทางแพ่ง อาญา งานคดีปกครอง และงานคดีอื่นที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของกรมนอกจากนั้น ยังรวมไปถึงงานธุรการที่เกี่ยวกับการเงิน การบัญชี การงบประมาณ การพัสดุ อาคาร สถานที่และยานพาหนะของกรม และการจัดระบบงานและบริหารงานบุคคล ตลอดจน ดำเนินการเกี่ยวกับแผนงาน และงานด้านต่างประเทศของกรม ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงาน

นโยบายและแนวทางในการใช้สื่อของสำนักงานเลขานุการกรม จึงมีลักษณะเฉพาะและเป็นการภายในส่วนใหญ่ ทั้งนี้ เนื่องจากหน่วยงานนี้ มีหน้าที่หลักเพื่อสนับสนุนการบริหาร และเชื่อมโยงนโยบาย และแผนงาน เพื่อให้กองและสำนักต่างๆ สามารถทำงานเชื่อมโยงกันได้อย่างมีประสิทธิภาพ ด้วยเหตุนี้ การใช้สื่อของสำนักงานเลขานุการกรม จึงเน้นการใช้สื่อภายในองค์กรเป็นหลัก

**1.2 ศูนย์สารสนเทศสิ่งแวดล้อม** มีหน้าที่ศึกษา วิเคราะห์ และจัดทำข้อมูลด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมด้วยเทคโนโลยีสารสนเทศ ประมวลผลข้อมูล ข้อมูล เทคโนโลยีสารสนเทศ และสถิติเพื่อสนับสนุนการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ของประเทศไทย รวมทั้งส่งเสริมการพัฒนาระบบการจัดเก็บ ระบบการแลกเปลี่ยน และระบบเครือข่ายข้อมูลสารสนเทศเพื่อการจัดการด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ตลอดจนส่งเสริมให้เกิดการประยุกต์ใช้ข้อมูลสารสนเทศสิ่งแวดล้อมสู่ห้องถิน เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อม และปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบหมาย

เนื่องจากศูนย์สารสนเทศสิ่งแวดล้อม เป็นหน่วยงานที่ส่งเสริมการให้ข้อมูล ความรู้ด้านสิ่งแวดล้อมแก่หน่วยงานภาครัฐ วิชาการ รวมทั้งประชาชนทั่วไป หน่วยงานนี้ จะเน้นใช้การใช้สื่อผ่านระบบคอมพิวเตอร์ โดยมีหน้าที่หลักในการจัดทำฐานข้อมูล ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และเผยแพร่ในรูปของข้อมูลเชิงเลข (digital data) โดยลักษณะของการใช้สื่อจะเน้นการใช้สื่อระหว่างองค์กร หรือจำกัดอยู่ในวงราชการและวิชาการ

เป็นส่วนใหญ่ ในขณะเดียวกันก็มีส่วนรับส่งข้อมูลข่าวสารกับภายนอก เพราะศูนย์เป็นหน่วยงานกลางที่รับข้อมูลผ่านระบบโทรศัพท์ Call center เพื่อรับฟังข้อคิดเห็น และข้อร้องเรียนของประชาชน เพื่อกระจายให้หน่วยงานที่รับผิดชอบดำเนินการต่อไป ในขณะเดียวกัน ก็มีหน้าที่รับผิดชอบในการพัฒนาระบบอินเทอร์เน็ตของกรม เพื่อเผยแพร่ข้อมูลความรู้ให้แก่ประชาชนผู้สนใจโดยทั่วไป

**1.3 กองส่งเสริมและเผยแพร่ มีหน้าที่เสนอแนะนโยบาย แผน แนวทาง และดำเนินการเสริมสร้างจิตสำนึกด้านสิ่งแวดล้อมให้มีทิศทางและเป้าหมายร่วมกัน อย่างมีประสิทธิภาพ ผ่านการพัฒนากระบวนการสิ่งแวดล้อมศึกษา เพื่อส่งเสริมการเรียนรู้ทั้งในและนอกระบบ โรงเรียน และการศึกษาตลอดชีวิต รวมทั้งให้มีการพัฒนาและผลิตสื่อสิ่งแวดล้อมเพื่อการถ่ายทอดความรู้และสร้างจิตสำนึกด้านสิ่งแวดล้อม โดยมีการจัดตั้งศูนย์บริการสื่อพัฒนาความร่วมมือด้านสิ่งแวดล้อม ที่ส่งเสริมการปฏิบัติงานอย่างเป็นเครือข่ายและประสานการดำเนินงานร่วมกัน อย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง ทั้งนี้ เน้นการปฏิบัติงานในเชิงรุก ผ่านการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร ประชาสัมพันธ์และรณรงค์เพื่อกระตุ้นจิตสำนึกด้านสิ่งแวดล้อม**

กองส่งเสริมและเผยแพร่เป็นหน่วยงานที่เน้นการประชาสัมพันธ์ และรณรงค์เชิงชวนให้ประชาชนทั่วไปรู้จักรักษาและส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม หน่วยงานนี้ จะใช้สื่อทุกช่องทางไม่ว่าจะเป็นสื่อสิ่งพิมพ์ วิทยุ โทรทัศน์ ป้ายประกาศ ฯลฯ เพื่อให้ประชาชนทั่วไปสนใจ และตระหนักในความต้องการมีสิ่งแวดล้อมที่ดี โดยลักษณะของการใช้สื่อจะเน้นการใช้สื่อสำหรับประชาชนทั่วไปเป็นหลัก นอกจากนั้น ยังมีการเจาะจงกลุ่มบุคคลตัวย อาทิ ไปสเตอร์สำหรับเด็ก คุณแม่ครู เป็นต้น

**1.4 สำนักส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน มีอำนาจหน้าที่หลักในการส่งเสริมการรวมตัวเป็นกลุ่มองค์กรทางด้านสิ่งแวดล้อม และการสร้างเครือข่ายด้านสิ่งแวดล้อมขององค์กรเอกชน องค์กรอิสระ และอาสาสมัครสิ่งแวดล้อม ตลอดจนให้ความช่วยเหลือทางวิชาการและกฎหมายในการปฏิบัติงานส่งเสริมสิทธิชุมชน และสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการส่วนบุรุษรักษาและให้ประโยชน์จาก ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และความหลากหลายทางชีวภาพอย่างสมดุล นอกจากนั้น ยังรวมทั้งการให้คำปรึกษา เสนอแนะมาตราการทางวิชาการและประยุกต์ให้เกิดประโยชน์ที่เหมาะสมเพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน โดยสำนักฯ ยังได้รับมอบอำนาจในการดำเนินการจดทะเบียนองค์กรเอกชนด้านการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมและอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและเป็นตัวจัด**

## สำคัญในการพัฒนากลไกการจัดการกรณีพิพาทด้านสิ่งแวดล้อม และติดตามและประเมินผล การดำเนินการด้านสิ่งแวดล้อมขององค์กรเอกชนและภาคประชาชน

ในฐานะที่เป็นหน่วยงานที่เขื่อมโยงราชการกับองค์กรภาคเอกชน (NGO) และประชาชนในท้องถิ่น โดยลักษณะของการใช้สื่อจะเน้นการใช้สื่อระหว่างบุคคลหรือระหว่างกลุ่มโดยมีการปฏิสัมพันธ์โดยตรง เพื่อสร้างเครือข่ายในการส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม นอกจากนั้นเนื้อหาสารยังมุ่งเน้นให้เกิดจิตสำนึกรักษากว่าการเน้นให้ความรู้แต่เพียงอย่างเดียว

**1.5 ศูนย์วิจัยและฝึกอบรมด้านสิ่งแวดล้อม มีหน้าที่รับผิดชอบในการพัฒนาหลักสูตร ฝึกอบรม ปัจชุม สัมมนาทางวิชาการเกี่ยวกับเทคโนโลยีและการจัดการด้านสิ่งแวดล้อม แก่บุคคล ที่เกี่ยวข้องห้งภาครัฐและเอกชน รวมทั้งเป็นหน่วยงานหลักในการวิจัย และพัฒนา วิธีการติดตามและตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อม วิจัย พัฒนา ถ่ายทอดและส่งเสริมเทคโนโลยีที่เหมาะสมกับการควบคุมมลพิษและการจัดการด้านสิ่งแวดล้อม การนำกลับมาใช้ประโยชน์ใหม่ และการกำจัดทำลายอย่างถูกวิธี รวมทั้งเป็นศูนย์เทคโนโลยีสะอาด นอกจากนั้น ยังเป็นหน่วยงานกลางในการวิจัยและพัฒนาวิธีการวิเคราะห์ตัวอย่างสิ่งแวดล้อม รวมทั้งผลิตตัวอย่างมาตรฐาน สำหรับใช้ข้างต้น และให้คำปรึกษาในการใช้เครื่องมือ และวิธีวิเคราะห์ตัวอย่างสิ่งแวดล้อมแก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยมีการประสานงานในการตรวจสอบความเที่ยงตรงของข้อมูลจากการวิเคราะห์ตัวอย่างสิ่งแวดล้อมระหว่างห้องปฏิบัติการด้านสิ่งแวดล้อม ในส่วนความร่วมมือกับ ต่างประเทศ ได้มีการประสานความร่วมมือในประเทศและความร่วมมือกับต่างประเทศและ องค์กรระหว่างประเทศที่เกี่ยวกับ การวิจัย พัฒนา ฝึกอบรม ถ่ายทอดและส่งเสริมเทคโนโลยี และ การจัดการด้านสิ่งแวดล้อม และปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบหมาย**

การที่ศูนย์วิจัยและฝึกอบรมด้านสิ่งแวดล้อม เป็นหน่วยงานที่ทำหน้าที่สนับสนุน การวิจัย และฝึกอบรม แนวทางการใช้สื่อจึงมีลักษณะหลากหลายแบบ ที่เน้นการให้ความรู้แบบครบวงจร ที่ห่วงผลให้ผู้ที่เข้ารับการฝึกอบรมสามารถนำไปใช้เผยแพร่ต่อในฐานผู้เชี่ยวชาญ หรือนำไปปฏิบัติได้อย่างมีประสิทธิภาพ แต่เป็นการใช้สื่อเฉพาะในงำกัด หรือเฉพาะในกลุ่มบุคคลที่เข้ารับการฝึกอบรมเท่านั้น

จากการสำรวจเจ้าหน้าที่ระดับสูงหรือระดับ 8 ของส่วนราชการระดับกอง จำนวน 8 คน ของกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม พบว่ากองต่าง ๆ มีนโยบายและแนวทางในการใช้สื่อในลักษณะที่แตกต่างกันไป ตามแต่พันธกิจและลักษณะงานของแต่ละกอง ด้วยเหตุนี้ สื่อที่กองต่างๆ ใช้ และสารที่นำเสนอผ่านสื่อจึงมีลักษณะที่แตกต่างกันด้วย เพราะวิธีการเข้าถึง

กอง	นโยบายและพันธกิจด้านการสื่อสาร	สื่อ	เนื้อหา	ประเด็นข่าวมาข	เข้มข้นและฉุบกระดก	แนวทางการนำเสนอ
สำนัก เลขานุการรัฐ	การบริหารราชการและการวางแผน เพื่อให้การดำเนินงานของรัฐมีความ คุ้มครองตัว	เอกสาร บันทึก เรียน คำสั่ง แต่ง ประภากล	กระบวนการ แผนงาน	เจ้าหน้าที่ภายใน องค์กร	ข้อมูลลงใน ตามองไว้ กذا บูรณาการงานใน องค์กร	การส่งเสริม สั่งศักดิ์ การ และการ ใช้สื่อเพื่อสร้าง จิตสำนึกรัก
ศูนย์ สารสนเทศ	การศึกษา วิเคราะห์ และจัดทำข้อมูลติดตาม ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	เรื่องไชต, ข้อมูล คิจกรรมในรูปแบบ ตัวแทนในโอลิมปิก	จ่าทารสิ่งแวดล้อม การประชุมพัฒนา ขอรับการสนับสนุน เพื่อเผยแพร่	บุคลากรของ ภาครัฐ ผู้มีอำนาจพิจารณาที่ ประเมินทั่วไป	ไม่มีงานประจำ ประจำประจำปี หน้าที่ ต่อเนื่องสำหรับการ update ฐานข้อมูล	งบประมาณที่ ต้องจ่ายสำหรับการ ผลักดันศักดิ์ของไทย ในโภค
สำนักงบประมาณ	กระบวนการตั้งงบประมาณ ให้กับ การศึกษา ผ่านการพัฒนาและติดต่อ ตั้งงบประมาณเพื่อการถ่ายทอดเทคโนโลยี	สิ่งพิมพ์ วิทยุ โทรศัพท์ บุคลากร ประเมินทั่วไป	การประชาสัมพันธ์ ความรู้สู่ภาคตัดرمز บุคคล เนเวอร์ติดตาม วิเคราะห์ทางวิชาการ	หากดูแล ประเมินทั่วไป	บางครึ่ง ขาด งบประมาณที่จะทำ โครงการต่อเนื่อง ที่ขาดหายไป	งบประมาณที่ ต้องจ่าย เพื่อผลิตต่อไป ในปีหน้า
สำนักงบประมาณ และเผยแพร่	ส่งเสริมการเรียนรู้สู่ภาคตัดرمز การศึกษา ผ่านการพัฒนาและติดต่อ ตั้งงบประมาณเพื่อการถ่ายทอดเทคโนโลยี	สิ่งพิมพ์ วิทยุ โทรศัพท์ บุคลากร ประเมินทั่วไป	การประชาสัมพันธ์ ความรู้สู่ภาคตัดرمز บุคคล เนเวอร์ติดตาม วิเคราะห์ทางวิชาการ	หากดูแล ประเมินทั่วไป	บางครึ่ง ขาด งบประมาณที่จะทำ โครงการต่อเนื่อง ที่ขาดหายไป	งบประมาณที่ ต้องจ่าย เพื่อผลิตต่อไป ในปีหน้า
สำนักงบประมาณ การมี่วนร่วม ของประชาชน	ทำางนซึ่งรักษาความเป็นป้าหมายทุกรัฐด้วย เพื่อส่งเสริม แหล่งเรียนรู้ และการมีส่วนร่วม	วิทยุ โทรทัศน์ บุคลากร	แนวทางการปฏิบัติ เพื่อยกระดับมาตรฐาน เชิงคุณภาพ	ประเมินคุณภาพ ของคนตัวแทน ประเมินทั่วไป	ความพยายามในการ ดำเนินการตาม ให้ใจกับประเทศไทย ในปีงบประมาณ	รูปแบบใหม่ๆ ตามรัฐบาลที่ต้องการ แสดงศักดิ์ใจดีมาก ในปีงบประมาณ
ศูนย์บริจัณรงค์ ฝึกอบรม	ต่างส่วนราชการรับและส่งออก หลักสูตรภาษาไทย หลักสูตรภาษาไทย	การฝึกอบรม โบ	ภาคบูรณาการ จัดการ แหล่งเรียนรู้ หลักสูตรภาษาไทย	ภาคบูรณาการ บุคลากรของรัฐ ประจำเดือน	บุคลากร แรงงาน การพัฒนาผู้เชี่ยวชาญ และอาชญากรรม	การพัฒนาผู้เชี่ยวชาญ และอาชญากรรม

กลุ่มเป้าหมายมีความแตกต่างกัน ทั้งนี้ รายละเอียดแนวทางการใช้สื่อของแต่ละกอง สรุปได้ตามตารางที่ 4.1

จากตารางที่ 4.1 จะเห็นได้ว่า แต่ละกองมีนโยบายและพันธกิจด้านการใช้สื่อในรายละเอียดที่แตกต่างกันออกไป จึงมีการใช้สื่อและการส่งสารที่มีความแตกต่างกันในรายละเอียดอย่างไรก็ตาม หน่วยงานระดับกองไม่ว่าจะเป็นศูนย์สารสนเทศสิ่งแวดล้อม กองส่งเสริมและเผยแพร่ สำนักส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน และศูนย์วิจัยและฝึกอบรมด้านสิ่งแวดล้อม ล้วนมีเป้าหมายร่วมกัน คือ การใช้สื่อเน้นประยุกต์เพื่อส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม และเน้นกลุ่มเป้าหมายที่อยู่นอกองค์กร ในขณะที่สำนักงานเลขานุการกรมเน้นการใช้สื่อภายในองค์กร โดยมีกลุ่มเป้าหมายคือข้าราชการและเจ้าหน้าที่ เพื่อช่วยให้การบริหารมีประสิทธิภาพ และเนื้อหาสาระก็เป็นไปเพื่อการพัฒนาบุคลากรขององค์กร แผนงาน และติดตามประเมินผล โดยใช้สื่อสิ่งพิมพ์เป็นหลัก โดยไม่ได้มุ่งเน้นในเรื่องของการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม ด้วยเหตุนี้ นโยบายและภารกิจในการดำเนินงานด้านการใช้สื่อของสำนักงานเลขานุการกรมของกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม จึงจะไม่ได้มีการหยิบยกมาวิเคราะห์ในการศึกษาในช่วงต่อไป

อย่างไรก็ตาม ผู้บริหารที่ให้สัมภาษณ์ทุกคน แสดงความเห็นไปในทางเดียวกันว่า กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมประสบความสำเร็จในระดับสำคัญในการส่งเสริมให้ประชาชนเข้าใจ และร่วมใจในการส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม ในขณะเดียวกันก็ได้มีความเห็นร่วมในเรื่องของอุปสรรคในการดำเนินงานหลายประการที่ยังทำให้การดำเนินงานด้านการใช้สื่อเพื่อส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมยังไม่ราบรื่นและมีประสิทธิภาพเท่าที่ควร เนื่องจากปัจจัยด้านบุคลากร และงบประมาณ ที่ทำให้การดำเนินงานในหลายโอกาสขาดความต่อเนื่อง ทุกคนเห็นพ้องว่าการรักษาสิ่งแวดล้อมของประเทศไทยยังอยู่ในระดับที่ไม่ดีเท่าที่ควร และเห็นว่า การมีส่วนร่วมของประชาชนในการดำเนินการด้านส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม เป็นปัจจัยที่สำคัญที่สุด ที่จะทำให้สิ่งแวดล้อมของประเทศไทยสามารถรักษาไว้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ดังนั้น การใช้สื่อเพื่อสร้างความรู้ ความเข้าใจ ตลอดจนติดตามสถานการณ์ต่างๆ ให้ข้อมูลจริงในเชิงวิชาการ นำเสนอนโยบาย และแนวทางที่ควรมีการพัฒนาให้การใช้สื่อเพื่อส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมดีขึ้น การวางแผนและการใช้สื่อที่มีความต่อเนื่องและมีมาตรฐานการของ การใช้สื่อกับทุกภาคี โดยเฉพาะอย่างยิ่งภาคเอกชน องค์กรพัฒนาเอกชน และประชาชนในชนบท รวมทั้งให้มีการวิจัยเชิงลึก เกี่ยวกับการ

ข้อเสนอแนะที่สำคัญ จากการกลุ่มตัวอย่างผู้บริหารทุกกองได้เห็นพ้องว่า นโยบาย และแนวทางที่ควรมีการพัฒนาให้การใช้สื่อเพื่อส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมดีขึ้น การวางแผนและการใช้สื่อที่มีความต่อเนื่องและมีมาตรฐานการของ การใช้สื่อกับทุกภาคี โดยเฉพาะอย่างยิ่งภาคเอกชน องค์กรพัฒนาเอกชน และประชาชนในชนบท รวมทั้งให้มีการวิจัยเชิงลึก เกี่ยวกับการ

ใช้สื่อกับกลุ่มเป้าหมายต่างๆ เพื่อให้การดำเนินงานด้านการใช้สื่อเพื่อส่งเสริมและรักษาคุณภาพ สิ่งแวดล้อมมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

จากการสัมภาษณ์และศึกษาโดยบ่ายและแนวทางการดำเนินงานของกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม เห็นได้ชัดเจนว่ากรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมเป็นองค์กรสื่อสาร ด้านสิ่งแวดล้อมที่ทำหน้าที่เป็นองค์กรการใช้สื่อเต็มรูปแบบ โดยใช้การใช้สื่อแข่งต่าง ๆ แบบครบวงจร และมีการแบ่งสรรหน้าที่การใช้สื่อไปตามองค์กรย่อยภายใน เพื่อให้ข้อมูลข่าวสารด้านสิ่งแวดล้อม และส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม สามารถดำเนินไปตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่ตั้งไว้สูงสุด โดยหน่วยงานระดับกอง มีการแบ่งหน้าที่รับผิดชอบ และนโยบายและแนวทางในการใช้สื่อเพื่อส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมไปในลักษณะแตกต่างกัน

จากการค้นคว้าสื่อต่าง ๆ ที่กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมเป็นผู้ผลิต จะสามารถนำวิเคราะห์เนื้อหาสาร และยิงไปถึงกลุ่มผู้รับสาร ว่ากรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม มุ่งหมายไปยังผู้รับกลุ่มใด และคาดหวังให้เกิดผลอย่างไรในกระบวนการใช้สื่อดังกล่าวในช่วงต่อไป

## 2. ความสัมพันธ์ของสารและสื่อที่กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมผลิตขึ้นเพื่อถ่ายทอดไปยังกลุ่มเป้าหมาย

### 2.1 องค์ประกอบของการสื่อสารของกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม

จากที่ได้กล่าวมาในข้างต้นแล้วว่า สื่อและสารที่สำนักเลขานุการกรมใช้ เป็นการดำเนินการด้านการบริหารภายในองค์กรมากกว่า การส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม ดังนั้นในขั้นตอนนี้ จึงเป็นการวิเคราะห์แยกประเภทของสื่อและสาร ที่ทั้ง 4 องค์กรระดับกองใช้ในการดำเนินงาน ในฐานะที่กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมเป็นองค์กรหลักที่มีพันธกิจด้านการส่งเสริมให้ประชาชนรับรู้ เข้าใจ และปฏิบัติ ในแนวทางอันเหมาะสมเพื่อส่งเสริมและรักษาสิ่งแวดล้อม กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมจึงต้องอาศัยสื่อในหลากหลายรูปแบบเพื่อสนับสนุนให้ประชาชน และทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการส่งเสริมและรักษาสิ่งแวดล้อม โดยมีผลงานที่ใช้เผยแพร่ตามยุทธศาสตร์การส่งเสริมและประชาสัมพันธ์ ให้มีการรักและรักษาสิ่งแวดล้อม ที่สามารถแบ่งออกเป็นประเภทหลัก ๆ โดยอาศัยกรอบของแนวคิดทฤษฎี SMCR ซึ่งประกอบด้วยผู้ส่งสาร สาร ช่องทาง และผู้รับสาร โดยสามารถแบ่งออกได้ตามตารางดังต่อไปนี้

ตารางที่ 4.2 แสดงรูปแบบต่างๆ ในองค์ประกอบของการสื่อสารที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของ  
กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม

สื่อ	สาร	กลุ่มเป้าหมาย
1) สิ่งพิมพ์และวัสดุ	1) ข้อมูลข่าวสารทั่วไป	1) เยาวชน
2) วิทยุและโทรทัศน์	2) ข้อมูลเชิงวิชาการ	2) องค์กรเอกชน/อาสาสมัคร
3) โทรศัพท์	3) วิธีปฏิบัติ	3) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
4) อินเทอร์เน็ต	4) งานวิจัย	4) หน่วยงานภาครัฐ และ วิชาการ
5) ระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์	5) ข้อมูลแผนที่	
6) สื่อทัศนูปกรณ์หลักรูปแบบ	6) การประชาสัมพันธ์กรม	5) ประชาชนทั่วไป

### 2.1.1 ประเภทสื่อของกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม

#### 1) สิ่งพิมพ์และวัสดุ

สื่อสิ่งพิมพ์เป็นสื่อหลักที่กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมดำเนินการเพื่อเผยแพร่ความรู้ด้านสิ่งแวดล้อมให้กับผู้ที่สนใจ ในรูปของเอกสาร และแผ่นชีดีโรม และวิดีโอทัศน์ โดย มีกองส่งเสริมและเผยแพร่เป็นหน่วยงานหลักรับผิดชอบ กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม ได้จัดทำเอกสารและสื่อวัสดุ ที่ให้ความรู้จำานวนมาก แบ่งออกเป็นโปสเตอร์ หนังสือ สื่อสำเร็จรูป แผ่นพับ และเพ้ม

#### 2) สื่อวิทยุและโทรทัศน์

กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมได้ใช้สื่อทางวิทยุโทรทัศน์ สำหรับ รณรงค์และประชาสัมพันธ์ ผ่านสื่อวิทยุโทรทัศน์ ซึ่งการดำเนินการจะมีลักษณะไม่ต่อเนื่อง หรือ เป็นรายการประจำ แต่แผนการทำางานส่วนใหญ่ ขึ้นอยู่กับงบประมาณที่ได้รับการจัดสรร และ ประเด็นสำคัญด้านสิ่งแวดล้อม ที่เป็นประเด็นหลักในกระแสสังคมในช่วงเวลานั้น

#### 3) การให้บริการข้อมูลทางโทรศัพท์

การให้บริการข้อมูลทางโทรศัพท์ เป็นอีกช่องทางหนึ่งในการ ติดต่อสื่อสาร โดยเฉพาะเป็นแบบ 2 ทาง ที่สามารถติดต่อกันได้ สายด่วนสิ่งแวดล้อม เป็นการให้ ข้อมูลความรู้ข่าวสารอีกช่องทางหนึ่ง ที่ผ่านสายโทรศัพท์ในระบบอัตโนมัติ สามารถติดต่อได้ตลอด 24 ชั่วโมง ที่มีทั้งการให้บริการข้อมูล การบันทึกข้อมูลอัตโนมัติ และการแจ้งตอบกลับ โครงสร้าง

ของการให้บริการประกอบด้วย การกำหนดตัวเลือกด้วยการกรอกรหัสหมายเลขต่าง ๆ เพื่อเข้าไปสู่การนำเสนอข้อมูลที่มีทางเลือกเฉพาะเจาะจงลงไป

#### 4) ข้อมูลสารสนเทศผ่านระบบอินเทอร์เน็ต

กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมได้มีการพัฒนาเว็บไซต์สำหรับเป็นแหล่งข้อมูลสะดวกแก่การเข้าถึงของประชาชนทั่วไป โดยมีเว็บไซต์หลักภายใต้ชื่อว่า [www.deqp.go.th](http://www.deqp.go.th) ซึ่งกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมใช้สำหรับให้ข้อมูลข่าวสารและวิชาการด้านสิ่งแวดล้อม ที่ต้องนำเสนอให้เป็นปัจจุบันอยู่เสมอ และยังมีส่วนที่เป็นแบบโต้ตอบได้ (interactive) สามารถให้ผู้ใช้บริการตั้งกระทู้พูดคุยกันได้ หรือส่งความคิดเห็นเข้ามายังหน่วยงานได้ นอกจากเว็บไซต์ดังกล่าวแล้ว กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมยังได้จัดทำเว็บไซต์สำคัญที่ให้ข้อมูลวิชาการภายใต้ชื่อ [www.environnet.in.th](http://www.environnet.in.th) ด้วย

#### 5) ฐานข้อมูลเชิงพื้นที่ในรูปแบบระบบสารสนเทศทางภูมิศาสตร์

กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมเป็นองค์กรรัฐหนึ่ง ในไม่กี่องค์กร ที่ได้มีการพัฒนาฐานข้อมูลระบบภูมิสารสนเทศ หรือระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ (Geographic Information System – GIS) โดยว่าจ้างบริษัทที่ปรึกษา และสถาบันการศึกษา ดำเนินการพัฒนาระบบฐานข้อมูล เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่องค์กรภาครัฐและวงวิชาการเป็นเครื่องมือในการดำเนินงานเพื่อการจัดการด้านสิ่งแวดล้อม และสามารถสร้างความรู้ความเข้าใจกับประชาชนได้ การใช้องค์ประกอบของแผนที่ หรือภาพแสดงสภาพพื้นที่ต่างๆ จึงได้มีการนำเข้าสู่ระบบคอมพิวเตอร์เป็นฐานข้อมูลทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเชิงพื้นที่ระดับจังหวัดมาตราส่วน 1: 50000 มาตั้งแต่ปี 2435 และในปี 2548 ได้แล้วเสร็จครบ 75 จังหวัดแล้ว ยกเว้นกรุงเทพมหานคร ซึ่งฐานข้อมูลอยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงานกรุงเทพมหานคร

#### 6) การฝึกอบรมโดยใช้สื่อทัศนูปกรณ์หลากหลายรูปแบบ

การฝึกอบรมเป็นกิจกรรมอีกรูปแบบหนึ่ง ที่กรมส่งเสริมคุณภาพ

สิ่งแวดล้อม ใช้ในการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม และมีเป้าหมายค่อนข้างเจาะจง ทั้งในหัวเรื่องและประเด็นที่จะอบรม รวมทั้งผู้ที่ได้รับคัดเลือกเข้ามาฝึกอบรม กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม ได้จัดฝึกอบรมเป็นประจำปีละหลายหลักสูตร โดยผู้เข้าร่วมการฝึกอบรมจะได้รับการพัฒนาให้เป็นนักปฏิบัติเพื่อสิ่งแวดล้อม

### 2.1.2 สารที่ส่งผ่านสื่อของกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม

กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม ได้นำเสนอสารที่ส่งผ่านสื่อหลายประเภท จากการสังเคราะห์จากสื่อทุกประเภท สามารถจำแนกออกเป็นประเภทหลักได้ 6 ประเภท ได้แก่

1) ข้อมูลข่าวสารทั่วไป เป็นข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับความรู้และการดำเนินงาน ด้านสิ่งแวดล้อม ไม่ว่าจะเป็นด้านทรัพยากรธรรมชาติ การจัดการสิ่งแวดล้อม การควบคุมมลพิษ ธรรมชาติและนิเวศวิทยา ประกอบด้วยข้อเท็จจริงและข่าวสาร ซึ่งแสดงพัฒนาการของเหตุการณ์ และการดำเนินงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับสิ่งแวดล้อม

2) ข้อมูลเชิงวิชาการ เป็นข้อมูลที่มีการอธิบายหลักเกณฑ์ทางวิทยาศาสตร์ ที่เน้นการถ่ายทอดเหตุผล และสิ่งอธิบายได้ที่เกี่ยวข้องกับประเด็นด้านสิ่งแวดล้อม ตลอดจนมีการ ประมวลความเห็น และการซักจุ่งและให้มน้ำวนพื้นฐานของตระกวิทยาที่พิสูจน์ได้

3) ข้อมูลที่แสดงวิธีการแนวทางปฏิบัติ เป็นข้อมูลที่แสดงวิธีและแนวทาง ปฏิบัติต่าง ๆ ในการประพฤติ ปฏิบัติตน หรือการดำเนินงาน เพื่อส่งเสริมและรักษาคุณภาพ สิ่งแวดล้อม

4) งานวิจัย เป็นข้อมูลที่ได้มาจากการทดลอง ทดสอบ ทั้งในห้องปฏิบัติการ หรือภาคสนาม จนได้ผลของการวิเคราะห์ เน้นรายละเอียดกระบวนการ ลิํงแวดล้อม

5) ข้อมูลสารสนเทศทางภูมิศาสตร์ เป็นข้อมูลด้านเชิงพื้นที่ที่ใช้ประกอบการ อธิบายสภาพแวดล้อม โดยสามารถแสดงที่ตั้ง และช่วยอำนวยความสะดวกในการทำความเข้าใจ ผ่านรูปสัญลักษณ์ที่ออกแบบมาเป็นแพนที่

6) การประชาสัมพันธ์ผลงาน เป็นการให้ข้อมูลการดำเนินงานด้านการ จัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่ง กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมอยู่ในฐานะเป็นโฆษณาของกระทรวงดังกล่าว

### 2.1.3 กลุ่มเป้าหมายของกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม

หากแยกกลุ่มเป้าหมายหลัก ที่กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม ได้พัฒนา สื่อขึ้นเพื่อใช้ในการส่งเสริมและรักษาสิ่งแวดล้อม จะสามารถแยกออกได้เป็น 5 กลุ่ม ดังนี้

1) เยาวชน ประกอบด้วยนักเรียน นักศึกษา ซึ่งถูกจัดแบ่งไว้เป็นกลุ่มตาม สถาบันการศึกษาต่าง ๆ และตามวัยของเยาวชนเหล่านั้น กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมได้มีการ พัฒนาระบบในการติดต่อกับกลุ่มเยาวชนไว้ 2 แนวทาง แนวทางแรกคือ การใช้สื่อโดยผ่านสื่อ ทางอ้อม อาทิ สื่อสิ่งพิมพ์ ที่มุ่งเจาะจงเรื่องความสนใจในหมู่เยาวชนในวัยต่างๆ อาทิ ไปสเตอร์ หนังสือที่มีการ์ตูนและรูปภาพประกอบ และแนวทางที่สองคือ การใช้สื่อผ่านสื่อทางตรง อาทิ

การจัดตั้งศูนย์สิ่งแวดล้อมศึกษา การจัดทำโครงการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โรงเรียนตำราจตระเวนชายแดน การสนับสนุนสถาบันอุดมศึกษาดำเนินกิจกรรมด้านสิ่งแวดล้อม การรณรงค์ การจัดการขยะในโรงเรียน และการสนับสนุนสภาพเครื่องข่ายเยาวชน เป็นต้น

2) องค์กรเอกชน/อาสาสมัคร เป็นกลุ่มที่มีความคิดค่อนข้างรุนแรงในด้าน สิ่งแวดล้อม การสร้างผู้นำอาสาพัฒนาสิ่งแวดล้อมทั่วประเทศ การจดทะเบียนองค์กรเอกชนด้าน สิ่งแวดล้อมรวม 135 องค์กร และการพัฒนาเครือข่ายองค์กรพัฒนาเอกชนด้านทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม รวมทั้งการฝึกอบรมให้เกิดความเข้าใจอันดี เป็นแนวทางที่กรมส่งเสริมคุณภาพ สิ่งแวดล้อมพยายามใช้สื่อสารกับกลุ่มดังกล่าว

3) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม ได้ส่งเสริม การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีอิทธิพลโดยตรงกับประชาชนในชนบท โดยการ ใช้สื่อหลักรูปแบบ เช่น การฝึกอบรมด้านการไถ่ปลีกภาระนิพิทา ครอบความร่วมมือเพื่อ พื้นฟูทรัพยากรชุมชน (โครงการ อบต. สีเขียว) และการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการ พัฒนาสิ่งแวดล้อมเมืองอย่างยั่งยืนระดับท้องถิ่น รวมทั้งการรณรงค์การจัดการเพื่อลดขยะชุมชน โดยเน้นการเข้าไปให้ความรู้โดยตรงในลักษณะของการฝึกอบรมเป็นสำคัญ

4) หน่วยงานภาครัฐ และวิชาการ กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม ได้พัฒนาข้อมูล สื่อสิ่งพิมพ์ และระบบสารสนเทศสิ่งแวดล้อมในรูปแบบที่ทันสมัยหลายรายการ เพื่ออำนวยความสะดวกให้หน่วยงานภาครัฐและวิชาการสามารถใช้ประโยชน์ในการจัดทำแผน และปฏิบัติงานด้านสิ่งแวดล้อมได้สะดวกยิ่งขึ้น โดยมีจุดมุ่งหมายหลัก เพื่อให้บุคลากรของหน่วยราชการที่เกี่ยวข้อง อาทิ ครุ หรือ นักวิชาการสิ่งแวดล้อมต่าง ๆ นำไปใช้ประโยชน์ในวิเคราะห์ ถ่ายทอด และกำหนดแนวทางในการบริหารจัดการด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

5) ประชาชนทั่วไป กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมได้ให้ความรู้ด้าน สิ่งแวดล้อมแก่ประชาชนทั่วไป ผ่านองค์กรด้านสื่อสารมวลชนหลายแขนง โดยเฉพาะที่ผ่านสื่อ วิทยุ โทรทัศน์ อินเทอร์เน็ต และสายด่วนสิ่งแวดล้อม ซึ่งเปิดกว้างแก่การเข้าถึงของประชาชน ตามแต่ศักยภาพที่ประชาชนแต่ละกลุ่มจะสามารถเข้าถึงได้ นอกจากนั้น ในระดับภูมิภาค ยังได้ ดำเนินร่วมกับทรัพยากรและสิ่งแวดล้อมจังหวัดและศูนย์สิ่งแวดล้อมภาคในการรณรงค์กับ กลุ่มเป้าหมายประชาชนทั่วไป

## 2.2 ผลการดำเนินงานขององค์กรในกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม

ดังที่ได้กล่าวมาแล้วว่า ในการศึกษาระดับการใช้สื่อและประเภทสารไม่น้ำแนว ทางการดำเนินงานของสำนักงานเลขานุกรรม ซึ่งเป็นการใช้สื่อในด้านการบริหารมหาวิเคราะห์

ดังนั้น ผลการดำเนินงานจึงแยกศึกษาเฉพาะในส่วนขององค์กรระดับกองที่มีการใช้สื่อออกไปยัง ภายนอกทั้ง 4 องค์กร ได้แก่ ศูนย์สารสนเทศสิ่งแวดล้อม กองส่งเสริมและเผยแพร่ สำนักส่งเสริม การมีส่วนร่วมของประชาชน และศูนย์วิจัยและฝึกอบรมด้านสิ่งแวดล้อม ดังนี้

### 2.2.1 ศูนย์สารสนเทศสิ่งแวดล้อม

ศูนย์สารสนเทศสิ่งแวดล้อมได้ดำเนินการพัฒนาสื่อบันทึกฐานของการใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์เป็นหลัก โดยแบ่งกลุ่มของสื่อได้เป็น 2 ประเภท ได้แก่ การพัฒนาสื่อเพื่อถ่ายทอดให้กับองค์กรภาครัฐและวงวิชาการในการเป็นเครื่องมือในการดำเนินงาน อำนวยประโยชน์ในการตัดสินใจ สื่อประเภทนี้พัฒนาโดยการว่าจ้างบริษัทที่ปรึกษา และสถาบันการศึกษา ดำเนินการพัฒนาสื่อในรูปแบบของระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์เป็นหลัก ในขณะที่สื่ออีกประเภทหนึ่งมีจุดมุ่งหมายเพื่อเผยแพร่ความรู้ให้แก่ประชาชนทั่วไปที่สามารถเข้าถึงสื่อด้วยไม้เจาะจง เพื่อรับทราบข้อมูลข่าวสาร และความรู้ความเข้าใจในด้านสิ่งแวดล้อม ลักษณะของการใช้สื่อประเภทนี้ คือการพัฒนาเว็บไซต์ นอกจากนั้น กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมยังได้จัดตั้ง ศูนย์บริการในต่างจังหวัดเพื่อเป็นแหล่งเผยแพร่ข้อมูลในท้องถิ่นโดยตรงด้วย

หน่วยงานอยู่ภายใต้โครงสร้างที่ศูนย์สารสนเทศสิ่งแวดล้อมมีส่วนเกี่ยวข้อง หลัก ประกอบด้วย

1) การพัฒนาระบบฐานข้อมูลสารสนเทศภูมิศาสตร์ ซึ่งเป็นการใช้สื่อที่เน้นการเผยแพร่ข้อมูลให้แก่น่วยงานภาครัฐ และวงวิชาการเป็นหลัก ตัวอย่างของระบบฐานข้อมูลสารสนเทศภูมิศาสตร์ที่สำคัญ ที่ศูนย์ฯ ผลิตได้แก่

- ฐานข้อมูลทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเชิงพื้นที่ระดับจังหวัด

มาตราส่วน 1: 50000 จำนวน 75 จังหวัด

- ฐานข้อมูลทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเชิงพื้นที่ระดับชุมชน นำร่องจำนวนในองค์กรบริหารส่วนตำบลใน 4 ภาค ได้แก่ จังหวัด ลำปาง อุบลราชธานี ตราด และศรีสะเกษ

- ฐานข้อมูลสารสนเทศทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเชิงพื้นที่ระดับชุมชน (Village Profile) ขององค์กรบริหารส่วนตำบล 10 แห่ง ในจังหวัดครรภารสีมา

- ฐานข้อมูลติดตามการเปลี่ยนแปลงของสิ่งแวดล้อมระดับพื้นที่ด้วยการสำรวจระยะใกล้บริเวณชายฝั่งทะเล ของจังหวัดกระเบี่ย พังงา สุราษฎร์ธานี และนครศรีธรรมราช

- ฐานข้อมูลสิ่งแวดล้อมแหล่งท่องเที่ยวและการมีส่วนร่วมของประชาชน ในพื้นที่เกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี

2) การจัดทำเว็บไซต์ที่ส่งเสริมการเข้าถึงของบุคคลทั่วไป เพื่อให้ได้รับข้อมูลข่าวสารด้านสิ่งแวดล้อม ได้แก่

- [www.deqp.go.th](http://www.deqp.go.th) เป็นเว็บไซต์กลางของกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมที่ให้ข้อมูลข่าวสารทั่วไปทางด้านสิ่งแวดล้อมที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของกรม พร้อมทั้งมีมุมแสดงความคิดเห็นที่ผู้รับสารสามารถเขียนตอบมาแสดงความเห็นมายังกรมฯ ด้วย โดยระบบจะเชื่อมโยงมายังไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ (email) ในชื่อว่า [callcenter@deqp.go.th](mailto:callcenter@deqp.go.th) เว็บไซต์กลางของกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมได้มีการปรับปรุงเนื้อหาอย่างสม่ำเสมอ และมีการนำเสนอในรูปแบบที่น่าสนใจมากยิ่งขึ้น ในปีงบประมาณ 2548 มีผู้เข้าเยี่ยมชมเว็บไซต์ของกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม ประมาณ 100,000 ราย โดยเพิ่มขึ้นจากปี 2547 ประมาณ 2 เท่า โดยกลุ่มที่เข้าชมส่วนใหญ่เป็นนิสิตนักศึกษา

- [www.environnet.in.th](http://www.environnet.in.th) เป็นเว็บไซต์ที่ให้ข้อมูลด้านวิชาการเกี่ยวกับการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม โดยลักษณะพิเศษของเว็บไซต์นี้ส่วนหนึ่งได้แก่การให้ความสำคัญกับการส่งเสริมความรู้ด้านสิ่งแวดล้อมแก่เยาวชนผู้พิการทางสายตา ให้มีโอกาสสร้างรู้ข่าวสารและความเป็นไปด้านสิ่งแวดล้อม เว็บไซต์ในส่วนของ [www.environnet.in.th/kids](http://www.environnet.in.th/kids) สามารถเป็นทางเลือกให้แก่กลุ่มเยาวชนทั่วไปและเยาวชนพิเศษกลุ่มนี้ได้ เพื่อให้ได้รับรู้ข้อมูลข่าวสารสิ่งแวดล้อมที่เหมาะสม และมีความตระหนักร่วมกันในการรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมผ่านกิจกรรมบนเว็บไซต์และการสร้างเครือข่ายเยาวชนในทุกภาคของประเทศไทย โดยมีกิจกรรมสำคัญคือ การจัดสร้างค่ายเยาวชนสร้างสำนึกรักธรรมชาติ ที่ตัวแทนเยาวชนจากทั่วประเทศ รวมทั้งเยาวชนผู้พิการทางสายตา ทางการพูดและได้ยิน ได้มีโอกาสเข้าร่วม และจัดทำกิจกรรม

- [www.apec-vc.in.th](http://www.apec-vc.in.th) เป็นฐานข้อมูลพัฒนาด้านเทคโนโลยีสิ่งแวดล้อม และโครงการความร่วมมือต่างๆ ในด้านสิ่งแวดล้อม ซึ่งจัดทำเป็นภาษาอังกฤษเพื่อการแลกเปลี่ยนในกลุ่มนักวิชาการ หรือผู้สนใจทั่วไปในประเทศไทยมีภาคเรียนแบ่งเป็น

- นอกจากนั้น ศูนย์ได้พัฒนาระบบ webmapserver ซึ่งเป็นข้อมูลสารสนเทศภูมิศาสตร์ระดับจังหวัดที่เผยแพร่ผ่านและสามารถสืบค้นผ่านระบบอินเทอร์เน็ต โดยขณะนี้ได้ดำเนินการแล้วสำหรับภาคเหนือ 15 จังหวัด

3) การพัฒนาระบบสื่อสารทางโทรศัพท์ผ่านระบบ call center ของศูนย์บริการประชาชนกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม จัดตั้งขึ้นตามติดตามประเมินผล ทำการจัดตั้งศูนย์บริการประชาชนของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ ซึ่งมีหน้าที่ตอบคำถามและชี้แจงข้อมูลของหน่วยงานที่ถูกต้องและเป็นปัจจุบัน เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนโดยให้บริการ

4 ช่องทาง ได้แก่ การติดต่อโดยตรงที่ศูนย์ชั้น 2 กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม การแจ้งผ่าน เว็บไซต์ หรือไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ และทางอีกทางเลือกหนึ่งที่เป็นการใช้สื่ออิเล็กทรอนิกส์ คือ การโทรเข้ามาที่ศูนย์บริการประชาชนทางโทรศัพท์ (Call Center) ที่หมายเลขโทรศัพท์ 02 278-8444 ระบบอัตโนมัติพร้อมกัน 4 สาย 24 ชั่วโมง

4) โครงการศูนย์บริการร่วมสารสนเทศสิ่งแวดล้อมระดับภาค เป็นการ พัฒนาระบบที่มีให้บริการข้อมูลเชิงพื้นที่ (GIS) ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ผ่านเครือข่ายอินเทอร์เน็ตติดตั้ง ณ สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาค เพื่ออำนวยความสะดวกและเพิ่มประสิทธิภาพในการให้บริการแก่ผู้รับบริการในภูมิภาค ด้วยข้อมูลที่กรมฯ จัดทำ เช่นข้อมูล สารสนเทศเชิงพื้นที่ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมระดับจังหวัด รวมทั้งให้เป็นศูนย์ สิ่งแวดล้อมระดับภาคที่จะให้รายงานสถานการณ์สิ่งแวดล้อมจากภูมิภาคเข้าสู่ส่วนกลาง ด้วย เว็บไซต์ศูนย์บริการสารสนเทศสิ่งแวดล้อม ([gis.envicluster.deqp.go.th](http://gis.envicluster.deqp.go.th)) เพื่อให้ผู้บริหารทราบ พื้นที่ที่จะเกิดปัญหาวิกฤตด้านสิ่งแวดล้อม เพื่อใช้ในการกำหนดแนวทางแก้ไขปัญหาและพัฒนา ธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมได้อย่างรวดเร็วและเหมาะสมยิ่งขึ้นทั้งนี้ ได้ติดตั้งชุดคอมพิวเตอร์ระบบ เผยแพร่และให้บริการฯ

สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาค ได้มีการจัดให้บริการข้อมูลที่พัฒนาโดยศูนย์ สารสนเทศสิ่งแวดล้อมแล้ว 5 แห่งคือ

- สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ 3 (พิษณุโลก) ให้บริการข้อมูลครอบคลุม พื้นที่ภาคเหนือ เว็บไซต์ [reo3.envicluster.deqp.go.th](http://reo3.envicluster.deqp.go.th)

- สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ 8 (ราชบุรี) ให้บริการข้อมูลครอบคลุมพื้นที่ ภาคกลาง-ตะวันตก เว็บไซต์ [reo8.envicluster.deqp.go.th](http://reo8.envicluster.deqp.go.th)

- สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ 11 (นครราชสีมา) ให้บริการข้อมูล ครอบคลุมพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ เว็บไซต์ [reo11.envicluster.deqp.go.th](http://reo11.envicluster.deqp.go.th)

- สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ 13 (ชลบุรี) ให้บริการข้อมูลครอบคลุม พื้นที่ภาคตะวันออก เว็บไซต์ [reo13.envicluster.deqp.go.th](http://reo13.envicluster.deqp.go.th)

- สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ 16 (สงขลา) ให้บริการข้อมูลครอบคลุม พื้นที่ภาคใต้ เว็บไซต์ [reo16.envicluster.deqp.go.th](http://reo16.envicluster.deqp.go.th)

## 2.2.2 กองส่งเสริมและเผยแพร่

งบประมาณจำนวนมากของกองส่งเสริมและเผยแพร่เน้นการว่าจ้าง สื่อมวลชนที่สามารถเข้าถึงประชาชนไม่จำกัด ได้แก่ สถานีวิทยุ โทรทัศน์ ให้ผลิตสื่อเพื่อส่งเสริม

และรักษากุณภาพสิ่งแวดล้อม ที่มุ่งไปยังมวลชนทั่วไป นอกจากนั้น ยังเน้นการรณรงค์ ผ่าน การใช้สื่อระดับกลุ่ม เช่น กลุ่มครู กลุ่มเยาวชน โดยการอาศัยสื่อสิ่งพิมพ์ในรูปแบบต่างๆ ได้แก่ หนังสือ ไปสเตอร์ และแผ่นพับเป็นต้น นอกจากนั้น ยังมีการเข้าถึงกลุ่มผู้รับในระดับเยาวชน เพื่อพัฒนากระบวนการสิ่งแวดล้อมศึกษาด้วย

### 1) การใช้สื่อผ่านองค์กรด้านสื่อสารมวลชน

- สื่อโทรทัศน์ ได้มีการผลิตรายการสารคดีหลายรายการ เช่น รายการสิ่งแวดล้อมคือชีวิต รายการเปิดโลกสีเขียว ทางช่อง 5 รายงานสถานการณ์ข่าวสิ่งแวดล้อม สารคดีเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ พระผู้เป็นพลังของแผ่นดิน ทางช่อง 7 เป็นต้น

- สื่อวิทยุ ออาทิ การรณรงค์การให้ข้อมูลการเฝ้าระวังในที่โล่ง
- การประชาสัมพันธ์ผลงานของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยการเชิญนักข่าวมาอภิปรายและการแถลงข่าว หรือทำข่าวเจอก (press release)

### 2) การใช้สื่อสิ่งพิมพ์

- ได้มีการผลิตสื่อสิ่งพิมพ์ จำนวนมาก ออาทิ หนังสือ คู่มือครูในการสอนเรื่องทรัพยากรธรรมชาติประเภทต่าง ๆ หนังสือความรู้ด้านสิ่งแวดล้อม การผลิตชุดการเรียนรู้เรื่องความหลากหลายทางชีวภาพ “รอบปีของความหลากหลายทางชีวภาพในประเทศไทย : ความสัมพันธ์ระหว่างวิถีชีวิตกับสิ่งแวดล้อม” หนังสือรายงานสถานการณ์สิ่งแวดล้อม “เมืองปลากะบินด้าว” วารสารสำนักงานสีเขียวฯ จำนวนมากข่าวสิ่งแวดล้อม นอกจากนี้ ยังมีเอกสาร จุลสาร ไปสเตอร์จำนวนมาก ซึ่งจะคัดเลือกด้วยอย่างมาวิเคราะห์ในส่วนของ สารเนื้อหาและความหมาย

### 3) การรณรงค์

กองส่งเสริมและเผยแพร่ยังเป็นหน่วยงานหลักในการออกรณรงค์ ผ่านรูปแบบต่างๆ ในวันสิ่งแวดล้อมโลก 5 มิถุนายน และวันสิ่งแวดล้อมไทย 4 ธันวาคมของทุกปี รวมทั้งการรณรงค์ทดสอบป้าป้ายะมีค่า การรณรงค์จัดร้านเพื่อสิ่งแวดล้อม กิจกรรมรณรงค์ประชาสัมพันธ์เชิงรุก เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจในการอนุรักษ์ และใช้ประโยชน์ ความหลากหลายทางชีวภาพใน 5 ภูมิภาค และโครงการรณรงค์การจัดการครัวเรือนและโรงเรียนเพื่อลดขยะชุมชน

#### 4) โครงการพิเศษด้านเยาวชน

เนื่องจากกองส่งเสริมและเผยแพร่มีพันธกิจสำคัญประการหนึ่ง คือ พัฒนาระบวนการสิ่งแวดล้อมศึกษา ดังนั้น จึงมีโครงการที่ดำเนินการใช้สื่อเพื่อสร้างกระบวนการ ดังกล่าวในพื้นที่ อาทิ โครงการศูนย์สิ่งแวดล้อมศึกษาระดับจังหวัด โครงการจัดทำแนวทาง โรงเรียนสีเขียว (Green School Guide) โครงการประกันักประชาสัมพันธ์สิ่งแวดล้อมรุ่นเยาว์ ระดับอุดมศึกษา และโครงการเฉพาะพื้นที่ ดังเช่น โครงการนิงสาสายสืบ ซึ่งเป็นโครงการเยาวชน อนุรักษ์สิ่งแวดล้อม ที่ดำเนินการแล้วในพื้นที่เขตการศึกษา 5 ประกอบด้วย ประจำบดีรีชั้น 5 เพชรบุรี ราชบุรี สมุทรสงคราม สุพรรณบุรี และกาญจนบุรี มีกลุ่มเยาวชนให้ความสนใจและ สมัครเข้าร่วมโครงการจำนวนมากราจาก 29 โรงเรียน มีพี่เลี้ยงโครงการห้องสีน้ำเงิน 59 คน กромส่งเสริม คุณภาพสิ่งแวดล้อมได้เปิดตัวโครงการนิงสาสายสืบ อย่างเป็นทางการขึ้น ในงานวันสิ่งแวดล้อม ไทย ตรงกับวันที่ 4 ธันวาคม ปี พ.ศ. 2547 และได้จัดพิธีมอบประกาศนียบัตรให้กับกลุ่มเยาวชนที่ ผ่านการประเมินตามเกณฑ์ทุกปี โครงการนี้รวมทั้งจัดเวทีเพื่อเปิดโอกาสให้ตัวแทนกลุ่มเยาวชนได้ แลกเปลี่ยนประสบการณ์ ในหัวข้อ มหิดลสายสืบ ให้อ้าไว้แก่เยาวชนไทย ซึ่งกลุ่มเยาวชนต่างมี ความเห็นว่าโครงการดังกล่าวส่งเสริมให้เยาวชนเรียนรู้การทำางานเป็นทีม รู้จักคุณค่าของ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่อยู่รอบๆ ตัว เกิดความรักและความผูกพันกับท้องถิ่นของตน มากขึ้น และยังช่วยให้เยาวชนกล้าแสดงออก การสัมผัสร่วมชาติตัวยัตน์เองเป็นการเรียนรู้ที่ไม่น่า เป็น และยังช่วยกระตุ้นให้เยาวชนสนใจที่จะค้นคว้าเพื่อการเรียนรู้ร่วมชาติที่อยู่รอบตัวอย่าง แท้จริง เยาวชนที่ผ่านโครงการดังกล่าวจะได้รับโล่พร้อมใบประกาศในวันสิ่งแวดล้อมไทย หรือ วันที่ 4 ธันวาคม ของทุกปี

#### 2.2.3 สำนักส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน

โดยที่หน้าที่ของสำนักส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนเน้นไปยังการ มีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่น การใช้สื่อที่เกิดขึ้นในกระบวนการส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม ของหน่วยงานนี้ จึงเป็นการใช้สื่อในระดับกลุ่ม และระดับบุคคลเป็นส่วนใหญ่ อาทิ การพบปะ สื่อสารกับกลุ่มสมาชิกองค์กรเอกชนด้านสิ่งแวดล้อม หรือ ผู้นำชุมชน กิจกรรมที่ต้องใช้ กระบวนการใช้สื่อที่สำคัญประกอบด้วย การพัฒนาทักษะผู้เจรจาไก่เกลี้ยกรณีพิพาทด้าน สิ่งแวดล้อมโดยสันติวิธี การจัดการขยะชุมชน การรณรงค์ประชาสัมพันธ์ด้านสิ่งแวดล้อม และการรณรงค์สร้างจิตสำนึกด้านสิ่งแวดล้อม กิจกรรมสำคัญที่ได้มีการดำเนินการ ได้แก่

1) กิจกรรมการมีส่วนร่วมของประชาชน 14 โครงการ การส่งเสริมและ พื้นฟูกลุ่มน้ำปิง 6 โครงการ การส่งเสริมการมีส่วนร่วมภายใต้แผนปฏิบัติการท้องถิ่น LA 21 การ สร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนในการอนุรักษ์พื้นที่ความหลากหลายทางชีวภาพในพื้นที่ 4 ภาค

โครงการส่งเสริมการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในโรงเรียนถิ่นทุรกันดาร โครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่ลุ่มน้ำปากพังตามพระราชดำริเป็นต้น

2) การพัฒนากลไกการใกล้ชิดภูมิปัญญาที่ด้วยสันติวิธี โดยจัดอบรมหลักสูตรความรู้พื้นฐานในการจัดการแก้ไขภัยพิพาทโดยสันติวิธี จำนวน 5 ครั้ง โดยจำนวนผู้เข้ารับการอบรมทั้งสิ้นมากกว่า 300 คน ซึ่งได้กลยุทธ์เป็นเครือข่ายนักเจรจาใกล้ชิดด้านสิ่งแวดล้อมโดยสันติวิธี

3) การสนับสนุนองค์กรเอกชน (NGOs) ที่ดำเนินงานบริหารจัดการด้านสิ่งแวดล้อมและความหลากหลายทางชีวภาพ โดยการเสริมสร้างศักยภาพองค์กรเอกชนด้านตั้งกล่าว ผ่านการให้ข้อมูลข่าวสาร การฝึกอบรมพัฒนาความรู้ เป็นสื่อกลางประสานพัฒนาเครือข่าย และจดทะเบียนองค์กรเอกชนด้านการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ซึ่งจนถึงปัจจุบันมี 135 องค์กร โดยองค์กรดังกล่าว มีสิทธิขอรับการสนับสนุนทางการเงินจากสำนักงานกองทุนสิ่งแวดล้อม

4) โครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนเชิงพื้นที่ในลุ่มน้ำสำคัญ เริ่งด่วนของตามมติคณะกรรมการอุทกแห่งชาติ โดยได้เริ่มดำเนินการในลุ่มน้ำสำคัญ ที่มี วิกฤตภัยแล้ง 4 ลุ่ม ประกอบด้วย ลุ่มน้ำท่าจีน ลุ่มน้ำปิง ทะเลสาบสงขลา ลุ่มน้ำปากพัง รวมทั้งแม่น้ำ คุ คลอง ในภาคกลาง โดยโครงการดังกล่าวจะดำเนินงานต่อไปให้ครบวงจร 25 ลุ่มน้ำ ของประเทศไทย

5) โครงการส่งเสริมท้องถิ่นเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน ได้ดำเนินการในระดับชุมชน หรือโครงการชุมชนนำอยู่ไปแล้ว 22 แห่ง อบต.สีเขียว 23 แห่ง วัด/มัสยิดสีเขียว 12 แห่ง โรงเรียนปอเนาะ 103 แห่ง และยังมีโรงเรียนสีเขียวอีกจำนวนมาก

#### **2.2.4 ศูนย์วิจัยและฝึกอบรมด้านสิ่งแวดล้อม**

ศูนย์วิจัยและฝึกอบรมด้านสิ่งแวดล้อมเน้นการเผยแพร่สื่อใน 2 ด้าน ได้แก่ ด้านการวิจัย และการฝึกอบรม โดยในด้านการวิจัยนั้น ผลงานงานวิจัยที่สำคัญได้มีการเผยแพร่ผ่านระบบอินเทอร์เน็ต

##### **1) การวิจัยด้านสิ่งแวดล้อม**

การวิจัยหลักของศูนย์วิจัยและฝึกอบรมด้านสิ่งแวดล้อมประจำหนึ่ง คือ การวิจัย พัฒนา เทคโนโลยีด้านสิ่งแวดล้อม โดยมีขอบเขตของงานเกี่ยวกับการวิจัยและวิธีการ ติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อมการวิจัยพัฒนาเทคโนโลยีสะอาดที่เหมาะสมกับการควบคุม multiplic การพัฒนาวิธีวิเคราะห์ตัวอย่างสิ่งแวดล้อม รวมทั้งผลิตตัวอย่างมาตรฐานสำหรับใช้อ้างอิง ให้คำปรึกษาในการใช้เครื่องมือและวิธีวิเคราะห์ตัวอย่างสิ่งแวดล้อมแก่น่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตัวอย่างจำนวนงานวิจัยในปี 2549 มีทั้งหมด 62 เรื่อง ประกอบด้วย การวิจัยด้านน้ำ 12 เรื่อง

อากาศ 12 เรื่อง เสียงและความสันสะเทือน 11 เรื่อง ประยุกต์ใช้เทคโนโลยีสะอาด 3 เรื่อง ชีวมวล 5 เรื่อง และสารพิช 18 เรื่อง

#### การเผยแพร่ผลงานการศึกษาวิจัยและฝึกอบรมด้านสิ่งแวดล้อม

นอกจากจะเผยแพร่ผ่านทาง เว็บไซต์ [www.deqp.go.th](http://www.deqp.go.th) แล้ว ยังมีการจัดทำเป็นเอกสารวิชาการ เพื่อทำการเผยแพร่ โดยในแต่ละปี 2548 ได้มีการจัดทำเอกสารวิชาการเผยแพร่ 2 ฉบับ ใน 2 รูปแบบคือ รายงานผลงานวิจัยและฝึกอบรมด้านสิ่งแวดล้อม ปี 2544-2546 และวารสารศูนย์วิจัย และฝึกอบรมด้านสิ่งแวดล้อม (Green Research) ซึ่งจัดพิมพ์เพื่อเผยแพร่ข้อมูล ข่าวสาร เกี่ยวกับ การวิจัย และพัฒนาเทคโนโลยีสิ่งแวดล้อม มาตรฐาน และการรับรองห้องปฏิบัติการถ่ายทอด เทคโนโลยีสิ่งแวดล้อม รวมทั้ง กิจกรรมการดำเนินงาน ความก้าวหน้า ความเคลื่อนไหวที่เกี่ยวข้อง กับการวิจัยและฝึกอบรมด้านสิ่งแวดล้อม โดยมีกลุ่มเป้าหมายคือ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการวิจัย และฝึกอบรมด้านสิ่งแวดล้อม นักวิจัย นักวิชาการ นักเรียน นักศึกษา และประชาชนทั่วไป

#### 2) การฝึกอบรมด้านสิ่งแวดล้อม

ภารกิจหลักอีกประการหนึ่งของกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม คือการ พัฒนาบุคลากรด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยผ่านการฝึกอบรม การจัดประชุม สัมมนาทางวิชาการ เกี่ยวกับเทคโนโลยีในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แก่ บุคคลที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและเอกชน โดยการใช้สื่อนำเสนอรายรูปแบบ ระหว่างปี 2546 – 2549 ได้มีการฝึกอบรมบุคลากรด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ไปแล้วกว่า 2100 คน ในการ ฝึกอบรม 12 หลักสูตร โดยแบ่งหลักสูตรออกเป็น 2 กลุ่ม คือกลุ่มหลักสูตรฝึกอบรมที่เกี่ยวกับการ บริหารจัดการสิ่งแวดล้อม จำนวน 8 หลักสูตร และกลุ่มหลักสูตรฝึกอบรมที่เกี่ยวกับการฝึก ปฏิบัติการวิเคราะห์สิ่งแวดล้อมจำนวน 4 หลักสูตร สำหรับตัวแทนภาครัฐ และเอกชนที่ปฏิบัติงาน เกี่ยวกับการจัดการ การควบคุมและดูแลคุณภาพสิ่งแวดล้อม ผู้ผ่านการฝึกอบรมสามารถนำ ความรู้ที่ได้รับจากการฝึกอบรมใช้ในการปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ในปี 2548 ยังมีโครงการเฉพาะ ได้แก่โครงการพื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมและการจัดการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ เป็นโครงการเร่งด่วนที่เร่งดำเนินการ เพื่อให้มี สวนเขียวพื้นที่ที่ประสบผลิตภัตภัย 6 จังหวัดในภาคใต้ ชายฝั่งทะเลอันดามัน โดยให้ บุคลากรจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้ารับการฝึกอบรม เพื่อให้ทราบถึงความสำคัญของ การจัดการพื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหลังจากประสบภัยพิบัติสึนามิ มีผู้ผ่านการ อบรมโครงการทั้งหมด 119 คน

นอกเหนือนี้ ยังมีโครงการพัฒนาบุคลากรของกระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมโดยมี ด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมโดยมี

กลุ่มเป้าหมาย คือผู้ปฏิบัติงานในสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมระดับจังหวัด ที่ได้รับการถ่ายโอนงานจากส่วนกลางไปสู่ส่วนภูมิภาค มีการฝึกอบรม 3 หลักสูตร คือ หลักสูตรการพิจารณารายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น (สำหรับผู้ปฏิบัติงาน) จำนวน 4 รุ่น หลักสูตรการจัดการขยะมูลฝอย (สำหรับผู้ที่จะเป็นวิทยากร) และหลักสูตรเจ้าหน้าที่งานควบคุมมลพิษ

การพัฒนาบุคลากรของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด้านการบริหารจัดการมีวัตถุประสงค์เพื่อเสริมสร้างศักยภาพในการทำงานด้านการบริหารจัดการให้แก่ บุคลากรของกระทรวง ในส่วนกลาง และส่วนภูมิภาค ทั้งระดับบริหาร ระดับปฏิบัติ ลูกจ้างประจำ ลูกจ้างชั่วคราว และพนักงานขับรถยนต์ศูนย์วิจัยและฝึกอบรมด้านสิ่งแวดล้อม ได้ดำเนินการอบรมเจ้าหน้าที่ จากส่วนกลางของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีจำนวน 822 คน จากจำนวน 10 หลักสูตร โดยการอบรมทั้งหลายทั้งปวง ใช้สื่อนำทางรูปแบบ ทั้งที่เป็นบุคคล ได้แก่การสาธิต การบรรยาย สื่อวิดีทัศน์ อาทิการแสดงวิธีปฏิบัติอย่างเป็นระบบ ตลอดจนสื่อสิ่งพิมพ์ ได้แก่ คู่มือ และเอกสารประกอบการฝึกอบรม เป็นต้น

### 2.3 การวิเคราะห์สารที่ถ่ายทอดผ่านสื่อของกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม

#### 2.3.1 การเผยแพร่ความรู้ผ่านสื่อสิ่งพิมพ์

สื่อสิ่งพิมพ์เป็นสื่อหลักที่กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมดำเนินการเพื่อเผยแพร่ความรู้ด้านสิ่งแวดล้อมให้กับผู้ที่สนใจในสูงของเอกสาร และแผ่นชีตiron และวิดีทัศน์ โดยมีกองส่งเสริมและเผยแพร่เป็นหน่วยงานหลักรับผิดชอบ โดยในปี 2548-2549 กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม ได้จัดทำเอกสารและสิ่งพิมพ์ที่มีเนื้อหาสาระและเป้าหมาย ดังนี้

1) โปสเตอร์ จัดทำบนกระดาษขนาดมาตรฐาน ( $20 \times 30$  นิ้ว) โปสเตอร์ ตัวอย่างที่ได้รับความนิยม ประกอบด้วย

(1) หัวเรื่อง “เจ้าแห้ว” เป็นชุดโปสเตอร์ 6 ชุด ประกอบด้วยเนื้อหาที่รณรงค์เรื่องการทิ้งขยะ ประกอบด้วย คิดให้ดีก่อนทิ้ง ทิ้งให้มีคุณค่า ทิ้งไม่ลงถัง ทิ้งถูกถังถูกที่ ทิ้งถูกถังยึมกันทั้งเมือง และดอกไม้เบ่งบาน ลักษณะภาพบนโปสเตอร์ เป็นภาพของเด็กหญิงนำรักษ์เจ้าแห้ว ผู้รักสิ่งแวดล้อม แสดงท่าทีที่เหมาะสมต่อการจัดการขยะมูลฝอย ลักษณะโปสเตอร์ ดังกล่าว สะท้อนภาพที่ชัดเจน ว่ามีจุดมุ่งหมายมุ่งไปยังกลุ่มเยาวชน เพื่อสร้างเสริมปลูกฝังทัศนคติ ที่ดีและหวังผลในการเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมในกลุ่มของเยาวชนโดยเน้นไปยังการควบคุมมลพิษ และรักษาสิ่งแวดล้อม

(2) หัวเรื่อง “คิดก่อนซื้อ” เป็นชุดโปสเตอร์ 3 ชุด ประกอบด้วยเนื้อหาเพื่อสอนให้ซื้อสินค้าอุปโภคบริโภคที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ได้แก่ เพื่อตัวเองและลูกหลาน เริ่มที่ตัวคุณเอง และทุนการศึกษาจากขยะ ลักษณะเป็นภาพโปสเตอร์สี แสดงภาพผู้ใหญ่พร้อมกับเด็ก จัดการกับสินค้าบริโภคและขยะ โปสเตอร์ชุดนี้มีเป้าหมาย เพื่อการส่งเสริมและรักษาสิ่งแวดล้อม และเสริมสร้างทัศนคติที่ดีและหวังผลในการเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมของประชาชนโดยการแนะนำ การบริโภคที่ปลอดภัย และการจัดการขยะที่เกิดจากการบริโภค

(3) หัวเรื่อง “คุณช่วยได้” เป็นชุดโปสเตอร์ 5 ชุด ประกอบด้วย ปัญหาขยะมูลฝอย ปัญหาน้ำเสีย ปัญหาพลังงาน มลพิษทางอากาศ และอนุรักษ์ป่าไม้ เป็นภาพแสดงลักษณะวิกฤตของสิ่งแวดล้อม และแนวทางที่มนุษย์จะช่วยได้ โปสเตอร์ชุดนี้ มีเป้าหมาย เพื่อให้ทราบหนักในปัญหา และเกิดความรู้สึกที่อยากระแก้ไขปัญหา และเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมที่อาจจะก่อให้เกิดปัญหา

(4) หัวเรื่อง “ชุดทะเล” เป็นชุดโปสเตอร์ 4 ชุด ประกอบด้วย ป่าชายเลน หมู่บ้านทะเล แนวประการัง ห้องทะเล ลักษณะเป็นภาพสีโทนน้ำเงิน แสดงธรรมชาติของทะเลในแบบการ์ตูน แสดงเป้าหมายให้ความรู้และปลูกฝังจิตสำนึกรักษาทรัพยากรธรรมชาติ ทางทะเล ให้แก่ประชาชนทั่วไป โดยเฉพาะในกลุ่มเยาวชน ที่ศึกษาอยู่ในเขตพื้นที่ที่มีอาณาเขตติดต่อกับทะเล

(5) หัวเรื่อง “อากาศ” เป็นชุดโปสเตอร์ 2 ชุด ประกอบด้วย การลดและควบคุม และอากาศบริสุทธิ์ โดยมีเป้าหมายเพื่อเสริมสร้างทัศนคติที่ดีและหวังผลในการเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมของประชาชน และการมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหามลพิษในอากาศ

(6) หัวเรื่อง “ความหลากหลายทางชีวภาพ” เป็นชุดโปสเตอร์ 4 ชุด ประกอบด้วยความหลากหลายทางชีวภาพค้าจุนโลก บทบาทของชุมชนในการอนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพ บทบาทของภาครัฐในการอนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพ และปัญหาความสูญเสียความหลากหลายทางชีวภาพในประเทศไทย เป็นโปสเตอร์ในลักษณะต่อเนื่อง (series) ซึ่งต้องปิดประกาศไว้ในที่เดียวกัน เพื่อให้ผู้พบเห็นได้อ่านพร้อมกันทั้งหมด แล้วเกิดความเข้าใจในแนวทางการอนุรักษ์ทรัพยากรความหลากหลายทางชีวภาพ

(7) หัวเรื่อง “ขยายและการของเสียอันตราย” เป็นชุดโปสเตอร์ 4 ชุด ประกอบด้วย ขยายและการของเสียอันตราย แหล่งกำเนิด การมีส่วนร่วมของประชาชน และสถานการณ์และปัญหา ชุดนี้เป็นโปสเตอร์ในลักษณะต่อเนื่อง (series) เช่นเดียวกัน แต่เน้นไปยังการให้ความรู้ด้านภาษาของเสียอันตราย

(8) หัวเรื่อง “โลกร้อน” เป็นชุดโปสเตอร์ 4 ชุด ประกอบด้วย

ปรากฏการณ์ภาวะโลกร้อน สถานการณ์และปัญหาที่เกิดขึ้นในปัจจุบันและอนาคต การมีส่วนร่วมของประชาชน และแนวทางการแก้ไขระดับโลกและระดับประเทศไทย โปสเตอร์ชุดนี้ กำลังได้รับความนิยมอย่างสูง เนื่องจากปัจจุบัน สังคมไทยตื่นตัวในเรื่องโลกร้อนอย่างมาก โปสเตอร์ชุดนี้ เน้นไปยังการให้ความรู้เรื่องภาวะโลกร้อน พร้อมทั้งมีสาระสำคัญในภาพที่ 3 ที่เน้นแนวทางในการมีส่วนร่วมของประชาชนในการฝ่าวิกฤตโลกร้อน

(9) หัวเรื่องปลูกย้อยอื่นๆ ที่ให้ความรู้และปลูกฝังจิตสำนึกเกี่ยวกับการรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และเสริมสร้างทัศนคติที่ดี ตลอดจนหวังผลในการเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมของประชาชน ได้แก่ “พื้นที่ 3 ใน 4 ส่วนของโลก เป็นน้ำเสีย” “ผุน” “โปรดคิดก่อนทิ้ง” “ป่าไม้มีคุณค่า อย่าให้เสียก่อนแล้วจึงคิดรักษา” “น้ำดีเพราะมีสายสะตือ” “ผ้าเหลืองกันน้ำ” “น้ำเสีย น้ำใส อยู่ในเมือง” และ “โปรดคิดก่อนทิ้ง”

โดยภาพรวมแล้ว โปสเตอร์ จะเน้นเนื้อหาสารที่ให้ความรู้ทั่วไป และความรู้วิชาการ โดยมุ่งที่จะเข้าถึงประชาชนทั่วไป โดยอาจมีการเจาะจงกลุ่มเยาวชนในกรณีของโปสเตอร์สำหรับเยาวชน อีก 1 แบบ หรือชุดทั้ง 2 ในส่วนของเป้าหมายนั้น โปสเตอร์มีการหวังผลตั้งแต่การให้ความรู้ การปลูกฝังความรู้สึกหรือจิตสำนึก ไปจนถึงแนะนำวิธีการในการเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมตามขั้นตอนที่ได้มีการแนะนำไว้ โปสเตอร์เป็นสื่อที่สามารถให้ความรู้ที่หลากหลาย แต่ไม่ลงลึกในรายละเอียด เน้นการเข้าถึงกลุ่มเป้าหมายโดยตรง จากการรับรู้ด้วยการดูและอ่านที่ถูกผสมผسانไว้ด้วยการใช้สีสันและรูปแบบให้ดึงดูดความสนใจและเข้าใจง่าย

2) หนังสือ เป็นสื่อที่กองส่งเสริมและเผยแพร่ผลิตให้กับกลุ่มผู้รับสารที่หลากหลาย และแบ่งออกเป็น 3 กลุ่ม ประกอบด้วย หนังสือรวมบทความ หนังสือเผยแพร่ความรู้ และหนังสือคู่มือ (ดูตัวอย่างหน้าปกหนังสือในภาคผนวก ค)

(1) หนังสือรวมบทความชุด “เมื่อปลาจะกินดาว”

กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม ได้ร่วมมือกับชุมชนนักเขียน สิ่งแวดล้อมจัดทำหนังสือ “เมื่อปลาจะกินดาว” มาตั้งแต่ปี 2544 โดยในแต่ละเล่มจะมีการคัดเลือกนักเขียนที่มีความสามารถที่เกี่ยวข้องกับปรากฏการณ์ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่เป็นที่สนใจของประชาชนในแต่ละรอบ เพื่อสะท้อนภาพรวมสิ่งแวดล้อม และพยายามที่จะสื่อสารความต้องการที่ต้องการให้กับผู้คน ทั้งนักเขียน นักเรียน นักศึกษา และผู้สนใจ ที่ต้องการเรียนรู้และเข้าใจในเรื่องของสิ่งแวดล้อม ในการทำข่าวเชิงสืบสวน การค้นคว้าข้อมูลวิชาการ และการนำเสนอตัวอย่างรูปแบบสารคดีที่อ่านง่าย นักเขียนที่ได้รับการคัดเลือกจะส่งเรื่องที่เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม

เข้าประภาด ผู้ช่วยการประภาด 10 เรื่องในรอบปีที่ผ่านมา จะได้รับการตีพิมพ์บทความในปีถัดไป สำหรับปัจจุบัน เล่มล่าสุด คือ "เมื่อปลาจะกินดาว" 6 หรือรายงานสถานการณ์สิ่งแวดล้อม 10 เรื่องเด่น ในรอบปี 2549

เนื้อหาใน "เมื่อปลาจะกินดาว" มีเป้าหมายหลัก เพื่อให้เกิดความรู้สึก ร่วมหรือปลูกฝังจิตสำนึกรักในปัญหาสิ่งแวดล้อมที่สำคัญที่ประเทศไทยกำลังเผชิญอยู่ โดยมีแนวคิด ให้เกิดความรู้สึก เนื้อหาสาระส่วนใหญ่พัฒนาเรื่องจากสาระที่เป็นเนื้อหาวิชาการ ไปจนถึงงานวิจัย ที่มีการวิเคราะห์ข้อมูลทางวิทยาศาสตร์สนับสนุน โดยมีจุดสนใจอยู่ที่การใช้ภาษาในรูปแบบของ การเขียนแบบสื่อมวลชน ที่มีถ้อยความให้เกิดความตื่นเต้น และมีอารมณ์ร่วมเหมือนกันการอ่าน หนังสือพิมพ์ หรือหนังสือ อาทิ เกิด อารมณ์เคร้า สงสารและเสียดาย เมื่ออ่านเรื่อง ซั่งบ้านเหยื่อ ผลประโยชน์ ภูมิปัญญาที่หายไปในพื้นที่สามน้ำ หรืออารมณ์ร่วมในการต่อต้านการเปลี่ยนแปลง อาทิ เรื่องแปลงที่ดินเป็นทุนนโยบายที่ไม่แก่ปัญหา เส้นทางลัดสู่ภาคใต้.. เพื่อใคร เรื่องສละวิน ผันยิ่งใหญ่ของนักสร้างเรื่อง ผู้ร้ายของสายน้ำฯ ฯลฯ

ลักษณะเนื้อหาของสารที่มีการเผยแพร่ในหนังสือ "เมื่อปลาจะกินดาว" ซึ่งเป็นบทความที่สร้างสรรค์โดยนักเขียนสายสิ่งแวดล้อมส่วนใหญ่นั้น เป็นสถานการณ์ความ ขัดแย้งเกี่ยวกับการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของประเทศ โดยเฉพาะในยุคของ รัฐบาลชุดพันตำรวจเอกทักษิณ ชินวัตร ซึ่งมีโครงการขนาดใหญ่หลายโครงการที่เริ่มขึ้น และมี กระแสการต่อต้านจากประชาชนในหลายพื้นที่ รวมทั้งองค์กรเอกชนเพื่อการพัฒนา กล่าวคือใน การพัฒนาประเทศจากการใช้ทรัพยากรธรรมชาติและปรับเปลี่ยนสิ่งแวดล้อมในรูปแบบต่าง ๆ ก็ เป็นประเด็นหนึ่งที่สื่อมวลชนให้ความสนใจอย่างมาก โดยเฉพาะเมื่อโครงการใดโครงการหนึ่ง ก่อให้เกิดประเด็นความขัดแย้ง อาทิ การสร้างเขื่อน การสร้างโรงงานอุตสาหกรรม เป็นต้น การใช้ สื่อของกลุ่มต่าง ๆ ในสถานการณ์ความขัดแย้งน่าสนใจมาก เพราะความขัดแย้งในด้าน สิ่งแวดล้อมนี้ มักเกิดความขัดแย้งระหว่างสื่อเองด้วย กล่าวคือ สื่อต่างๆ พยายามทำหน้าที่อย่าง เต็มที่ และก้มนัยด้านทุนนิยมอยู่เบื้องหลังด้วยนั่นเอง

ดังนั้น สิ่งที่นำเสนอในคือ การก่อรูปของวงการ ตามแนวคิดทฤษฎี วิพากษ์ของฟูโกต์ที่แสดงถึงความสัมพันธ์ระหว่างอำนาจกับความรู้ ที่แต่ละฝ่ายหยิบยกขึ้นมาอ้าง เพื่อหาความชอบธรรมให้กับเหตุผลของฝ่ายตนในสถานการณ์ความขัดแย้งนั้นเอง ในกรณีความ ขัดแย้งด้านสิ่งแวดล้อม เราจะพบว่าทุกคนมีความคิดเห็นที่แตกต่างกัน ที่แสดงออกมาโดยสื่อต่างๆ และ "เมื่อปลาจะ กินดาว" เป็นหนังสือที่กรมส่งเสริมสิ่งแวดล้อม ร่วมมือกับชุมชนนักเขียนสิ่งแวดล้อม เพื่อนำเสนอรายงานสถานการณ์สิ่งแวดล้อม 10 เรื่องในรอบปีนั้น ๆ เนื้อหาสาระเน้นการสรุป

ความคิดรวบยอดของว่าทกรรมที่เกิดขึ้นในแต่ละยุค โดยให้ผู้อ่านคิดตามมากกว่าที่จะสรุป  
ความคิดรวบยอดให้กับผู้อ่าน ดังนี้

ว่าทกรรมว่าด้วยการพัฒนา เป็นว่าทกรรมหลัก ที่ฝ่ายรัฐ หรือฝ่าย  
สนับสนุนให้เกิดโครงการมักใช้ในการสร้างความชอบธรรมในการก่อสร้างโครงการ โดยให้เหตุผล  
ว่าโครงการดังกล่าว ต้องดำเนินไปเพื่อการพัฒนาประเทศ เช่น ความต้องการพลังงาน และที่เพิ่ม  
มากขึ้น จึงจำเป็นที่ต้องมีโครงการส่งท่อแก๊ส หรือ เขื่อนขนาดใหญ่

ว่าทกรรมว่าด้วยการอนุรักษ์ เป็นว่าทกรรมที่ฝ่ายคัดค้านใช้เป็นประเด็น  
หลักสำหรับการต่อสู้กับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขนาดใหญ่ หรือกิจกรรมใด ๆ ที่ฝ่ายรัฐ หรือ  
เอกชนพยายามพัฒนาขึ้นในพื้นที่เดิมที่หนึ่ง ด้วยเหตุผลที่ว่าโครงการนั้นมีส่วนทำลาย  
สภาพแวดล้อมตามธรรมชาติ ความหลากหลายทางธรรมชาติ และความสมดุลของระบบ生นิเวศ

ว่าทกรรมว่าด้วยสิทธิมนุษยชน เป็นว่าทกรรมอีกเรื่องที่ฝ่ายคัดค้าน ไม่  
ว่าจะอยู่ในแง่มุมของสื่อประเภทใด สถานการณ์ใด ใช้เป็นข้อต่อรองร่วมด้วยเสมอ โดยเฉพาะหาก  
โครงการดังกล่าวมีการໄล์ที เวนคิน หรือห้ามใช้ประโยชน์ จนปัจจุบัน นัยของคำว่า “สิทธิ  
มนุษยชน” ในมโนทัศน์ที่ถูกสร้างขึ้นในสังคมไทย ได้กล้ายเป็นคำพห์สำหรับการต่อต้านและ  
เรียกร้อง และมักเป็นคำที่กลุ่มคัดค้านต่าง ๆ ใช้เป็นว่าทกรรมในการต่อสู้

ว่าทกรรมว่าด้วยองค์ความรู้ เป็นว่าทกรรมที่มักได้รับความสำคัญที่หลัง  
ในการใช้สื่อต่าง ๆ แต่มักเสนอคำตอบสุดท้ายให้กับปรากฏการณ์ต่าง ๆ ว่าทกรรมนี้เกิดขึ้นต้องใช้  
ระยะเวลา เพราะต้องอาศัยการรวบรวมข้อมูลและผลงานวิจัย ในตอนแรกก็มักเป็นว่าทกรรมที่ไม่มี  
แรงดึงดูดความสนใจแก่ผู้บริโภคช่วงในสายตาของสื่อ ว่าทกรรมองค์ความรู้ มักจะได้รับความ  
สนใจเมื่อปัญหาหรือประเด็นความขัดแย้งต่าง ๆ เริ่มมีความรุนแรงขึ้น และสื่อจะดึงนักวิชาการเข้า  
มามีส่วนร่วม ในการอภิปรายหาข้อเท็จจริง อย่างไรก็ตามว่าทกรรมว่าด้วยองค์ความรู้ในหลาย  
กรณีเพิ่มความรุนแรงให้กับปัญหาความขัดแย้ง ถ้าฝ่ายคัดค้านมองว่า เป็นเครื่องมือร่วม  
สนับสนุนว่าทกรรมว่าด้วยการพัฒนาและนำเสนอข้อเท็จจริงเพียงด้านเดียว

“เมื่อปลาจะกินดาว” จึงเป็นหนึ่งสื่อที่รวมบทความที่เน้นการหา  
บทสรุปอันหลากหลายของประเด็นเนื้อหาด้านสิ่งแวดล้อมที่ได้รับการวิเคราะห์ผ่านมุมมองของ  
สื่อมวลชนที่ติดตามประเด็นข่าวสารเรื่องนั้น ๆ อย่างใกล้ชิด ในวิถีของนักข่าวสายสิ่งแวดล้อม  
ดังนั้น เนื้อหาสารที่สื่อผ่านบทความในหนังสือฯ “เมื่อปลาจะกินดาว” จึงสอดแทรกว่าทกรรมใน  
รูปแบบ ต่าง ๆ เพื่อโน้มน้าวให้ผู้อ่านคิดอย่างตามกระแสความคิดในประเด็นด้านสิ่งแวดล้อมในแต่  
ละเรื่อง ตัวอย่างของซื่อเรื่องบทความ และการแสดงว่าทกรรมของผู้เขียนที่นำเสนอ ตามตารางที่

ตารางที่ 4.3 ตัวอย่างของบทความใน "เมื่อ平原กินดาว" และบทความสะท้อนออกมานิ  
มุ่งมองการวิเคราะห์ของนักข่าวสายสืบส่องแวดล้อม

เล่ม	ชื่อหัวข้อ	ผู้เขียน	รวม
3	กล้าใหม่ที่ขายเล่น	แม่นภาด กุญชร ณ อยุธยา	การอนุรักษ์
3	ผ่าเอ็นจีโอลิงแวดล้อม นักบุญหรือคนบาป ของสังคม	สาวลักษณ์ ตั้งแสงประทีป	การพัฒนา/ การอนุรักษ์
3	แปลงที่ดินให้เป็นทุน นโยบายที่ไม่แก้ปัญหา	นิพนธ์ ตั้งแสงประทีป	การอนุรักษ์
3	พันธะสัญญาด้านสิ่งแวดล้อม จากข้อตกลง สิ่งแวดล้อมสู่ข้อตกลงทางการค้า	พอพจน์ ช้างเยาว์	องค์ความรู้
4	เส้นทางลัดสู่ภาคใต้ เพื่อใคร	เกรสร สิทธินิว (สารคดี)	การอนุรักษ์
4	เชื่อณาlaysin ผู้ยิ่งใหญ่ของนักสร้างเชื่อ ผู้ร้ายของสายน้ำ	ธิติวัฒน์ เดชาวดมนากุล	การอนุรักษ์
4	สัญญาณอันตรายจากไทรหัวดันกอก	อัญชิสา วงศ์เศรษฐ์ (สำนัก ข่าวไทย)	องค์ความรู้
5	โครงการหมู่บ้านป่าไม้แผนใหม่ "นำร่อง" หรือ "ลงร่อง"	ภาสกร จำลองราช (มติ ชน)	สิทธิ มนุษยชน
5	ความเครียดของแผ่นดิน เพียงธรรมชาติ หรือนุษย์อยู่เบื้องหลัง	จิตติมา บ้านสร้าง (ITV)	องค์ความรู้ และอนุรักษ์
5	ไบโอดีเซล-แก๊สโซฮอล ดาวรุ่งพุ่งแรงยุค น้ำมันแพง	มุจลินทร์ เพ็ชรรุ่ง (เจนิวีฟ)	การพัฒนา และอนุรักษ์
6	ผลไม้ของบ้านสวนผึ้งตอน นนทบุรี ของเดี๋ยว ไกลั่นพันธุ์	เกรสร สิทธินิว (สารคดี)	การอนุรักษ์ และสิทธิ มนุษยชน
6	น้ำแข็งละลาย ปัจจัยจากผลกระทบโลก วัสดุ	จิตติมา บ้านสร้าง (ITV)	องค์ความรู้
6	สังคม ลุmn้ำแห่งความหวัง	นลินี เสนะรัตน์ (ITV)	การอนุรักษ์
6	สินค้าไทยเกรดเอ คุณภาพแรงงานไทย Gerard Leva	กุลธิดา สามะพุทธิ (Bangkok Post)	สิทธิ มนุษยชน

“เมื่อปลาจะกินดาว” ได้รวบรวมรายงานสิ่งแวดล้อม 10 เรื่องในรอบปี ที่ขยายเห็นการจัดการด้านสิ่งแวดล้อมของทั้งภาครัฐและเอกชน ตลอดจนองค์การพัฒนาเอกชนที่มีความเกี่ยวข้องยึดโยงกัน รวมทั้งยังสะท้อนให้เห็นปัญหาของการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การนำเสนอของบทความใน “เมื่อปลาจะกินดาว” ได้สะท้อนให้เห็นชัดของภาพการพัฒนาว่าทุกรอบที่เกี่ยวข้องกับสิ่งแวดล้อม ในแง่มุมของนักข่าวสายสิ่งแวดล้อม ที่ตระหนักดีว่า ประเด็นปัญหาด้านสิ่งแวดล้อม ที่มีการติดตามอย่างต่อเนื่อง หรือกล่าวว่าขั้นถึงในสังคมไทยนั้น มีกระบวนการต่อสู้ในเชิงวิเคราะห์อยู่ด้วย เพื่อให้ฝ่ายที่เป็นปฏิปักษ์กันนั้น ได้รับการยอมรับจากคนหมู่มาก และเกิดกระแสรับรองว่าทุกรอบที่เกิดขึ้นบนพื้นที่ทางของตอน

หัวเรื่องที่น่าสนใจหลายหัวข้อ ได้สะท้อนการวิพากษ์สิ่งที่รัฐบาลกำลังพยายามจัดการ ตัวอย่างที่น่าสนใจ อาทิ เช่น

เรื่อง “โครงเบลงที่ดินให้เป็นทุน...น้อยบ้ายที่ไม่แก่ปัญหา” โดย นิพนธ์ ตั้งแสงประทีป ได้เขียนวิพากษ์นโยบายของรัฐบาลเรื่องการแปลงทรัพย์สินให้เป็นทุนที่รัฐบาลอนุญาตให้ประชาชนที่มีสิทธิครอบครองที่ดินทำกินในพื้นที่เขตป่าสงวน สามารถนำสิทธิมาเป็นหลักทรัพย์ค้ำประกันเงินกู้ได้ ซึ่งผู้เขียนเห็นว่า แนวทางดังกล่าวจะบั่นทอนการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและการพัฒนาที่ยั่งยืน บรรณาธิการยังชี้ว่า ผลกระทบจากการแปลงสินทรัพย์ให้เป็นทุนโดยเปิดโอกาสให้เกษตรกรนำ ส.ป.ก. ไปกู้เงินได้ จะทำให้เกษตรกรเป็นหนี้มากขึ้น ท้ายที่สุด ก็จะเหมือนเงินกองทุนหมุนบ้านที่ชาวบ้านกู้เงินไปชำระหนี้อื่นที่มีอยู่ และต้องหาภัยเงินนอกระบบมาชำระหนี้กองทุนหมุนบ้าน ทำให้เกิดวงจรหนี้ที่ไม่จบสิ้น” ด้วยเหตุนี้ ทางกรรมด้านการพัฒนาเศรษฐกิจที่รัฐบาลยุคพันตรัตน์ฯ ให้เกิดขึ้น จึงได้รับการต่อต้านในเวทีนี้ประการหนึ่ง

เรื่อง “ความเครียดของแผ่นดิน เพียงธรรมชาติหรือมนุษย์อยู่เบื้องหลัง” ซึ่ง จิตติมา บ้านสร้าง สถานีโทรทัศน์ไอ ที วี เป็นผู้เขียน เป็นบทความสะท้อนประเด็นที่ก่อให้เกิดการตื่นตัวของสังคมไทยอย่างมากในปี 2548 หลังจากการเกิดปรากฏการณ์สึนามิ เมื่อปี 2547 ผู้เขียนพยายามพัฒนาว่าทุกรอบที่เป็นบทสรุปแห่งองค์ความรู้ของเหตุผลในการเกิดแผ่นดินไหว โดยผู้เขียนพยายามประมวลข้อมูลและผลการศึกษาทางวิชาการที่เกี่ยวข้องกับการเกิดปรากฏการณ์แผ่นดินไหว เพื่อชี้ให้เห็นว่า การรับกวนความดันใต้พิภพ เช่น อัคคลับน้ำเสีย การทำเหมืองใต้พิภพ นอกจากนั้นยังรวมการทดลองระเบิดนิวเคลียร์ เป็นต้น ซึ่งองค์ความรู้ที่ผู้เขียนพยายามซักจุ่ง สุการใช้เหตุผลนั้น มุ่งเน้นไปสู่การสร้างว่าทุกรอบด้านการอนุรักษ์มากกว่าการสร้างว่าทุกรอบว่า

ด้วยองค์ความรู้ ทั้งนี้ เนื่องจากผู้เขียนหลักเลี่ยงที่จะพูดประเด็นทางวิชาการว่าด้วยธรรมชาติของเปลือกโลก ที่มีแผ่นพิภพ (plate) แยกกันอยู่และมีการเคลื่อนไหวโดยธรรมชาติตลอดเวลา ซึ่งสภาวะกรณีเป็นปัจจัยหลักที่ก่อให้เกิดปรากฏการณ์แผ่นดินไหว ผู้เขียนได้ดึงประเด็นของแผ่นดินไหวมาสร้างภาพรวมให้ทุกคนหยุดทำลายและร่วมกันอนุรักษ์ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

เรื่อง “สินค้าไทยเกรดเอ คุณภาพชีวิตแรงงานไทย เกรดเดียว” ของกุลธิดา สามะพุทธิ “เมื่อปลาจะกินดาว” เล่ม 6 เป็นบทความที่เน้นภาพรวมเรื่องสิทธิมนุษยชน โดยเฉพาะในสถานการณ์ของการเน้นการเติบโตทางเศรษฐกิจ แรงงานจำนวนมากของไทยต้องตกอยู่ในสภาพของการผลิตที่กดดัน ค่าแรงขั้นต่ำ ขาดระบบสวัสดิการที่ดี และอยู่ในชั่วโมงการทำงานเกินความเหมาะสม ดังนั้น บทความในลักษณะนี้ สะท้อนปรากฏการณ์การต่อสู้ในประเด็นด้านสิ่งแวดล้อม มักมีภาพรวมด้านสิทธิมนุษยชนเข้ามาปะปนด้วยเสมอ เนื่องจากการอยู่ในสภาพแวดล้อมและมีคุณภาพชีวิต เป็นสิทธิขั้นพื้นฐานของมนุษย์

เรื่อง “ผ่านเจ้าสิ่งแวดล้อม นักบุญหรือคนบาปของสังคม” โดยเสาวลักษณ์ ตั้งแสงประทีป เป็นบทความด้านสิ่งแวดล้อมของสื่อมวลชนด้านสิ่งแวดล้อมที่มีลักษณะพิเศษเนื่องจากบทความฉบับดังกล่าว มีการต่อสู้ทางภาพรวมภายใต้การดูแลโดยปกติแล้วมโนทัศน์ของนักข่าวสายสิ่งแวดล้อม มักให้น้ำหนักกับภาพรวมด้านสิ่งแวดล้อมและสิทธิมนุษยชนมากกว่าภาพรวมด้านการพัฒนา ซึ่งเป็นสิ่งซึ่งฝ่ายรัฐบาล หรือองค์กรผู้มีอำนาจในสังคม มักใช้เป็นคำอธิบายให้สังคมตระหนกในประไชยของการพัฒนาในรูปแบบต่างๆ ที่อาจแลกมาด้วยการสูญเสียทรัพยากรธรรมชาติและสภาพแวดล้อม ผู้เขียนได้พยายามหยับยกประเด็นมุ่งมองที่สังคมหลายส่วนมีต่อเงิน จี โอ ในสังคมไทย ว่าหลายครั้งก็ไม่ได้เป็นไปเพื่อสิ่งแวดล้อม แต่เป็นเพียงเพื่อเศรษฐกิจปากท้องของตนเอง พร้อมทั้งมีการตอกย้ำมุ่งมองของอำนาจฝ่ายการเมือง โดยการอ้างอิงคำกล่าวของ พันตำรวจโททักษิณ ชินวัตร อธิบดีกรมรัฐมนตรีว่า “พวกเงินจีโอยังคงเป็นองค์กรที่รับเงินต่างชาติเพื่อป้อนทำลายความมั่นคง เป็นพวกที่ชอบต่อต้านประเทศไทยและคัดค้านโครงการต่างๆ ของรัฐ พวกนี้รับเงินจากต่างชาติมาก่อนความกุ้นวย ต่อต่างชาติจะไม่ให้เงินช่วยเหลือ เขาจะย้ายไปช่วยประเทศอื่น ที่กำลังพัฒนาแทน เพราะประเทศไทย รัฐบาลนี้ได้แก้ปัญหาไปหมดแล้ว” ในขณะเดียวกัน ก็มีการประนีประนอมในการดึงเอาภาพรวมด้านการอนุรักษ์มาเป็นจุดขมวดปมในประเด็น “เงินจีโอยังไง จำเลยของภาครัฐ” แสดงให้เห็นว่ามุ่งมองของรัฐบาลที่มุ่งเน้นการลงทุนและการพัฒนา อาจมีมุ่งมองที่คล้ายเคลื่อนกันกลุ่มที่เคลื่อนไหวด้านสิ่งแวดล้อมพร้อมทั้งตั้งคำถามว่าความสำเร็จ และประสิทธิภาพของการดำเนินงานที่ภาครัฐใช้อ้างนั้น ใช้尼ยามเดียวกับมุ่งมองของเงินจีโอด้านสิ่งแวดล้อมหรือไม่

นอกจากนั้น เรื่องราวส่วนใหญ่ที่นักข่าวสายสิ่งแวดล้อมนิยมนำเสนอ มักจะหันมาทบทวนด้านการอนุรักษ์เป็นหลัก อาทิ “ผลไม้บ้านสวนผึ้งธน-นนทบุรี ของดีที่ใกล้สูญพันธุ์” “เหมืองแร่โปเตตซ์ ผลประโยชน์ชาติ หรือผลประโยชน์ใคร” “4 เส้นทางลัดสู่ภาคใต้ : เพื่อใคร” “เขื่อนสาละวิน ผืนยิ่งใหญ่ของนักสร้างเขื่อน ผืนร้ายของสายน้ำ” “การก่อสร้างท่อก๊าซไทย มาเลเซียที่จังหวัดสงขลา” “การต่อต้านโรงไฟฟ้าหินกรุด – ป่อนอก ประจำบคีรีชานธ์” กระแสการคัดค้านโครงการขนาดใหญ่ หรือ Mega Project ของรัฐบาล พันตำรวจเอก ทักษิณ ชินวัตร เป็นประเด็นที่มีการก่อรื้อป่าทางวิถีกรรมของประเทศ การต่อสู้ระหว่างประเทศไทยด้านการอนุรักษ์ และการพัฒนาเสมอ ในขณะที่นักข่าวสายสิ่งแวดล้อมจำนวนมากมีความโน้มเอียงในการนำเสนอภาพรวมด้านการอนุรักษ์ ซึ่งในหลายกรณี มีภาพรวมด้านองค์ความรู้ และสิทธิมนุษยชนช่วยสนับสนุน

## 2) หนังสือเฉพาะเรื่องที่ให้ความรู้ด้านสิ่งแวดล้อม

หนังสือเฉพาะเรื่องที่ให้ความรู้ด้านสิ่งแวดล้อม เป็นหนังสือที่มีเป้าหมายหลักเพื่อให้ความรู้ด้านสิ่งแวดล้อม ที่มีการเจาะจงกลุ่มเป้าหมายต่างๆ กันไป และมีการจำแนกวิธีการให้ข้อมูลในแนวทางที่แตกต่างกันไปด้วย ตัวอย่างของหนังสือเฉพาะเรื่องที่มีการผลิตและได้รับความนิยมจากประชาชน ประกอบด้วย

(1) ความรู้สิ่งแวดล้อม เป็นหนังสือที่ให้ความรู้ทั่วไป และวิธีปฏิบัติที่เกี่ยวข้องกับสิ่งแวดล้อม อาทิ การท่องเที่ยวเชิงนิเวศ การมีส่วนร่วมในการจัดการขยะชุมชน การผลิตและการบริโภคที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม การจัดการสิ่งแวดล้อมเมือง การอนุรักษ์ป่าไม้ การอนุรักษ์ดิน การอนุรักษ์แม่น้ำ คุกคูลอง แนวทางการจัดการสิ่งแวดล้อม และสิ่งแวดล้อมศึกษา หนังสือเล่มนี้ ให้เนื้อหาหลากหลาย ทั้งการอนุรักษ์ทั่วไปแล้ว ยังมีความมุ่งหวังให้เกิดการเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมด้วย

(2) ความรู้สิ่งแวดล้อมสำหรับครูระดับมัธยม เน้นการให้ข้อมูลความรู้ในภาพรวมทางวิชาการโดยมีกลุ่มเป้าหมายเฉพาะคือครูที่จะนำไปถ่ายทอดให้เด็กนักเรียนในระดับโรงเรียนมัธยม สามารถแบ่งเนื้อหาออกได้ 5 เรื่องใหญ่ ๆ ได้แก่ ทรัพยากรดิน ทรัพยากรไม้ น้ำพิษทางน้ำ สารพิษทางการเกษตร และขยะมูลฝอย เนื้อหาสำคัญเหล่านี้ ได้มีการเริ่มต้นด้วยความคิดรวบยอด และมีการอธิบายในรายละเอียดต่าง ๆ

(3) ความรู้เรื่องสารพิษและสารอันตรายภายในบ้าน เป็นหนังสือที่ให้ความรู้เกี่ยวกับการใช้สารพิษและสารเคมีต่าง ๆ ในบ้าน ซึ่งอาจมีอันตรายต่อผู้ใช้ที่เป็นประชาชนทั่วไป หนังสือเล่มนี้ ได้ให้ข้อมูลที่สรุปเกี่ยวกับประเภทสารพิษ พร้อมทั้งรวมรวมสัญลักษณ์ที่ใช้ในสังคมเกี่ยวกับการเตือนภัยในเรื่องสารพิษและสารอันตราย

(4) การป้องกันผลกระทบสิ่งแวดล้อมจากการเกษตร เป็นหนังสือที่เน้นกลุ่มผู้พัฒนาพื้นที่การเกษตร ในชนบท โดยมีการบรรยายให้ความรู้ และแสดงแนวทางในการป้องการการเกิดผลกระทบจากการใช้ยาฆ่าแมลงและปุ๋ย

(5) การพัฒนาเมืองยั่งยืน เป็นหนังสือที่เน้นเผยแพร่ความรู้ในการพัฒนาเมือง หรือเทศบาล เพื่อให้การพัฒนาเกิดขึ้นอย่างยั่งยืน

(6) วรรณกรรมเยาวชน อาทิ นิทานสำหรับเด็กเรื่อง หัวหมอน โลมา พเนจร และ จากน้ำสู่ฟ้า จากป่าสูนคง และรายงานสถานการณ์สิ่งแวดล้อม ฉบับเยาวชน

### 3) จุดสารและคุณค่าภูมิปัญญา

หนังสือประเภทคุณค่าภูมิปัญญา เป็นหนังสือที่มีการบอกแนวทางปฏิบัติ ด้านสิ่งแวดล้อม โดยมีจุดมุ่งหมายที่ชัดเจน เพื่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงพฤติกรรม ได้แก่

- จุดสารความหลากหลายชีวภาพ
- จุดสารทรัพยากรชายฝั่งทะเล
- จุดสารขยะและการของเสียอันตราย
- เคล็ดลับในการกำจัดขยะและการคัดแยกขยะไว้ใช้คิด
- คุณค่า การใช้น้ำให้เกิดประโยชน์สูงสุด
- คุณค่า การปลูกต้นไม้สำหรับประชาชน
- คุณค่า การลดขยะและการใช้ประโยชน์จากของใช้แล้ว
- คุณค่า การทำปุ๋ยจากขยะอย่างถูกต้อง
- คุณค่า การจัดการสิ่งแวดล้อมในศาสนสถาน
- คุณค่า คลองสวนน้ำใส
- คุณค่าเลือกซื้อสินค้าและบริการที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม
- คุณค่าถุงใบเดียว

ทั้งหมดได้มีการแนะนำและขั้นตอนในการดำเนินการเพื่อให้เกิดการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม นอกจากราชฎีการแล้ว ยังมีคุณค่าในการเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจในด้านกฎหมายอีก 6 เล่มที่ได้มีการจัดพิมพ์เผยแพร่เรื่อง ได้แก่

- คุณค่า กฎหมายสิ่งแวดล้อมสำหรับประชาชน – มูลพิชทางน้ำ
- คุณค่า กฎหมายสิ่งแวดล้อมสำหรับประชาชน – มูลพิชอื่นและของเสียอันตราย
- คุณค่า กฎหมายสิ่งแวดล้อมสำหรับประชาชน – สิทธิและหน้าที่

- พระ. ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. 2535 เล่ม 1
- พระ. ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. 2535 เล่ม 2
- พระ. ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม (ฉบับแปลภาษาอังกฤษ)

สื่อดังกล่าวเน้นการให้สารที่เป็นความรู้ที่เกี่ยวข้องกับภูมาย

สิ่งแวดล้อมเป็นหลัก โดยไม่เฉพาะเจาะจงกลุ่มเด็กกลุ่มนี้

4) สื่อสำเร็จรูป / 2 ชุด ได้แก่ การสอนสิ่งแวดล้อมศึกษา ซึ่ง เป็นคู่มือครุระดับมัธยมศึกษา และเมืองยังยืน ซึ่งเป็นสื่อสำหรับอบรมถ่ายทอดความรู้ให้แก่บุคคล และเยาวชน ที่อาศัยอยู่ในเมือง โดยเฉพาะในชุมชนที่มีความเป็นอยู่แออัด

5) แผ่นพับ ซึ่งเน้นสำหรับการประชาสัมพันธ์ผลงานขององค์กร พร้อมทั้งให้ความรู้ที่เป็นประโยชน์อย่างง่ายขึ้น ได้แก่ แนะนำกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติทางทะเล ระบบสืบคันสิ่งแวดล้อม และจดหมายข่าว ทสม.

สรุปแล้ว การใช้สื่อผ่านสิ่งพิมพ์นั้น ให้สาระทั้งแท็ช้อมูลทั่วไป ข้อมูลเชิงวิชาการ การวิจัย การประชาสัมพันธ์ผลงาน ไปตามเนื้อหาและกลุ่มเป้าหมายของสิ่งพิมพ์นั้น ๆ โดยกลุ่มเป้าหมายส่วนใหญ่เป็นผู้ที่ความสนใจด้านสิ่งแวดล้อมและรักการอ่าน ตั้งนั้น กลุ่มที่มากได้รับการจัดสรรให้รับสื่อในด้านนี้มากกว่าประชาชนกลุ่มอื่น คือ ครู อาจารย์ และนักเรียนนักศึกษา ซึ่งอยู่ในวงการศึกษาเล่าเรียน และเป็นเป้าหมายของกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม ที่ระบุไว้ว่า “เยาวชนรุ่นใหม่ ใส่ใจสิ่งแวดล้อม”

### 2.3.2 การใช้สื่อวิทยุและโทรทัศน์

กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมได้ใช้สื่อทางวิทยุโทรทัศน์ เพื่อรณรงค์ในด้านการส่งเสริมและรักษาสิ่งแวดล้อมและการประชาสัมพันธ์ผลงานของกรม ซึ่งการดำเนินการโดยส่วนใหญ่มีลักษณะไม่ต่อเนื่อง หรือเป็นรายการประจำ แต่แผนการทำงานขึ้นอยู่กับงบประมาณที่ได้รับการจัดสรร และประเด็นสำคัญด้านสิ่งแวดล้อม ที่เป็นประเด็นหลักในกระแสสังคมในช่วงเวลานั้น

1) สื่อวิทยุ จะใช้แนวทางในการว่าจ้างจัดทำสปอตด้านสิ่งแวดล้อม ออกแทรกในรายการข่าวภาคบังคับของกรมประชาสัมพันธ์ในช่วงที่มีการนำเสนอข่าว เช่น ในช่วงคุณร้อน จะมีการเผยแพร่สปอตว่าด้วยชั้นตอนการเผาในที่โล่ง เผยแพร่ให้แก่ประชาชนได้รับฟัง เพื่อให้เกิดการเผาในที่โล่งถูกวิธีและไม่ลุกไหม้ ไปยังเรือส่วนใหญ่ของผู้อื่น เป็นต้น

2) การใช้สื่อโทรทัศน์ โดยมีรายการสำคัญ ดังนี้

(1) รายการเปิดโลกสีเขียว ซึ่งผลิตออกอากาศเมื่อวันนี้

- ชุดที่ 1 ผลิตในปี 2547 มี 42 ตอนฯ ละ 25 นาที ออกอากาศ

วันเสาร์ เวลา 06.00 – 06.30 น. ทางสถานีโทรทัศน์ ITV

- ชุดที่ 2 ผลิตในปี 2548 มี 52 ตอนประกอบด้วยสารคดีสั้น

ความยาวประมาณ 5-7 นาที และสารคดีหลักยาวประมาณ 10-15 นาที ออกอากาศวันเสาร์ เวลา 06.00 – 06.30 น. ทางสถานีโทรทัศน์ ITV เริ่มตั้งแต่กลางเดือนมีนาคม 2548 และไปสิ้นสุดปลายเดือนธันวาคม 2548 โดยในช่วงพักรายการจะมีการแทรกข่าวที่เป็นรายงานสีเขียว และภารกิจด้านสิ่งแวดล้อมของหน่วยงานต่าง ๆ ที่มีกิจกรรมส่งเสริมการรักษาสิ่งแวดล้อม เช่นกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ การปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย และการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย เป็นต้น

(2) รายการสถานการณ์ข่าวสิ่งแวดล้อม ผลิตในปี 2547 และ

ออกอากาศทางช่อง 7 ช่วงเดือน พฤษภาคม – ตุลาคม 2547 รวม 128 ตอน รูปแบบรายการเป็นการนำเสนอข่าวสารประเด็นการจัดการสิ่งแวดล้อมที่ได้รับความสนใจจากประชาชนในขณะนั้น

(3) รายการสิ่งแวดล้อมเพื่อชีวิต ผลิตในปี 2548-2549 และ

ออกอากาศ ทางช่อง 5 ในช่วงข่าวภาคค่ำตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2548 – 28 มกราคม 2549 รวม 120 ตอน เป็นการนำเสนอผลงานจากนบทบาทและภาระหน้าที่ของหน่วยงานราชกิจจานุเบกษาที่ได้สังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

(4) สารคดีเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ชุด พระผู้เป็นพลังของแผ่นดิน ออกอากาศทางช่อง 7 ในปี 2548 จำนวน 50 ตอนฯ ละ 1 นาที เป็นสารคดีนำเสนอเรื่องราวเกี่ยวกับพระราชกรณียกิจของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวในด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอันมีคุณปการต่อวิถีชีวิตของพสกนิกร

(5) สารคดีเทิดพระเกียรติสมเด็จพระนางเจ้า ณ พะบรมราชนีนาถ ชุดราชนีของแผ่น เนื่องในโอกาสทรงพระชนมายุครบ 72 พรรษา ออกอากาศทางช่อง 7 ในปี 2548 จำนวน 50 ตอนฯ ละ 1 นาที เป็นสารคดีนำเสนอเรื่องราวเกี่ยวกับพระราชกรณียกิจของสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชนีนาถในด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

(6) สารคดีเชิงข่าว เรื่องการพื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จากกรณีพิบัติภัยสึนามิ 50 ตอน ออกอากาศก่อนข่าวภาคค่ำ 20.00 น. ทุกสถานี ระหว่างวันที่ 20 มีนาคม - 8 พฤษภาคม 2548

เนื่องจากกลุ่มเป้าหมายของการใช้สื่อวิทยุโทรทัศน์เป็นวงกว้าง และไม่สามารถควบคุมประเภทของผู้รับสารได้ เนื้อหาสารที่เผยแพร่ผ่านสื่อเหล่านี้ มีลักษณะเป็นข้อมูล

ทั่วไป และข้อมูลประชาสัมพันธ์องค์กร โดยมีการสร้างบรรยายกาศของสาระเน้นไปในทางที่ให้เกิดความรู้สึกร่วมคล้าย ๆ กับบทความในหนังสือ “เมื่อปลาจะกินดาว” แต่จะไม่มีรายละเอียดเชิงวิเคราะห์วิจัย เนื่องจากข้อจำกัดในส่วนของเวลาในการนำเสนอ อย่างไรก็ตามสิ่งที่สื่อวิทยุและโทรทัศน์ได้เปรียบดือการที่สารเข้าสู่ผู้รับสารได้โดยง่าย ไม่ต้องใช้ความพยายามในการอ่านโดยเฉพาะสำหรับสื่อโทรทัศน์ ซึ่งจะให้ทั้งภาพและเสียง สื่อประเภทนี้จึงเป็นสื่อที่มีพลังอำนาจมากในการรณรงค์และประชาสัมพันธ์ เพื่อให้ประชาชนเกิดความรู้สึกร่วม ทั้งนี้สามารถแบ่งกลุ่มของรายการแต่ละตอนออกเป็นกลุ่มที่นำเสนอได้ดังนี้

ตารางที่ 4.4 ตัวอย่างเนื้อหาสารของรายการเปิดโลกสีเขียวที่ผลิตในปี 2547

เนื้อหาสาร	ชื่อตอน
1. การปลูกผั่งจิตสำนึกด้านการอนุรักษ์	ตอนที่ 1 ทะเลสาบสงขลา บนความเปลี่ยนแปลง ตอนที่ 3 ลุ่มน้ำปิง การจัดการแบบบูรณาการ ตอนที่ 12 การจัดการน้ำอย่างยั่งยืน ตอนที่ 14 เกาะช้าง บนเส้นทางการอนุรักษ์และพัฒนา
2. การควบคุมและป้องกันมลพิษ	ตอนที่ 2 วิกฤติขยะล้มเมือง ตอนที่ 4 กรุงเทพ เมือง (ปลด) มลพิษ ตอนที่ 19 อ่าวไทย ไม่ไร้มลพิษ ตอนที่ 25 มลพิษทางเสียง ตอนที่ 38 ภาคอุตสาหกรรมวัสดุกลั่วตัว
3. การเดือนและฝ่าระวังภัยพิบัติ	ตอนที่ 7 ฝ่าวิกฤติไข้หวัดนก ตอนที่ 10 ภัยแล้ง ตอนที่ 17 หม้อนควายโลกร้อน ตอนที่ 20 ปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง ตอนที่ 22 ภัยพิบัติจากดินถล่ม
4. ทางเลือกใหม่เพื่อสิ่งแวดล้อม	ตอนที่ 13 Green Product... Green Label ตอนที่ 16 ทางออกของโฟมและพลาสติก ตอนที่ 27 พลังงานทางเลือก ตอนที่ 38 เกษตรอินทรีย์ วิถีแห่งอนาคต ตอนที่ 37 ฝ่าฯ การจัดการขยะครบวงจร
5. สัตว์ป่า	ตอนที่ 15 ช้างเชื่อม ตอนที่ 21 อนาคตเต่าทะเล ตอนที่ 23 ตามหาแพะญี่
6. การพัฒนาคน	ตอนที่ 24 นักรอบสิ่งแวดล้อม ตอนที่ 39 อาสาสมัครพิทักษ์สิ่งแวดล้อม

จะเห็นได้ว่าสาระที่ส่งผ่านสื่อโทรทัศน์ในรายการ "เปิดโลกสีเขียว" ให้ความรู้ที่หลากหลายและมีเป้าหมายหลักเน้นการพัฒนาให้เกิดความรู้สึกร่วมในการรักษา ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ผ่านกระบวนการให้ความรู้แบบเรียนง่ายแต่เต็มไปด้วยสีสรร และท่วงทีของลีลาการบรรยาย เสียงเพลงและภาพประกอบ อย่างไรก็ตามการที่เวลาออกอากาศ อยู่ในช่วงเช้าวันเสาร์ เวลา 6.00 – 6.30 น. โอกาสที่ประชาชนทั่วไปจะเข้าถึงสารได้ก็ค่อนข้างมี จำกัด

### 2.3.3 การให้บริการสายด่วนสิ่งแวดล้อม

การให้บริการสายด่วนสิ่งแวดล้อม ที่หมายเลข 02 278-8444 เป็นการ ให้ข้อมูลความรู้ข่าวสารอีกช่องทางหนึ่ง ที่ผ่านสายโทรศัพท์ในระบบอัตโนมัติพร้อมกัน 4 สาย 24 ชั่วโมง ที่มีทั้งการให้บริการข้อมูล การบันทึกข้อมูลอัตโนมัติ และการแจ้งตอบกลับ โครงสร้างของ การให้บริการประกอบด้วย การกำหนดตัวเลือกด้านการกราดหัสหมายเลขต่าง ๆ เพื่อเข้าไปสู่การ นำเสนอข้อมูลที่มีทางเลือกเฉพาะเจาะจงไป โดยแบ่งชุดข้อมูลหลักดังนี้

เมื่อโทรติดแล้ว ระบบอัตโนมัติ จะให้เลือกรับฟังระหว่างไทยและอังกฤษ หลังจากนั้น จะมีตัวเลือก ได้แก่

กด 1 บริการข้อมูล ซึ่งจะมีตัวเลือกเพื่อเข้าไปสู่รายละเอียดว่า ขณะนี้ กรมมีการเผยแพร่สิ่งพิมพ์ วิดีทัศน์ หรือ การฝึกอบรมอะไรบ้าง

กด 2 ข้อมูล จะมีตัวเลือกการขอรับข้อมูล ได้แก่ สารสนเทศ ภูมิศาสตร์ สารสนเทศสิ่งแวดล้อมสำหรับเยาวชน ฯวิจัยในหัวข้อต่าง ๆ

กด 3 กิจกรรม ประกอบด้วย วันสำคัญด้านสิ่งแวดล้อม การบริหาร จัดการขยะมูลฝอย เครือข่ายสิ่งแวดล้อม การพัฒนาเมืองน่าอยู่อย่างยั่งยืน การพัฒนา gland ในการ ป้องกันและไก่ล่าเกลี้ยกรณ์พิพากทโดยสันติวิธี

กด 4 ที่ตั้งของสำนักงาน

กด 5 หน่วยงานภายใต้ของสำนักงานทั้งหมด และการติดต่อ

กด 6 รับข้อมูลเอกสารทางโทรสาร เป็นบริการอัตโนมัติ ที่ผู้สนใจ สามารถขอรับเอกสารข้อมูลจากเครื่องโทรสารได้ โดยต้องมีการต่อสายเข้ากับโทรสาร โดยข้อมูลที่ สามารถรับทางเครื่องโทรสาร ประกอบด้วย แผนที่ตั้ง ข้อมูลวิชาการ การให้บริการ และกิจกรรม

กด 7 ข้อเสนอแนะข้อร้องเรียน เป็นช่องทางในการปรับข้อมูล ป้อนกลับจากประชาชน

สื่อที่ใช้ผ่านช่องทางนี้ มีลักษณะเฉพาะพิเศษกว่าสื่ออื่นๆ คือองค์ประกอบข้อมูลข่าวสารโดยตรงจากบ้านได้แล้ว ยังสามารถแจ้งข้อเสนอแนะและข้อร้องเรียนกลับได้ด้วย โดยเฉพาะการกด 7 ข้อเสนอแนะและร้องเรียน โดยมีตัวเลือก 2 ทาง คือ การฝากรหัสคิดเห็นและเสนอแนะ และการฝากรหัสร้องเรียน ซึ่งในส่วนการฝากรหัสร้องเรียนนั้น จะถือเป็นประเด็นที่ต้องให้ความสำคัญในลำดับก่อน (priority list) โดยมีการเปิดเครื่องบันทึกเป็นระยะๆ ในแต่ละวัน เพื่อให้มีการตอบสนองอย่างเร่งด่วน โดยรวมสิ่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม จะประสานไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น มีโทรเข้ามาแจ้งว่า คลองที่ผ่านหมู่บ้านมีปลาตายจำนวนมาก เมื่อแจ้งเข้ามายก สิ่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม ก็แจ้งประสานไปยังกรมควบคุมมลพิษ และกรมป่าไม้ ให้เร่งเข้าไปตรวจสอบสภาพพื้นที่ต่อไป

#### 2.3.4 การบริการข้อมูลสารสนเทศผ่านระบบอินเทอร์เน็ต

กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมได้พัฒนาเว็บไซต์สำหรับเป็นแหล่งข้อมูลสะท้อนแก่การเข้าถึงของประชาชนทั่วไป ใน domain name ชื่อว่า [www.deqp.go.th](http://www.deqp.go.th) และ [www.environnet.in.th](http://www.environnet.in.th) ซึ่งเป็น เว็บไซต์สำหรับให้ข้อมูลวิชาการด้านสิ่งแวดล้อม ในเว็บไซต์ ดังกล่าวมีชุดของข้อมูลความรู้กระจายอยู่สำหรับให้ click เข้าหาข้อมูลได้ ตัวอย่างเช่น

1) [www.deqp.go.th](http://www.deqp.go.th) เป็นเว็บไซต์หลักของกรมส่งเสริมคุณภาพ สิงแวดล้อมที่เน้นการเผยแพร่ความรู้ข้อมูลข่าวสารและการดำเนินการของกรม เว็บไซต์นี้เน้นข้อมูล ข่าวสารที่เป็นปัจจุบัน และเปิดโอกาสให้ประชาชนสามารถเข้ามาแสดงความคิดเห็นหรือข้อคิดเห็นได้ โดยมีองค์กรอื่นๆ ไปติดตามและประเมินผลกันต่อไป

ตัวเลือกด้านข้ายบ ประกอบด้วย โครงการหลวงด้านสิ่งแวดล้อม  
แหล่งข้อมูลด้านสิ่งแวดล้อม สิ่งแวดล้อมน้ำรู้ เก็บความรู้ กฎหมายสิ่งแวดล้อม เว็บไซต์สีเขียว

ตัวเลือกตรวจลาง จะมีหัวข้ออย่างภาษาไทยให้หัวเรื่อง วันนี้มีอะไร ซึ่งเป็นการรายงานข่าวสารด้านสิ่งแวดล้อมที่น่าสนใจรายวัน โดยแบ่งออกเป็น จดหมายข่าว และโครงการที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการของกรมสิ่งแวดล้อมคุณภาพสิ่งแวดล้อมในรูปแบบต่างๆ ถัดมา จะมีหัวข้อเรื่อง ข่าวสารสิ่งแวดล้อม ซึ่งจะเป็น stemming หนังสือพิมพ์อิเล็กทรอนิกส์ เช่นเดียวกับ เว็บไซต์ ของหนังสือพิมพ์ แต่หัวข้อข่าวที่จะนำมาลงใน เว็บไซต์ นี้ จะมีเฉพาะข่าวสารที่เกี่ยวข้องกับสิ่งแวดล้อมเท่านั้น

ตัวเลือกตอนล่าง จะมีข้อมูลของการยื่นซองเข้าประกวดราคา/สอบราคา  
ที่เปิดกว้างให้ผู้สนใจเข้าประมูลงานต่างๆ ที่กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมต้องการว่าจ้างศึกษา  
รวมทั้งการว่าจ้างทำสื่อต่างๆ ด้วย

นอกจากการให้ข้อมูลสาระนำรู้ต่าง ๆ แล้ว เว็บไซต์ของกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม ยังสามารถนับจำนวนผู้ที่เข้าชมໄว้เป็นสถิติได้ รวมทั้งให้มีการขอความคิดเห็นเกี่ยวกับเว็บไซต์ดังกล่าวได้ผ่านระบบ Poll มีมุมสมาชิกสามารถเข้าไปพูดคุย หรือ Chat ได้ และมีส่วนที่เป็นสมุดเยี่ยมสำหรับไว้ตั้งกระทู้ หรืออภิการความเห็นได้ด้วย (ดู Homepage ของเว็บไซต์ดังกล่าวในภาคผนวก ๑)

สื่ออินเทอร์เน็ตของกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม จึงทำหน้าที่คล้ายกับสายด่วนสิ่งแวดล้อม คือเป็นสื่อที่มุ่งเผยแพร่ข้อมูลให้กับประชาชนทั่วไปผู้สนใจ และสามารถรับข้อมูลป้อนกลับได้ (interactive) เพื่อเป็นข้อมูลในการปรับปรุงสื่อ หรือแก้ไขการดำเนินงานในด้านต่าง ๆ ของกรม หรือรับข้อร้องเรียนเกี่ยวกับปัญหาสิ่งแวดล้อม

2) [www.environnet.in.th](http://www.environnet.in.th) เป็นเว็บไซต์ที่พัฒนาขึ้นเพื่อให้เป็นคลังข้อมูลและความรู้วิชาการทางสิ่งแวดล้อมที่ถ่ายทอดอย่างทันสมัย เว็บไซต์นี้ได้แบ่งสัดส่วนการให้ข้อมูลออกเป็น 2 กลุ่มหลัก คือทางเข้าเว็บไซต์ระดับชาติและระดับเยาวชน ซึ่งโครงสร้างของเว็บไซต์ทั้งสองมีความแตกต่างกัน โดยในส่วนของระดับชาติจะมีข้อมูลด้านวิชาการต่างๆ ที่มีลักษณะข้อเท็จจริงและมีความเป็นวิชาการ ในขณะที่ในส่วนของระดับเยาวชนข้อมูลจะมีลักษณะเป็นการ์ตูน นิทาน เกมส์ ที่เน้นน้ำใจปลูกฝังให้มีสำนึกรักสิ่งแวดล้อม นอกจากนั้น เว็บไซต์นี้ยังมีทางเลือกสำหรับเยาวชนที่พิการทางสายตาและการพูดให้สามารถรับรู้ข้อมูลข่าวสารได้โดยต้อง download โปรแกรมพิเศษเพื่อช่วยสนับสนุนการรับสาร สำหรับสารที่สามารถหาได้จาก เว็บไซต์ นี้ ประกอบด้วย

- กลุ่มความรู้ข้อมูลเฉพาะ ประกอบด้วยข้อมูลความรู้ที่เป็นประเด็นด้านสิ่งแวดล้อม ซึ่งมีทั้งหมด 6 กลุ่ม ได้แก่ พื้นที่ชุมชน ธนาคารชีวะ ห้องสมุดข้อมูล กฎหมายสิ่งแวดล้อม การทำบัญชี และ GIS โดยในแต่ละหัวข้อจะสามารถเข้าไปศึกษาในรายละเอียดได้อาทิ หัวข้อกฎหมายสิ่งแวดล้อม สามารถเข้าไปสืบค้นและ download กฎหมายสิ่งแวดล้อมได้ทุกรสื่อ

- ทางด่วนข้อมูล ได้แบ่งกลุ่มชุดข้อมูลที่สามารถสืบค้นและสามารถทำความเข้าใจได้ง่าย ประกอบด้วย ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม หน่วยงานและเครือข่าย และเทคโนโลยีเพื่อสิ่งแวดล้อม ทั้ง 4 หัวข้อจะให้รายละเอียดความรู้วิชาการที่สามารถเข้าใจง่าย ขณะเดียวกัน ก็ให้ข้อมูลในการติดต่อในส่วนของหน่วยงานและเครือข่ายด้านสิ่งแวดล้อม

- ข่าวสารด้านสิ่งแวดล้อม เป็นการดึงหัวข้อข่าวที่ปรากฏในหนังสือพิมพ์ทั่วภายในประเทศและต่างประเทศมาสรุป เพื่อให้ข้อมูลข่าวสารความเคลื่อนไหวด้านสิ่งแวดล้อม โดยหัวข้อจะแบ่งออกเป็น ข่าวในประเทศและข่าวต่างประเทศ

### 2.3.5 การให้บริการฐานข้อมูลเชิงพื้นที่ในรูปแบบระบบสารสนเทศทางภูมิศาสตร์

ระบบสารสนเทศทางภูมิศาสตร์ หรือ Geographic Information System หรือที่รู้จักกันดีว่า GIS เป็นการพัฒนาระบบการบันทึก การใช้ และการเรียกด้น ที่นำเทคโนโลยี ด้านสารสนเทศ มาจัดการข้อมูลทางพื้นที่ หลักการที่สำคัญของระบบนี้ ก็คือ การสร้างข้อมูลเป็นชั้น และสามารถนำข้อมูลที่ต้องการแต่ละชั้น มาซ้อนทับเพื่อการวิเคราะห์ได้โดย อันที่จริงแล้ว GIS มีความหมายที่กว้างขวางมาก เพราะข้อมูลทางพื้นที่ที่ถูกนำมาสู่ระบบเทคโนโลยี สารสนเทศลักษณะนี้ ได้มาจาก การทำแผนที่ (Cartography) การแปลงข้อมูลระยะไกล (Remote Sensing) การบันทึกพิกัดภูมิศาสตร์ (Global Positioning System – GPS) 壘量 ณ ลักษณะทางภูมิศาสตร์ (Geodesy) และยังรวมไปถึงสังคมศาสตร์แขนงต่าง ๆ ซึ่งเป็นต้นกำเนิด การผลิตฐานข้อมูลทางภูมิศาสตร์ ที่เกี่ยวข้องกับการเมือง เศรษฐกิจ สังคม อาทิ ขอบเขตการปกครอง ข้อมูลประชากร การศึกษา สาธารณสุข เป็นต้น ข้อมูลเหล่านี้ จะได้รับการบันทึกไว้ใน 2 ลักษณะ ได้แก่

1) ข้อมูลเชิงพื้นที่ (Spatial data) เป็นข้อมูลที่สามารถอ้างอิงกับ ตำแหน่งทางภูมิศาสตร์ (Geo-referenced) ทางภาคพื้นดิน ซึ่งแตกต่างกับระบบสารสนเทศเพื่อ การจัดการ (Management Information System- MIS) ที่เป็นระบบงานคอมพิวเตอร์ซึ่งผสมผสาน กับการทำงานด้วยมือ เพื่อจัดทำข่าวสารข้อมูลหรือสารสนเทศสำหรับผู้บริหารในการตัดสินใจ ข้อมูล GIS เป็นข้อมูลที่ให้ภาพเชิงพื้นที่ที่สามารถช่วยประกอบการตัดสินใจเชิงนโยบายและปฏิบัติ โดยลดขั้นตอนในการออกแบบตามเพื่อสำรวจพื้นที่ได้อีกทางหนึ่งด้วย ข้อมูลเชิงพื้นที่สามารถ แบ่งได้ออกเป็น 3 ลักษณะ

- ข้อมูลจุด (point) ซึ่งแสดงเพียงตำแหน่งที่ตั้ง เช่น จุดแสดงที่ตั้งหมู่บ้าน โรงเรียน วัด โรงพยาบาล เป็นต้น

- ข้อมูลเส้น (line) ซึ่งสามารถวัดระยะทางจากที่หนึ่งไปยังที่หนึ่งได้ เช่น เส้นทางน้ำ ถนน เส้นที่ความสูง แนวรอยเลื่อน เป็นต้น

- ข้อมูลพื้นที่ (polygon) เป็นข้อมูลที่มีการตีวงรอบของเส้นจนเกิด เป็นข้อมูลที่สามารถวัดขนาดพื้นที่ได้ เช่น ขอบเขตการปกครอง อ่างเก็บน้ำ ประเทกการใช้ที่ดิน พื้นที่ป่าไม้ เป็นต้น

2) ข้อมูลคุณลักษณะ (*Non-spatial data*) เป็นข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับคุณลักษณะหรือเนื้อหาสาระต่างๆ ในพื้นที่นั้นๆ (*Attributes*) ได้แก่ ข้อมูลการถือครองที่ดิน ข้อมูลปริมาณธาตุอาหารในดิน และข้อมูลเกี่ยวกับสภาพแวดล้อมทางเศรษฐกิจและสังคม เป็นต้น

สำหรับระบบฐานข้อมูลระบบสารสนเทศทางภูมิศาสตร์ของกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมนั้น ได้จัดทำขึ้นตามหลักการแบ่งของจังหวัด โดยมีการดำเนินการจัดทำมาตั้งแต่ปี 2535 จนครบเสร็จสมบูรณ์ทั้ง 75 จังหวัดในปี 2548

ข้อมูลดังกล่าวของแต่ละจังหวัดได้รับการบันทึกไว้ในรูปของชั้นข้อมูล มาตราส่วน 1: 50000 จำนวน 10 ชั้นข้อมูล โดยแต่ละชั้น ยังได้จำแนกย่อยออกไปได้อีกดังนี้

ชั้นที่ 1 เขตการปกครอง ประกอบด้วยข้อมูลที่ตั้งหมู่บ้าน ขอบเขตเทศบาล ขอบเขตตำบล ขอบเขตอำเภอ

ชั้นที่ 2 สภาพภูมิอากาศ ประกอบด้วย ข้อมูลอุณหภูมิ และปริมาณน้ำฝน

ชั้นที่ 3 สภาพความสูง ประกอบด้วยข้อมูลเส้นชั้นความสูง (contour) พื้นที่ความสูง (elevation) ความชัน (slope) ทิศทางด้านลาด (aspect)

ชั้นที่ 4 อุทกภาค ประกอบด้วย เส้นทางน้ำ พื้นที่ลุ่มน้ำ พื้นที่แสดงน้ำคุณภาพลุ่มน้ำ พื้นที่โครงการชลประทาน

ชั้นที่ 5 ธรณีภาค ประกอบด้วยลักษณะทางธรณีวิทยาและรอยเลื่อน

ชั้นที่ 6 ปัญพีภาค ประกอบด้วย ชนิดดิน

ชั้นที่ 7 สภาพป่าไม้ ประกอบด้วย พื้นที่ป่าทั้งหมด พื้นที่ป่าอนุรักษ์ และพื้นที่ป่าเศรษฐกิจ

ชั้นที่ 8 การใช้ที่ดิน

ชั้นที่ 9 แหล่งมรกต ได้แก่ อุทยานประวัติศาสตร์ วัด

ชั้นที่ 10 สิ่งที่มนุษย์สร้างขึ้น ได้แก่ เส้นถนน ที่ตั้งสถานที่ราชการ ที่ตั้งโรงเรียน ที่ตั้งโรงพยาบาล ที่ตั้งโรงงานอุตสาหกรรม

ระบบฐานข้อมูลสารสนเทศภูมิศาสตร์เป็นสื่อที่มีลักษณะพิเศษกว่าสื่ออื่นๆ เพราะสารที่ส่งออกมาจากสื่อนี้ เป็นข้อมูลด้านพื้นที่ ที่ต้องอาศัยความรู้ประสบการณ์ในศาสตร์ด้านภูมิศาสตร์ และวิศวกรรมศาสตร์ ในการรับรู้สารและข้อมูล GIS เพื่อสามารถนำไปใช้ให้เกิดประโยชน์ได้อย่างมีประสิทธิภาพ การใช้ข้อมูลที่สำคัญแบ่งออกเป็น 2 ด้าน คือ

การซ่อนทับบิเคราะห์ข้อมูล เป็นการนำข้อมูลหลาย ๆ ชั้นมาเลือกสรวมเพื่อใช้ประโยชน์ในการวิเคราะห์จากการซ่อนทับข้อมูลดังกล่าว เช่น หากต้องการเลือกที่ตั้งโรงงาน

อุดสาหกรรม ก็ต้องนำข้อมูลการใช้ที่ดิน เส้นทางถนน เส้นทางน้ำ หรือ พื้นที่โครงการชลประทาน เขตเทศบาล พื้นที่ป่าอนุรักษ์ และอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง มาซ้อนกับแหล่งตัดพื้นที่ที่ไม่เหมาะสมออกไป เรื่อย ๆ จะได้พื้นที่ที่เหมาะสมที่สุดในบริเวณใดบริเวณหนึ่งหรือหลายบริเวณ และต่อมาจึงนำ ข้อมูลด้านอื่น ๆ มาประกอบการพิจารณาคัดเลือก เช่น ราคาที่ดินของแต่ละแปลง ระยะทางจาก แหล่งวัตถุดิบ เป็นต้น

การปรับแก้ไขข้อมูลดังกล่าวให้เหมาะสมแก่การใช้งาน และปรับให้เป็น ข้อมูลปัจจุบัน เป็นการนำผลที่ได้จากการศึกษา หรือสำรวจที่ได้มามาปรับปรุงข้อมูลให้มีความ เหมาะสมกับสภาพปัจจุบัน เช่น การแก้ไขข้อมูลการใช้ที่ดินที่มีการเปลี่ยนแปลง ซึ่ง สามารถทำได้โดยสะดวก โดยการปรับแก้เฉพาะจุดที่มีการสำรวจ หรือมีข้อมูลที่มีการเปลี่ยนแปลง รองรับ ไม่ต้องเหมือนกับการวางแผนที่ใหม่ทั้งหมด ลักษณะประจำตัวหรือลักษณะที่มีความแปร ผันในการชี้วัดปราการภัยต่างๆตามธรรมชาติ ผู้ใช้สามารถปรับแก้ไขได้โดยง่าย หากมีโปรแกรม สำเร็จรูป และมีความรู้ทางด้านเทคนิคในการใช้ข้อมูลดังกล่าว การปรับแก้ต้องมีการระบุถึง สถานที่ที่ทำการศึกษา ในช่วงระยะเวลาหนึ่งๆ ลักษณะข้อมูลเชิงเฉพาะ (Attribute) อาจมี ลักษณะที่ต่อเนื่องกัน เช่น เส้นชั้นระดับความสูง (Terrain Elevation) หรือเป็นลักษณะที่ไม่ ต่อเนื่อง เช่น จำนวนพลดเมือง (Number of Inhabitants) และชนิดของสิ่งปลูกสร้าง (Land Cover Types) เป็นต้น ค่าความแปรผันของลักษณะข้อมูลเชิงเฉพาะนี้ จะทำการชี้วัดอุกมา ใหญ่ปัจจุบัน (Numeric)

การใช้ประโยชน์จากสื่อระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ ต้องอาศัยวิชาการ ทางด้านเทคนิคประกอบ ด้วยเหตุนี้ การใช้สื่อของระบบข้อมูลสารสนเทศทางภูมิศาสตร์ จึง ค่อนข้างอยู่ในวงจำกัด ได้แก่นักวิชาการ และผู้บริหาร ที่ต้องการใช้ข้อมูลทางพื้นที่ในการประกอบ การศึกษา หรือการตัดสินใจ การให้บริการข้อมูลก็มีข้อจำกัดมากกว่า การจ่ายเงินหังสื่อ หรือ การออกประชาสัมพันธ์ทางวิทยุโทรทัศน์ ทั้งนี้ เพราะข้อมูลมีลักษณะพิเศษที่มีความเป็นเชิงพื้นที่ที่ อาจมีผลต่อความมั่นคงของชาติได้

### 2.3.6 การฝึกอบรมโดยใช้สื่อทัศนบูรณ์ทางรูปแบบ

การฝึกอบรมเป็นกิจกรรมอีกรูปแบบหนึ่ง ที่กรมส่งเสริมคุณภาพ

สิ่งแวดล้อม ใช้ในการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม และมีเป้าหมายค่อนข้างเจาะจง ทั้งในหัวเรื่องและประเด็นที่จะอบรม รวมทั้งผู้ที่ได้รับคัดเลือกเข้ามาฝึกอบรม จากแนวคิดของ การทำให้ประชาชนได้มีส่วนร่วม เป็นช่องทางหนึ่งที่ระบบการใช้สื่อเพื่อส่งเสริมคุณภาพ สิ่งแวดล้อม มีความหมายและได้รับความสำคัญมากยิ่งขึ้น จากการพัฒนาความรู้สึกร่วมใน

การมีส่วนร่วมในการเป็นเจ้าของสื่อตามหลักการเดียวกับรายการทางสถานีโทรทัศน์และวิทยุจำนวนมาก ที่เปิดโอกาสให้คุณโทรศัพท์เข้ามา หรือส่ง SMS ทำให้สามารถสำรวจความคิดเห็นของผู้ชมเป็นผลลัพธ์ได้ไปในตัวอีกด้วย

หัวข้อการฝึกอบรมที่สำคัญที่ได้การดำเนินการได้แก่

**1) การใกล้เคลียร์กรณีพิพาทด้านสิ่งแวดล้อมโดยสันติวิธี**

การอบรมดังกล่าวให้ความสำคัญแก่ผู้นำหรือข้าราชการในห้องถิน ได้แก่องค์กรบริหารส่วนตำบล ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการดำเนินการเรื่องการจัดการคุณภาพ สิ่งแวดล้อม โดยสื่อที่ใช้ในการอบรมประกอบด้วยสื่อบุคคล ที่แสดงแนวคิดและสาธิตการเจราฯ ใกล้เคลียร์ในเชิงสันติวิธีเป็นหลัก โดยมีวัสดุอุปกรณ์อื่นๆ ประกอบ เช่น หนังสือคู่มือแนวทาง วิธีทัศน์ เป็นต้น

**2) การฝึกอบรมว่าด้วยการกำจัดขยะแบบถูกวิธีให้แก่ผู้นำชุมชน**

การอบรมครุดนี้ เป็นการถ่ายทอดวิธีปฏิบัติให้กับกลุ่มผู้นำชุมชน ทั้งที่เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถินและองค์กรพัฒนาเอกชน โดยเน้นให้มีการฝึกอบรมการคัดแยกขยะ การนำขยะกลับมาใช้ใหม่ การไม่เผาในที่โล่ง การสร้างเตาเผาและการผลิตของใช้จากเศษวัสดุที่ทึ้งแล้วเป็นตัน ในปีหนึ่งจะมีโครงการฝึกอบรมดังกล่าวหลายครั้ง และมีการผลิตบุคคลากรที่มีความรู้ด้านการจัดการขยะแล้วกว่า 3000 คน

**3) การอบรมครูและเยาวชนรักษ์สิ่งแวดล้อม**

การอบรมครุดนี้ ดำเนินการในรูปแบบการออกพื้นที่ของเจ้าหน้าที่ของกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม เพื่อไปตามโรงเรียนต่าง ๆ ที่ห่างไกล โดยมีการสาธิตวิธีการรักษา สิ่งแวดล้อมต่าง ๆ ที่เหมาะสมและสอดคล้องกับสภาพพื้นที่ของตนเอง เช่น สำหรับเยาวชนที่อยู่ในภูมิลำเนาจังหวัดชายทะเล ก็จะมีการอบรมที่เน้นหนักไปยังเรื่องการอนุรักษ์ทะเล เยาวชนที่อยู่ในพื้นที่สูงทุรกันดารก็จะได้รับการอบรมเรื่องการอนุรักษ์ป่าไม้ การใช้ประโยชน์จากป่าไม้ในทางยั่งยืน เป็นต้น

ในการอบรมดังกล่าว กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม ใช้สื่อทัศนูปกรณ์ หลากหลายรูปแบบ มีการใช้วิธีทัศน์ และแผ่นชีดีรวม ที่กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมใช้ในการอบรม ภาคปฏิบัติการต่าง ๆ รวมทั้งการนำไปสู่เตอร์หรือหนังสือไปแรก ข้อแตกต่างที่สำคัญที่สุดของ การอบรมนี้ คือมุ่งเน้นกลุ่มเป้าหมายกลุ่มอายุที่เจาะจงได้ทั้งหัวเรื่องที่จะอบรม และจำนวนผู้เข้ารับการฝึกอบรม ซึ่งเน้นไปยังกลุ่มเป้าหมายผู้นำชุมชน อาทิ องค์กรปกครองส่วนท้องถิน องค์กรพัฒนาเอกชน รวมทั้ง ยังได้ให้ความสำคัญกับกลุ่มเยาวชนด้วย

ตารางที่ 4.5 ตารางแสดงความสัมพันธ์ของภาษาไทย เชื่อมโยงภาษาไทย ภาษาอังกฤษ และภาษาไทย

ลักษณะ	สืบ	สาร	ผู้รับสาร (กลุ่มเป้าหมาย)	วัสดุประสมค์	
				ที่กรุณายก แต่งเปลี่ยนตัวอักษร	ที่กรุณายก แต่งเปลี่ยนตัวอักษร
<b>ใบสัตห์</b>					
เมืองหนาด	ครามรักท่าน	ยกเว้น	ให้ความรู้ + ส្នางใจต่อสำเนียก		
คิดก่อนเขียน	ความรักท่าน + วิชาการ	กรุณาชนท่าน	ให้ความรู้ + ส្នางใจต่อสำเนียก		
คุณนายๆ	ความรักท่าน + วิชาการ	กรุณาชานท่าน	ให้ความรู้ + ส្នางใจต่อสำเนียก		
ญ่าหาด	ความรักท่าน + วิชาการ	ยกเว้น แตะชาต	ให้ความรู้ + ส្នางใจต่อสำเนียก		
ปากศร	ความรักท่าน + วิชาการ	กรุณาชนท่าน	ให้ความรู้ + ส្នางใจต่อสำเนียก		
คำนายนหลานหลานทั่วภาษา	ความรักท่าน + วิชาการ	กรุณาชานท่าน	ให้ความรู้ + ส្នางใจต่อสำเนียก		
方言และภาษาท้องถิ่นต่างภาษา	ความรักท่าน + วิชาการ	ยกเว้นท่าน	ให้ความรู้ + ส្នางใจต่อสำเนียก		
โนร์ร์เวย์	ความรักท่าน + วิชาการ	กรุณาชนท่าน	ให้ความรู้ + ส្នางใจต่อสำเนียก		
<b>หนังสือ</b>					
เมืองเจริญกินเด็ก	ความรักท่าน + วิจัย+วิพากษ์เจริญกิน	กรุณาชานท่าน	ให้ความรู้ + ส្នางใจต่อสำเนียก		
ความรู้สิ่งแวดล้อม	ความรักท่าน	กรุณาชนท่าน	ให้ความรู้ + ส្នางใจต่อสำเนียก		
ความรู้สิ่งแวดล้อมเพื่อนรักโลก	ความรักท่าน	ปฏิทักษากิจ (เน้นศรัทธาโลก)	ให้ความรู้ + ส្នางใจต่อสำเนียก		
ภาษาพิมพ์และสื่อสารทาง	ความรักท่าน	กรุณาชนท่าน	ให้ความรู้ + ส្នางใจต่อสำเนียก		

ตารางที่ 4.5 (ต่อ)

สีอ	สาขาวิชาระบบทั่วไป	สาขาวิชาช่างเทคนิค	สาขาวิชาช่างอาชญากรรม	สาขาวิชาช่างอาชญากรรม
น้ำเงิน	การป้องกันและรักษาสิ่งแวดล้อม จากภัยธรรมชาติ	ความรู้เชิงทางคณิตศาสตร์ + แนวทางปฏิบัติ	กระบวนการทั่วไป (เรื่องงานอาชญากรรม)	ให้ความรู้ + เปรียบเทียบ
ฟ้า	การพัฒนาเมืองยั่งยืน	ความรู้เชิงทางคณิตศาสตร์ + แนวทางปฏิบัติ	องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	ให้ความรู้ + เปรียบเทียบ
เขียว	หัวหม้อน โถม แพลงค์ เจาในสู่เจาไปสู่น้ำครก	ความรู้เชิงทางคณิตศาสตร์ (แบบออกเป็นใบงาน)	เยาวชน	ให้ความรู้ + สร้างจิตสำนึกรักการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม
เหลือง	รายงานสถานการณ์สิ่งแวดล้อม	ภาษาไทย + ความรู้เชิงทางคณิตศาสตร์	เยาวชน	ให้ความรู้ + สร้างจิตสำนึกรักการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม
ส้ม	บริษัทจัดการอุตสาหกรรมชีวภาพ	ความรู้เชิงทางคณิตศาสตร์	กระบวนการทั่วไป	ให้ความรู้ + สร้างจิตสำนึกรักการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม
แดง	บริษัทจัดการอาชญากรรม ทั่วไป	ความรู้เชิงทางคณิตศาสตร์	กระบวนการทั่วไป	ให้ความรู้ + สร้างจิตสำนึกรักการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม
เขียว	เคล็ดลับในการกำจัดขยะและกำจัด ประโนญจากของไข่แมลง	ความรู้เชิงทางคณิตศาสตร์ + แนวทางปฏิบัติ	กระบวนการทั่วไป	ให้ความรู้ + เปรียบเทียบ
ฟ้า	คุ้มครองด้วยแสงไฟ	ความรู้เชิงทางคณิตศาสตร์	กระบวนการทั่วไป	ให้ความรู้ + เปรียบเทียบ

ตารางที่ 4.5 (ต่อ)

สีอ	สีอ	สีอ	ผู้รับสาร (กลุ่มเป้าหมาย)	วัตถุประสงค์
ครีมอ กากูจัดการสิ่งแวดล้อมใน สถานสถาน	ความรู้ดูแลการ + แนะนำแบบปฏิบัติ	ประโยชน์ทั่วไป	ให้ความรู้ + ปลูกฝังแหล่ง พัฒนาระบบ	
ครีมอการใช้ประโยชน์ใน ครุภัณฑ์ภายในสำนักงาน	ความรู้ดูแลการ + แนะนำแบบปฏิบัติ	ประโยชน์ทั่วไป	ให้ความรู้ + ปลูกฝังแหล่ง พัฒนาระบบ	
ครีมอเลือกซื้อสินค้าและบริการที่ เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม	ความรู้ดูแลการ + แนะนำแบบปฏิบัติ	ประโยชน์ทั่วไป	ให้ความรู้ + ปลูกฝังแหล่ง พัฒนาระบบ	
ครีมอ ห้องน้ำสิ่งแวดล้อมสำหรับ ประโยชน์ - น้ำพิษทางน้ำ	ความรู้ (กฎหมาย)	ประโยชน์ทั่วไป	ให้ความรู้	
ครีมอ กฎหมายสิ่งแวดล้อมสำหรับ ประโยชน์ - น้ำพิษในแหล่งน้ำที่ ปั่นจักราย	ความรู้ (กฎหมาย)	ประโยชน์ทั่วไป	ให้ความรู้	
ครีมอ กฎหมายสิ่งแวดล้อมสำหรับ ประโยชน์ - น้ำพิษในแหล่งน้ำที่ ปั่นจักราย	ความรู้ (กฎหมาย)	ประโยชน์ทั่วไป	ให้ความรู้	
พญ. สังสริมและรักษาราชบุรีฯ สิงหาคม พ.ศ. 2535 เล่ม 1-2				

ตารางที่ 4.5 (ต่อ)

สี	สีอ	สีร	ผู้รับสาร (กลุ่มเป้าหมาย)	วัตถุประสงค์
<b>สีประจำชาติ</b>				
การสอนสิ่งแวดล้อมศึกษา	ความรู้ทั่วไป + ความรู้เชิงการ คุ้มครองสิ่งแวดล้อม	ครุภัติมนุษย์และภัยธรรมชาติ	ให้ความรู้ + สร้างจิตสำนึกรักษาป่า	
กรมสัสดีร่วมคุณภาพดินและน้ำ	ความรู้จะภาษาต่างประเทศ (เกี่ยวกับองค์กร)	ประชาชานท์ทั่วไป	ให้ความรู้	
<b>สีคริสต์มาส</b>				
SPOT ต่างๆ ตามภาระในท้อง	ความรู้เชิงการ + แนวทางปฏิบัติ	ประชาชานท์ทั่วไป	เปลี่ยนแปลงพฤติกรรม	
สีคริสต์มาส	ความรู้เชิงการ + งานศิลป์ + แนวท่า	ประชาชานท์ทั่วไป	สร้างจิตสำนึกรักษาป่า	
เปิดโลกสีไทย	ความรู้เชิงการ + งานศิลป์ + แนวท่า	ประชาชานท์ทั่วไป	ให้ความรู้	
<b>สีคริสต์มาส</b>				
สถานการณ์ทางสิ่งแวดล้อม	ความรู้เชิงการ + ความรู้เชิงการ	ประชาชานท์ทั่วไป	ให้ความรู้	
สังเกตสิ่งแวดล้อมเพื่อศึกษา	ความรู้เชิงการ + ความรู้เชิงการ	ประชาชานท์ทั่วไป	ให้ความรู้ + สร้างจิตสำนึกรักษาป่า	
ตรวจสอบความเสี่ยงทางสิ่งแวดล้อม	ความรู้เชิงการ + แนวท่า	ประชาชานท์ทั่วไป	ให้ความรู้ + สร้างจิตสำนึกรักษาป่า	
ภารกิจสำรวจแหล่งเรียนรู้	ความรู้เชิงการ + แนวท่า	ประชาชานท์ทั่วไป	ให้ความรู้ + สร้างจิตสำนึกรักษาป่า	
<b>สีฟ้า</b>				
ภารกิจสำรวจแหล่งเรียนรู้	ความรู้เชิงการ + แนวท่า	ประชาชานท์ทั่วไป	ให้ความรู้ + สร้างจิตสำนึกรักษาป่า	
การพัฒนาทรัพยากรดด้วยเทคโนโลยี	ความรู้เชิงการ + การประชุมผู้คน	ประชาชานท์ทั่วไป	ให้ความรู้	
สังคมสัมภានนิรภัย	ความรู้เชิงการ	ประชาชานท์ทั่วไป	ให้ความรู้	

3. สถานที่รวมสิ่งแวดล้อม		สี/or	สาร	ผู้รับสาร (ก่อนมีนาคม)	วัตถุประสงค์
กต 1	บริการชุมชน	ประชารัฐเพื่อรองค์กร + ความรู้ไว	ประชารัฐทั่วไป	ให้ความรู้	
กต 2	ภัยมุน	ความรู้เชิงการ + งานวิจัย	ประชารัฐทั่วไป	ให้ความรู้	
กต 3	กิจกรรม	ความรู้ไว (กิจกรรม) + แนวทางปฏิบัติ	ประชารัฐทั่วไป	ให้ความรู้	
กต 4	ทั้งของสำนักงาน	แผนที่	ประชารัฐทั่วไป	ให้ความรู้	
กต 5	หน่วยงานภายในสำนักงาน	ประชารัฐเพื่อรองค์กร	ประชารัฐทั่วไป	ให้ความรู้	
กต 6	รับซื้อข้อมูลเอกสารทาง	ความรู้ไว + วิชาการ	ประชารัฐทั่วไป	ให้ความรู้	
ให้สาร					
กต 7	ข้อมูลเผยแพร่ร่วมกัน	◀◀◀	ความคิดเห็น และเรื่องร้องเรียน	รับฟังความคิดเห็น	
ผลลัพธ์				แลกเปลี่ยนความร่วมรับทราบ	
4. ระบบอินเทอร์เน็ต					
				<a href="http://www.deap.go.th">www.deap.go.th</a>	
กสิมแหล่งข้อมูลและศักยภาพ	ความรู้ไว	ประชารัฐ(ที่มีฐานคุณพิภาคภูมิ)	ให้ความรู้		
กสิมวันนี้อุ่นใจ	ความรู้ไว (มาเต้น)	ประชารัฐ(ที่เข้าถึงครอบพิภาคภูมิ)	ให้ความรู้		
กสิมช่างสร้างสิ่งแวดล้อม	ความรู้ไว (เยาวชน)	ประชารัฐ(ที่เข้าถึงครอบพิภาคภูมิ)	ให้ความรู้		
กสิมฯ ประจำเดือน/桉ปบ	ความรู้ไว (ผู้เชี่ยวชาญ)	ประชารัฐ (ที่เข้าถึงครอบพิภาคภูมิ)	ให้ความรู้		

二〇〇〇年

၅ ၆၇၁၁။ အောင်မြန်မာ။ ၁၇၈၂ ပါ၏ လျှော့လျော့

ตารางที่ 4.5 (ต่อ)

สื่อ	สาร	ผู้รับสาร (กลุ่มเป้าหมาย)	วัตถุประสงค์
<b>6. การอบรมและการใช้สื่อ</b>			
หนังสือชุด ทำการไอล์เลี่ยนกราฟิกเพิ่มพานะ	แนวทางปฏิบัติ	ภาคภาษากรอกคำศัพท์ภาษาไทย เอกสาร ลงค์กราฟครองห้องถิน	ให้ความรู้ สร้างจิตสำนึก เปลี่ยนแปลงพฤติกรรม
หนังสือชุด ทำการจำจดข้อมูลให้ถูกต้อง	ความรู้ภาษากรอกคำศัพท์ + แนวทางปฏิบัติ	องค์กรพัฒนาอย่างยั่งคง บากครองห้องถิน	ให้ความรู้ สร้างจิตสำนึก เปลี่ยนแปลงพฤติกรรม
หนังสือชุด ศูนย์แหล่งเรียนรู้ฯ รักษ์สิ่งแวดล้อม	ความรู้ภาษากรอกคำศัพท์ กระบวนการปฏิบัติ	ภาคภาษากรอกคำศัพท์ และภาษาไทย	ให้ความรู้ สร้างจิตสำนึก เปลี่ยนแปลงพฤติกรรม

จากตารางที่ 4.5 จะเห็นได้ว่า การใช้สื่อของกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมมีความหลากหลาย ทั้งในการเลือกสรรส่วนเท่านั้น แต่เนื้อหาสารที่นำมาเสนอ ที่มีการวางแผนไว้ล่วงหน้าว่าจะมุ่งไปยังกลุ่มเป้าหมายใด และคาดผลของการใช้สื่อในลักษณะใด เมื่อวิเคราะห์เนื้อหา สาร ความหมาย ตลอดจนช่องทางการใช้สื่อ และผู้รับสาร จะเห็นว่าการใช้สื่อของกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม ยังมีการหวังผลที่แตกต่างกันด้วย ทั้งนี้ หากนำกรอบแนวคิดทฤษฎีด้านการรับรู้และทัศนคติ จะเห็นข้อเด่นว่า การใช้สื่อของกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม สามารถแบ่งวัตถุประสงค์ของการรับรู้ออกได้เป็น 3 ประการ ได้แก่

การให้ความรู้ เป็นกระบวนการให้ข้อมูลเบ็ดเตล็ด ข่าวสาร สาระที่เกี่ยวข้องกับสิ่งแวดล้อมต่างๆ แนวทางการดำเนินการให้ความรู้ของกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมได้รับการถ่ายทอดผ่านหนังสือ บทความ เก็บไซต์ ไปจนถึงฐานข้อมูลเริงเลิงของระบบสารสนเทศทางภูมิศาสตร์ ที่มีการถ่ายทอดในภาษาและเนื้อหาทางวิชาการ ในขณะที่มักไม่นำองค์ประกอบอื่นร่วมในการส่งสาร

การปลูกฝังจิตสำนึก เป็นกระบวนการที่ต้องการเข้าถึงความรู้สึกของผู้รับสาร และให้ผู้รับสารมีความเชื่อและความรู้สึกไปในทางเดียวกับที่ผู้ส่งสารคือกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมต้องการ การปลูกฝังจิตสำนึกต้องอาศัยการใช้สื่อเพื่อให้ความรู้เข้าใจเดียวกัน แต่การปลูกฝังจิตสำนึก ต้องอาศัยองค์ประกอบการใช้สื่อ และการส่งสารที่มีความลับซับซ้อนมากขึ้น เพื่อให้ผู้รับสารเกิดความรู้สึกไม่เพียงเข้าใจ แต่ยังมีอารมณ์ร่วมไปกับสารที่รับด้วย ดังนั้น กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม จึงต้องใช้องค์ประกอบการใช้สื่อ ที่มีความลึกซึ้งกินใจ อาทิ การใช้ไปส�토ร์ที่มีรูปภาพประทับใจ สีสันสวยงาม เนื้อความในบทความหรือหนังสือที่มีการใช้ภาษาไม่เป็นทางการ และเร้าอารมณ์ไปตลอดจน ภาพนิทรรศ ที่มีทั้งเสียงและภาพ ที่นอกจากจะให้เนื้อหาที่ได้รับสาระแล้ว ยังมีเสียงบรรยายประกอบที่นุ่มนลึก หรือนำเสนอร่วมกับคลิปวิดีโอ ภาพ และสอดประสานไปด้วยเสียงเพลงและอื่น ๆ ประกอบที่ก่อให้เกิดอารมณ์ร่วม ในลักษณะต่าง ๆ การเสนอบทความในหนังสือ “เมื่อปลาจะกินดาว” และ ในรายการโทรทัศน์ “เปิดโลกสีเขียว” เป็นงานที่กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมสร้างขึ้น เพื่อปลูกฝังจิตสำนึกด้านสิ่งแวดล้อมเป็นอย่างดี

การเปลี่ยนแปลงพฤติกรรม เป็นเป้าหมายขั้นสูงสุดของการใช้สื่อ

โดยเฉพาะสำหรับการส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมแล้ว การใช้สื่อเพื่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงพฤติกรรม เป็นสิ่งที่ต้องใช้ทั้งองค์ความรู้ การซักจูงให้เกิดความรู้สึกร่วม และที่สำคัญ ต้องมีการบอกวิธี ที่ผู้รับสาร สามารถนำไปปฏิบัติ โดยไม่ลำบาก หรือขัดต่อความรู้สึก เป้าหมายที่จะให้ผู้รับสารเกิดการเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมได้ดีที่สุด ก็คือการนำเสนอฝึกอบรม เพื่อให้เกิดการรับรู้ที่ผ่านการฝึกอบรม และการปฏิบัติ โดยมีผู้เรียนรายเป็นผู้สาธิต และดำเนินการปลูกฝังองค์ความรู้และ

สร้างจิตสำนึกไปพร้อมกันด้วย ดังนั้น เป้าหมายที่ต้องการก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงพฤติกรรม เป็นแนวทางที่ต้องอาศัยกระบวนการที่ยาวนานกว่า โดยเฉพาะขั้นตอนของการปฏิบัติ นอกจาก การใช้วิธีฝึกอบรมแล้ว แนวทางที่ก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงพฤติกรรม ก็คือ การผลิตคู่มือ เพื่อให้ เป็นแนวทางในการนำไปปฏิบัติ อย่างไรก็ตาม ก่อนที่คู่มือปฏิบัติจะได้รับการยอมรับ การให้ความรู้ และปลูกฝังจิตสำนึก ยังคงเป็นกระบวนการสำคัญที่จะนำไปสู่การเปลี่ยนแปลงพฤติกรรม ตัวอย่าง ของการใช้สื่อเพื่อมีเป้าหมายไปสู่การเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมที่สำคัญจึงประกอบด้วย การ ฝึกอบรมของสำนักวิจัยและฝึกอบรมด้านสิ่งแวดล้อม และคู่มือที่เกี่ยวข้องกับการอนุรักษ์ ทรัพยากรธรรมชาติต่างๆ ที่กองส่งเสริมและเผยแพร่องค์กรส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมได้ พยายามถ่ายทอดผ่านสื่อ

นอกจากเป้าหมายทั้งสามดังกล่าว ที่กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมเป็น แนวทางในการดำเนินนโยบายด้านการใช้สื่อแล้ว กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม ยังได้พัฒนา ช่องทางในการใช้สื่อ เพื่อนำข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะ และข้อร้องเรียนต่างๆ ที่ประชาชนภายนอก ติดต่อสื่อสารเข้ามา ให้สามารถแก้ไขปัญหาในการดำเนินงานได้ดีขึ้น หรือเป็นการประสานงาน เพื่อแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมร่วมกับหน่วยงานอื่นๆ

### **3. แนวทางในการพัฒนาวิธีการใช้สื่อเพื่อส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม**

จากการศึกษานโยบายและแนวทางการใช้สื่อของกรมส่งเสริมคุณภาพ สิ่งแวดล้อม ตลอดจนความสัมพันธ์ขององค์ประกอบการสื่อสาร พบว่าการดำเนินงานของกรม ส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมมีข้อจำกัดในหลายด้าน ที่ยังต้องมีการปรับปรุงแก้ไขเพื่อให้การ ดำเนินงานในการใช้สื่อของกรมมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ดังนั้น การศึกษาเพื่อหาข้อเสนอแนะใน ที่นี่ จึงใช้วิธีการวิเคราะห์จุดแข็งและจุดอ่อนขององค์กร (SWOT ANALYSIS) เป็นจุดเริ่มต้นของ การนำการบริหารแบบมุ่งผลลัพธ์ (Result Based Management) มาเป็นกรอบหลักในการทำ ให้ระบบการดำเนินงานสามารถปรับปรุงเพื่อสร้างความพึงพอใจให้แก่ประชาชนผู้รับบริการ และ เพื่อความอยู่รอดของประเทศไทย และสามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ

#### **3.1 SWOT Analysis**

หากประเมินผลการดำเนินการด้วย SWOT ANALYSIS แล้ว พบว่า กรม ส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม มีจุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส และภัยคุกคามแยกออกได้เป็นประเด็น ดังต่อไปนี้

### 3.1.1 จุดแข็ง ประกอบด้วย

#### 1) การพัฒนาด้านเทคโนโลยีและข้อมูลข่าวสาร

การพัฒนาเทคโนโลยีการใช้สื่อและเทคโนโลยีในการจัดทำฐานข้อมูล

เพื่อการบริหารจัดการที่มีความหลากหลายมากขึ้น อาทิ ฐานข้อมูลภูมิสารสนเทศทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเชิงพื้นที่ระดับจังหวัด การพัฒนาระบบเครือข่ายโทรศัพท์ที่สามารถให้ทางเลือกในการรับฟังข่าวสารและฝ่ากข้อความก่อให้เกิดความคล่องตัวในการให้และการรับข้อมูลความคิดเห็นป้อนกลับ และข้อมูลร้องเรียนจากประชาชนได้เป็นอย่างดี นอกจากนั้น ยังรวมถึงการพัฒนาระบบอินเทอร์เน็ตสำหรับเป็นแหล่งข้อมูลสะดวกแก่การเข้าถึงของประชาชนทั่วไป ที่นอกจากจะให้ข้อมูลข่าวสารแก่ประชาชนแล้ว ยังสามารถประเมินกระแสสังคมด้านสิ่งแวดล้อม การสำรวจทัศนคติ และการเป็นสื่อกลางให้กับประชาชนด้วย

#### 2) กระแสของสังคมในยุคปัจจุบัน

การตื่นตัวและความสนใจมีส่วนร่วมของประชาชนในยุคโลกาภิวัตน์

ทำให้ประชาชนจำนวนมากให้ความสนใจและให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อให้เกิดการพัฒนาที่ยั่งยืน กระแสการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมก่อรูปขึ้นในรูปแบบของวิถีชีวิตร่วมต่างๆ ที่เกิดการต่อสู้ทางแนวความคิดของสังคม ที่มีแนวโน้มไปยังการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมมากขึ้น และการดำเนินกิจกรรมขององค์กรพัฒนาเอกชนด้านสิ่งแวดล้อม ได้ทำให้เก็บบทบาทของกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมทวีความสำคัญมากขึ้นในปัจจุบัน โดยเฉพาะในการผลิตสื่อสารสนเทศ การให้บริการสาธารณะรัฐด้านสิ่งแวดล้อม และการทำงานร่วมกับประชาชนในการส่งเสริมและอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

#### 3) การสนับสนุนจากนโยบายสาธารณะของรัฐบาล

การที่รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการกำหนดนโยบายสาธารณะและการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมากขึ้น ดังจะเห็นได้จากการจัดตั้งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขึ้นในปี 2545 และการสนับสนุนในด้านงบประมาณในการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับการอนุรักษ์และส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมต่างๆ อาทิ โครงการปลูกป่า โครงการลดมลพิษ โครงการที่เกี่ยวข้องกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในด้านสิ่งแวดล้อม ทำให้กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมได้รับการสนับสนุนและความร่วมมือจากหน่วยงานหลายส่วนที่มีการปรับปรุงโครงสร้างการบริหารให้มาอยู่ในกระทรวงเดียวกัน และทำให้การประสานงานระหว่างองค์กรที่ดูแลด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สามารถทำงานร่วมกันอย่างมีบูรณาการมากขึ้น อาทิ กรมควบคุมมลพิษประสานงานและให้ความร่วมมือในด้านการจัดการแก้ไขปัญหามลพิษ

กรมทรัพยากรน้ำประปาสานงานและให้ความร่วมมือในด้านการจัดการทรัพยากรน้ำ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตหีบี และพันธุ์พืช และกรมป่าไม้ประปาสานงานและให้ความร่วมมือในเรื่องการสงวนอนุรักษ์และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรและพื้นที่ป่าไม้ในประเทศไทย เป็นต้น

### 3.1.2 จุดอ่อน ประกอบด้วย

#### 1) ด้านบุคลากร

แม้ว่ารัฐบาลจะให้ความสำคัญต่อการส่งเสริมและรักษา คุณภาพสิ่งแวดล้อม แต่อุปกรณ์ทางน้ำโดยนัยบริหารระบบราชการแบบใหม่ ก่อให้เกิดข้อจำกัดในการบริหารราชการ โดยเฉพาะการจำกัดอัตรากำลังและปริมาณงานที่เพิ่มมากขึ้น เพื่อให้สอดคล้องกับเป้าประสงค์และตัวชี้วัดต่างๆ ที่องค์กรได้ถูกกำหนดไว้ จึงทำให้คนรุ่นใหม่รับเข้ามาทำงาน ใหม่มีโอกาสเข้าสู่ตำแหน่งข้าราชการได้ยากขึ้น ในขณะเดียวกันก็มีปริมาณงานรับผิดชอบต่อมากขึ้น ในขณะที่ค่าตอบแทนยังคงอยู่ในขั้นต่ำเมื่อเทียบกับการทำงานในภาคเอกชน ดังนั้น บุคลากรรุ่นใหม่จำนวนมากเมื่อได้มีประสบการณ์ในการทำงานในระดับหนึ่งแล้ว ก็มีแนวโน้มลาออกเพื่อปฏิบัติในระบบบริษัทที่บริการและผลิตสื่อด้านสิ่งแวดล้อม ด้วยเหตุนี้ กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมจึงประสบปัญหาสำคัญในด้านการขาดแคลนบุคลากรผู้เชี่ยวชาญ ไม่ว่าจะเป็นใน การพัฒนาระบบฐานข้อมูลข่าวสารหรือการผลิตสื่อ นอกจากนั้น แม้ว่าการรับบุคลากรใหม่ทำได้ค่อนข้างรวดเร็ว แต่เจ้าหน้าที่ผู้เชี่ยวชาญต้องใช้เวลาในการอบรมฝึกฝนเจ้าหน้าที่รุ่นใหม่ และทำให้เป็นการเพิ่มภารกิจ

#### 2) ด้านการการเงินและผลตอบแทน

หากเบรียบกับบริษัทเอกชนแล้ว อัตราค่าตอบแทนที่เจ้าหน้าที่ในระบบราชการได้รับจากการปฏิบัติงานยังอยู่ในเกณฑ์ที่ต่ำโดยเบรียบเทียบ ในขณะที่บรรยายกาศการทำงานในปัจจุบันมีการความท้าทายและมีการแข่งขันสูง ในขณะที่ผู้ได้รับการสนับสนุนให้ได้ขึ้นพิเศษและเลื่อนตำแหน่งมีอัตราที่จำกัด เจ้าหน้าที่จำนวนมากจึงขาดวัฒนธรรมจำกัดใจในการปฏิบัติงาน นอกจากนั้น เนื่องจากกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม เป็นหน่วยงานที่ทำหน้าที่ให้บริการกับประชาชนโดยไม่มุ่งหวังผลกำไร จึงทำให้การบริหารงบประมาณจำกัดอยู่ในส่วนที่ได้รับการจัดสรรจากรัฐบาล และมักมีไม่มีเงินสำรองจ่ายในการลงทุนในบางช่วง อาทิ การขาดงบประมาณในการร่วมจ้างเผยแพร่สาระผ่านสื่อทำให้การผลิตสาระบางครั้งขาดความต่อเนื่อง หรือขาดแคลนวัสดุที่จะเผยแพร่และให้บริการได้ เพราะต้องรอการจัดสรรงบงวดใหม่

#### 3) ที่ตั้งขององค์กร

เนื่องจากภารกิจจำนวนหนึ่งของกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม ต้องการสื่อสารโดยตรงไปยังระดับท้องถิ่น แต่เจ้าหน้าที่ส่วนใหญ่ปฏิบัติงานอยู่ที่ส่วนกลาง จึงทำ

ให้เจ้าหน้าที่จำนวนมากขาดประสบการณ์จริงในพื้นที่ และไม่เข้าใจวิธีการใช้สื่อในการทำงาน ภาคปฏิบัติหรือภาคสนาม นอกจานั้น ทำเลที่ตั้งของกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อม เป็นกระทรวงที่มีอาคารที่ตั้งกระจัดกระจาย เพราะเป็นหน่วยงานระดับกระทรวงหน่วยงานใหม่ ที่มีการรวมรวมกรมจากกระทรวงเก่าหลายกระทรวง จึงทำให้การประสานงานโดยตรงภายในกระทรวงทำได้ลำบากกว่า เมื่อเปรียบเทียบกับกระทรวงที่มีหมู่อาคารตั้งอยู่ในที่เดียวกัน (building comple) เช่น กระทรวงการคลัง กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข เป็นต้น นอกจานั้น สำหรับกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม อาคารที่ทำการกลับอยู่ลึกไปภายในซอย ทำให้การเข้าถึงของประชาชนโดยตรงทำได้ยาก

### 3.1.3 โอกาสสำหรับการดำเนินงาน

กระแสการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ทำให้บทบาทของกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมมีค่อนข้างมากในปัจจุบัน โดยเฉพาะในการว่าจ้างผลิตสื่อสารสนเทศ การให้บริการสาธารณะด้านสิ่งแวดล้อม และการทำงานร่วมกับประชาชนในการส่งเสริมและอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รัฐบาลมีนโยบายชัดเจนมากขึ้นเกี่ยวกับการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ทำให้กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม เป็นหน่วยงานหนึ่งที่รับความสนใจจากการบริหารราชการแผ่นดิน และได้รับโอกาสให้ทำงานระดับชาติ ในแห่งนุ่มด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหลายรายการ การที่รัฐพยายามปรับปรุงนโยบายด้านการจัดการสิ่งแวดล้อม อาทิ ออกพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม และแผนงานโครงการต่างๆ จำนวนมาก ทำให้การทำงานของกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมมีภาระมากขึ้น คุ้มครองและมีโครงการรองรับมากขึ้น

### 3.1.4 ภัยคุกคาม

การดำเนินงานเพื่อส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมในหลายฯ ด้าน มักมีการกระทบกระแทกกับกลุ่มผลประโยชน์ ดังนั้นการดำเนินการในบางครั้ง ที่ต้องมีการถอนวงศ์ส่งเสริมหรือลงพื้นที่ อาจมีความขัดแย้งกับกลุ่มผลประโยชน์หรือประชาชนในพื้นที่ ที่มีการดำเนินการประกอบอาชีพที่ขัดกับการส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมที่ดี ทำให้เกิดปัญหา เช่น เจ้าหน้าที่ถูกทำร้าย หรือไม่สามารถเข้าพื้นที่ได้ ตัวอย่างเช่น เมื่อครั้งที่มีความพยายามเก็บคืนที่ดินบริเวณตำบลบางกระเจ้า จังหวัดสมุทรปราการ เพื่อจัดทำเป็นสวนกลางมหานคร มีเจ้าหน้าที่จำนวนหนึ่ง ที่ออกไปทำความเข้าใจกับประชาชนถูกทำร้ายและขับไล่ เพราะชาวบ้านเหล่านี้ไม่ต้องการขยายที่ดินให้รัฐ และเห็นว่าเจ้าหน้าที่ของกรมเป็นภัยคุกคาม ในขณะเดียวกัน สถานการณ์การทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และปัญหาผลกระทบที่เกิดจากการ

เปลี่ยนแปลงสภาพแวดล้อม ออาทิ ปัญหาโลกร้อนและการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศ ทำให้ การกิจของกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมยังคงต้องมีการต่อสู้กับภัยคุกคามภายนอกอีกมาก และในความเป็นสถานการณ์การทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ก็ยังคงมีอยู่ตลอดเวลา ในพื้นที่ต่าง ๆ ของประเทศไทย ทั้งนี้ เนื่องจากความต้องการพัฒนาเศรษฐกิจ การเพิ่มจำนวนของประชากร และการขาดแคลนที่ดินทำกินและการเข้าถึงทรัพยากรธรรมชาติ

### 3.2 แนวทางการพัฒนาการดำเนินงานด้านการใช้สื่อของกรมส่งเสริมคุณภาพ สิ่งแวดล้อม

จากการวิเคราะห์จุดแข็งและจุดอ่อน เห็นได้ว่าการดำเนินข้อมูลส่งเสริม คุณภาพสิ่งแวดล้อมมีทั้งปัจจัยที่ทำให้ประสบความสำเร็จและปัจจัยที่เป็นอุปสรรคต่อการ ดำเนินงาน ดังนั้น แนวทางการพัฒนาการใช้สื่อของกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม จึงเกี่ยวข้อง กับปัจจัย 4 ด้าน ดังต่อไปนี้

#### 3.2.1 ปัจจัยด้านเทคโนโลยี

โดยภาพรวมของผลงานผ่านมา ความสำเร็จของกรมส่งเสริมคุณภาพ สิ่งแวดล้อมในการทำงาน และเป็นที่ยอมรับของรัฐบาลและคนในสังคม สืบเนื่องมาจากความ เจริญในด้านเทคโนโลยี ไม่ว่าจะเป็นด้านสารสนเทศเพื่อการจัดการ ด้านสารสนเทศภูมิศาสตร์ จึง ทำให้กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม สามารถใช้เป็นเครื่องมือในการพัฒนาการให้บริการแก่ ประชาชนได้เป็นอย่างดี ดังนั้นแนวทางในการใช้สื่อของกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมจึงควร ได้รับการปรับปรุงให้ดีขึ้น ดังนี้

1) การลงทุนในเทคโนโลยีการสื่อสารใหม่ๆ ที่ช่วยให้การเผยแพร่ สารสนเทศเพื่อส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมสามารถขยายวงได้มากขึ้น โดยเฉพาะการขยายการใช้ เทคโนโลยีการสื่อสารเพื่อส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมไปยังชนบท

2) การปรับปรุงข้อมูลข่าวสารให้เป็นปัจจุบันและทันต่อเหตุการณ์ที่มี ความเปลี่ยนแปลงรวดเร็ว เพื่อประกอบการกำหนดนโยบายของผู้บริหาร เพื่อให้กลุ่มเป้าหมาย รู้เท่าทันสถานการณ์จริงในด้านสิ่งแวดล้อม

3) การพัฒนาเครื่องมือเชิงข่ายข่าวสารไปยังองค์กรอื่นๆ ทั้งที่เกี่ยวข้อง กับสิ่งแวดล้อม เศรษฐกิจและสังคม เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงสื่อด้วยความยิ่งขึ้น แม้ว่าจะ อยู่ในที่อื่น

### **3.2.2 ปัจจัยด้านบุคคลากร**

จากการสัมภาษณ์หัวหน้าส่วนราชการ พบร่วมกันว่า ความส่งเสริมคุณภาพ สิ่งแวดล้อมเป็นหน่วยงานที่ประสบความสำเร็จในการใช้สื่อระดับหนึ่ง แต่ปัญหาสำคัญของการใช้สื่อคือข้อมูลและกำลังใจของเจ้าหน้าที่ที่มีส่วนอย่างยิ่งต่อประสิทธิภาพและความต่อเนื่องในการดำเนินงานด้านการใช้สื่อ โดยเฉพาะอัตราค่าจ้างของข้าราชการเจ้าหน้าที่อยู่ในอัตราที่ต่ำ เมื่อเทียบกับภารกิจที่ได้รับมอบหมาย หรือเทียบกับงานของบริษัทธุรกิจเอกชน ดังนั้น แนวทางที่จะให้เจ้าหน้าที่ของกรมสามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงต้องมีการดำเนินการที่เหมาะสม ดังนี้

1) พัฒนาสิ่งจูงใจให้แก่เจ้าหน้าที่ เช่นโอกาสในการฝึกอบรมเพิ่มพูน ความรู้ การศึกษาต่อ การจัดสัมนาการ และให้โอกาสเจ้าหน้าที่ในการมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายฯ ด้วยการบริหารขององค์กร

2) การพิจารณาเลื่อนตำแหน่งให้เจ้าหน้าที่ต้องใช้เกณฑ์ที่เหมาะสมที่วัดจากวิชาความรู้และความชำนาญ มากกว่าความสนใจส่วนตัว เพื่อให้เจ้าหน้าที่ที่มีศักยภาพ สามารถทุ่มเทการทำงานให้กับหน่วยงาน

### **3.2.3 ปัจจัยด้านงบประมาณ**

จากการสัมภาษณ์หัวหน้าส่วนราชการของกรมส่งเสริมคุณภาพ สิ่งแวดล้อม พบร่วงบประมาณที่ได้รับการสนับสนุนภาครัฐในบางครั้งมีไม่เพียงพอ กับการพัฒนา งานด้านการสื่อสารของกรมส่งเสริมคุณภาพ สิ่งแวดล้อม อาทิ การจัดทำรายการโทรทัศน์ การผลิต สิ่งพิมพ์ ดังนั้น แนวทางแก้ไขที่สำคัญในด้านงบประมาณที่สามารถเสนอแนะได้ ได้แก่

1) การสนับสนุนและเอื้อประโยชน์การทำงานระหว่างหน่วยงานราชการ ด้วยกัน เพื่อลดต้นทุนร่วมในการพัฒนางานด้านการส่งเสริมคุณภาพ สิ่งแวดล้อม อาทิ การสร้าง เครือข่ายให้ในการสื่อสารให้มากขึ้น เพื่อให้องค์กรเหล่านั้นทำงานที่เป็นสื่อส่งเสริมคุณภาพ สิ่งแวดล้อม

2) การผลักดันให้เกิดกระแสการตื่นตัวของสังคมในด้านอนุรักษ์ ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมให้มากยิ่งขึ้น เพราะกระแสสังคมมีส่วนช่วยผลักดันการ พิจารณาจัดสรรงบประมาณ อย่างไรก็ตาม แนวทางที่กรมส่งเสริมคุณภาพ สิ่งแวดล้อมต้องยึดถือ ก็คือ การใช้งบประมาณอย่างประหยัด แต่สมประโยชน์สูงสุด

### 3.2.4 ปัจจัยด้านรูปแบบสื่อและเนื้อหาสาร

แม้ว่าปัจจัยในด้านดังกล่าวจะไม่ได้รับการวิพากษ์จากผู้ให้สัมภาษณ์ทุกคน แต่ประเด็นนี้มีความสำคัญอย่างยิ่งต่อการเผยแพร่สารด้านการส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น การพัฒนารูปแบบการสื่อสารที่สำคัญ ประกอบด้วย

1) การพัฒนารูปหลักชนิดให้เหมาะสมกับกลุ่มเป้าหมาย และสะทogeneใน การบริโภค เช่น การใช้สื่อสำหรับเยาวชน ต้องไม่เน้นสาระที่เป็นวิชาการมากจนเกินไป มีภาพ การ์ตูนที่ชวนให้อ่านและติดตาม ในขณะที่สารที่ต้องการให้ผู้รับสารเป็นเนื้อหาวิชาการหรือวิชาการ ก็ควรให้สาระความรู้ครบถ้วน

2) การปรับปูงสารให้เป็นระบบ ทันสมัยและเป็นปัจจุบันเสมอ เป็น ประเด็นที่มีความจำเป็น เพื่อให้กลุ่มเป้าหมายหันมาให้ความสนใจในการรับรู้ข่าวสารที่ทันโลก ทันเหตุการณ์ของกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมมากยิ่งขึ้น

3) จัดลำดับความสำคัญและจัดประเภทในการใช้สื่อให้เหมาะสมกับ สถานการณ์และกลุ่มเป้าหมาย ไม่ควรลงทุนสร้างสื่อโทรทัศน์เพื่อเผยแพร่ในช่วงเวลาที่ กลุ่มเป้าหมายไม่ได้ให้ความสนใจเท่าที่ควร เช่น ตอนเข้าเมืองนอกจากนั้น การรณรงค์เชิงรุกใน พื้นที่ต่างๆ ก็ควรมีการศึกษาจัดลำดับความสำคัญ ประเภทสื่อที่จะใช้ต่อกลุ่มเป้าหมายในแต่ละ พื้นที่ให้เหมาะสมเป็นกรณีไป

จากประเด็นที่ได้กล่าวมาทั้งหมด จะเห็นว่า กรมส่งเสริมคุณภาพ สิ่งแวดล้อมเป็นองค์กรของรัฐที่มีทั้งความสำเร็จและอุปสรรคในการดำเนินงาน โดยเฉพาะในด้าน การใช้สื่อเพื่อส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม และการวิเคราะห์กิจกรรมที่หันให้เห็นว่าปัจจัยที่เกี่ยวข้อง จำนวนมาก ไม่ได้มาจากแนวทางและรูปแบบการใช้สื่อ หากแต่เกี่ยวข้องกับสถานการณ์แวดล้อม กระแสสังคมที่อยู่ภายนอกองค์กร และความก้าวหน้าของเทคโนโลยีโลกวิวัฒน์ที่ช่วยส่งเสริมให้ บทบาทของกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมมีความสำคัญมากขึ้น ในขณะที่อุปสรรคภายใน ทั้ง ด้านงบประมาณและข้อจำกัดในด้านบุคลากร มีส่วนให้การดำเนินงานของกรมส่งเสริมคุณภาพ สิ่งแวดล้อมไม่ราบรื่นเท่าที่ควร และความมีการปรับปรุงตามแนวทางที่ได้เสนอแนะไว้ในที่นี่