

ผนวก ก.

ตารางแสดงปัญหาในทางปฏิบัติที่ผ่านมาในประเทศไทยจากตัวอย่างสัญญาสัมปทาน  
โครงการลงทุนขนาดใหญ่ของรัฐ

ผู้เขียนได้จัดทำตารางแสดงปัญหาในทางปฏิบัติที่ผ่านมาในประเทศไทยจากตัวอย่าง  
สัญญาสัมปทานโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของรัฐ ดังรายละเอียดปรากฏตั้งแต่นำ 495 - 520

| ลำดับ<br>ที่ | ชื่อสัญญา/ โครงการ                                                                                                                                                                                                                                                | องค์ประกอบ<br>ต่างชาติ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | ปีที่เกิด<br>เหตุการณ์ | ลักษณะปัญหาในเชิงปฏิบัติ |                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | ประเด็นพิจารณา /<br>ประเด็นโต้แย้งใน<br>สัญญา                                                                                                | ข้อเสนอแนะ/ แนวทางแก้ไข                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|--------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|--------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|              |                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                        | ขั้นตอนก่อนเกิด<br>สัญญา | เงื่อนไขสัญญา                                                                                                                                                          | ขั้นตอนการผูกพัน<br>ตามสัญญา                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 1            | <b>สัญญาสัมปทานทาง<br/>หลวง</b><br>ลงวันที่ 21 ส.ค.32<br>(ระหว่างกรมทาง<br>หลวง กับบริษัท ดอน<br>เมืองโกลด์เวย์ จำกัด)<br>หมายเหตุ : เป็น<br>สัญญาให้เอกชน<br>ลงทุน ออกแบบ<br>ก่อสร้าง ประกอบการ<br>และบำรุงรักษาทาง<br>หลวงสัมปทาน<br>ยกกระดาน ระยะเวลา<br>25 ปี | - <u>คู่สัญญา</u><br>บริษัท ดิคเกอร์<br>ฮอฟฟ์ แอนด์ วิก<br>มานน์ จำกัด ซึ่งเป็น<br>บริษัทเยอรมัน เป็น<br>บริษัทที่ยื่นข้อเสนอ<br>ร่วมกับบริษัทศรีนคร<br>การโยธา จำกัด เมื่อ<br>ข้อเสนอได้รับการ<br>คัดเลือก ได้จัด<br>ทะเบียนจัดตั้งบริษัท<br>ดอนเมืองโกลด์เวย์<br>จำกัด เข้าทำสัญญา<br>กับกรมทางหลวง<br>แต่กรรมการที่มี<br>อำนาจกระทำการ<br>แทน คือ นายปีเตอร์<br>มาร์ติน แครมเมอร์<br>ซึ่งเป็นเอกชน<br>ต่างชาติ<br>- <u>การก่อสร้าง</u><br>สัญญากำหนดให้<br>บริษัท ดิคเกอร์<br>ฮอฟฟ์ แอนด์ วิก<br>มานน์ จำกัด ซึ่งเป็น<br>บริษัทเยอรมัน เป็น<br>ผู้ทำการก่อสร้างทาง<br>หลวงสัมปทาน | 2534                   | -                        | ในข้อ 8 ของ<br>สัญญา กำหนดให้<br>ที่ดินในเขตทาง<br>หลวงที่มีอยู่เดิมอัน<br>เป็นส่วนหนึ่งของ<br>พื้นที่สัมปทานนั้น<br>จะต้องส่งมอบ<br>ให้แก่บริษัทเมื่อ<br>บริษัทร้องขอ | <u>ปัญหาการไม่ปฏิบัติ<br/>ตามสัญญา</u><br>กรมทางหลวงไม่<br>สามารถจัดหาที่ดิน<br>เพื่อก่อสร้างวง<br>แหวนยกระดับเพื่อ<br>เชื่อมต่อโครงการ<br>ให้กับบริษัทได้ตาม<br>สัญญา ซึ่งต่อมาได้<br>แก้ไขโดยรัฐบาล<br>จัดหาแหล่งเงินกู้<br>ดอกเบี้ยต่ำให้ / การ<br>ขยายโครงการ / ให้<br>กระทรวงการคลังไป<br>ร่วมทุน | คู่สัญญาฝ่ายรัฐควรใช้<br>มาตรการอย่างไรใน<br>การจัดหาพื้นที่<br>สัมปทานให้แก่ผู้รับ<br>สัมปทานหาก<br>คู่สัญญาฝ่ายรัฐไม่ใช่<br>เจ้าของพื้นที่ | มาตรการด้านสัญญา<br>- กำหนดให้การจัดหาที่ดินเป็น<br>เงื่อนไขบังคับก่อน<br>- ให้องค์กรงานที่เกี่ยวข้องเข้า<br>มาร่วมเป็นคู่สัญญา<br>มาตรการทางด้านกฎหมาย<br>- ออกระเบียบของรัฐโดยให้<br>หน่วยงานของรัฐเจ้าของพื้นที่<br>ยินยอมให้หน่วยงานของรัฐที่ให้<br>สัมปทานมีสิทธิใช้พื้นที่<br>สัมปทานได้ |
|              |                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                        |                          | ไม่ปรากฏเงื่อนไข<br>สัญญาในเรื่องของ<br>การโอนสิทธิ                                                                                                                    | <u>ปัญหาการตีความ<br/>ข้อสัญญาและข้อ<br/>กฎหมาย</u><br>การโอนสิทธิในค่า<br>ผ่านทาง และสิทธิ<br>ในการรับค่าสินไหม<br>ทดแทนให้แก่บุคคล<br>ภายนอก                                                                                                                                                         | สัญญาโอนสิทธิในค่า<br>ผ่านทางตลอดจนค่า<br>สินไหมทดแทน<br>สามารถกระทำได้<br>หรือไม่                                                           | มาตรการด้านสัญญา<br>- กำหนดเงื่อนไขการโอนสิทธิใน<br>สัญญาให้ชัดเจน โดยกำหนดให้<br>สอดคล้องกับกฎหมาย แต่ไม่<br>ควรให้โอนสิทธิในการจัดเก็บค่า<br>ผ่านทางแก่บุคคลภายนอก                                                                                                                           |

| ลำดับ<br>ที่ | ชื่อสัญญา/ โครงการ | องค์ประกอบ<br>ต่างชาติ                                                                                                                                                                                                                | ปีที่เกิด<br>เหตุการณ์ | ลักษณะปัญหาในเชิงปฏิบัติ |               |                                                                                                                                                                                                              | ประเด็นพิจารณา /<br>ประเด็นโต้แย้งใน<br>สัญญา                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | ข้อเสนอแนะ/ แนวทางแก้ไข                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|--------------|--------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|--------------------------|---------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|              |                    |                                                                                                                                                                                                                                       |                        | ขั้นตอนก่อนเกิด<br>สัญญา | เงื่อนไขสัญญา | ขั้นตอนการผูกพัน<br>ตามสัญญา                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|              |                    | - เทคโนโลยี<br>สัญญากำหนดให้<br>บริษัท ดิคเกอร์<br>ฮอฟฟ์ แอนด์ วิก<br>มานน์ จำกัด ซึ่งเป็น<br>บริษัทเยอรมัน ใช้<br>เทคโนโลยีความรู้<br>ความชำนาญและ<br>ความเชี่ยวชาญที่<br>ก้าวหน้าที่สุดที่มีอยู่<br>ในการก่อสร้างทาง<br>หลวงสัมปทาน |                        | -                        | -             | ปัญหาความล่าช้า<br>ในการดำเนิน<br>โครงการเนื่องจาก<br>เป็นโครงการที่ต้อง<br>ดำเนินการตาม<br>พ.ร.บ.ว่าด้วยการให้<br>เอกชนเข้าร่วมงานฯ<br>พ.ศ.2535 ด้วย<br>แม้ว่าจะเป็นการ<br>ขยายเส้นทางเพียง<br>ระยะ 5.2 กม. | ปัญหาว่าโครงการส่วน<br>ต่อขยายเส้นทาง 5.2<br>กม. ต้องดำเนินการ<br>ตาม พ.ร.บ.ว่าด้วย<br>การให้เอกชนเข้า<br>ร่วมงานฯ พ.ศ.2535<br>หรือไม่ ซึ่งสำนักงาน<br>คณะกรรมการ<br>กฤษฎีกาตีความว่า<br>แม้โครงการนี้จะได้รับ<br>สัมปทานมาก่อนที่<br>พ.ร.บ.นี้จะใช้บังคับ<br>แต่ในส่วนของ<br>โครงการส่วนต่อขยาย<br>5.2 กม. ถือเป็น<br>โครงการใหม่ที่มีวงเงิน<br>ลงทุนเกิน 1,000 ล้าน<br>บาท จึงต้องปฏิบัติ<br>ตาม พรบ.นี้ | มาตรการด้านกฎหมาย<br>- แก้ไข พ.ร.บ.ว่าด้วยการให้<br>เอกชนเข้าร่วมงานฯ พ.ศ.2535<br>มีความยืดหยุ่น โดยหากเป็น<br>โครงการที่เพิ่มเติมจากเดิมและ<br>มีความจำเป็นเร่งด่วนในการ<br>ดำเนินการแล้ว ให้สามารถลด<br>ขั้นตอนดำเนินการในบางส่วน<br>หรือให้หน่วยงานเจ้าของ<br>โครงการสามารถประสานงาน<br>โดยตรงกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง<br>เพื่อให้ความร่วมมือในการ<br>พิจารณาและลดระยะเวลา<br>ดำเนินการในแต่ละขั้นตอนให้<br>รวดเร็วขึ้น |

| ลำดับ<br>ที่ | ชื่อสัญญา/ โครงการ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | องค์ประกอบ<br>ต่างชาติ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | ปีที่เกิด<br>เหตุการณ์ | ลักษณะปัญหาในเชิงปฏิบัติ                                          |               |                                                                                                                                                      | ประเด็นพิจารณา /<br>ประเด็นโต้แย้งใน<br>สัญญา                                                                                                                                                                                                                                                                                  | ข้อเสนอแนะ/ แนวทางแก้ไข                                                                     |
|--------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|-------------------------------------------------------------------|---------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------|
|              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                        | ขั้นตอนก่อนเกิด<br>สัญญา                                          | เงื่อนไขสัญญา | ขั้นตอนการผูกพัน<br>ตามสัญญา                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                             |
| 2            | สัญญาสัมปทาน<br>ระบบการขนส่งทาง<br>รถไฟและถนน<br>ยกระดับใน<br>กรุงเทพมหานคร<br>และการใช้<br>ประโยชน์จากที่ดิน<br>ของการรถไฟแห่ง<br>ประเทศไทย<br>ลงวันที่ 9 พ.ย.33<br>(ระหว่างกระทรวง<br>คมนาคมและการ<br>รถไฟแห่งประเทศไทย<br>กับบริษัท ไฮปเวลล์<br>(ประเทศไทย) จำกัด)<br>หมายเหตุ : เป็น<br>สัญญาให้เอกชน<br>ลงทุน ออกแบบ<br>ก่อสร้าง ประกอบการ<br>และบำรุงรักษา<br>เครือข่ายทางรถไฟ<br>และถนนยกระดับ โดย<br>ได้รับสัมปทานในการ<br>ประกอบการเดินรถไฟ<br>ชุมชนและระบบการ<br>ขนส่งทางถนน<br>ระยะเวลา 30 ปี | - คู่สัญญา<br>บริษัท ไฮปเวลล์<br>โฮลดิ้ง จำกัด<br>(ฮ่องกง) ได้จัด<br>ทะเบียนจัดตั้งบริษัท<br>ไฮปเวลล์ (ประเทศ<br>ไทย) จำกัด เข้าทำ<br>สัญญากับคู่สัญญา<br>ฝ่ายรัฐ แต่กรรมการ<br>ผู้มีอำนาจลงนาม<br>ผูกพันสัญญาเป็น<br>เอกชนต่างชาติ คือ<br>นายคอร์ดอน วู ยิง<br>เซง และนายสจิวต<br>วิลเลียม จอร์จ<br>อิลเลียด<br>- อุปกรณ์และ<br>เทคโนโลยี<br>สัญญากำหนดให้<br>ผู้รับเหมาก่อสร้างใช้<br>เทคโนโลยี ความรู้<br>ความชำนาญทาง<br>วิชาชีพในระดับ<br>นานาชาติและที่<br>ทันสมัยที่สุดในการ<br>ก่อสร้างระบบ | 2533                   | ปัญหาข้อกฎหมาย<br>และการตีความ<br>ปัญหาการลงนามใน<br>สัญญาสัมปทาน | -             | -                                                                                                                                                    | ปัญหาว່หาหน่วยงานใด<br>ของรัฐที่มีอำนาจ<br>หน้าที่ในการลงนาม<br>สัญญา ซึ่งตามคำ<br>วินิจฉัยสำนักงาน<br>อัยการสูงสุดที่ สด.<br>48/2533 เห็นว่า<br>คู่สัญญาฝ่ายรัฐต้องมี<br>ทั้งกระทรวงคมนาคม<br>และการรถไฟแห่ง<br>ประเทศไทย โดย<br>รัฐมนตรีว่าการ<br>กระทรวงคมนาคมมี<br>อำนาจให้สัมปทานได้<br>ตามประกาศคณะ<br>ปฏิวัติฉบับที่ 58 | มาตรการด้านกฎหมาย<br>- ควรพิจารณากฎหมายที่<br>เกี่ยวข้องให้ชัดเจนก่อนเริ่ม<br>ดำเนินโครงการ |
|              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 2534                   | -                                                                 | -             | การถูกวิพากษ์<br>วิจารณ์ว่าฝ่ายรัฐ<br>เสียเปรียบในการทำ<br>สัญญาสัญญา ทำ<br>ให้มีการแก้ไข<br>เพิ่มเติมใน<br>รายละเอียดของ<br>สัญญาเมื่อ 6 ธ.ค.<br>34 | ปัญหาว່หาคู่สัญญา<br>ฝ่ายรัฐเสียเปรียบใน<br>การทำสัญญาจริง<br>หรือไม่                                                                                                                                                                                                                                                          | มาตรการด้านสัญญา<br>- จัดทำสัญญาสัมปทาน<br>มาตรฐาน                                          |

| ลำดับ<br>ที่ | ชื่อสัญญา/ โครงการ | องค์ประกอบ<br>ต่างชาติ                                                                                                                         | ปีที่เกิด<br>เหตุการณ์ | ลักษณะปัญหาในเชิงปฏิบัติ |               |                                                                                                                                                                                                                                  | ประเด็นพิจารณา /<br>ประเด็นโต้แย้งใน<br>สัญญา                                                                                                                                                                                                                                                       | ข้อเสนอแนะ/ แนวทางแก้ไข                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|--------------|--------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|--------------------------|---------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|              |                    |                                                                                                                                                |                        | ขั้นตอนก่อนเกิด<br>สัญญา | เงื่อนไขสัญญา | ขั้นตอนการผูกพัน<br>ตามสัญญา                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|              |                    | - การฝึกอบรม<br>สัญญากำหนดให้<br>บริษัทต้องจัดให้มี<br>การฝึกอบรมสำหรับ<br>พนักงาน รฟท.<br>ทั้งในประเทศของ<br>ผู้ผลิตอุปกรณ์และ<br>ในประเทศไทย | 2538                   | -                        | -             | ปัญหาจากข้อ<br>สัญญาและข้อ<br>กฎหมาย<br>ปัญหาการใช้<br>มาตรการเร่งรัดให้<br>บริษัทปฏิบัติตาม<br>สัญญาให้เร็วขึ้น<br>การเลิกสัญญา และ<br>การเรียกค่าเสียหาย                                                                       | ปัญหาคู่สัญญา<br>ฝ่ายรัฐใช้มาตรการ<br>ทางสัญญาและ<br>มาตรการทาง<br>กฎหมายเพื่อเร่งรัด<br>บริษัทให้ปฏิบัติตาม<br>สัญญาโดยเร็วได้<br>หรือไม่ ซึ่งตามคำ<br>วินิจฉัยสำนักงาน<br>อัยการสูงสุดที่ หสค.<br>7/2538 เห็นว่า<br>คู่สัญญาฝ่ายรัฐ<br>สามารถใช้มาตรการ<br>ตามสัญญาและ<br>มาตรการทาง<br>กฎหมายได้ | มาตรการด้านสัญญา<br>- กำหนดเงื่อนไขของสัญญาใน<br>เรื่องดังกล่าวให้ชัดเจนและ<br>สอดคล้องกับกฎหมาย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|              |                    |                                                                                                                                                | 2539                   | -                        | -             | ปัญหาความ<br>ล้มเหลวของ<br>โครงการ<br>ความล้มเหลวของ<br>โครงการจนต้องเลิก<br>สัญญาตามข้อ 27<br>เมื่อวันที่ 27 ม.ค.41<br>โดยอ้างเหตุผลว่า<br>บริษัทมีเจตนาไม่<br>ปฏิบัติตามสัญญา<br>เพื่อให้สำเร็จตาม<br>ความมุ่งหมายของ<br>สัญญา | ปัญหว่าบริษัท<br>ผิดสัญญาจนถึงขั้น<br>สมควรเลิกสัญญา<br>สัมปทานจริงหรือไม่                                                                                                                                                                                                                          | มาตรการด้านกฎหมาย<br>- กำหนดให้มีการศึกษาความ<br>เป็นไปได้ของโครงการและความ<br>คุ้มค่าของการลงทุนก่อนตัดสินใจ<br>ดำเนินโครงการ<br>- แก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องโดยเน้น<br>ที่ประโยชน์ของประชาชนมากกว่า<br>ผลประโยชน์ตอบแทนที่ต้องให้แก่<br>รัฐ<br>มาตรการด้านสัญญา<br>- ไม่ต้องกำหนดเงื่อนไขสัญญาใน<br>เรื่องของการให้ผลประโยชน์แก่รัฐ<br>สำหรับสัญญาสัมปทานโครงสร้าง<br>พื้นฐาน โดยยึดประโยชน์ที่<br>ประชาชนจะได้รับเป็นเกณฑ์ |

| ลำดับ<br>ที่ | ชื่อสัญญา/ โครงการ                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | องค์ประกอบ<br>ต่างชาติ                                                                      | ปีที่เกิด<br>เหตุการณ์ | ลักษณะปัญหาในเชิงปฏิบัติ                                          |               |                              | ประเด็นพิจารณา /<br>ประเด็นโต้แย้งใน<br>สัญญา                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | ข้อเสนอแนะ/ แนวทางแก้ไข                                                                                                                                                            |
|--------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|-------------------------------------------------------------------|---------------|------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                             |                        | ขั้นตอนก่อนเกิด<br>สัญญา                                          | เงื่อนไขสัญญา | ขั้นตอนการผูกพัน<br>ตามสัญญา |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                    |
| 3            | สัญญาสัมปทาน<br>ดำเนินการ<br>ดาวเทียมสื่อสาร<br>ภายในประเทศ<br>ลงวันที่ 11 ก.ย.34<br>(ระหว่างกระทรวง<br>คมนาคม กับบริษัท<br>ชินวัตรคอมพิวเตอร์<br>แอนด์ คอมมิวนิเคชั่น<br>จำกัด)<br>หมายเหตุ : เป็น<br>สัญญาให้สิทธิผูกขาด<br>ในอันที่จะต้องใช้วงจรร<br>ดาวเทียมจาก<br>ดาวเทียมสื่อสาร<br>ภายในประเทศของ<br>บริษัทผู้รับสัมปทาน | อุปกรณ์และ<br>เทคโนโลยี<br>เป็นกิจการที่ต้องใช้<br>อุปกรณ์และ<br>เทคโนโลยีจาก<br>ต่างประเทศ | 2534                   | ปัญหาข้อกฎหมาย<br>และการตีความ<br>ปัญหาการลงนามใน<br>สัญญาสัมปทาน | -             | -                            | ปัญหาว่ากระทรวง<br>คมนาคมมีอำนาจใน<br>การทำสัญญาให้<br>สัมปทานได้หรือไม่ ซึ่ง<br>ตามคำวินิจฉัย<br>สำนักงานอัยการ<br>สูงสุดที่ สด 44/2534<br>เห็นว่า แม้ไม่มี<br>กฎหมายกำหนด<br>อนุญาตกระทรวง<br>คมนาคมเรื่องการให้<br>สัมปทานไว้โดยเฉพาะ<br>แต่กระทรวงคมนาคม<br>อาจทำสัญญาให้<br>สัมปทานดาวเทียมได้<br>เนื่องจากตามข้อตกลง<br>ระหว่างประเทศ รัฐ<br>เท่านั้นที่จะเป็นเจ้าของ<br>วงจรรดาวเทียมได้ | มาตรการด้านกฎหมาย<br>- พิจารณากฎหมายที่เกี่ยวข้อง<br>ให้ชัดเจนก่อนเริ่มดำเนิน<br>โครงการ โดยไม่จำกัดแต่เพียง<br>กฎหมายไทยเท่านั้น แต่ควร<br>พิจารณาถึงข้อตกลงระหว่าง<br>ประเทศด้วย |

| ลำดับ<br>ที่ | ชื่อสัญญา/ โครงการ | องค์ประกอบ<br>ต่างชาติ | ปีที่เกิด<br>เหตุการณ์ | ลักษณะปัญหาในเชิงปฏิบัติ |               |                                                                                                                                                                                    | ประเด็นพิจารณา /<br>ประเด็นโต้แย้งใน<br>สัญญา                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | ข้อเสนอแนะ/ แนวทางแก้ไข                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|--------------|--------------------|------------------------|------------------------|--------------------------|---------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|              |                    |                        |                        | ขั้นตอนก่อนเกิด<br>สัญญา | เงื่อนไขสัญญา | ขั้นตอนการผูกพัน<br>ตามสัญญา                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|              |                    |                        | 2549                   | -                        | -             | <p><u>ปัญหาข้อกฎหมาย</u><br/>และการตีความ<br/>การโอนหุ้นของ<br/>คู่สัญญาฝ่ายเอกชน<br/>ให้ต่างชาติ, การเข้า<br/>มาถือหุ้นของ<br/>ต่างชาติ และการ<br/>เป็นนอมินีของ<br/>ต่างชาติ</p> | <p>- การที่ บมจ. ซินคอร์<br/>ปอเรชั่น ซึ่งเป็นผู้ถือ<br/>หุ้นใหญ่ของไอทีวี ขาย<br/>หุ้นให้แก่กลุ่มทุนเทศา<br/>เอกจากสิงคโปร์จะมี<br/>ผลกระทบต่อนสัญญา<br/>สัมปทานหรือไม่<br/>- ผู้รับสัมปทานยังมี<br/>สถานภาพเป็นไทย<br/>หรือไม่<br/>- ถือเป็นจุดอ่อนของ<br/>กฎหมายไทยที่เปิด<br/>โอกาสให้ต่างชาติเข้า<br/>มาดำเนินกิจการที่<br/>กระทบความมั่นคง<br/>หรือไม่<br/>- จำนวนหุ้นของ<br/>ต่างชาติน้อยกว่า<br/>51% แต่อาจมี<br/>ข้อตกลงให้ต่างชาติมี<br/>สิทธิออกเสียงเกินกว่า<br/>52% ทำให้ต่างชาติ<br/>ครอบงำได้<br/>- การยึดคืนสัมปทาน<br/>ดาวเทียมสามารถทำ<br/>ได้หรือไม่</p> | <p>มาตรการด้านกฎหมาย<br/>- แก้ไข พรบ.การประกอบธุรกิจ<br/>ของคนต่างด้าว พ.ศ.2542 ให้<br/>ชัดเจนโดยให้คนต่างด้าวหมาย<br/>รวมถึงบริษัทไทยที่เป็นนอมินี<br/>ด้วย<br/>- กำหนดกิจการที่ห้ามมิให้คน<br/>ต่างชาติเข้ามาเป็นผู้รับ<br/>สัมปทานอย่างชัดเจน<br/><u>มาตรการด้านสัญญา</u><br/>- กำหนดให้มีการคงไว้ซึ่ง<br/>สัดส่วนการลงทุนของบริษัทไทย<br/>- กำหนดให้ผู้รับสัมปทานต้อง<br/>จดทะเบียนเป็นนิติบุคคลไทยใน<br/>กิจการสัมปทานที่มีผลกระทบ<br/>ต่อความมั่นคงของชาติ</p> |

| ลำดับ<br>ที่ | ชื่อสัญญา/ โครงการ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | องค์ประกอบ<br>ต่างชาติ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | ปีที่เกิด<br>เหตุการณ์ | ลักษณะปัญหาในเชิงปฏิบัติ                                                                                                                                                                                                      |               |                              | ประเด็นพิจารณา /<br>ประเด็นโต้แย้งใน<br>สัญญา                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | ข้อเสนอแนะ/ แนวทางแก้ไข                                                                  |
|--------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------|
|              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                        | ขั้นตอนก่อนเกิด<br>สัญญา                                                                                                                                                                                                      | เงื่อนไขสัญญา | ขั้นตอนการผูกพัน<br>ตามสัญญา |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                          |
| 4            | <b>สัญญาสัมปทาน<br/>ระบบขนส่งมวลชน<br/>กรุงเทพมหานคร</b><br>ลงวันที่ 9 เม.ย.35<br>(ระหว่างกรุงเทพ<br>มหานคร กับบริษัท<br>ขนส่งมวลชนกรุงเทพ<br>จำกัด)<br>หมายเหตุ : เป็น<br>สัญญาให้เอกชน<br>สำรวจ ออกแบบ<br>ก่อสร้าง โอน และ<br>บริหารโครงการ<br>รถไฟฟ้าระบบลอยฟ้า<br>ยกระดับ เป็นรูปแบบ<br>การลงทุนแบบ<br>ผสมผสานระหว่าง<br>BTO และ BOT<br>ระยะเวลา 30 ปี | - บุคลากร สัญญามี<br>ข้อกำหนดให้ กทม.<br>ประสานงานในการ<br>ขอวีซ่าและ<br>ใบอนุญาตทำงาน<br>ให้แก่ชาวต่าง<br>ประเทศซึ่งเป็น<br>ช่างเทคนิคและ<br>ผู้เชี่ยวชาญ<br>- อุปกรณ์<br>สัญญามีข้อกำหนด<br>ให้ กทม.ประสาน<br>งานในการออกของ<br>อุปกรณ์ที่นำเข้าจาก<br>ต่างประเทศที่ใช้ใน<br>โครงการ<br>- การจำหน่าย<br>สัญญากำหนดว่าผู้<br>จำหน่ายรายสำคัญ<br>ได้แก่กลุ่มบริษัทซึ่ง<br>นำโดย บริษัท AEG<br>Westinghouse<br>Transport System<br>GmbH ซึ่งเป็น<br>บริษัทเยอรมัน<br>- การทดสอบ<br>สัญญากำหนดให้มี<br>การทดสอบระหว่าง<br>งานซึ่งอาจมีการ<br>ทดสอบนอกประเทศ<br>ไทย | 2535                   | ปัญหาข้อกฎหมาย<br>และการตีความ<br>ปัญหาเกี่ยวกับอำนาจ<br>หน้าที่ในการดำเนิน<br>กิจการรถไฟฟ้าขนส่ง<br>มวลชน จากการ<br>พิจารณาตาม พรบ.<br>ระเบียบบริหารราชการ<br>กรุงเทพ มหานคร พ.ศ.<br>2528 และประกาศ<br>คณะปฏิวัติ ฉบับที่ 58 | -             | -                            | ปัญหาว่า<br>กรุงเทพมหานครมี<br>อำนาจหน้าที่ในการ<br>ดำเนินกิจการรถไฟฟ้า<br>ขนส่งมวลชนหรือไม่<br>ซึ่งตามคำวินิจฉัย<br>สำนักงานอัยการ<br>สูงสุด ที่ หสค.<br>19/2539 เห็นว่า<br>กรุงเทพมหานครมี<br>อำนาจหน้าที่<br>ดำเนินการก่อสร้างที่<br>เกี่ยวกับกิจการขนส่งที่<br>เป็นการบริการ<br>ประชาชนทั่วไป ซึ่ง<br>อาจหมายรวมถึง<br>กิจการรถไฟฟ้าขนส่ง<br>มวลชนได้ และเมื่อ<br>บริษัทได้รับสัมปทาน<br>จากรัฐมนตรีว่าการ<br>กระทรวงมหาดไทย<br>และกระทรวง<br>มหาดไทยได้<br>มอบหมายให้ผู้ว่า<br>ราชการจังหวัด<br>กรุงเทพมหานครมี<br>อำนาจควบคุมดูแล<br>โครงการรถไฟฟ้าใน<br>กรุงเทพ มหานครจึงมี<br>สิทธิและอำนาจหน้าที่<br>ในการลงนามสัญญา<br>สัมปทานได้ | มาตรการด้านกฎหมาย<br>- พิจารณากฎหมายที่เกี่ยวข้อง<br>ให้ชัดเจนก่อนเริ่มดำเนิน<br>โครงการ |

| ลำดับ<br>ที่ | ชื่อสัญญา/ โครงการ | องค์ประกอบ<br>ต่างชาติ | ปีที่เกิด<br>เหตุการณ์ | ลักษณะปัญหาในเชิงปฏิบัติ |               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | ประเด็นพิจารณา /<br>ประเด็นโต้แย้งใน<br>สัญญา                                                                                                                                                                                    | ข้อเสนอแนะ/ แนวทางแก้ไข                                                                                                                                                                                       |
|--------------|--------------------|------------------------|------------------------|--------------------------|---------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|              |                    |                        |                        | ขั้นตอนก่อนเกิด<br>สัญญา | เงื่อนไขสัญญา | ขั้นตอนการผูกพัน<br>ตามสัญญา                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                               |
|              |                    |                        | 2536                   | -                        | -             | ปัญหาด้านมวชน<br>การต่อต้านจากกลุ่ม<br>อนุรักษ์พื้นที่สวน<br>ลุมพินีที่ชุมชน<br>ต่อต้านการใช้พื้นที่<br>สวนลุมพินีเป็น<br>อุ้งจอตลอดไฟฟ้าและ<br>โรงซ่อมบำรุง<br>ซึ่งในที่สุดได้เปลี่ยน<br>สถานที่มาเป็นพื้นที่<br>สถานีขนส่งหมอชิต<br>แทนเมื่อ 19 พ.ย.36<br>หลังจากที่กรม<br>ธนารักษ์ เจ้าของ<br>พื้นที่ยินยอมให้ใช้<br>พื้นที่นำไปสู่การทำ<br>สัญญาแก้ไข<br>เพิ่มเติมครั้งที่ 1 เมื่อ<br>25 ม.ค.38 | ปัญหาจากการไม่ได้<br>รับฟังความคิดเห็น<br>ของประชาชนก่อนให้<br>สัมปทาน                                                                                                                                                           | มาตรการด้านกฎหมาย<br>ควรแก้ไขกฎหมายกำหนดให้<br>การดำเนินโครงการสัมปทานใน<br>กิจการโครงสร้างพื้นฐานจะต้อง<br>จัดให้มีการประชาพิจารณ์ก่อน<br>เริ่มดำเนินโครงการ                                                 |
|              |                    |                        | 2539                   | -                        | -             | <u>ปัญหาข้อกฎหมาย</u><br><u>และการตีความ</u><br>ปัญหาการขอ<br>อนุญาตดำเนินการ<br>ตามพระราชบัญญัติ<br>การขนส่งทางบก<br>พ.ศ.2522                                                                                                                                                                                                                                                                      | ปัญหาว่าการดำเนิน<br>โครงการระบบขนส่ง<br>มวลชนกรุงเทพ มหานครตามสัญญา<br>สัมปทานถือเป็นการ<br>ประกอบกิจการขนส่ง<br>ตามพระราชบัญญัติ<br>การขนส่งทางบก พ.ศ.<br>2522ที่ต้องขออนุญาต<br>คณะกรรมการควบคุม<br>ขนส่งทางบกกลาง<br>หรือไม่ | <u>มาตรการด้านสัญญา</u><br>- ควรพิจารณากฎหมายที่<br>เกี่ยวข้องในขณะจัดทำสัญญา<br>และนำไปกำหนดให้ชัดเจนใน<br>สัญญา<br>- กำหนดความหมายของ<br>กิจการที่ให้สัมปทานไว้ใน<br>สัญญาให้ชัดเจนว่าเป็นไปตาม<br>กฎหมายใด |

| ลำดับ<br>ที่ | ชื่อสัญญา/ โครงการ | องค์ประกอบ<br>ต่างชาติ | ปีที่เกิด<br>เหตุการณ์ | ลักษณะปัญหาในเชิงปฏิบัติ |               |                              | ประเด็นพิจารณา /<br>ประเด็นโต้แย้งใน<br>สัญญา                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | ข้อเสนอแนะ/ แนวทางแก้ไข |
|--------------|--------------------|------------------------|------------------------|--------------------------|---------------|------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|
|              |                    |                        |                        | ขั้นตอนก่อนเกิด<br>สัญญา | เงื่อนไขสัญญา | ขั้นตอนการผูกพัน<br>ตามสัญญา |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                         |
|              |                    |                        |                        |                          |               |                              | <p>ซึ่งตามคำวินิจฉัย<br/>สำนักงานอัยการ<br/>สูงสุดที่ หสต 19/2539<br/>เห็นว่า กิจการรถไฟฟ้า<br/>ตามโครงการเป็น<br/>กิจการรถรางซึ่งเป็น<br/>รถไฟฟ้าประเภทหนึ่งแต่<br/>เป็นกิจการที่อยู่ใน<br/>อำนาจหน้าที่ของ<br/>กระทรวงมหาดไทย<br/>ต่างกับกิจการรถไฟ<br/>ของ รฟท. ที่อยู่ใน<br/>อำนาจหน้าที่ของ<br/>กระทรวงคมนาคม<br/>ดังนั้น รถไฟฟ้าตาม<br/>โครงการ จึงไม่เป็นรถ<br/>ตามพระราชบัญญัติ<br/>การขนส่งทางบก พ.ศ.<br/>2522 และไม่อาจนำ<br/>พระราชบัญญัติการ<br/>ขนส่งทางบก พ.ศ.<br/>2522 มาบังคับแก่<br/>กิจการตามโครงการได้<br/>ดังนั้น การดำเนิน<br/>โครงการและการ<br/>กำหนดอัตราค่า<br/>โดยสารจึงไม่ต้องขอ<br/>อนุญาตจาก<br/>คณะกรรมการการ<br/>ควบคุมการขนส่ง<br/>ทางบกกลาง</p> |                         |

| ลำดับ<br>ที่ | ชื่อสัญญา/ โครงการ                                                                                                                                                                                                                                                                                 | องค์ประกอบ<br>ต่างชาติ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | ปีที่เกิด<br>เหตุการณ์ | ลักษณะปัญหาในเชิงปฏิบัติ                                              |               |                              | ประเด็นพิจารณา /<br>ประเด็นโต้แย้งใน<br>สัญญา                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | ข้อเสนอแนะ/ แนวทางแก้ไข                                                                                                                                                                |
|--------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|-----------------------------------------------------------------------|---------------|------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                        | ขั้นตอนก่อนเกิด<br>สัญญา                                              | เงื่อนไขสัญญา | ขั้นตอนการผูกพัน<br>ตามสัญญา |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                        |
| 5            | สัญญาโครงการ<br>ระบบทางด่วน<br>ขั้นที่ 2<br>ลงวันที่ 22 ธ.ค.31<br>(ระหว่างทาง<br>พิเศษแห่งประเทศไทย<br>กับบริษัท ทางด่วน<br>กรุงเทพ จำกัด)<br>หมายเหตุ : เป็น<br>สัญญาที่ กทพ.<br>มอบหมายให้บริษัท<br>ทางด่วนกรุงเทพ<br>จำกัด ดำเนินงาน<br>ก่อสร้าง บริหาร<br>ตลอดจนบำรุงรักษา<br>ทางด่วนขั้นที่ 2 | - คู่สัญญา<br>กลุ่มบริษัทบีอีซี<br>ประกอบด้วยบริษัท<br>กูมาโกกูมิ จำกัด<br>แห่งประเทศไทย<br>กับบริษัท ทางด่วน<br>กรุงเทพ จำกัด ได้<br>ยื่นข้อเสนอต่อ กทพ.<br>ว่าหากข้อเสนอของบี<br>อีซีได้รับการยอมรับ<br>บริษัท ทางด่วน<br>กรุงเทพ จำกัด จะ<br>เป็นผู้เข้าทำสัญญา<br>กับ กทพ. อย่างไรก็ดี<br>บริษัท กูมาโกกูมิ<br>จำกัด ยังคงเป็นผู้ถือ<br>หุ้นใหญ่ของบริษัท<br>ทางด่วนกรุงเทพ<br>จำกัด โดยกรรมการ<br>ผู้มีอำนาจกระทำ<br>การแทน คือ นายอิโร<br>ชิ อิชิคาวา ชาวญี่ปุ่น<br>- บุคลากร<br>สัญญาที่มีข้อกำหนด<br>ให้ กทพ. ดำเนินการ<br>เกี่ยวกับการจัดให้มี<br>ใบอนุญาตประกอบ<br>ธุรกิจของคนต่าง<br>ด้าว และใบอนุญาต<br>เกี่ยวกับงานก่อสร้าง | 2531                   | ปัญหาข้อกฎหมาย<br>และการตีความอำนาจ<br>หน้าที่ในการทำสัญญา<br>ของกทพ. | -             | -                            | ปัญหาว่า กทพ. มี<br>อำนาจในการทำ<br>สัญญาหรือไม่ ซึ่ง<br>สำนักงานอัยการ<br>สูงสุด เห็นว่า ตาม<br>ประกาศคณะปฏิวัติ<br>ฉบับที่ 290 กทพ. มี<br>วัตถุประสงค์ในการ<br>สร้างหรือจัดให้มีด้วย<br>วิธีการใด ๆ ตลอดจน<br>บำรุง รักษาทางพิเศษ<br>กทพ. จึงมีสิทธิกระทำ<br>ในทุกวิธีการที่<br>เห็นสมควรเพื่อให้<br>ทางพิเศษขึ้นมาได้<br>และแม้ว่าสัญญา<br>โครงการจะมีใช้คำ<br>ว่าสัญญาสัมปทาน<br>การบริการสาธารณะ<br>แต่เงื่อนไขสัญญาที่<br>กทพ. มอบหมายให้<br>บริษัทเป็นผู้<br>ดำเนินการก่อสร้าง<br>และให้บริการระบบ<br>ทางด่วนขั้นที่ 2 ก็มี<br>ลักษณะเป็นสัญญา<br>สัมปทานการบริการ<br>สาธารณะ โดยไม่<br>จำเป็นต้องใช้ชื่อว่าเป็น<br>สัญญาสัมปทานแต่<br>อย่างใด | มาตรการด้านกฎหมาย<br>- พิจารณากฎหมายที่เกี่ยวข้อง<br>ให้ชัดเจนก่อนเริ่มดำเนิน<br>โครงการ<br>- แก้ไขกฎหมายให้มีความ<br>ชัดเจนขึ้นในเรื่องของการทำ<br>สัญญาสัมปทานของ หน่วยงาน<br>ของรัฐ |

| ลำดับ<br>ที่ | ชื่อสัญญา/ โครงการ | องค์ประกอบ<br>ต่างชาติ                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | ปีที่เกิด<br>เหตุการณ์ | ลักษณะปัญหาในเชิงปฏิบัติ |                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | ประเด็นพิจารณา /<br>ประเด็นโต้แย้งใน<br>สัญญา                                                                                    | ข้อเสนอแนะ/ แนวทางแก้ไข                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|--------------|--------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|--------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|              |                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                        | ขั้นตอนก่อนเกิด<br>สัญญา | เงื่อนไขสัญญา                                                                                                              | ขั้นตอนการผูกพัน<br>ตามสัญญา                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|              |                    | <p>- เทคโนโลยี<br/>สัญญากำหนดให้ใช้<br/>ระบบเอสอีเอส ซึ่ง<br/>เป็นเทคโนโลยีจาก<br/>ต่างประเทศ</p> <p>- ผู้จัดการโครงการ<br/>สัญญากำหนดให้<br/>บริษัท กูมาโกกูมิ<br/>จำกัด (สาขา<br/>ประเทศไทย) เป็น<br/>ผู้จัดการโครงการ ซึ่ง<br/>แสดงให้เห็นถึง<br/>อำนาจครอบงำของ<br/>บริษัท กูมาโกกูมิ<br/>จำกัด ที่เป็นเอกชน<br/>ต่างชาติ</p> | 2536                   | -                        | เอกสารแนบท้าย<br>สัญญากำหนด<br>วิธีการก่อสร้างโดย<br>ให้ใช้การต่อ<br>Segments ของ<br>ทางด่วนด้วย<br>กระบวนการ wet<br>joint | <p>ปัญหาจากประเด็น<br/>ทางเทคนิค</p> <p>ผู้รับสัมปทานมี<br/>ความประสงค์จะ<br/>เปลี่ยนแปลงวิธีการ<br/>ก่อสร้างจาก wet<br/>joint เป็น dry joint<br/>เพื่อให้สอดคล้องกับ<br/>การเปลี่ยนแปลง<br/>เทคโนโลยี อีกทั้ง<br/>พร้อมที่จะร่น<br/>ระยะเวลาการ<br/>ก่อสร้าง ตลอดจน<br/>คืนเงินส่วนต่าง แต่<br/>เจ้าของงานฝ่ายรัฐ<br/>ยืนตามข้อสัญญา<br/>เดิมทำให้เกิดการ<br/>ก่อสร้างชะงักงัน</p> | <p>ปัญหาว่าผู้รับ<br/>สัมปทานสามารถ<br/>เปลี่ยนแปลงวิธีการ<br/>ก่อสร้างให้แตกต่างไป<br/>จากเอกสารแนบท้าย<br/>สัญญาได้หรือไม่</p> | <p>มาตรการด้านสัญญา</p> <p>- ควรมีเงื่อนไขสัญญาระบุ<br/>ความยืดหยุ่นให้สามารถ<br/>ปรับปรุงหรือเปลี่ยนแปลงงาน<br/>ได้ (Variations) ที่มีผลมาจากการ<br/>เปลี่ยนแปลงเทคโนโลยี<br/>ตลอดจนวิธีการก่อสร้าง ทั้งนี้<br/>เจ้าของงานฝ่ายรัฐจะต้องยึดถือ<br/>ประโยชน์สาธารณะ โดยคำนึง<br/>และคำนวณด้านเวลา คุณภาพ<br/>การใช้งาน และวงเงินที่เกิดการ<br/>เปลี่ยนแปลงใด ๆ ให้ครบถ้วน<br/>ด้วย เพื่อมิให้รัฐต้องเสีย<br/>ประโยชน์</p> <p>- อย่างไรก็ดี หากการ<br/>เปลี่ยนแปลงงานมีมูลค่าสูง เช่น<br/>เกินกว่า 10% ของมูลค่า<br/>โครงการ ให้คู่สัญญาจะต้อง<br/>ดำเนินการจัดทำเป็นสัญญา<br/>แก้ไขเพิ่มเติม (Supplementary<br/>Agreement) ด้วย โดยระบุ<br/>ผลการเปลี่ยนแปลงให้<br/>ครอบคลุมทั้งขอบเขตของเวลา<br/>วงเงิน และคุณภาพของงาน</p> |

| ลำดับ<br>ที่ | ชื่อสัญญา/ โครงการ | องค์ประกอบ<br>ต่างชาติ | ปีที่เกิด<br>เหตุการณ์ | ลักษณะปัญหาในเชิงปฏิบัติ |                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                     | ประเด็นพิจารณา /<br>ประเด็นโต้แย้งใน<br>สัญญา                                                                                                                                                                                                | ข้อเสนอแนะ/ แนวทางแก้ไข                                                                                                                                                                                                                                                    |
|--------------|--------------------|------------------------|------------------------|--------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|              |                    |                        |                        | ขั้นตอนก่อนเกิด<br>สัญญา | เงื่อนไขสัญญา                                                                                                                                                                                                                                                             | ขั้นตอนการผูกพัน<br>ตามสัญญา                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|              |                    |                        | 2536                   | -                        | สัญญากำหนดให้ กทพ. แต่งตั้งผู้ จัดเก็บค่าผ่านทาง โดยความเห็นชอบ จากผู้รับสัมปทาน และกำหนดให้ กทพ. จะต้อง ดำเนินการเพื่อให้ แน่ใจว่าผู้รับ สัมปทานจะ สามารถดำเนินงาน และได้รับประโยชน์ จากสิทธิตาม สัญญาอย่างเต็มที่ และให้ความ ช่วยเหลือและ อำนวยความสะดวก ในการ ดังกล่าว | <u>ปัญหาจากประเด็น</u><br><u>ทางการเงิน</u><br>ผู้รับสัมปทานมี ความประสงค์ที่จะ เป็นผู้เก็บค่าผ่าน ทางเองในลักษณะ ทำนองเดียวกับผู้รับ สัมปทาน แต่ติดขัด กับกฎหมายจัดตั้ง กทพ. และ กทพ. ก็ ไม่สามารถ ดำเนินการใด ๆ เพื่อให้เป็นไปตาม ความประสงค์ ของผู้รับสัมปทานได้ | ปัญหาว่า ผู้รับ สัมปทานสามารถ เรียกร้องให้ กทพ. ดำเนินการตาม สัญญาเพื่อให้แก้ไข กฎหมายหรือระเบียบ ได้หรือไม่                                                                                                                                 | มาตรการด้านสัญญา<br>ไม่ควรมีเงื่อนไขสัญญาใน ลักษณะที่เป็นค้ำประกันของ คู่สัญญาฝ่ายรัฐที่ไม่สามารถทำ ได้จริงในทางปฏิบัติ                                                                                                                                                    |
|              |                    |                        | 2536                   | -                        | -                                                                                                                                                                                                                                                                         | <u>ปัญหาจากการ</u><br><u>บริหารสัญญา และ</u><br><u>ข้อพิพาทระหว่าง</u><br><u>คู่สัญญา</u><br>คู่สัญญามีข้อพิพาท จากสัญญาเกี่ยวกับการ ส่งมอบทาง พิเศษและการแบ่ง ค่าผ่านทางจนทำให้ นำไปสู่การฟ้องร้อง คดีที่ศาลแพ่ง                                                   | ปัญหาว่าวันเริ่มการ แบ่งค่าผ่านทางเกิดขึ้น เมื่อใด ระหว่างเมื่อ การก่อสร้างแล้วเสร็จ หรือเมื่อเริ่มเปิดใช้ทาง พิเศษ ซึ่งเมื่อยังคงลง กันไม่ได้ บริษัทจึงไม่ ยอมส่งมอบทางพิเศษ ให้ กทพ. เป็นเหตุให้ ไม่สามารถเปิดใช้ทาง ด่วนได้ กทพ. จึงได้นำ | มาตรการด้านสัญญา<br>- ควรมีเงื่อนไขสัญญาห้ามมิให้ ผู้รับสัมปทานดำเนินการใด ๆ ที่ สร้างความเดือดร้อนแก่ ประชาชน<br>มาตรการด้านกฎหมาย<br>- แก้ไขพระราชบัญญัติจัดตั้ง ศาลปกครอง ฯ โดยกำหนดให้ อำนาจศาลในการออกคำสั่ง คุ้มครองชั่วคราวหากเป็นข้อ พิพาทที่ส่งผลกระทบต่อ ประชาชน |

| ลำดับ<br>ที่ | ชื่อสัญญา/ โครงการ | องค์ประกอบ<br>ต่างชาติ | ปีที่เกิด<br>เหตุการณ์ | ลักษณะปัญหาในเชิงปฏิบัติ |                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | ประเด็นพิจารณา /<br>ประเด็นโต้แย้งใน<br>สัญญา                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | ข้อเสนอแนะ/ แนวทางแก้ไข                                                                                                                            |
|--------------|--------------------|------------------------|------------------------|--------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|              |                    |                        |                        | ขั้นตอนก่อนเกิด<br>สัญญา | เงื่อนไขสัญญา                                                                                                                                                                                                                                                                          | ขั้นตอนการผูกพัน<br>ตามสัญญา                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                    |
|              |                    |                        | 2537                   | -                        | ในข้อ 15.4 ของ<br>สัญญา กำหนดว่า<br>บีอีซีแอล จะได้รับ<br>สิทธิที่จะได้รับการ<br>พิจารณาก่อนใน<br>กรณีที่จะมีการ<br>ก่อสร้างหรือ<br>ดำเนินการส่วนต่อ<br>ขยายของ SES<br>ทั้งนี้ หากเงื่อนไขใน<br>การเข้าดำเนินการ<br>ดังกล่าวจะให้<br>ประโยชน์แก่ กทพ.<br>ไม่น้อยกว่าผู้เสนอ<br>รายอื่น | <u>ปัญหาข้อสัญญา</u><br><u>และการตีความ</u><br>ปัญหาจากการที่<br>บริษัท ทางด่วน<br>กรุงเทพ จำกัด<br>ต้องการได้รับสิทธิ<br>ในการพิจารณาก่อน<br>ผู้เสนอรายอื่นใน<br>การดำเนินการ<br>ก่อสร้างส่วนต่อ<br>ขยายไปถึงรังสิต-<br>บางโพธิ์-บางปะอิน<br>โดยอ้างข้อผูกพัน<br>ตามสัญญาที่ให้<br>สิทธิบริษัทได้รับการ<br>พิจารณาก่อน<br>ผู้เสนอรายอื่น | คดีศาลเพื่อขอ<br>คุ้มครองชั่วคราว ซึ่ง<br>ศาลแพ่งได้มีคำสั่ง<br>คุ้มครองชั่วคราวให้<br>บริษัทหรือถอนสิ่ง<br>กีดขวางเพื่อเปิดใช้<br>ทางด่วนได้ เนื่องจาก<br>เห็นว่าการกระทำของ<br>บริษัททำให้ประชาชน<br>ได้รับความเดือดร้อน<br><br>ปัญหาว่าบริษัท<br>ทางด่วนกรุงเทพ<br>จำกัด สามารถขอเข้า<br>ดำเนินการโดยเสนอ<br>เงื่อนไขให้เท่ากับ<br>ผู้ชนะการประมูลโดย<br>อ้างสิทธิที่จะได้รับการ<br>พิจารณาก่อนตามข้อ<br>สัญญาได้หรือไม่ ซึ่ง<br>ตามคำวินิจฉัย<br>สำนักงานอัยการ<br>สูงสุดที่ หสต 19/2538<br>เห็นว่า กทพ. มีสิทธิ<br>เลือกใช้วิธีใด ๆ<br>เพื่อเปรียบเทียบว่า<br>ข้อเสนอของบริษัท<br>ทางด่วนกรุงเทพ<br>จำกัด ไม่น้อยกว่า<br>ผู้เสนอรายอื่นหรือไม่<br>ไม่ว่าจะเป็นการซื้อ | <u>มาตรการด้านสัญญา</u><br>- ไม่ควรกำหนดเงื่อนไขสัญญา<br>เช่นว่านี้ไว้ในสัญญาเพราะมี<br>ลักษณะเป็นการเอื้อประโยชน์<br>ให้แก่ผู้รับสัมปทานมากเกินไป |

[illegible]

| ลำดับ<br>ที่ | ชื่อสัญญา/ โครงการ                                                                                                                                                                                                   | องค์ประกอบ<br>ต่างชาติ                                                                                                                                                                                                                                                        | ปีที่เกิด<br>เหตุการณ์ | ลักษณะปัญหาในเชิงปฏิบัติ                                                                                                                            |               |                                                                                                                              | ประเด็นพิจารณา /<br>ประเด็นโต้แย้งใน<br>สัญญา                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | ข้อเสนอแนะ/ แนวทางแก้ไข                                                                                                                                                                            |
|--------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|              |                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                               |                        | ขั้นตอนก่อนเกิด<br>สัญญา                                                                                                                            | เงื่อนไขสัญญา | ขั้นตอนการผูกพัน<br>ตามสัญญา                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                    |
|              |                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                               |                        |                                                                                                                                                     |               | และเห็นว่าคำชี้ขาด<br>อาจไม่ชอบด้วย<br>กฎหมาย โดย<br>รัฐบาลมีนโยบายที่<br>จะไม่ยอมจ่ายเงิน<br>ชดเชยจนกว่าศาล<br>ฎีกาจะตัดสิน | ซึ่งสืบเนื่องมาจากการที่<br>อนุญาตให้ตุลาการมีคำ<br>วินิจฉัยชี้ขาดให้ กทพ.<br>จ่ายเงินค่าชดเชย<br>ความเสียหายจาก<br>ความล่าช้าในการส่ง<br>มอบพื้นที่ เป็นจำนวน<br>เงิน 6,200 ล้านบาท<br>พร้อมดอกเบี้ยอีก<br>วันละ 1.4 ล้านบาท<br>แต่คู่สัญญาฝ่ายรัฐไม่<br>ยอมรับคำชี้ขาดของ<br>อนุญาตให้ตุลาการ                                                                  | ของอนุญาตให้ตุลาการ<br>โดยเฉพาะในกรณีที่หน่วยงาน<br>ของรัฐแพ้คดีได้ได้<br>มาตรการด้านกฎหมาย<br>- กำหนดระเบียบปฏิบัติให้กับ<br>หน่วยงานของรัฐในเรื่องการนำ<br>คดีขึ้นสู่ศาลหรือ<br>อนุญาตให้ตุลาการ |
| 7            | สัญญาร่วมการทำงาน<br>และร่วมลงทุนขยาย<br>บริการโทรศัพท์ใน<br>เขตนครหลวง<br>จำนวน 2 ล้าน<br>เลขหมาย<br>ลงวันที่ 2 ส.ค.34<br>(ระหว่างองค์การ<br>โทรศัพท์แห่งประเทศไทย กับบริษัท ซี.พี.<br>เทเลคอมมิวนิเคชั่น<br>จำกัด) | - อุปกรณ์<br>สัญญากำหนดว่าใน<br>กรณีที่บริษัทต้อง<br>สั่งซื้ออุปกรณ์ใน<br>ระบบจากต่าง<br>ประเทศ บริษัทต้อง<br>ปฏิบัติตาม<br>บทบัญญัติของ<br>กฎหมายว่าด้วยการ<br>ส่งเสริมพาณิชย์นาวี<br>และให้ ทศท.<br>ช่วยเหลือในการขอ<br>อนุญาตจากส่วน<br>ราชการที่เกี่ยวข้อง<br>เพื่อนำเข้า | 2534                   | ปัญหาข้อกฎหมาย<br>และการตีความ<br>ปัญหาเกี่ยวกับอำนาจ<br>หน้าที่ในการทำสัญญา<br>ของ ทศท. ตาม พ.ร.บ.<br>องค์การโทรศัพท์แห่ง<br>ประเทศไทย<br>พ.ศ.2497 | -             | -                                                                                                                            | ปัญหาจากการที่<br>กิจการโทรศัพท์ไม่ใช่<br>กิจการที่ระบุไว้ใน<br>ประกาศปฏิวัติ ฉบับที่<br>58 จึงมีประเด็น<br>พิจารณาว่า กิจการ<br>โทรศัพท์จะมีการให้<br>สัมปทานได้หรือไม่ ซึ่ง<br>สำนักงานอัยการ<br>สูงสุด เห็นว่า<br>เนื่องจาก พรบ.<br>องค์การโทรศัพท์แห่ง<br>ประเทศไทย<br>พ.ศ.2497 ให้ ทศท. มี<br>อำนาจร่วมทำงาน<br>หรือสืบทอดกับบุคคล<br>อื่นเพื่อประโยชน์แห่ง | มาตรการด้านกฎหมาย<br>- พิจารณากฎหมายที่เกี่ยวข้อง<br>ให้ชัดเจนก่อนเริ่มดำเนิน<br>โครงการ                                                                                                           |

| ลำดับ<br>ที่ | ชื่อสัญญา/ โครงการ                                                                                                                                                                                                                                                 | องค์ประกอบ<br>ต่างชาติ                                                                                                                                                                                                                                                                  | ปีที่เกิด<br>เหตุการณ์ | ลักษณะปัญหาในเชิงปฏิบัติ |               |                                                      | ประเด็นพิจารณา /<br>ประเด็นโต้แย้งใน<br>สัญญา                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | ข้อเสนอแนะ/ แนวทางแก้ไข                                  |
|--------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|--------------------------|---------------|------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------|
|              |                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                        | ขั้นตอนก่อนเกิด<br>สัญญา | เงื่อนไขสัญญา | ขั้นตอนการผูกพัน<br>ตามสัญญา                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                          |
|              | หมายเหตุ : เป็น<br>สัญญาให้เอกชนร่วม<br>ลงทุนในการขยาย<br>บริการโทรศัพท์ โดย<br>ให้บริษัทเป็นผู้ลงทุน<br>แต่ผู้เดียวซึ่งอุปกรณ์<br>ในระบบ และอิน<br>กรรมสิทธิ์ในอุปกรณ์,<br>ที่ดิน และอาคารให้แก่<br>ทศท. เพื่อตอบแทน<br>ทศท. ซึ่งเป็นลักษณะ<br>BTO ระยะเวลา 25 ปี | - เทคโนโลยี<br>สัญญากำหนดให้<br>บริษัทจัดหาบริษัท<br>อื่นที่มีความชำนาญ<br>ด้านเทคโนโลยี<br>คมนาคมร่วม<br>ดำเนินงานตาม<br>สัญญานี้ ซึ่งน่าจะ<br>เป็นบริษัท ต่างชาติ<br>- การฝึกอบรม<br>สัญญากำหนดให้<br>บริษัทจัดให้มีการ<br>ฝึกอบรมพนักงาน<br>ทศท. ทั้งใน<br>ต่างประเทศ<br>และในประเทศ | 2537                   | -                        | -             | ปัญหาการตีความ<br>ข้อสัญญา<br>ปัญหาการแบ่ง<br>รายได้ | กิจการ ทศท. รวมทั้ง<br>การเข้าเป็นหุ้นส่วนใน<br>ห้างหุ้นส่วนหรือ<br>นิติบุคคลใด ๆ ดังนั้น<br>ทศท. จึงสามารถทำ<br>สัญญาร่วมการงาน<br>กับภาคเอกชน เพื่อให้<br>ภาคเอกชนขยาย<br>เครือข่ายการบริการ<br>โทรศัพท์โดย ทศท.<br>แบ่งรายได้จากการ<br>ให้บริการแก่การลงทุน<br>รวมทั้งเอกชนมีสิทธิ<br>เรียกเก็บค่า บริการ<br>จากประชาชนและ<br>แบ่งรายได้ให้แก่ ทศท.<br>ได้<br><br>ปัญหาจากการที่<br>สัญญาไม่ได้ระบุอย่าง<br>ชัดเจนเกี่ยวกับค่า<br>ดำเนินการติดต่อใน<br>กรณีพนักงานทศท.<br>ต่อโทรศัพท์<br>ให้แต่ผู้พูดปลาย ทาง<br>ไม่อยู่หรือไม่พูด<br>หรือไม่มีผู้รับ กรณี<br>เช่นนี้ ทศท. จำต้อง<br>แบ่งรายได้ให้แก่บริษัท<br>หรือไม่ ซึ่งตามคำ<br>วินิจฉัยสำนักงาน | มาตรการด้านสัญญา<br>- ควรกำหนดเงื่อนไขสัญญาให้<br>ชัดเจน |

| ลำดับ<br>ที่ | ชื่อสัญญา/ โครงการ                                                                                                                                                                                                        | องค์ประกอบ<br>ต่างชาติ                        | ปีที่เกิด<br>เหตุการณ์ | ลักษณะปัญหาในเชิงปฏิบัติ                                            |               |                              | ประเด็นพิจารณา /<br>ประเด็นโต้แย้งใน<br>สัญญา                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | ข้อเสนอแนะ/ แนวทางแก้ไข                                                                 |
|--------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|------------------------|---------------------------------------------------------------------|---------------|------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------|
|              |                                                                                                                                                                                                                           |                                               |                        | ขั้นตอนก่อนเกิด<br>สัญญา                                            | เงื่อนไขสัญญา | ขั้นตอนการผูกพัน<br>ตามสัญญา |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                         |
|              |                                                                                                                                                                                                                           |                                               |                        |                                                                     |               |                              | อัยการสูงสุดที่ ทสท.<br>7/2537 เห็นว่า ทศท.<br>จะต้องแบ่งรายได้ค่า<br>ให้บริการโทรศัพท์<br>ระหว่างประเทศที่<br>ได้รับทั้งจากการเรียก<br>ออกและเรียกเข้า<br>โครงข่ายของบริษัท<br>แต่ไม่ต้องแบ่งรายได้ที่<br>ได้รับจากการ<br>ดำเนินการติดต่อ<br>เพราะถือเป็นรายได้ที่<br>มีขึ้นจากการบริการ<br>โดยพนักงานของ<br>ทศท. ซึ่งเป็นงานที่อยู่ใน<br>ความรับผิดชอบ<br>ของ ทศท. เอง |                                                                                         |
| 8            | สัญญาเข้าร่วมการ<br>งานและดำเนินการ<br>สถานีวิทยุโทรทัศน์<br>ระบบ ยู เอช เอฟ<br>ลงวันที่ 3 ก.ค.38<br>(ระหว่างสำนักงาน<br>ปลัดสำนัก<br>นายกรัฐมนตรี (สปน.)<br>กับบริษัท สยาม อินโฟ<br>เทคนิกส์ จำกัด (หรือ<br>บมจ. ไอทีวี) | เทคโนโลยี<br>เป็นระบบที่นำมา<br>จากต่างประเทศ | 2538                   | ปัญหาข้อกฎหมาย<br>และการตีความ<br>หน่วยงานที่เป็น<br>เจ้าของโครงการ | -             | -                            | ปัญหาว່หาหน่วยงานใด<br>ที่จะเป็นคู่สัญญาฝ่าย<br>รัฐ เนื่องจากกฎหมาย<br>ว่าด้วยการปรับปรุง<br>กระทรวงทบวงกรม<br>มิได้กำหนดให้การ<br>จัดตั้งสถานีวิทยุ<br>โทรทัศน์และการ<br>ดำเนินการบริการส่งวิทยุ<br>โทรทัศน์อยู่ในอำนาจ<br>หน้าที่ของหน่วยงาน<br>ของรัฐ ซึ่งตามสำนวน<br>การตรวจร่างสัญญา                                                                                | มาตรการด้านสัญญา<br>- พิจารณากฎหมายที่เกี่ยวข้อง<br>ให้ชัดเจนก่อนเริ่มดำเนิน<br>โครงการ |

| ลำดับ<br>ที่ | ชื่อสัญญา/ โครงการ                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | องค์ประกอบ<br>ต่างชาติ | ปีที่เกิด<br>เหตุการณ์ | ลักษณะปัญหาในเชิงปฏิบัติ |               |                              | ประเด็นพิจารณา /<br>ประเด็นโต้แย้งใน<br>สัญญา                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | ข้อเสนอแนะ/ แนวทางแก้ไข |
|--------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|------------------------|--------------------------|---------------|------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|
|              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                        |                        | ขั้นตอนก่อนเกิด<br>สัญญา | เงื่อนไขสัญญา | ขั้นตอนการผูกพัน<br>ตามสัญญา |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                         |
|              | หมายเหตุ : เป็น<br>สัญญาให้เอกชนเข้า<br>ร่วมงานและ<br>ดำเนินการสถานี<br>โทรทัศน์ระบบ UHF<br>โดยเอกชนต้องเป็น<br>ผู้รับผิดชอบ<br>ดำเนินการจัดตั้งสถานี<br>วิทยุโทรทัศน์และ<br>ดำเนินการบริการส่งวิทยุ<br>โทรทัศน์ดังกล่าว โดย<br>ให้มีสัดส่วนการ<br>นำเสนอข่าวสารและ<br>สาระ 70% รายการ<br>บันเทิง 30%<br>ระยะเวลา 30 ปี |                        |                        |                          |               |                              | ของสำนักงานอัยการ<br>สูงสุด เลขที่ สต./2538<br>เห็นว่า สำนักราช<br>รัฐมนตรีอาจดำเนิน<br>บริการส่งวิทยุโทรทัศน์<br>อันเป็นงานส่วนกลาง<br>ของรัฐบาล และ<br>คณะรัฐมนตรีอาจ<br>มอบหมายให้<br>สำนักงานปลัดสำนัก<br>นายกรัฐมนตรีเป็น<br>หน่วยงานเจ้าของ<br>โครงการเพื่อการจัดตั้ง<br>และดำเนินการส่ง<br>วิทยุโทรทัศน์ในระบบ<br>UHF ได้ ดังนั้น<br>สำนักงานปลัดสำนัก<br>นายกรัฐมนตรีจึงเป็น<br>คู่สัญญาฝ่ายรัฐในการ<br>อนุญาตให้เอกชน<br>จัดตั้งและดำเนิน<br>บริการสถานีโทรทัศน์<br>ระบบ UHF ได้ |                         |

| ลำดับ<br>ที่ | ชื่อสัญญา/ โครงการ | องค์ประกอบ<br>ต่างชาติ | ปีที่เกิด<br>เหตุการณ์ | ลักษณะปัญหาในเชิงปฏิบัติ                                                                                  |               |                              | ประเด็นพิจารณา /<br>ประเด็นโต้แย้งใน<br>สัญญา                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | ข้อเสนอแนะ/ แนวทางแก้ไข                                                                                                                                                             |
|--------------|--------------------|------------------------|------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|              |                    |                        |                        | ขั้นตอนก่อนเกิด<br>สัญญา                                                                                  | เงื่อนไขสัญญา | ขั้นตอนการผูกพัน<br>ตามสัญญา |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                     |
|              |                    |                        | 2538                   | ปัญหาข้อกฎหมาย<br>และการตีความ<br>การดำเนินการตาม<br>พรบ. ว่าด้วยการให้<br>เอกชนเข้าร่วมงานฯ<br>พ.ศ. 2535 | -             | -                            | ปัญหาว่าการ<br>ดำเนินการให้เอกชน<br>จัดตั้งสถานีวิจัย<br>โทรทัศน์และดำเนิน<br>บริการส่งวิทยุโทรทัศน์<br>ในระบบ UHF จะต้อง<br>ดำเนินการตาม พรบ.<br>2535 หรือไม่<br>ซึ่งคณะกรรมการ<br>กฤษฎีกาเห็นว่า<br>ความถี่วิทยุคมนาคม<br>เป็นคลื่นที่รัฐได้มาตาม<br>อนุสัญญาระหว่าง<br>ประเทศว่าด้วยการ<br>โทรคมนาคม ผู้ใดมี<br>ความประสงค์จะใช้<br>ความถี่ดังกล่าวจึงต้อง<br>ขอรับใบอนุญาตจาก<br>รัฐ ความถี่คลื่นวิทยุ<br>เป็นทรัพย์สินของส่วน<br>ราชการ เมื่อการ<br>ดำเนินการนี้เป็น<br>กิจการที่ต้องใช้<br>ทรัพย์สินของราชการ<br>จึงเป็นกิจการของรัฐ<br>ดังนั้น จึงต้อง<br>ดำเนินการตามพรบ.<br>2535 และการ<br>ดำเนินการคัดเลือก<br>ก็ต้องเป็นไปตามที่<br>กฎหมายนี้กำหนด | มาตรการด้านกฎหมาย<br>- พิจารณากฎหมายที่เกี่ยวข้อง<br>ให้ชัดเจนก่อนเริ่มดำเนิน<br>โครงการ โดยไม่จำกัดแต่เพียง<br>กฎหมายไทยเท่านั้น แต่ควร<br>พิจารณาถึงอนุสัญญาระหว่าง<br>ประเทศด้วย |

| ลำดับ<br>ที่ | ชื่อสัญญา/ โครงการ | องค์ประกอบ<br>ต่างชาติ | ปีที่เกิด<br>เหตุการณ์ | ลักษณะปัญหาในเชิงปฏิบัติ |               |                                                                                                                                                                                                                      | ประเด็นพิจารณา /<br>ประเด็นโต้แย้งใน<br>สัญญา                                                                                                                                                                                                                                                                    | ข้อเสนอแนะ/ แนวทางแก้ไข                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|--------------|--------------------|------------------------|------------------------|--------------------------|---------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|              |                    |                        |                        | ขั้นตอนก่อนเกิด<br>สัญญา | เงื่อนไขสัญญา | ขั้นตอนการผูกพัน<br>ตามสัญญา                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|              |                    |                        | 2545                   | -                        | -             | <u>ปัญหาด้านการเงิน</u><br>และ <u>ปัญหาในการ</u><br><u>บริหารสัญญา</u><br>ไอทีวีไม่สามารถ<br>ชำระหนี้ให้แก่รัฐ<br>ตามสัญญาได้ จึง<br>เจรจากับรัฐบาลของ<br>ผู้ดำเนินการชำระหนี้                                       | ปัญหาว่าไอทีวี<br>มีความสามารถในการ<br>ดำเนินการภายใต้<br>เงื่อนไขสัญญาในการ<br>จ่ายผลประโยชน์ให้แก่<br>รัฐได้จริงหรือไม่<br>ซึ่งการที่คู่สัญญาแก้ไข<br>ด้วยการประนีประนอม<br>ไอทีวีการชำระหนี้<br>และให้ผู้ลงทุนรายใหม่<br>(ชินคอร์ป) เข้ามาหุ้น<br>จนนำไปสู่ปัญหา<br>ข้อพิพาทระหว่าง<br>สปน. กับไอทีวีในที่สุด | มาตรการด้านสัญญา<br>- สัญญาควรจัดทำให้สอดคล้อง<br>กับเจตนารมณ์ของสัญญา<br>เนื่องจากสัญญานี้มี<br>วัตถุประสงค์เพื่อสร้างสถานี<br>วิทยุโทรทัศน์ที่มีคุณภาพ<br>ทั้งเนื้อหาและสาระข่าวสาร แต่<br>คู่สัญญาฝ่ายเอกชนกลับต้อง<br>เสนอผลประโยชน์ที่สูงแก่รัฐ                                                                                                                                                                               |
|              |                    |                        | 2547                   | -                        | -             | <u>ปัญหาข้อกฎหมาย</u><br>และ <u>ข้อสัญญา</u><br>อนุญาตให้ตุลาการมี<br>คำชี้ขาดให้ สปน.<br>ว่า สปน. ทำผิด<br>สัญญา และให้<br>สปน. คืนเงิน<br>ผลประโยชน์ตอบ<br>แทนแก่ไอทีวี<br>รวมทั้งให้ไอทีวีรับ<br>ผังรายการใหม่ได้ | ปัญหาว่า สปน. ผิด<br>สัญญาจริงหรือไม่<br>และปัญหาว่าคำชี้ขาด<br>ของอนุญาตให้ตุลาการ<br>เป็นคำชี้ขาดที่เกิน<br>ขอบเขตอำนาจของ<br>อนุญาตให้ตุลาการ<br>หรือไม่                                                                                                                                                      | มาตรการด้านสัญญา<br>- เงื่อนไขของสัญญาควรมี<br>ความชัดเจน โดยเฉพาะหากมี<br>ความเกี่ยวข้องกับหน่วยงานอื่น<br>ของรัฐแล้ว ควรให้หน่วยงานนั้น<br>เข้ามาเป็นคู่สัญญา หรือ<br>รับทราบเงื่อนไขสัญญาดังกล่าว<br>ด้วย (พิจารณาจากข้อสัญญา<br>ข้อ 5 วรรค 4)<br>- ควรกำหนดขอบเขตอำนาจใน<br>การชี้ขาดของอนุญาตให้ตุลาการ<br>ไว้ให้ชัดเจนในสัญญา<br>โดยเฉพาะหากเป็นเรื่องที่มี<br>กระทบต่อประโยชน์สาธารณะ<br>แล้วควรอยู่ในอำนาจของศาล<br>ปกครอง |

| ลำดับ<br>ที่ | ชื่อสัญญา/ โครงการ | องค์ประกอบ<br>ต่างชาติ | ปีที่เกิด<br>เหตุการณ์ | ลักษณะปัญหาในเชิงปฏิบัติ |                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                 | ประเด็นพิจารณา /<br>ประเด็นโต้แย้งใน<br>สัญญา                                                                                                                                            | ข้อเสนอแนะ/ แนวทางแก้ไข                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|--------------|--------------------|------------------------|------------------------|--------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|              |                    |                        |                        | ขั้นตอนก่อนเกิด<br>สัญญา | เงื่อนไขสัญญา                                                                                                                                                                             | ขั้นตอนการผูกพัน<br>ตามสัญญา                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|              |                    |                        | 2549                   | -                        | -                                                                                                                                                                                         | <u>ปัญหาข้อกฎหมาย</u><br><u>และการตีความ</u><br>ปัญหาจากการไม่ได้<br>ปฏิบัติตามขั้นตอนที่<br>กำหนดใน พรบ.<br>2535 ในเรื่องของการขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน | ปัญหว่าการแก้ไขสัญญาสัมปทานต้องผ่านความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีหรือไม่                                                                                                                      | <u>มาตรการด้านกฎหมาย</u><br>- แก้ไขพระราชบัญญัติอนุญาตติดตามการเกี่ยวกับอำนาจชี้ขาดของอนุญาตติดตามการในสัญญาทางปกครองว่า ไม่รวมถึงประเด็นที่อาจมีอาจมีผลกระทบต่อไปประโยชน์สาธารณะหรือประชาชน<br><br><u>มาตรการทางปฏิบัติ</u><br>- หน่วยงานของรัฐควรศึกษากฎหมายให้ชัดเจนก่อนเริ่มดำเนินโครงการ<br><u>มาตรการด้านสัญญา</u><br>- ควรมีข้อสัญญาที่กำหนดให้การดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายเป็นเงื่อนไขบังคับก่อน |
|              |                    |                        | 2549                   | -                        | ข้อ 5 ของสัญญา กำหนดว่า บริษัทจะต้องจัดตั้งบริษัทขึ้นใหม่เพื่อดำเนินงานตามสัญญานี้ และให้บริษัทอยู่ภายใต้เงื่อนไขต่อไปนี้อย่างสมบูรณ์สัญญา คือ บริษัทที่จัดตั้งขึ้นใหม่ต้องมีทุนจดทะเบียน | <u>ปัญหาข้อกฎหมาย</u><br><u>และการตีความ</u><br><u>สัญญา</u><br>การโอนหุ้นของคู่สัญญาฝ่ายเอกชนให้ต่างชาติ, การเข้ามาถือหุ้นของต่างชาติ                          | ปัญหว่าการที่ บมจ.ชิน คอร์ปอเรชั่น ซึ่งเป็นผู้ถือหุ้นใหญ่ของไอทีวี ขายหุ้นให้แก่กลุ่มทุนเทมาเสกจากสิงคโปร์จะมีผลกระทบต่อสัญญาหรือไม่ และปัญหว่าไอทีวียังมีสถานภาพเป็นนิติบุคคลไทยหรือไม่ | <u>มาตรการด้านกฎหมาย</u><br>- แก้ไข พรบ.การประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ.2542 ให้ชัดเจนโดยให้คนต่างด้าวหมายรวมถึงสิทธิในการออกเสียงของต่างด้าวเกินกว่า 50% และบริษัทไทยที่เป็นนอมินีด้วย<br>- กำหนดกิจการที่ห้ามมิให้คนต่างชาติเข้ามาเป็นผู้รับสัมปทานอย่างชัดเจน                                                                                                                                           |

| ลำดับ<br>ที่ | ชื่อสัญญา/ โครงการ | องค์ประกอบ<br>ต่างชาติ | ปีที่เกิด<br>เหตุการณ์ | ลักษณะปัญหาในเชิงปฏิบัติ |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                              | ประเด็นพิจารณา /<br>ประเด็นโต้แย้งใน<br>สัญญา              | ข้อเสนอแนะ/ แนวทางแก้ไข                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|--------------|--------------------|------------------------|------------------------|--------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|              |                    |                        |                        | ขั้นตอนก่อนเกิด<br>สัญญา | เงื่อนไขสัญญา                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | ขั้นตอนการผูกพัน<br>ตามสัญญา |                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|              |                    |                        |                        |                          | ทะเบียนไม่น้อยกว่า 1000 ล้าน บาท, บริษัทจะต้องเป็นผู้ถือหุ้นในบริษัทที่จัดตั้งขึ้นใหม่ไม่น้อยกว่าร้อยละ 51 ของจำนวนหุ้นทั้งหมด และบริษัทต้องดำเนินการให้บริษัทที่จัดตั้งขึ้นใหม่ต้องรับผิดชอบตามสัญญานี้ต่อกระทรวงร่วมกัน และแทนกันกับบริษัท อย่างไรก็ตามไม่มีเงื่อนไขสัญญากำหนดในเรื่องของนิติบุคคลไทย และต่อมามีการทำสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ 4 โดยแก้ไขจากเดิมที่บริษัทจะต้องเป็นผู้ถือหุ้นในบริษัทที่จัดตั้งขึ้นใหม่ไม่น้อยกว่าร้อยละ 51 ของจำนวนหุ้นทั้งหมด เป็นไม่น้อยกว่าร้อยละ 40 ของจำนวนหุ้นทั้งหมด |                              | รวมทั้งปัญหาการยึดคืนกิจการจากไอทีที่ว่าสามารถทำได้หรือไม่ | มาตรฐานสัญญา<br>- สัญญานี้ค่อนข้างชัดเจนอยู่แล้วว่า ผู้ร่วมงานต้องมีสถานภาพเป็นนิติบุคคลที่เป็นบริษัทจำกัดที่จัดตั้งตามกฎหมายไทย และต้องมีบุคคลสัญชาติไทย และหรือนิติบุคคลที่ไม่ใช่คนต่างด้าวถือหุ้นไม่น้อยกว่าร้อยละ 75 แต่อาจมีประเด็นในเรื่องตีความตามความหมายของคนต่างด้าว จึงควรกำหนดให้สอดคล้องกับกฎหมาย |

| ลำดับ<br>ที่ | ชื่อสัญญา/ โครงการ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | องค์ประกอบ<br>ต่างชาติ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | ปีที่เกิด<br>เหตุการณ์ | ลักษณะปัญหาในเชิงปฏิบัติ                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                              | ประเด็นพิจารณา /<br>ประเด็นโต้แย้งใน<br>สัญญา                                                                                                                                                                    | ข้อเสนอแนะ/ แนวทางแก้ไข                                                                     |
|--------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------|
|              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                        | ขั้นตอนก่อนเกิด<br>สัญญา                                                                            | เงื่อนไขสัญญา                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | ขั้นตอนการผูกพัน<br>ตามสัญญา |                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                             |
| 9            | <b>สัญญาโครงการ<br/>ระบบรถไฟฟ้า<br/>มหานครสายเฉลิม<br/>รัชมงคล</b> ลงวันที่ 1<br>ส.ค.43 (ระหว่าง<br>องค์การรถไฟฟ้า<br>นคร (การรถไฟฟ้า<br>ขนส่งมวลชนแห่ง<br>ประเทศไทย) กับ<br>บริษัท รถไฟฟ้า<br>กรุงเทพ จำกัด)<br>หมายเหตุ : เป็น<br>สัญญาที่ภาครัฐเป็นผู้<br>ลงทุนก่อสร้าง<br>โครงสร้างพื้นฐานงาน<br>โยธา และให้<br>ภาคเอกชนเป็นผู้<br>ลงทุนในส่วนของ<br>อุปกรณ์ ระบบ<br>รถไฟฟ้า พร้อมทั้ง<br>ให้บริการและซ่อม<br>บำรุงระบบรถไฟฟ้า<br>ระยะเวลา 25 ปี แต่ได้<br>มีการแยกสัญญา<br>ออกเป็น 5 สัญญา<br>โดยในส่วนของ<br>สัญญาสัมปทานเป็น<br>การให้สัมปทานระบบ<br>ไฟฟ้าและดำเนิน<br>กิจการเดินรถ | - การผลิต<br>ผู้ผลิตรถไฟฟ้า ได้แก่<br>บริษัท ซีเมนต์ จำกัด<br>ซึ่งเป็นบริษัท<br>เยอรมันนี<br>- การขนส่ง<br>ดำเนินการโดย<br>บริษัท เดอะเพรทซ์<br>จำกัด ซึ่งเป็นบริษัท<br>ออสเตรเลีย<br>- เทคโนโลยี<br>เป็นการนำ<br>เทคโนโลยีมาจาก<br>ต่างประเทศ<br>- บุคลากร<br>สัญญากำหนดให้<br>รฟม.ให้การ<br>สนับสนุนในการขอ<br>ใบอนุญาตเข้าเมือง<br>และใบอนุญาต<br>ทำงานสำหรับ<br>เจ้าหน้าที่ต่างชาติ | 2535                   | ปัญหาข้อกฎหมาย<br>และการตีความ<br>ปัญหาเกี่ยวกับ<br>หน่วยงานของรัฐที่มี<br>อำนาจในการให้<br>สัมปทาน | -                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | -                            | ปัญหาว່หาหน่วยงานใด<br>ที่มีอำนาจในการให้<br>สัมปทาน                                                                                                                                                             | มาตรการด้านกฎหมาย<br>- ควรพิจารณากฎหมายที่<br>เกี่ยวข้องให้ชัดเจนก่อนเริ่ม<br>ดำเนินโครงการ |
|              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 2549                   | ปัญหาข้อกฎหมาย<br>และข้อสัญญา<br>อำนาจในการปรับขึ้น<br>ค่าโดยสาร                                    | ข้อ 8.4 ของสัญญา<br>กำหนดว่าคู่สัญญา<br>ตกลงกันว่าอัตรา<br>ค่าโดยสารระบบ<br>รถไฟฟ้าที่จะใช้<br>บังคับตลอด<br>ระยะเวลาตาม<br>สัญญาจะเป็นดังนี้<br>โดยอัตราค่า<br>โดยสารพื้นฐาน<br>อ้างอิงจะมีผลใช้<br>บังคับเป็นเวลา 24<br>เดือน แล้วจึงจะมี<br>การปรับ โดย<br>คำนวณตามวิธีการ<br>ในภาคผนวกบน<br>พื้นฐานของการ<br>เปลี่ยนแปลงตาม<br>ความเป็นจริงของ<br>ดัชนีราคาผู้บริโภค | -                            | ปัญหาว່หาคู่สัญญา<br>สามารถตกลงกัน<br>การปรับอัตรา<br>ค่าโดยสารโดยไม่ผ่าน<br>ความเห็นชอบจาก<br>คณะรัฐมนตรีได้<br>หรือไม่ เนื่องจากตาม<br>กฎหมายการปรับค่า<br>โดยสารจะต้องขอ<br>ความเห็นชอบจาก<br>คณะรัฐมนตรีก่อน | มาตรการด้านสัญญา<br>- การจัดทำสัญญาควร<br>สอดคล้องกับกฎหมาย                                 |

| ลำดับ<br>ที่ | ชื่อสัญญา/ โครงการ                                                                                                                  | องค์ประกอบ<br>ต่างชาติ                                                                                                                                                                | ปีที่เกิด<br>เหตุการณ์ | ลักษณะปัญหาในเชิงปฏิบัติ                                                                                                                                                                                                                                                                                       |               |                                                                                                                    | ประเด็นพิจารณา /<br>ประเด็นโต้แย้งใน<br>สัญญา                                                                                                                                                                                                                        | ข้อเสนอแนะ/ แนวทางแก้ไข                                                                                                                                                                                              |
|--------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|              |                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                       |                        | ขั้นตอนก่อนเกิด<br>สัญญา                                                                                                                                                                                                                                                                                       | เงื่อนไขสัญญา | ขั้นตอนการผูกพัน<br>ตามสัญญา                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                      |
| 10           | สัญญาโครงการ<br>ท่อส่งก๊าซและโรง<br>แยกก๊าซไทย-<br>มาเลเซีย (ระหว่าง<br>บมจ.ปตท กับบริษัท<br>ทราฟไทย-มาเลเซีย<br>(ประเทศไทย) จำกัด) | - คู่สัญญา<br>บริษัท ทราฟไทย-<br>มาเลเซีย (ประเทศ<br>ไทย) จำกัด เป็น<br>บริษัทที่มีผู้ถือหุ้น<br>เป็นเอกชนต่างชาติ<br>เทคโนโลยี<br>เป็นสัญญาที่มีการ<br>ใช้เทคโนโลยีจาก<br>ต่างประเทศ | 2545                   | ปัญหาผลกระทบ<br>โครงการ<br>การคัดค้านโครงการ<br>จากประชาชนในพื้นที่<br>และผลกระทบด้าน<br>สิ่งแวดล้อม                                                                                                                                                                                                           | -             | -                                                                                                                  | ปัญหาว่ารัฐควรมีการ<br>ประชาสัมพันธ์หรือ<br>เวทีสาธารณะเพื่อรับ<br>ฟังความคิดเห็นของ<br>ประชาชน โดยเฉพาะ<br>ประชาชนที่จะได้รับ<br>ผลกระทบจากสัญญา<br>หรือไม่                                                                                                         | มาตรการด้านสังคม<br>- ควรจัดให้มีการประชาสัมพันธ์<br>ก่อนเริ่มโครงการ<br>มาตรการด้านสัญญา<br>- ควรกำหนดเงื่อนไขสัญญาใน<br>เรื่องของการทำประชาสัมพันธ์<br>และการศึกษาผลกระทบ<br>สิ่งแวดล้อมเป็นเงื่อนไขบังคับ<br>ก่อน |
| 11           | สัญญาโครงการ<br>มอเตอร์เวย์สาย<br>บางใหญ่-บ้านโป่ง                                                                                  | -                                                                                                                                                                                     | 2541                   | ปัญหาข้อกฎหมาย<br>ปัญหาว่าไม่สามารถ<br>กระทำโดยไม่เรียกเก็บ<br>เงินค่าผลประโยชน์จาก<br>ผู้รับสัมปทานเพื่อเป็น<br>ตอบแทนจากผู้รับ<br>สัมปทานได้ จึงทำให้ไม่<br>สามารถจัดหาเอกชนเข้า<br>มาลงทุน รับสัมปทานได้<br>จึงต้องเปลี่ยนแปลง<br>รูปแบบจากการให้<br>สัมปทานมาเป็นการจ้าง<br>เหมาแบบเบ็ดเสร็จ<br>(Turn Key) | -             | -                                                                                                                  | ปัญหาว่าหน่วยงานของ<br>รัฐสามารถไม่เรียกเก็บ<br>เงินค่าผลประโยชน์จาก<br>ผู้รับสัมปทานเพื่อเป็น<br>การลดภาระค่าผ่านทาง<br>ให้แก่ประชาชน<br>ผู้ใช้บริการได้หรือไม่<br>กรณีดังกล่าวจะเป็น<br>การขัดต่อ พรบ. ว่าด้วย<br>การให้เอกชนเข้า<br>ร่วมงาน ฯ พ.ศ.2535<br>หรือไม่ | มาตรการด้านกฎหมาย<br>- แก้ไขกฎกระทรวงแนบท้าย<br>พรบ. 2535                                                                                                                                                            |
| 12           | สัญญาร่วมการงาน<br>สัมปทานโทรศัพท์<br>พื้นฐาน (ระหว่าง<br>บมจ. ทีโอที กับ<br>บมจ. ทูริ คอร์<br>ปอเรชั่น)                            | เทคโนโลยี<br>เป็นสัญญาที่มีการ<br>ใช้เทคโนโลยีจาก<br>ต่างประเทศ                                                                                                                       | 2549                   | -                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | -             | ปัญหาข้อสัญญา<br>คู่สัญญาฝ่ายเอกชน<br>เรียกค่าเสียหายและ<br>ส่วนแบ่งรายได้จาก<br>การที่คู่สัญญาฝ่าย<br>รัฐผิดสัญญา | ปัญหาว่าการที่ ทีโอที<br>นำโครงข่ายของทูริ ไปให้<br>รายอื่นใช้ และการที่ทีโอ<br>ทีไม่สามารถผลักดันให้มี<br>การจัดเก็บค่าเชื่อมโยง<br>โครงข่าย (แอ็คเซสชาร์จ)<br>ที่ทีโอทีได้รับจากผู้ให้<br>บริการโทรศัพท์มือถือ<br>ให้แก่ทูรินัน เป็นการ<br>ผิดสัญญาหรือไม่         | มาตรการด้านสัญญา<br>- ควรกำหนดเงื่อนไขสัญญาให้<br>ชัดเจน                                                                                                                                                             |

| ลำดับ<br>ที่ | ชื่อสัญญา/ โครงการ                                                                                                | องค์ประกอบ<br>ต่างชาติ                                                                   | ปีที่เกิด<br>เหตุการณ์ | ลักษณะปัญหาในเชิงปฏิบัติ |               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | ประเด็นพิจารณา /<br>ประเด็นโต้แย้งใน<br>สัญญา                                                                                                                                                                                                                                                                         | ข้อเสนอแนะ/ แนวทางแก้ไข                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|--------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|--------------------------|---------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|              |                                                                                                                   |                                                                                          |                        | ขั้นตอนก่อนเกิด<br>สัญญา | เงื่อนไขสัญญา | ขั้นตอนการผูกพัน<br>ตามสัญญา                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 13           | สัญญาสัมปทาน<br>โทรศัพท์เคลื่อนที่<br>(ระหว่าง บมจ.กสท.<br>กับ บมจ. โทเทิล แอ็ค<br>เซ็ส คอมมูนิเคชั่น<br>(ดีแทค)) | ประธาน<br>กรรมการบริหาร<br>ของดีแทคคือ<br>นายชัคเว่ เบรคเก้<br>ซึ่งเป็นเอกชน<br>ต่างชาติ | 2550                   | -                        | -             | ปัญหาข้อสัญญา<br>และข้อกฎหมาย<br>ปัญหาจากการที่<br>ข้อสัญญาขัดกับ<br>กฎหมาย<br>โดยตามสัญญา<br>ดีแทคต้องรับภาระ<br>จ่ายค่าผ่านข่าย<br>บริการโทรศัพท์ของ<br>บมจ. ทีโอที เอง แต่<br>ดีแทคไม่ยอมจ่าย<br>ค่าเชื่อมโยง<br>โครงข่าย (แอ็คเซ็ส<br>ชาร์จ หรือเอซี)<br>ให้กับ บมจ.ทีโอที<br>ตามสัญญา โดย<br>อ้างประกาศ<br>คณะกรรมการ<br>กิจการโทรคมนาคม<br>แห่งชาติ (กทช.) ว่า<br>ด้วยการใช้และ<br>เชื่อมต่อโครงข่าย<br>โทรคมนาคม พ.ศ.<br>2549 ที่ออกตาม<br>ความ พรบ.<br>โทรคมนาคม<br>กำหนดให้รัฐต้อง<br>ปรับโครงสร้าง<br>รายได้ธุรกิจ<br>โทรคมนาคมให้เกิด<br>ความเป็นธรรม ทำ | ปัญหาว่าการออก<br>กฎหมายที่ขัดหรือแย้ง<br>กับเงื่อนไขสัญญาจะมี<br>ผลเช่นไร และปัญหา<br>จากการที่ศาล<br>ปกครองกลางมีคำสั่ง<br>คุ้มครองชั่วคราวให้<br>ทีโอทีเปิดสัญญาณ<br>เชื่อมต่อให้ดีแทคเป็น<br>การชั่วคราวเพื่อไม่ให้<br>ประชาชนผู้ใช้โทรศัพท์<br>ถิ่่มือได้รับความ<br>เดือดร้อน จะมี<br>ผลกระทบอย่างไรต่อ<br>สัญญา | มาตรการด้านสัญญา<br>- แก้ไขสัญญาให้สอดคล้องกับ<br>กฎหมาย เนื่องจากกฎหมาย<br>เป็นไปเพื่อประโยชน์ของ<br>ประชาชน (พรบ.โทรคมนาคม<br>มีจุดมุ่งหมายให้รัฐปรับ<br>โครงสร้างรายได้ธุรกิจให้เกิด<br>ความเป็นธรรม จึงเป็นแนวคิด<br>ใหม่ที่มีได้ให้รัฐมุ่งหารรายได้แต่<br>เพียงอย่างเดียวโดยไม่พัฒนา<br>กิจการของรัฐที่ต้องเปิดโอกาส<br>ให้เอกชนเข้ามาแข่งขันเพื่อให้<br>เกิดความเป็นธรรม) |

| ลำดับ<br>ที่ | ชื่อสัญญา/ โครงการ                                                                                                                                                                                                                                             | องค์กรประกอบ<br>ต่างชาติ | ปีที่เกิด<br>เหตุการณ์ | ลักษณะปัญหาในเชิงปฏิบัติ |               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | ประเด็นพิจารณา /<br>ประเด็นโต้แย้งใน<br>สัญญา                                                                  | ข้อเสนอแนะ/ แนวทางแก้ไข                                            |
|--------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------|------------------------|--------------------------|---------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------|
|              |                                                                                                                                                                                                                                                                |                          |                        | ขั้นตอนก่อนเกิด<br>สัญญา | เงื่อนไขสัญญา | ขั้นตอนการผูกพัน<br>ตามสัญญา                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                |                                                                    |
|              |                                                                                                                                                                                                                                                                |                          |                        |                          |               | ให้ตีแตกจ่ายค่า<br>เชื่อมโยงโครงข่าย<br>เป็นแบบอินเตอร์<br>คอนเนกชันชาร์จ<br>หรือไอซี แทนการ<br>จ่ายค่าเชื่อมต่อ<br>โครงข่ายแบบเอซี<br>ให้แก่ทีโอที แต่ทีโอ<br>ทีอ้างสัญญาจึงไม่<br>ยอมเปิดโครงข่าย<br>สัญญาณโทรศัพท์<br>มือถือให้แก่<br>ดีแทคจนกว่าจะจ่าย<br>ค่าเชื่อมโยง<br>โครงข่ายตาม<br>สัญญา |                                                                                                                |                                                                    |
| 14           | สัญญาแต่งตั้งผู้แทน<br>จำหน่ายและจ่าย<br>สลากบำรุงการกุศล<br>อัตโนมัติ (ระหว่าง<br>สำนักงานสลากกิน<br>แบ่งรัฐบาล กับบริษัท<br>จ่าไก่ จำกัด)<br>หมายเหตุ : เป็น<br>สัญญาให้เอกชน<br>ดำเนินการวางตู้<br>จำหน่ายสลากกินแบ่ง<br>อัตโนมัติ ระยะเวลา<br>ผูกพัน 10 ปี |                          |                        | -                        | -             | ปัญหาข้อสัญญา<br>และข้อกฎหมาย<br>หน่วยงานของรัฐผิด<br>สัญญา                                                                                                                                                                                                                                        | ปัญหว่าสำนักงาน<br>สลากกินแบ่งรัฐบาล มี<br>สิทธิเลิกสัญญาอัน<br>เนื่องมาจากการ<br>คัดค้านของประชาชน<br>หรือไม่ | มาตรการด้านสังคม<br>ควรจัดให้มีการประชาพิจารณ์<br>ก่อนเริ่มโครงการ |



ต้นฉบับไม่มีหน้านี้

NO THIS PAGE IN ORIGINAL

สำนักหอสมุด