



ภาคผนวก



ภาคผนวก ก
แบบสัมภาษณ์

แบบสัมภาษณ์

การศึกษา บทบาทของกลุ่มผลประโยชน์ในการจัดสรรงบประมาณของ
เทศบาลตำบลด่านเกวียน อำเภอโชคชัย จังหวัดนครราชสีมา

ชื่อผู้ให้สัมภาษณ์..... ตำแหน่ง.....

หน่วยงาน.....

ส่วนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ให้สัมภาษณ์

1. ผู้ให้สัมภาษณ์

- ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- สมาชิกสภาเทศบาล
- พนักงานเทศบาล
- ข้าราชการ
- กรรมการประชาคม
- ประชาชน

2. เพศ ชาย หญิง

3. อายุ.....ปี (นับปีเต็ม เกิน 6 เดือนนับเป็น 1ปี)

4. ระดับการศึกษา การศึกษาภาคบังคับ ประกาศนียบัตร(ปวท. ปวส. ปวช) อนุปริญญา

- ปริญญาตรี (สาขา.....)
- ปริญญาโท (สาขา.....)
- ปริญญาเอก (สาขา.....)

5.อายุราชการ.....ปี

ส่วนที่ 2 ประเด็นการสัมภาษณ์

1. ท่านได้เข้าร่วมประชุมโครงการกับงานเทศบาลตำบลด่านเกวียนหรือไม่
.....
2. ท่านมีความคิดเห็นอย่างไรเกี่ยวกับโครงการพัฒนาของเทศบาลตำบลด่านเกวียน
.....
3. ท่านมีประสบการณ์เกี่ยวข้องกับงานเทศบาลตำบลด่านเกวียนมานานเพียงใด
.....
4. ท่านเข้าใจในขั้นตอนการจัดทำงบประมาณเทศบาลหรือไม่อย่างไร
.....
5. สิ่งที่ท่านคิดว่าการดำเนินงานทางด้านงบประมาณของเทศบาลตำบลด่านเกวียนควรดำเนินการ
ด้านใดมากที่สุด
.....
6. คนที่ท่านติดต่อในเทศบาลที่จะฝากงานด้านจัดทำโครงการที่ท่านต้องการคือใคร
.....
7. ท่านได้ให้คนที่จัดทำโครงการให้ท่านทำโครงการอะไรบ้าง
.....
8. โครงการที่ท่านต้องการที่ยังไม่รับการตอบสนองคือโครงการอะไรบ้าง
.....
9. ท่านคิดว่ามีทางอื่นอีกหรือไม่ที่เทศบาลได้งบประมาณลงในพื้นที่
.....
10. ท่านใช้วิธีการใดเพื่อให้เทศบาลจัดทำงบประมาณในโครงการที่ท่านต้องการ
.....
11. กลุ่มใดที่ท่านเห็นว่ามึบบทบาทในเรื่องการจัดสรรงบประมาณในเทศบาล
.....
12. ท่านพอใจในการจัดสรรงบประมาณของเทศบาลหรือไม่
.....
13. บุคคลหรือกลุ่มบุคคลกลุ่มใดที่ท่านคิดว่ามึบบทบาทในการจัดโครงการในงบประมาณมากที่สุด
.....

ตัวอย่างแบบสัมภาษณ์ที่มีโครงสร้าง

เรื่อง บทบาทของกลุ่มผลประโยชน์ที่มีต่อการจัดสรรงบประมาณของเทศบาล ศึกษากรณี : เทศบาลตำบลด่าน
 เกวียน อำเภอโชคชัย จังหวัดนครราชสีมา สัมภาษณ์เมื่อ

วันที่เดือนพ.ศ. 2548

เวลาเริ่มสัมภาษณ์.....สถานที่สัมภาษณ์.....

ผู้สัมภาษณ์.....ผู้ให้สัมภาษณ์.....

ข้อมูลส่วนบุคคลของผู้ให้สัมภาษณ์ เพศ.....อายุ.....ระดับการศึกษา.....

ภูมิลำเนา.....ที่ทำงาน.....ตำแหน่ง/ความเกี่ยวข้องกับงานที่

ทำ.....สถานภาพในกลุ่ม.....

ประวัติการทำงาน.....ประวัติประสบการณ์การศึกษาอบรม.....

ประเด็นที่ใช้ในการสัมภาษณ์

1. ท่านเคยมีส่วนร่วมในการนำเสนอข้อคิดเห็นต่าง ๆ ในการสำรวจความคิดเห็นในกิจการของเทศบาลตำบลด่าน
 เกวียนหรือไม่ ?

() เคย เรื่องที่ท่านเสนอคือ.....

() ไม่เคยเพราะ

() ไม่สนใจ () ไม่สำคัญ () ไม่มีโอกาส () อื่น ๆ.....

2. ท่านมีประสบการณ์ในการมีส่วนร่วมในการจัดสรรงบประมาณเทศบาลมาแล้วกี่ปี ?

() น้อยกว่าหนึ่งปี () หนึ่งปี () สองปี () สามปี () สี่ปี

() มากกว่าสี่ปี.....

3. ปัจจัยใดที่ท่านคิดว่าการที่เทศบาลตำบลด่านเกวียน ได้จัดสรรงบประมาณตามที่กลุ่มของท่านเสนอมากที่สุด ?

() เป็นที่ปรึกษาหรือความใกล้ชิดกับกลุ่มนักการเมืองท้องถิ่น () ความเป็นเพื่อนเก่ากับนักการเมือง

() เป็นญาติกับนักการเมือง () เป็นกลุ่มที่สนับสนุน

() อื่น ๆ

4. ท่านเห็นว่าเทศบาลตำบลด่านเกวียนจัดตั้งงบประมาณมาดำเนินกิจการตามที่มีอยู่เหมาะสมกับสภาพปัญหาและ
 ความต้องการของประชาชนหรือไม่ ?

() เหมาะสมแล้ว เพราะ.....

() ควรแก้ไขดังนี้.....

() ควรปรับปรุงทั้งระบบโดยเรียงลำดับความสำคัญจาก.....ไปจนถึง.....



5. ท่านเคยเข้าร่วมนำเสนอโครงการในแผนพัฒนาเทศบาลหรือไม่ ?
- () เคย จำนวนครั้ง ในเรื่องที่เสนอ.....
- () ไม่เคย () ไม่สนใจ () ไม่สำคัญ () ไม่มีโอกาส
- () อื่น ๆ.....
6. การจัดทำแผนพัฒนาเทศบาลที่ผ่านมาเรื่องที่ท่านนำเสนอได้รับการบรรจุในแผนพัฒนาหรือไม่ ?
- () ได้รับการบรรจุจำนวน.....เรื่องจากที่เสนอไปจำนวน.....เรื่องเป็นเรื่องที่สำคัญขั้นแรก ๆ จำนวน.....เรื่องเป็นเรื่องรอง ๆ จำนวน..... เรื่อง
- () ไม่ได้รับการบรรจุ เพราะ.....
- () อยู่ระหว่างติดตาม () ไม่ได้ติดตามเลย
7. ท่านเห็นว่ากรจัดทำเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี และเทศบัญญัติเพิ่มเติมของเทศบาลตำบลค่าน เกือบสอดคล้องกับความต้องการที่ท่านเคยเสนอไว้หรือไม่ ?
- () ไม่สอดคล้อง โดยเฉพาะในเรื่อง.....
- () สอดคล้องแบบ () สมบูรณ์ () ควรแก้ไขเล็กน้อยดังนี้.....
8. ท่านใช้วิธีการใดในการนำเสนอความต้องการที่จะให้เทศบาลจัดทำโครงการตามที่ท่านหรือกลุ่มของท่าน ต้องการ ?
- () การส่งตัวแทนนำเสนอโดยตรง () นำเสนอผ่านบุคคลอื่น
- () โดยวิธีอื่น ๆ ระบุ.....
9. เทศบัญญัติงบประมาณหรือการจัดทำโครงการตามเงินอุดหนุนที่นอกเหนือจากงบประมาณ หรือโครงการ จัดทำเพื่อจ่ายขาดเงินสะสมที่ท่านเสนอคือที่ได้รับการพิจารณาคือ.....
-ที่ท่านเคยเสนอแต่ไม่ได้รับการพิจารณาคือ.....
10. ท่านเคยเสนอโครงการเร่งด่วนในการใช้เงินจ่ายขาดเงินสะสมของเทศบาลหรือเงินสำรองจ่าย จำนวนกี่ โครงการ ?
- () ไม่เคย และ () ทราบว่าเทศบาลสามารถทำได้ () ไม่ทราบ
- () เคย เรื่องที่เคยเสนอไว้จำนวน.....เรื่อง () ได้รับการพิจารณาจำนวน..... เรื่อง () ไม่ได้รับการพิจารณาจำนวน.....เรื่อง
- () ไม่เคย และ () ทราบว่าเทศบาลสามารถทำได้แต่ไม่ทำ () ไม่ทราบ
11. บุคคลที่ท่านติดต่อให้ดำเนินการช่วยเหลือท่านในการนำเสนอความต้องการในการจัดงบประมาณในเรื่องที่ ท่านต้องการคือ
- () นายกเทศมนตรี () สมาชิกสภาเทศบาล () พนักงานเทศบาล

- () กรรมการชุมชน () บุคคลอื่นนอกเหนือจากที่กล่าวระบุ.....
12. ท่านคิดว่าโครงการที่ท่านนำเสนอเทศบาลและเทศบาลจัดสรรให้เพียงพอกับความต้องการที่ท่านได้เสนอหรือไม่?
- () ไม่เพียงพอควรเพิ่มเติมมากกว่านี้ () เพียงพอ
() ควรแก้ไข () ไม่ได้รับการจัดสรร
13. ท่านคิดว่านอกเหนือจากกลุ่มของท่านที่มีบทบาทในการจัดสรรงบประมาณของเทศบาลตำบลด่านเกวียนแล้วยังมีกลุ่มใดที่มีบทบาทร่วมอยู่ด้วย?
- () กลุ่ม จำนวนกลุ่ม () ไม่มี
14. กลุ่มที่มีบทบาทนอกเหนือจากกลุ่มของท่านมีบทบาทในด้านใด
- () กำหนด () เรือร้อง () ความใกล้ชิดกับผู้บริหาร () ผู้มีบทบาทเหนือผู้บริหาร () อื่น ๆ.....
15. ท่านคิดว่าผู้ที่มีบทบาทในการจัดสรรงบประมาณของเทศบาลตำบลด่านเกวียนมากที่สุดในเวลานี้คือ
- () ผู้บริหาร () สมาชิก () กรรมการชุมชน () ส่วนราชการ
() อื่น ๆ ระบุ.....





ภาคผนวก ข

สถานภาพของประชากรหรือกลุ่มตัวอย่าง และรายชื่อพนักงาน

สถานภาพของประชากรหรือกลุ่มตัวอย่าง

ตารางที่ 1 สถานภาพของกลุ่มตัวอย่าง

ชื่อ - สกุล อาชีพ	ตำแหน่ง	เพศ	อายุ	การศึกษา
1. นายชรินทร์ เปลียนกระโทก ค้าขาย	นายกเทศมนตรี ตำบลด่านเกวียน	ชาย	43	ปวช.
2. นายจารินทร์ ศรีมะเรียง ค้าขาย	เทศมนตรี ตำบลด่านเกวียน	ชาย	39	ม.6
3. นายวินัย บ้วนกระโทก ค้าขาย	สมาชิกสภาเทศบาล ตำบลด่านเกวียน	ชาย	39	ป.4
4. นายอินชา พลทองมาก รับราชการ	ปลัดเทศบาล ตำบลด่านเกวียน	ชาย	43	ปริญญา ตรี
5. จ.ส.ต.วศิน กรกระโทก รับราชการ	เจ้าหน้าที่วิเคราะห์เจ้าหน้าที่ วิเคราะห์เทศบาล ตำบลด่านเกวียน	ชาย	36	ปริญญา ตรี
6. น.ส.อุไรรัตน์ อุดมพงษ์ รับราชการ	หัวหน้ากองคลังเทศบาล ตำบลด่านเกวียน	หญิง	40	ปริญญา ตรี
7. นายไพศาล แจ่มสว่าง รับราชการ	หัวหน้ากองช่างเทศบาล ตำบลด่านเกวียน	ชาย	44	ปริญญา ตรี
8. น.ส.กาญจนา กาญจนวิชัย รับราชการ	หัวหน้ากองสาธารณสุขและ สิ่งแวดล้อมเทศบาล ตำบลด่านเกวียน	หญิง	44	ปริญญา โท
9. นายสมพร หงวนไธสง รับราชการ	หัวหน้ากองสาธารณสุขและ สิ่งแวดล้อมเทศบาล ตำบลด่านเกวียน	ชาย	44	ปริญญา ตรี
10. ส.งวนชื่อ รับราชการ	ลูกจ้างเทศบาล ตำบลด่านเกวียน	หญิง	43	-

ตารางที่ 1 (ต่อ)

ชื่อ - สกุล อาชีพ	ตำแหน่ง	เพศ	อายุ	การศึกษา
11.นายสิทธิศักดิ์ พรหมพิทยายุทธ รับราชการ	หัวหน้ากลุ่มงานส่งเสริมและ พัฒนาท้องถิ่นสำนักงาน ท้องถิ่นจังหวัดนครราชสีมา	ชาย	50	ปริญญา ตรี
12.นางพุทธิพร พลอยผักแว่น รับราชการ	หัวหน้ากลุ่มงานการเงินบัญชี และตรวจสอบสำนักงาน ท้องถิ่นจังหวัดนครราชสีมา	ชาย	40	ปริญญา ตรี
13.น.ส.สุภมาศ รับราชการ	หัวหน้าฝ่ายตรวจสอบแนะนำ สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน ภูมิภาคที่ 4	หญิง	40	ปริญญา ตรี
14.นายถนอม เปรียมกระโทก ค้าขาย	นายกองค์การบริหารส่วน ตำบลท่าอ่าง	ชาย	54	ม.6
15.นายสมาน แปรงกระโทก เกษตรกร	กำนันตำบลด่านเกวียน	ชาย	40	ม.6
16.นายโกศล กมลธรรม รับราชการบำนาญ	ประธานชมรมผู้สูงอายุ โชคชัย	ชาย	68	ปริญญา โท
17.นายเชย ค้าขาย	ราษฎรในชุมชนด่านชัย	ชาย	73	ป.4
18.สงวนชื่อ ค้าขาย	ผู้ค้ารายย่อยชุมชนริมมูล	หญิง	-	-
19.สงวนชื่อ ค้าขาย	ผู้ค้าขายชุมชนด่านเกวียน	หญิง	-	-
20.สงวนชื่อ ค้าขาย	ผู้ค้าขายชุมชนท่าอ่างพัฒนา	หญิง	36	
21.สงวนชื่อ รับราชการ	ครูผู้สอนชุมชนด่านเกวียน	หญิง	-	-

จากตารางที่ 1 สถานภาพของกลุ่มตัวอย่าง มีทั้งนักการเมืองท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น ข้าราชการท้องถิ่น ของเทศบาลตำบลด่านเกวียน นายกองดีการบริหารส่วนตำบลท่าอ่าง ผู้ที่เกี่ยวข้อง ในการตรวจสอบการกำกับดูแล และประชาชนทั่วไป

ตารางที่ 2 ข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับผู้ให้ข้อมูลโดยสัมภาษณ์แบบไม่เป็นทางการ (ข้อมูลเมื่อ ปี 2548

ข้อมูล	จำนวน (คน)
เพศ	
ชาย	11
หญิง	10
อายุ	
30-40	8
41-50	7
51-60	1
61-73	2
ไม่ระบุ	3
สถานภาพสมรส	
โสด	2
คู่	14
ไม่ระบุ	5
เชื้อชาติ	
ไทย	21
ศาสนา	
พุทธ	21
ระดับการศึกษา	
ต่ำกว่าปริญญาตรี	8
ปริญญาตรี	8
สูงกว่าปริญญาตรี	2
ไม่ระบุ	3

ตารางที่ 2 (ต่อ)

ข้อมูล	จำนวน (คน)
อาชีพ	
ค้าขาย	9
รับราชการ	11
ข้าราชการบำนาญ	1

จากตารางที่ 2 ผู้ให้ข้อมูลในการสัมภาษณ์ที่ไม่เป็นโครงสร้าง มีจำนวน 20 คน มีจำนวนเท่ากัน อายุระหว่าง 36-73 ปี มีทั้งสถานภาพสมรสและโสด ศาสนาพุทธ ระดับการศึกษาส่วนใหญ่ปริญญาตรี อาชีพส่วนใหญ่ รับราชการ

ตารางที่ 3 ข้อมูลบัญชีรายชื่อข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้างเทศบาลตำบลด่านเกวียน ตำบลด่านเกวียน อำเภอโชคชัย จังหวัดนครราชสีมา

ลำดับ	ชื่อ- สกุล	ตำแหน่ง	อายุ	ภูมิลำเนา	หมายเหตุ
1	นายอินชา พลทองมาก	ปลัดเทศบาล 7	43	ต.ในเมือง อ.เมือง จ.นม.	
2	นางสาวอุไรรัตน์ อุดมพงษ์	หน.ฝ่ายบริหารงาน การคลัง 6	40	ต.ในเมือง อ.เมือง จ.นม.	
3	นายสมพร หงวนไธสง	หน. ฝ่ายบริหารงาน สาธารณสุข 6	44	ต.ท่าอ่าง อ.โชคชัย จ.นม.	
4	นายประสิทธิ์ นุ่มฉิมพลี	หน.ฝ่ายพัฒนา ชุมชน 6	43	ต.ด่านเกวียน อ.โชคชัย จ.นม.	
5	นายไพศาล แจ่มสว่าง	หน.ฝ่ายการโยธา 6	44	ต.หมื่นไวย อ.เมือง จ.นม.	
6	นายสรายุทธ์ วามะเกษ	นายช่างโยธา 5	38	ต.ด่านเกวียน อ.โชคชัย	
7	นายจรัส จรัสแสงไพบูลย์	นิติกร 5	39	ต.ในเมือง อ.เมือง จ.นม.	

ตารางที่ 3 (ต่อ)

8	นางสาวสุวรรณี เหิกขุนทด	นักวิชาการศึกษา 5	34	ต.หนองบัวศาลา อ.เมือง จ.นม
9	นางเกศรา ศรีมะเวียง	บุคลากร 5	30	ต.ด่านเกวียน อ.โชคชัย จ.นม
10	จ.ส.ต. วศิน ภรรระโทก	เจ้าหน้าที่วิเคราะห์ 5	36	ต.โชคชัย อ.โชคชัย จ.นม.
11	นางสาวมลิวลัย จันทร์อบ	เจ้าพนักงานจัดเก็บ รายได้ 5	34	ต.หัวทะเล อ.เมือง จ.นม.
12	นายทวีศักดิ์ นิมกระโทก	วิศวกรโยธา 4	40	ต.ด่านเกวียน อ.โชคชัย จ.นม.
13	นายณรงค์ ปลิวกระโทก	เจ้าหน้าที่ป้องกันฯ 4	37	ต.ท่าอ่าง อ.โชคชัย จ.นม.
14	นางจันทร์เพ็ญ เจริญสันธิ์	เจ้าพนักงานการเงิน และบัญชี 4	35	ต.ในเมือง อ.เมือง จ.นม.
15	นายธีระนารถ ธีระอกนิษฐ์	เจ้าหน้าที่บริหารงาน ทะเบียนฯ 4	30	ต.ในเมือง อ.เมือง จ.นม.
16	นายศรายุทธ อาจารย์านนท์	นักพัฒนาการ ท่องเที่ยว 3	23	ต.ในเมือง อ.เมือง จ.นม.
17	นางสาวสุนันทา การคำ	นักวิชาการพัสดุ 3	30	ต.ในเมือง อ.เมือง จ.นม.
18	นางเพ็ญศิกานต์ เดือนแจ่มรัมย์	เจ้าพนักงานธุรการ 3	24	ต.ในเมือง อ.เมือง จ.นม.
19	นางสาววิภารัตน์ ทองโพธิ์	เจ้าหน้าที่จัดเก็บ รายได้ 1	25	ต.ละลมฯ อ.โชคชัย จ.นม.
20	นางอรุณี ทองใหม่	นักพัฒนาชุมชน 3	34	ต.ด่านเกวียน อ.โชคชัย จ.นม.

ตารางที่ 3 (ต่อ)

ลูกจ้างประจำ				
1	นางกุลธิดา ชูหมื่นไวย	คนงาน	37	ต.พุดซา อ.เมือง จ.นม.
2	นางสมสมร พรหมพันใจ	คนงาน	35	ต.ด่านเกวียน อ.โชคชัย จ.นม
3	นายชัยนาม ศรีขำนาญ	คนงาน	46	ต.ละลมฯ อ.โชคชัย จ.นม.
4	นางวาสนา เพราะพินิจ	คนงาน	32	ต.ด่านเกวียน อ.โชคชัย จ.นม
5	นายปัญญา ปรีกกระทอก	ผู้ช่วยช่าง	37	ต.ท่าอ่าง อ.โชคชัย จ.นม.
6	นายพิพัฒน์ ก้ำกระทอก	ผู้ช่วยช่าง	31	ต.ด่านเกวียน อ.โชค ชัย จ.นม
7	นายสุริยา ป้อมกระทอก	ผู้ช่วยช่าง	47	ต.ท่าอ่าง อ.โชคชัย จ.นม.
8	นายกังวล ปราบภัย	พนักงานขับรถขยะ	40	ต.ท่าอ่าง อ.โชคชัย จ.นม
9	นายสำรวจ ขำนาญกิจ	พนักงานขับรถขยะ	37	ต.ด่านเกวียน อ.โชค ชัย จ.นม
10	นายสลัก ปร้อกระทอก	พนักงานขับ รถดับเพลิง	33	ต.ด่านเกวียน อ.โชค ชัย จ.นม.
11	นายอุทัย ปีบกระทอก	พนักงานขับ รถดับเพลิง	45	ต.ละลมฯ อ.โชคชัย จ.นม.
12	นายกองทรัพย์ เปรมปีตอนันท์	พนักงานขับรถยนต์	49	ต.ท่าอ่าง อ.โชคชัย จ.นม.
13	นายสุนทร ขุนกระทอก	พนักงานขับ รถบรรทุกน้ำ	39	ต.ด่านเกวียน อ.โชคชัย จ.นม.

ตารางที่ 3 (ต่อ)

14	นายสมโพธิ กิตติเวทยานุสรณ์	พนักงานขับรถยนต์	48	ต.ด่านเกวียน อ.โชคชัย จ.นม.
15	นายประเสริฐ เปี้ยกระโทก	พนักงานขับรถยนต์	48	ต.ด่านเกวียน อ.เมือง จ.นม.
16	นายมานิตย์ งามตรง	พนักงานดับเพลิง	42	ต.ด่านเกวียน อ.โชคชัย จ.นม.
17	นางภัทรวรณ ใจทยกิจ	พนักงานวิทยุ	43	ต.พลับพลา อ.โชคชัย จ.นม.
18	นายยุทธนา แก้วมณี	เจ้าหน้าที่ทะเบียน ทรัพย์สิน	39	ต.ด่านเกวียน อ.โชคชัย จ.นม.
พนักงานจ้างตามภารกิจ				
1	นางวีณา กำกระโทก	ผช.จนท.วิเคราะห์ นโยบายฯ	27	ต.ด่านเกวียน อ.โชคชัย จ.นม.
2	นางสมพร ปลิงกระโทก	ผู้ช่วยนักพัฒนา ชุมชน	35	ต.ด่านเกวียน อ.โชคชัย จ.นม.
3	นายเทพรัตน์ วิไลแก้ว	ผู้ช่วยช่างโยธา	33	ต.ด่านเกวียน อ.โชคชัย จ.นม.
4	นายเชาว์ ปิ่นกระโทก	พนักงานดับเพลิง	39	ต.ท่าอ่าง อ.โชคชัย จ.นม.
5	นายวิชัย อยู่ทะเล	พนักงานดับเพลิง	37	ต.ด่านเกวียน อ.โชคชัย จ.นม.
6	นายวินัย ปลิงกระโทก	พนักงานดับเพลิง	34	ต.ท่าอ่าง อ.โชคชัย จ.นม.
7	นายทนต์ บวชกระโทก	พนักงานวิทยุ	33	ต.ท่าอ่าง อ.โชคชัย จ.นม.
8	นางสุนิศา อารยะรังษี	ผู้ช่วยเจ้าพนักงาน ธุรการ	34	อ.สูงเนิน จ.นม.

ตารางที่ 3 (ต่อ)

พนักงานจ้างทั่วไป				
1	นายสมศักดิ์ บัวนกระโทก	คนงาน	37	ต.ท่าอ่าง อ.โชคชัย จ.นม.
2	นางศิริรัตน์ ดิษฐ์ครบุรี	คนงาน	27	ต.ด่านเกวียน อ.โชคชัย จ.นม
3	นางสาวนฤมล เปลื้องกระโทก	คนงาน	24	ต.ท่าอ่าง อ.โชคชัย จ.นม.
4	นางสาวจิราพร ห้ามกระโทก	คนงาน	21	ต.ด่านเกวียน อ.โชคชัย จ.นม
5	นายบัญชา รังสูงเนิน	คนงาน	35	ต.ด่านเกวียน อ.โชคชัย จ.นม.
6	นางสาววราลี อยู่ทะเล	คนงาน	24	ต.ด่านเกวียน อ.โชคชัย จ.นม
7	นางสาวเรณู ปู่กระโทก	คนงาน	23	ต.ด่านเกวียน อ.โชคชัย จ.นม.
8	นายจักรพงษ์ เปี้ยกระโทก	คนงาน	21	ต.ด่านเกวียน อ.โชคชัย จ.นม
9	นายสมปอง ปลิงกระโทก	คนงาน	55	ต.ท่าอ่าง อ.โชคชัย จ.นม
10	นายประเสริฐ ศรีมะเริง	คนงาน	33	ต.ด่านเกวียน อ.โชคชัย จ.นม.
11	นายสายรุ่ง เปี้ยกระโทก	คนงาน	27	ต.ด่านเกวียน อ.โชคชัย จ.นม.
12	นางอำนาจ กิตติเวทยานุสรณ์	คนงาน	40	ต.ด่านเกวียน อ.โชคชัย จ.นม.
13	นายบุญชู เปี่ยมกระโทก	คนงาน	39	ต.ท่าอ่าง อ.โชคชัย จ.นม.

ตารางที่ 3 (ต่อ)

14	นายสายชล บาดกระโทก	คนงานประจำรถ ขยะ	24	ต.ด่านเกวียน อ.โชคชัย จ.นม.
15	นายรอย ปีดกระโทก	คนงานประจำรถ ขยะ	40	ต.ท่าอ่าง อ.เมือง จ.นม.
16	นายสมศักดิ์ ป่ากระโทก	คนงานประจำรถ ขยะ	44	ต.ด่านเกวียน อ.โชคชัย จ.นม.
17	นายกฤษณะ ปลิงกระโทก	คนงานประจำรถ ขยะ	37	ต.ท่าอ่าง อ.โชคชัย จ.นม.
18	นายวีระ หามทอง	คนงานประจำรถ ขยะ	30	ต.ท่าอ่าง อ.โชคชัย จ.นม.
19	นายสุทัศน์ ปอกระโทก	คนงานประจำรถ ขยะ	23	ต.ท่าอ่าง อ.โชคชัย จ.นม.
20	นายสมศักดิ์ บ้านกระโทก	คนงานประจำรถ ขยะ	40	ต.ท่าอ่าง อ.โชคชัย จ.นม.
21	นายสุระเด่น เป็งกระโทก	คนงานประจำรถ ขยะ	24	ต.ด่านเกวียน อ.โชคชัย จ.นม.
22	นายประเสริฐ เปี้ยกระโทก	คนสวน	39	ต.ด่านเกวียน อ.โชคชัย จ.นม.
23	นายวีระ หุนพรมราช	คนสวน	30	ต.ท่าอ่าง อ.โชคชัย จ.นม.
24	นายสุวรรณ เปลื้องกระโทก	คนสวน	46	ต.ท่าอ่าง อ.โชคชัย จ.นม.
25	นายทองวุฒิ มลิวัลย์	พนักงานดับเพลิง	27	ต.ด่านเกวียน อ.โชคชัย จ.นม.
26	นายสายัณ บ่อยกระโทก	พนักงานดับเพลิง	28	ต.ด่านเกวียน อ.โชคชัย จ.นม.

ตารางที่ 3 (ต่อ)

27	นายชัยรัตน์ เบ็ญกระโทก	พนักงานดับเพลิง	23	ต.ด่านเกวียน อ.โชคชัย จ.นม.
28	นายมาก ปรอยกระ โทก	พนักงานดับเพลิง	44	ต.ท่าอ่าง อ.โชคชัย จ.นม.
29	นายมะโนต ปลิวกระ โทก	พนักงานดับเพลิง	34	ต.ท่าอ่าง อ.โชคชัย จ.นม.
30	นายบุญชู กั๊บกกระโทก	พนักงานดับเพลิง	29	ต.ท่าอ่าง อ.โชคชัย จ.นม.
31	นายอนุชิต เพราะพินิจ	พนักงานดับเพลิง	31	ต.ด่านเกวียน อ.โชคชัย จ.นม.
32	นายสงครามชัย แก่นกล้า	ลูกมือช่างแผนที่ภาษี	23	ต.ด่านเกวียน อ.โชคชัย จ.นม.

ที่มา: งานบริหารงานบุคคลเทศบาลตำบลด่านเกวียน 2547

พนักงานเทศบาลซึ่งเป็นข้าราชการ มีจำนวน 20 คน ส่วนใหญ่เป็นบุคคลนอกพื้นที่เทศบาล แต่ก็มีบางส่วนเป็นคนในพื้นที่อยู่ใกล้เคียง และส่วนใหญ่เป็นคนพื้นเพดั้งเดิม การศึกษาส่วนใหญ่ระดับปริญญาตรี ส่วนลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้าง จำนวน 58 คน ส่วนใหญ่เป็นคนในเขตเทศบาล และพื้นที่ใกล้เคียง และบางส่วนอยู่นอกเขตอำเภอโชคชัยไกลออกไป แต่อยู่ในเขตจังหวัดนครราชสีมา สำหรับกลุ่มนอกเขตเทศบาลโดยเฉพาะกลุ่มที่อยู่อาศัยอยู่ในตัวเมื่อนครราชสีมาซึ่งเป็นพื้นที่ติดต่อกันกับเขตองค์การบริหารส่วนตำบลด่านเกวียน เทศบาลตำบลด่านเกวียนได้จัดสวัสดิการรถรับส่งพนักงานเทศบาลและเจ้าหน้าที่แบบเข้าไปเย็นกลับระหว่างตัวเมื่อนครราชสีมา กับสำนักงานเทศบาลตำบลด่านเกวียน ซึ่งนับว่านอกจากมีความสัมพันธ์ทางโครงสร้างอำนาจหน้าที่ของกลุ่มพนักงานเจ้าหน้าที่แล้ว ยังมีกิจวัตรประจำวันสัมพันธ์กันอีกด้วย ถือว่ามีความใกล้ชิดกันในกลุ่มที่ได้ประสานการทำงานกันได้อย่างใกล้ชิด



ภาคผนวก ค

เอกสารที่เกี่ยวข้องกับการจัดสรรงบประมาณ

ด่วนที่สุด

ที่ มท 0808.2/ว 2534

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. 10200

29 กรกฎาคม 2547

เรื่อง ชักซ้อมแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

- อ้างถึง 1. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0313.4/ว 1274 ลงวันที่ 13 พฤษภาคม 2545
2. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0808.3/ว 2351 ลงวันที่ 10 กรกฎาคม 2546

ตามที่กระทรวงมหาดไทยได้ชักซ้อมแนวทางการเตรียมการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และกำหนดขั้นตอนระยะเวลาการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ความละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

เพื่อให้การจัดทำร่างงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2548 ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปด้วยความเรียบร้อย มีประสิทธิภาพ สามารถสนองความต้องการ และแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนได้ จึงชักซ้อมแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2548 ดังนี้

1. การเตรียมการจัดทำงบประมาณ

- การจัดทำประมาณการรายรับประเภทภาษีจัดสรรให้ถือยอดประมาณการใกล้เคียงกับรายรับในงบประมาณที่ผ่านมา โดยใช้หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท 0808.3/ว 786 ลงวันที่ 14 มิถุนายน 2547 เรื่อง การจัดสรรเงินภาษีให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 เป็นแนวทางในการจัดทำประมาณการรายรับ และตั้งยอดประมาณการรายจ่ายให้ใกล้เคียงกับประมาณการรายรับ
- การจัดทำประมาณการรายรับเงินอุดหนุนทั่วไป สำหรับดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ที่ต้องนำไปจัดทำเป็นข้อบัญญัติ/เทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายให้ประมาณการใกล้เคียงกับเงินอุดหนุนทั่วไปที่ได้รับในงบประมาณ 2547
- ให้เจ้าหน้าที่งบประมาณรีบจัดทำร่างงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้แล้วเสร็จโดยเร็ว เพื่อเสนอต่อคณะผู้บริหารท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่นจะต้องรีบดำเนินการเสนอร่างงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อสภาท้องถิ่น ภายในวันที่ 15 สิงหาคม เพื่อให้งบประมาณรายจ่ายประจำปีสามารถประกาศใช้ได้ทันภายในวันที่ 1 ตุลาคม แต่ถ้าไม่มีสภาท้องถิ่นที่จะประชุมพิจารณาร่างงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้ก็ให้ใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณที่ส่งแล้วไปพลางก่อน
- การบริหารงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ สมควรดำเนินการจัดทำงบประมาณให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาท้องถิ่น และสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนารัฐบาล

/- การตั้งงบ ...

- การตั้งงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ควรพิจารณาจากประกาศ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง กำหนดอำนาจหน้าที่ในการ จัดระบบบริหารสาธารณะขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ลงวันที่ 13 สิงหาคม 2546

2. การตั้งงบประมาณในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนและปรับปรุงคุณภาพชีวิต

- การตั้งงบประมาณเพื่อป้องกันและบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนที่เกิดจาก สาธารณภัยให้ถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0313.4/ว 667 ลงวันที่ 12 มีนาคม 2545 หนังสือด่วนมาก ที่ มท 0808.3/ว 1082 ลงวันที่ 25 มีนาคม 2546 และหนังสือด่วนมาก ที่ มท 0808.3/ว 1275 ลงวันที่ 11 เมษายน 2546

- การตั้งงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาในด้านอาชญากรรม ไรศเอดส์ การละเมิดสิทธิเด็ก การพนัน การขยายตัวของธุรกิจบริการทางเพศ ตามความจำเป็นและเหมาะสมกับสภาพปัญหา

- การตั้งงบประมาณเพื่อส่งเสริม สนับสนุน การจัดทำแผนชุมชน เพื่อนำข้อมูลมาจัดทำ เป็นแผนพัฒนาท้องถิ่น

- การตั้งงบประมาณเพื่ออุดหนุนโครงการความร่วมมือขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการแก้ไขปัญหาร่วมกัน เช่น การกำจัดขยะ สิ่งปฏิกูล การบรรเทาสาธารณภัย การปรับปรุงภูมิทัศน์ เป็นต้น ให้กับหน่วยงานของรัฐหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ตามโครงการ/กิจกรรม ที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ได้ดำเนินการเอง โดยคำนึงถึงสถานะทางการคลัง และประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับเป็นสำคัญ สำหรับองค์การบริหารส่วนจังหวัดให้ถือปฏิบัติตามประกาศ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ 13 สิงหาคม 2546 ด้วย

- การตั้งงบประมาณเพื่อการพัฒนาปรับปรุงตลาดสดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนดเพื่อให้ได้มาตรฐานยิ่งขึ้น และการตั้งงบประมาณในการให้บริการสาธารณะ เรื่องไฟฟ้าสาธารณะ ได้แก่ การติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะในถนนที่อยู่ในความรับผิดชอบขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น ซึ่งเชื่อมระหว่างจังหวัดกับจังหวัด หรือจังหวัดกับอำเภอ

- การตั้งงบประมาณเพื่อส่งเสริม ปรับปรุง แก้ไข อนุรักษ์ฟื้นฟูสิ่งแวดล้อมและ ทรัพยากรธรรมชาติ แหล่งท่องเที่ยวและปรับปรุงทัศนียภาพ

3. การตั้งงบประมาณตามนโยบายแห่งรัฐและการจัดทำงบประมาณตามแผนงาน/โครงการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

3.1 นโยบายแห่งรัฐ

- การตั้งงบประมาณเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด และการสนับสนุน การดำเนินการกิจการด้านการปราบปราม การป้องกัน และการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพร่างกายและจิตใจ ของผู้เสพยาเสพติด ให้ถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0808.3/ว 3577 ลงวันที่ 17 ธันวาคม 2545 คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 119/2544 ลงวันที่ 31 พฤษภาคม 2544 คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 29/2546 ลงวันที่ 28 มกราคม 2546 และคำสั่งศูนย์อำนวยการต่อสู้ เพื่อเอาชนะยาเสพติดแห่งชาติ ที่ 6/2546 ลงวันที่ 6 มีนาคม 2546

- ให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้ข้อมูลการจดทะเบียนเพื่อแก้ปัญหาสังคมและ ความยากจนเชิงบูรณาการ 7 เรื่องได้แก่ ปัญหาที่ดินทำกิน ปัญหาคนเร่ร่อน ปัญหาผู้ประกอบอาชีพผิดกฎหมาย

/ปัญหาการ ..

ปัญหาการให้ความช่วยเหลือแก่นักเรียน/นักศึกษาให้มีรายได้จากอาชีพที่เหมาะสม ปัญหาการถูกหลอกลวง ปัญหาหนี้สินภาคประชาชน ปัญหาเรื่องที่อยู่อาศัยของคนจน เพื่อประกอบการพิจารณาตั้งงบประมาณในการสนับสนุนการแก้ไขปัญหาดังกล่าว

- การตั้งงบประมาณและดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ เพื่อส่งเสริมสนับสนุนการสร้างความเข้มแข็งของชุมชน ในด้านเศรษฐกิจฐานราก การค้า การลงทุน การท่องเที่ยว
- การตั้งงบประมาณในหมวดค่าสาธารณูปโภค ควรพิจารณาตั้งงบประมาณต่ำกว่าในปีงบประมาณที่ผ่านมา 10 % ตามนโยบายประหยัดพลังงานของรัฐบาล
- ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาตั้งงบประมาณเกี่ยวกับการประชาสัมพันธ์ให้ความรู้และการมีส่วนร่วมแก่ประชาชนในพื้นที่ โดยเฉพาะกลุ่มเยาวชนให้เกิดความตระหนัก มีวินัยจราจร และปฏิบัติตามกฎหมาย เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาอุบัติเหตุทางถนน
- การตั้งงบประมาณเพื่อการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ได้แก่ การบำรุงรักษาหรือจัดหาเครื่องคอมพิวเตอร์ และค่าใช้จ่ายในการจัดหาและค่าบริการระบบการเชื่อมต่ออินเทอร์เน็ต เพื่อให้บริการแก่ประชาชนตามโครงการอินเทอร์เน็ตตำบลได้

3.2 การจัดทำงบประมาณตามแผนงาน/โครงการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- การจัดทำงบประมาณเพื่อให้สอดคล้องกับแนวนโยบายการแก้ไขปัญหารุขจิตรของรัฐบาลให้บังเกิดผลเป็นรูปธรรมโดยโครงการประเภทการก่อสร้าง/ปรับปรุงสิ่งก่อสร้าง ให้จัดทำประมาณการค่าใช้จ่ายโครงการ โดยแสดงราคากลางค่าวัสดุ ครุภัณฑ์ ค่าแรงและราคาต่อหน่วย กรณีค่าวัสดุ ให้ใช้ราคาตามประกาศของพาณิชย์จังหวัด ค่าครุภัณฑ์ให้ใช้บัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์ของสำนักงานประมาณและค่าแรงตามราคาที่กำหนดโดยส่วนราชการที่สามารถอ้างอิงได้ โดยจัดทำเป็นเอกสารแยกต่างหากจากเอกสารงบประมาณเพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของสภาท้องถิ่น และจัดส่งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอแล้วแต่กรณี เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการพิจารณาอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี นอกจากนี้การก่อสร้างหรือปรับปรุงสิ่งก่อสร้างให้มีการปักป้ายแสดงรายละเอียดของโครงการ ระยะเวลาเริ่มต้นและสิ้นสุดสัญญา รายชื่อผู้ว่าจ้าง ผู้รับจ้าง กรรมการตรวจการจ้าง โดยให้มีลักษณะและขนาดของป้ายที่ประชาชนสามารถมองเห็นโดยง่าย

- องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรให้ความสำคัญในการจัดทำโครงการที่ใช้จ่ายงบประมาณในลักษณะที่ตอบสนองความต้องการและแก้ไขปัญหาของประชาชนได้อย่างจริงจัง ไม่สมควรตั้งงบประมาณในลักษณะฟุ่มเฟือยเกินความจำเป็นหรือตั้งงบประมาณในลักษณะเป็นการประชาสัมพันธ์ส่วนบุคคล

- การตั้งงบประมาณเพื่อการพัฒนาการบริหารงานที่มีประสิทธิภาพ ได้แก่ ค่าใช้จ่ายในการออกบริการประชาชนเคลื่อนที่ จัดทำคู่มือเรื่องร้องทุกข์ ร้องเรียนประจำหมู่บ้าน การเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารโดยจัดทำแผ่นพับ โบปปลิว โปสเตอร์ เอกสารสรุปผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดทำโครงการเชิญชวนประชาชนรับฟังการประชุมสภา จัดทำป้ายปิดประกาศข้อมูลข่าวสารประจำหมู่บ้าน/ชุมชน

- การตั้งงบประมาณตามภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะในภารกิจที่เป็นหน้าที่ที่ต้องดำเนินการ และภารกิจที่ไม่จัดทำแล้วจะนำมาซึ่งความเดือดร้อนแก่ประชาชนในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

4. การตั้งงบประมาณเพื่อพัฒนาบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- การตั้งงบประมาณเพื่อการพัฒนาองค์ความรู้ให้แก่ผู้บริหาร สมาชิกสภาท้องถิ่น และพนักงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามความเหมาะสมและคำนึงถึงสถานะทางการคลัง ทั้งนี้ ควรให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนฝึกอบรมของสถาบันพัฒนาบุคลากรท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พิจารณาดำเนินการตั้งงบประมาณรายจ่ายเกี่ยวกับเงินเดือนผู้บริหาร เงินประจำตำแหน่งของข้าราชการ/พนักงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ดำรงตำแหน่งวิชาชีพเฉพาะ ค่าตอบแทนนอกเหนือจากเงินเดือน

- การตั้งงบประมาณค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2546 มาตรา 35 ในการจ่ายเงินเดือน ประโยชน์ตอบแทนอื่น และเงินค่าจ้างของข้าราชการ หรือพนักงานส่วนท้องถิ่นและลูกจ้าง ที่นำมาจากเงินรายได้ที่ไม่รวมเงินอุดหนุน และเงินกู้หรือเงินอื่นใด ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งจะกำหนดสูงกว่าร้อยละสี่สิบของเงินงบประมาณ รายจ่ายประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นไม่ได้

- การตั้งงบประมาณเพื่อการเลือกตั้งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด กรณีครบวาระ และกรณีแทนตำแหน่งที่ว่าง

5. การตั้งงบประมาณที่เป็นภาระผูกพัน

- การตั้งงบประมาณของเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล ที่เข้าร่วมโครงการจัดหาเครื่องมือเครื่องใช้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยสนับสนุนให้แก่ท้องถิ่น พ.ศ. 2546-2549 ให้ดำเนินการตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีในส่วนที่สมทบตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนด

6. การกำกับดูแลการจัดทำงบประมาณ

6.1 ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอ เข้ากำกับดูแลการปฏิบัติเพื่อให้การเสนอร่างงบประมาณรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปตามระยะเวลาที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด ในกรณีที่ผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่เสนอร่างงบประมาณรายจ่ายประจำปีภายในวันที่ 15 สิงหาคม และมีได้ขอขยายเวลาการเสนอร่างงบประมาณต่อสภาท้องถิ่นตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2541 ข้อ 24 หรือขอขยายเวลาแล้ว แต่สภาท้องถิ่นไม่อนุมัติ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอ ตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงผู้รับผิดชอบในการจัดทำร่างงบประมาณและเหตุผลของฝ่ายสภาท้องถิ่นที่ไม่อนุมัติ (กรณีสภาท้องถิ่นไม่อนุมัติให้ขยายเวลาการจัดทำร่างงบประมาณ) พร้อมทั้งเร่งรัดให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอร่างงบประมาณได้ทัน ภายในกำหนดเวลาที่เห็นว่าเหมาะสม เพื่อให้สภาท้องถิ่นพิจารณาก่อนสิ้นปีงบประมาณ

ในกรณีที่สภาท้องถิ่นอนุมัติให้ขยายเวลาการเสนอร่างงบประมาณภายหลังวันที่ 15 สิงหาคม ก็ให้มีการตรวจสอบและกำกับดูแลให้มีการเสนอร่างเพื่อให้สภาท้องถิ่นได้พิจารณาให้ทันก่อนสิ้นปีงบประมาณด้วยเช่นเดียวกัน

ในกรณี ...

ในกรณีไม่มีสภาท้องถิ่นที่จะพิจารณาร่างงบประมาณรายจ่ายประจำปี ให้ใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณที่ล่วงแล้วไปพลางก่อนและเมื่อมีสภาท้องถิ่นให้ผู้บริหารท้องถิ่นรับเสนอร่างงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อสภาท้องถิ่นโดยเร็ว

ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอกำกับดูแลและเร่งรัดการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีโดยถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ส่วนมาก ที่ มท 0313.4/ว 1274 ลงวันที่ 13 พฤษภาคม 2545

6.2 เมื่อได้ประกาศใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีแล้ว ให้ดำเนินการเพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และโปร่งใส ดังนี้

(1)ให้นำข้อบัญญัติ/เทศบัญญัติ ประกาศโดยเปิดเผยให้สาธารณชนได้รับทราบตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2541 ข้อ 39 และประชาสัมพันธ์ แผนงาน โครงการ ประเภทรายจ่ายเพื่อการลงทุน หรือโครงการสำคัญ ให้ประชาชนได้รับทราบ ตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ส่วนมาก ที่ มท 0808.3/ว 322 ลงวันที่ 15 มีนาคม 2547

(2) การจัดหาพัสดุต้องถือปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ คำสั่ง หรือหนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทยและมติของคณะรัฐมนตรีโดยเคร่งครัด และการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีสอบราคาและวิธีประกวดราคา ให้วางแผนในการจัดหาพัสดุ และดำเนินการให้เป็นไปตามแผน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการตามหนังสือกรมการปกครอง ที่ มท 0313.4/ว 1500 ลงวันที่ 25 มิถุนายน 2542

(3) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นติดประกาศสอบราคาและประกาศประกวดราคา ณ สถานที่กลางตามที่จังหวัดกำหนดโดยถือปฏิบัติเช่นเดียวกับแนวทางการติดประกาศ ณ สำนักงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น และให้ใช้สถานที่กลางที่จังหวัดกำหนด เป็นสถานที่ยื่นและเปิดซองสอบราคาประกวดราคาด้วย

6.3 ให้ตั้งงบประมาณเพื่อจัดให้มีสถานที่และเอกสารเผยแพร่ข่าวสารเพื่อให้ประชาชนสามารถเข้ามาตรวจสอบข้อมูลข่าวสาร ร้องทุกข์ ร้องเรียน เรื่องความโปร่งใสของท้องถิ่นได้

7. การรายงาน

7.1 ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดและเทศบาลจัดส่งข้อบัญญัติและเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีและเพิ่มเติม จำนวน 1 ชุด ไปยังจังหวัดและกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นภายในระยะเวลาไม่เกิน 15 วัน หลังจากประกาศใช้แล้ว เพื่อให้ประชาชนสามารถขอทราบข้อมูลจากจังหวัดและส่วนกลางได้

7.2 ให้สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดรายงานผลการจัดทำงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามแบบที่กำหนดตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ส่วนมาก ที่ มท 0808.3/ว 90 ลงวันที่ 20 พฤศจิกายน 2545 ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบ ภายในวันที่ 5 ของทุกเดือนโดยเริ่มตั้งแต่เดือนสิงหาคม จนกว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดจะประกาศใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีครบทุกแห่ง

126

7.3 เมื่อสิ้นปีงบประมาณให้ประกาศรายงานการเงินในรอบปีให้ประชาชนทราบ
ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2541 ข้อ 40
จึงเรียนมาเพื่อแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางอนุชา นกชะเวศ)
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
โทร./โทรสาร 0-2241-9049
H. 51288 ต่อ 1514





ที่ มท 0834.3/2548

ที่ว่าการอำเภอในไทย
เลขรับที่..... 8105 / 47
เวลา..... 27 มิ.ย. 2548
..... ศาลากลางจังหวัดนครราชสีมา
..... ถนนมหาดไทย นม 30000

23

กรมการปกครองท้องถิ่นอำเภอโนนไทร

เลขที่รับ..... 1199 / 47

เรื่อง ชักซ้อมแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 17.04.7
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเรียน นายอำเภอ/ปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอ ทุกแห่ง
นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครราชสีมา
นายกเทศมนตรีนครราชสีมา / นายกเทศมนตรีเมืองบัวใหญ่

ตามที่จังหวัด ได้แจ้งชักซ้อมแนวทางการเตรียมการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และกำหนดขั้นตอนระยะเวลาการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้ถูกต้องตามกฎหมาย และระเบียบของทางราชการ ดังนั้น เพื่อให้การจัดทำร่างงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2548 ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปด้วยความเรียบร้อย มีประสิทธิภาพ สามารถสนองความต้องการ และแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนได้ จังหวัดจึงขอชักซ้อมแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2548 ดังนี้

การเตรียมการจัดทำงบประมาณ

1. การจัดทำประมาณการรายรับให้ถือยอดประมาณการใกล้เคียงกับรายรับในปีงบประมาณที่ผ่านมา และตั้งยอดประมาณการรายจ่ายให้ใกล้เคียงกับประมาณการรายรับ
2. การจัดทำร่างงบประมาณรายจ่ายประจำปี ให้ดำเนินการตามห่วงระยะเวลาที่กำหนดไว้ในระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2541 โดยคณะผู้บริหารจะต้องดำเนินการเสนอร่างงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อสภาท้องถิ่นภายในวันที่ 15 สิงหาคม เพื่อให้งบประมาณรายจ่ายประจำปีสามารถประกาศใช้ได้ทันภายใน 1 ตุลาคม
3. การพัฒนาระบบการบริหารงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ ได้แก่
 - 3.1 การจัดทำงบประมาณให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาสามปี ซึ่งเป็นแผนพัฒนาที่ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดทำ
 - 3.2 การจัดทำงบประมาณให้สอดคล้องกับนโยบายเมืองน่าอยู่ และยุทธศาสตร์จังหวัดนครราชสีมา โดยการจัดให้มีสาธารณูปโภค สาธารณูปการที่จำเป็นขั้นพื้นฐานให้เพียงพอต่อความต้องการของประชาชน
4. การตั้งงบประมาณในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนและปรับปรุงคุณภาพชีวิตของประชาชนสมควรพิจารณาโครงการที่ลักษณะ ดังนี้

/4.1 การป้องกัน.....

4.1 การป้องกันและบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนที่เกิดจากสาธารณภัยประเภทต่างๆ ในรอบปีงบประมาณ ให้ตั้งงบประมาณประเภทเงินสำรองจ่ายให้เพียงพอแก่การเผชิญเหตุ ตลอดจนการตั้งงบประมาณเพื่อช่วยประชาชนก่อนเกิดเหตุ ขณะเกิดเหตุ ภายหลังเกิดเหตุ รวมทั้งการสำรวจและจัดเตรียมแหล่งน้ำต้นทุน การปรับปรุงซ่อมแซมแหล่งน้ำ อุปกรณ์การส่งน้ำ ระบบส่งน้ำ

4.2 การตั้งงบประมาณเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์เศรษฐกิจแบบพอเพียงเพื่อแก้ไขปัญหาความยากจนเชิงบูรณาการ เช่น การสนับสนุนโครงการหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ สนับสนุนการจัดตั้งลานค้าชุมชน ตลาดนัดชุมชน ส่งเสริมการเรียนรู้จากภูมิปัญญาไทยและวิทยาการสมัยใหม่ การจ้างนักเรียน/นักศึกษาปฏิบัติงานนอกเวลาเรียน

4.3 การจัดตั้งงบประมาณเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด และเพื่อสนับสนุนการจัดระเบียบสังคม เช่น การรณรงค์ต่อต้านและป้องกันการแพร่ระบาดของยาเสพติดในรูปแบบต่างๆ การแก้ไขปัญหายาเสพติดในโรงเรียน การจัดหาวัสดุอุปกรณ์ในการตรวจหาสารเสพติดในร่างกาย การสนับสนุนการดำเนินการภารกิจด้านการปราบปราม การป้องกัน และการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพร่างกายและจิตใจของผู้เสพติดและการสนับสนุนแนวทางการใช้พลังงานแผ่นดินเพื่อเอาชนะยาเสพติด ตลอดจนการสนับสนุนศูนย์อำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดในระดับจังหวัด อำเภอหรือกิ่งอำเภอ ในการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดในทุกระดับเพื่อตอบสนองนโยบายยุทธศาสตร์พลังแผ่นดินและแผนปฏิบัติการเพื่อเอาชนะยาเสพติด

4.4 การตั้งงบประมาณเพื่อส่งเสริม ปรับปรุง แก้ไข หรือฟื้นฟูสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ โดยสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนและชุมชน รวมทั้งการใช้ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมอย่างมีคุณค่า และไม่เกิดปัญหาการแย่งชิงทรัพยากรธรรมชาติระหว่างกลุ่มหรือองค์กร

4.5 การตั้งงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาในด้านอาชญากรรม โรคเอดส์ การละเมิดสิทธิเด็ก การพนัน การขยายตัวของธุรกิจบริการทางเพศ ตามความจำเป็นและเหมาะสมกับสภาพปัญหา

4.6 การตั้งงบประมาณเพื่อขยายผลในการจัดตั้งศูนย์พัฒนาเด็กเล็กต้นแบบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กระทั่งครอบคลุมครบทุกศูนย์พัฒนาเด็กเล็กในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปี พ.ศ. 2548

4.7 การตั้งเงินอุดหนุนสำหรับให้อำเภอ/กิ่งอำเภอ ใช้สนับสนุนชุดรักษาความสงบเรียบร้อยประจำหมู่บ้าน ซึ่งทำหน้าที่ในการอยู่เวรยามรักษาความสงบเรียบร้อยในหมู่บ้านและอำนวยความสะดวกในด้านต่างๆ แก่ประชาชนอย่างน้อยแห่งละ 10,000 บาท (หนึ่งหมื่นบาทถ้วน)

4.9 การตั้งงบประมาณสนับสนุนโครงการฝึกอบรมเพื่อเตรียมความพร้อมครอบครัวผาสูก เป็นการเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับครอบครัวด้วยการเสริมสร้างครอบครัวให้อบอุ่นและเข้มแข็ง เพื่อให้ครอบครัวเป็นหน่วยพื้นฐานในการฟื้นฟูเศรษฐกิจและเป็นหน่วยสร้างภูมิคุ้มกันจากปัญหาสังคม และป้องกันการแพร่ระบาดของยาเสพติด

4.9 การตั้งงบประมาณเพื่อดำเนินการโครงการพลศึกษาอาสาพัฒนากีฬา โดยการจัดจ้างผู้วุฒิการศึกษาไม่ต่ำกว่าระดับปริญญาตรีด้านการพลศึกษากีฬานันทนาการและสาขาที่เกี่ยวข้องอัตราค่าจ้างเดือนละ 6,360 บาท ในการดำเนินการส่งเสริมกีฬานันทนาการ การออกกำลังกาย และกิจกรรมด้านกีฬาและนันทนาการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

5. การตั้งงบประมาณเพื่อพัฒนาบุคลากรของท้องถิ่นให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนฝึกอบรมของสถาบันพัฒนาบุคลากรท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ทั้งนี้ เพื่อเป็นการพัฒนาประสิทธิภาพของผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น ข้าราชการและพนักงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตลอดจนเพื่อเป็นการปรับบทบาท กระบวนการเรียนรู้ให้สอดคล้องกับกฎหมาย ระเบียบ และวิทยาการสมัยใหม่ ซึ่งมีการเปลี่ยนแปลงอยู่เสมอ เช่น การเตรียมงบประมาณฝึกอบรมเกี่ยวกับการจัดระเบียบการจำหน่ายสินค้าในที่สาธารณะ ตามนโยบายของรัฐบาลในการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน เป็นต้น และการพิจารณาการเข้าร่วมการฝึกอบรม สัมมนาที่จัดโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานที่มีหน้าที่กำกับดูแล หรือสนับสนุนให้การปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีประสิทธิภาพ

6. การตั้งงบประมาณเพื่อรองรับภารกิจการถ่ายโอนทุกประเภทเพื่อให้สามารถดำเนินการตามภารกิจการถ่ายโอนในปี พ.ศ. 2548 ได้อย่างต่อเนื่อง

7. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พิจารณาดำเนินการตั้งงบประมาณรายจ่ายในส่วนที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

7.1 งบประมาณเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการเครือข่าย Internet และการบำรุงดูแลรักษาเครื่องคอมพิวเตอร์พร้อมอุปกรณ์

7.2 งบประมาณเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการจัดทำหรือปรับปรุงแผนที่ภาษี และทะเบียนทรัพย์สินให้ทันสมัยและเป็นปัจจุบันอยู่เสมอ

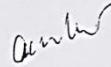
7.3 งบประมาณในการจัดสร้างหอกระจายข่าวในหมู่บ้านหรือชุมชนที่ยังไม่มีหอกระจายข่าวหรือซ่อมแซมหอกระจายข่าวที่มีอยู่แล้วให้สามารถใช้การได้ เพื่อการประชาสัมพันธ์ แจ้งให้ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจในสิทธิเสรีภาพและหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ หรือตามนโยบายของรัฐบาล และอื่นๆ ตามความเหมาะสม

8. กรณีการตั้งงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัด จากการตรวจสอบพบว่าองค์การบริหารส่วนจังหวัดหลายแห่งได้ตั้งงบประมาณไปดำเนินการที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล หรือตั้งงบประมาณอุดหนุนองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นจำนวนมาก โดยที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดไม่ได้ดำเนินการเอง ในทางปฏิบัติที่ถูกต้อง องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมควรจะพิจารณาตั้งงบประมาณสำหรับแผนงานโครงการที่มีขนาดใหญ่ระดับจังหวัด และเป็นประโยชน์แก่ท้องถิ่นหรือประชาชนโดยส่วนรวม

9. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรให้ความสำคัญในการจัดทำโครงการที่ใช้จ่ายงบประมาณในลักษณะที่ตอบสนองความต้องการและแก้ไขปัญหาของประชาชนได้อย่างจริงจัง ไม่สมควรตั้งในลักษณะฟุ่มเฟือยเกินความจำเป็นหรือตั้งงบประมาณในลักษณะเป็นการประชาสัมพันธ์ส่วนบุคคล เช่น การจัดทำปฏิทิน แผ่นพับต่างๆ ที่ปรากฏภาพของคณะผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่น ซึ่งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคได้ตรวจทั้ท้วงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่ง เป็นต้น

จึงเรียนมาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป อนึ่งสำหรับอำเภอ/กิ่งอำเภอ ให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบและดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุนทร จิวเหลือง)

ผู้ว่าราชการจังหวัดนครราชสีมา

สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดนครราชสีมา

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทร. 0-4425-6608, 0-4424-5520 ต่อ 24

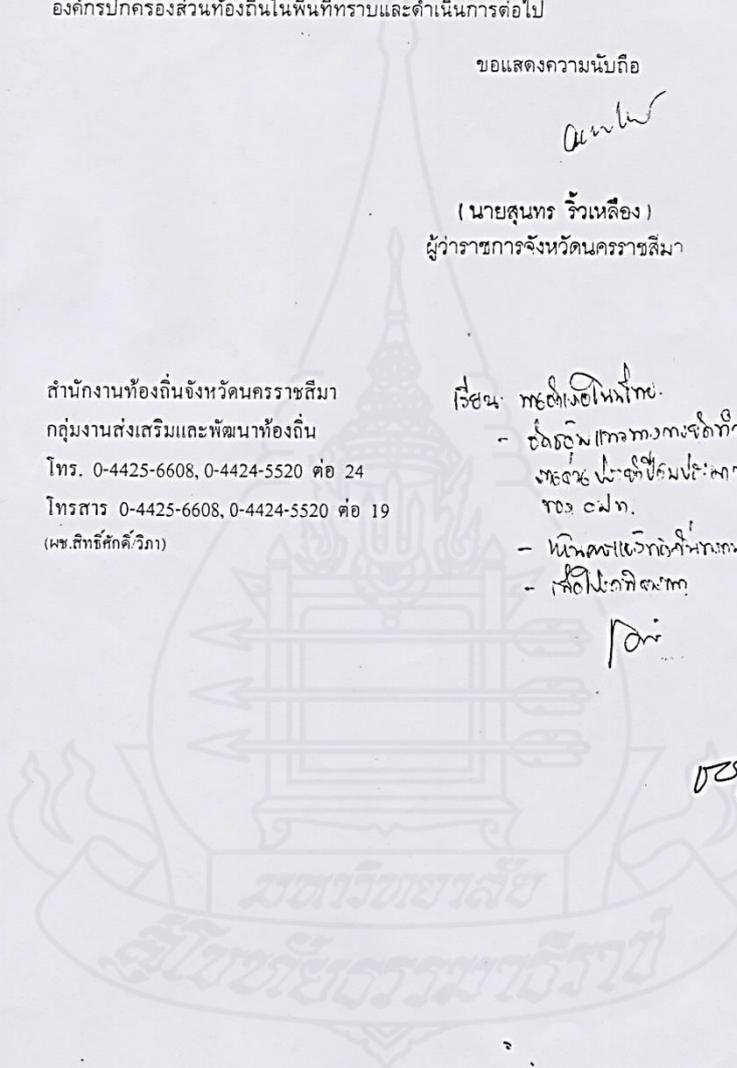
โทรสาร 0-4425-6608, 0-4424-5520 ต่อ 19

(พ.ศ. ๒๕๖๓)

เรียน: ท้องถิ่นในไทย

- ข้อเสนอ (การทวงถาม) จัดทำงบประมาณ
- ข้อเสนอ (การทวงถาม) จัดทำงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔
- รวบรวม
- นวัตกรรม (การทวงถาม) จัดทำงบประมาณ
- ข้อเสนอ (การทวงถาม)







ที่ มท 0808.3/ว 1523

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนราชสีมา กทม. 10300

1 สิงหาคม 2548

เรื่อง การโอนเงินภาษีมูลค่าเพิ่มตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ พ.ศ. 2542
 งวดที่ 4 ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 ภาษีมูลค่าเพิ่ม 1 ใน 9 ภาษีสุรา และภาษีสรรพสามิต
 เดือนกรกฎาคม 2548 ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

- อ้างถึง 1. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท 0808.3/ว 1074 ลงวันที่ 7 มิถุนายน 2548
 2. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท 0808.3/ว 1152 ลงวันที่ 17 มิถุนายน 2548
 3. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท 0808.3/ว 1373 ลงวันที่ 12 กรกฎาคม 2548

สิ่งที่ส่งมาด้วย บัญชีจัดสรรเงินภาษีให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเดือนกรกฎาคม 2548 จำนวน 1 ชุด

ตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้โอนเงินภาษีมูลค่าเพิ่มตามพระราชบัญญัติ
 กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ พ.ศ. 2542 งวดที่ 3 ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548
 ภาษีมูลค่าเพิ่ม 1 ใน 9 ภาษีสุรา และภาษีสรรพสามิต ซึ่งจัดเก็บได้ระหว่างเดือนมีนาคม – พฤษภาคม 2548
 ให้จังหวัดเพื่อแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องแล้ว นั้น

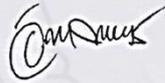
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จะดำเนินการโอนเงินภาษีมูลค่าเพิ่มตามพระราชบัญญัติ
 กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ พ.ศ. 2542 งวดที่ 4 ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548
 ภาษีมูลค่าเพิ่ม 1 ใน 9 ภาษีสุรา และภาษีสรรพสามิต ประจำเดือนกรกฎาคม 2548 ซึ่งเป็นเงินที่จัดเก็บได้
 ในเดือนมิถุนายน 2548 ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยโอนเข้าบัญชีเงินฝากประเภทกระแสรายวัน
 ของสาขาธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้เปิดรองรับไว้ ในวันที่ 5 สิงหาคม
 2548 จึงขอให้จังหวัดดำเนินการ ดังนี้

- 1) แจ้งยอดเงินจัดสรรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายในจังหวัดทราบตามบัญชีจัดสรร
 ภาษีมูลค่าเพิ่มตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ พ.ศ. 2542 งวดที่ 4 ประจำปี
 งบประมาณ พ.ศ. 2548 ภาษีมูลค่าเพิ่ม 1 ใน 9 ภาษีสุรา และภาษีสรรพสามิต ตามประกาศคณะกรรมการ
 การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เดือนกรกฎาคม 2548 โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
 สามารถตรวจสอบยอดเงินภาษีที่จัดสรรได้ที่ Website ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

www.thailocaladmin.go.th.

- 2) แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเตรียมดำเนินการบันทึกบัญชีตามข้อ 1) โดยขอใบแจ้งยอดเงินในบัญชี (Statement) จากธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน)
- 3) แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเบิกถอนเงินจำนวนดังกล่าวไปเข้าบัญชีประเภทออมทรัพย์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้เกิดดอกเบี้ย และนำไปใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์และวิธีการงบประมาณที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ตราข้อบัญญัติไว้
- 4) ตรวจสอบว่ายอดเงินที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับจัดสรร โอนเข้าบัญชีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เมื่อวันที่เท่าใดและยอดเงินตรงกับบัญชีที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้แจ้งให้ทราบหรือไม่ ทั้งนี้ ให้รายงานให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ทราบภายในวันที่ 25 ของเดือนถัดไป
- จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิมล พึ่งพงษ์)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
ส่วนนโยบายการคลังและพัฒนารายได้
โทร/โทรสาร 0-2241-9042

หน้าที่ 1

บัญชีจัดสรรเงินภาษีให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเดือน กรกฎาคม 2548

ที่	จังหวัด	อำเภอ/กิ่งอำเภอ	ท้องถิ่น	จำนวนเงิน (บาท)(เป็นเงินที่จัดเก็บได้ในเดือนมิถุนายน 2548)			ภาษีมูลค่าเพิ่มตาม พ.ร.บ. แนวนุ้ วรรคที่ 4	รวม
				ภาษีมูลค่าเพิ่มใน 9	ภาษีสุจฯ	ภาษีสรรพสามิต		
1	นครราชสีมา	เมืองนครราชสีมา	องค์การบริหารส่วนจังหวัด	-	-	-	21,712,448.00	21,712,448.00
		เมืองนครราชสีมา	เทศบาลนครนครราชสีมา	2,928,520.05	405,451.62	2,142,024.62	45,195,101.83	50,671,098.12
		โนนสูง	เทศบาลตำบลโนนสูง	173,844.73	24,068.68	127,156.27	8,690,187.97	9,015,257.65
		กิ่ง อ.พระทองคำ	เทศบาลตำบลพระทองคำ	76,546.48	10,597.81	55,988.84	1,794,152.04	1,937,285.17
		เมืองนครราชสีมา	เทศบาลตำบลโคกกรวด	119,200.09	16,503.17	87,187.22	2,190,683.38	2,413,573.86
		โชคชัย	เทศบาลตำบลคำเมวียน	140,594.54	19,465.22	102,835.89	2,444,148.87	2,707,044.52
		กิ่ง อ.ลำทะเมนชัย	เทศบาลตำบลหนองบัววง	75,734.67	10,485.41	55,395.06	1,779,877.65	1,921,492.79
		โชคชัย	เทศบาลตำบลโชคชัย	214,215.13	29,657.94	156,684.63	3,547,846.66	3,948,404.36
		จักรราช	เทศบาลตำบลจักราช	61,629.55	8,532.57	45,078.07	1,772,921.41	1,888,161.60
		ชุมพวง	เทศบาลตำบลชุมพวง	164,847.22	22,822.99	120,575.17	2,736,017.95	3,044,263.33
		ปักธงชัย	เทศบาลตำบลเมืองปัก	237,486.88	32,879.90	173,706.42	3,704,483.02	4,148,556.22
		เมืองนครราชสีมา	เทศบาลตำบลจอหอ	224,109.00	31,027.74	163,921.37	3,398,506.34	3,817,564.45
		ห้วยแถลง	เทศบาลตำบลหินลาด	41,063.82	5,685.26	30,035.55	1,724,602.37	1,801,387.00
		คูวีร์	เทศบาลตำบลระเจี๊ยะ	111,555.58	15,444.79	81,595.75	2,183,779.56	2,392,375.68
		ห้วยแถลง	เทศบาลตำบลห้วยแถลง	77,882.58	10,782.79	56,966.11	3,247,713.58	3,393,345.06
		โนนสูง	เทศบาลตำบลระค่า	33,520.80	4,640.93	24,518.31	2,288,409.46	2,351,089.50
		โนนสูง	เทศบาลตำบลลาดแค	65,840.80	9,115.61	48,158.32	1,656,154.45	1,779,269.18
		โนนไทย	เทศบาลตำบลโนนไทย	62,356.79	8,633.26	45,610.00	1,622,462.42	1,739,062.47
		เฉลิมพระเกียรติ	เทศบาลตำบลท่าช้าง	78,322.30	10,843.67	57,287.74	1,774,605.60	1,921,059.31
		คูวีร์	เทศบาลตำบลชะ	110,760.69	15,334.74	81,014.34	2,210,269.27	2,417,379.04
		ขามทะเลสอ	เทศบาลตำบลขามทะเลสอ	66,348.17	9,185.86	48,529.43	1,642,761.21	1,766,824.67
		ขามสะแกแสง	เทศบาลตำบลขามสะแกแสง	95,319.47	13,196.92	69,720.08	1,980,668.31	2,158,904.78
		เสิงสาง	เทศบาลตำบลเสิงสาง	114,092.47	15,796.03	83,451.33	2,056,156.82	2,272,496.65
		เสิงสาง	เทศบาลตำบลโนนสมบูรณ์	101,035.94	13,988.36	73,901.31	2,007,492.50	2,196,418.11
		โนนไทย	เทศบาลตำบลโคกสวาย	95,809.94	13,264.82	70,078.83	2,009,617.58	2,188,771.17
		คูวีร์	เทศบาลตำบลไทรโยง-ไชยบาล	56,099.13	7,766.89	41,032.92	1,579,717.44	1,684,616.38
		ขามสะแกแสง	เทศบาลตำบลหนองหัวฟาน	81,738.65	11,316.66	59,786.58	1,866,700.61	2,019,542.50
		วังน้ำเขียว	เทศบาลตำบลศาลเจ้าพ่อ	32,320.00	4,474.68	23,640.01	1,869,837.42	1,930,272.11
		ปักธงชัย	เทศบาลตำบลตะขบ	91,970.78	12,733.29	67,270.73	1,976,662.18	2,148,636.98
		เมืองนครราชสีมา	โคกกรวด	197,302.52	27,316.40	144,314.14	872,701.26	1,241,634.32
			หนองบัวศาลา	206,925.79	28,648.74	151,352.95	905,711.79	1,292,639.27
			หนองกระเทียม	173,083.66	23,963.32	126,599.60	779,785.63	1,103,432.21
			บ้านโพธิ์	136,704.64	18,926.66	99,990.67	620,535.29	876,157.26
			โคกสูง	150,589.89	20,849.07	110,146.85	682,949.50	964,535.31
			หนองจรนาก	146,344.82	20,261.34	107,041.85	640,529.79	914,177.80
			บ้านใหม่	273,071.02	37,806.50	199,733.94	1,243,266.05	1,753,877.51
			ปรางค์	137,567.18	19,046.08	100,621.57	617,790.95	875,025.78
			สุรนารี	206,469.16	28,585.51	151,018.95	899,831.06	1,285,904.68
			ไชยมงคล	80,893.02	11,199.58	59,168.06	333,790.59	485,051.25
			เทศบาลตำบลหนองไผ่ล้อม	366,377.89	50,724.77	267,981.93	1,711,686.30	2,396,770.89

ผลการประชุมหมู่บ้านในเขตเทศบาลตำบลคำณเวิ่น

- 1.ชุมชน คำณเวิ่น จำนวน 5 โครงการ
 - 1.1 โครงการขยายเขตประปาซอยพิสมัย
 - 1.2 โครงการกองทุนในชุมชน
 - 1.3 โครงการสร้างสะพานข้ามน้ำมูลข้างวัดใหม่
 - 1.4 โครงการจ่ายเบี้ยประชุมสำหรับ อสม. แต่ละครั้ง
 - 1.5 โครงการเสียดตามสายถนนรวมมิตร (ชุมชนคำณเวิ่น)
- 2.ชุมชนริมมูล จำนวน 5 โครงการ
 - 2.1 โครงการจัดให้มีสนามกีฬาบริเวณที่ราชพัสดุ
 - 2.2 โครงการขออาชีพเสริมให้กับผู้สูงอายุ
 - 2.3 โครงการก่อสร้างถนน คสล. สายโรงเลื่อยพร้อมติดตั้งโคมแสงสว่าง
 - 2.4 ให้เงินเดือนผู้สูงอายุ
 - 2.5 จัดให้มีผู้ยาประจำชุมชน
- 3.ชุมชนใหม่หนองขาม จำนวน 5 โครงการ
 - 3.1 โครงการก่อสร้างรางระบายน้ำแยกจากถนนสุขาภิบาล 3 ถึงศาลเจ้า
 - 3.2 โครงการก่อสร้างถนน คสล.พร้อมวางท่อระบายน้ำถนนบัวลอย
 - 3.3 โครงการก่อสร้างถนน คสล. และขยายเขตไฟฟ้า จำนวน 4 เสาไฟ ถนนสุขาภิบาล 3/3
 - 3.4 โครงการก่อสร้างถนนบัวลอย ซอย 2/2
 - 3.5 โครงการก่อสร้างถนน คสล. ถนนสุขาภิบาล 4
- 4.ชุมชนโพธิ์ทอง จำนวน 5 โครงการ
 - 4.1 โครงการก่อสร้างรางระบายน้ำถนนโพธิ์เงิน – โพธิ์ทอง ทั้งสองสาย
 - 4.2 โครงการก่อสร้างถนน คสล. ซอยข้างบ้านนางปลาญู นายสมชาย
 - 4.3 โครงการจัดทำป้ายชื่อชุมชน จำนวน 2 ป้าย
 - 4.4 โครงการก่อสร้างผนังกันน้ำท่วมคลองน้ำไหลระหว่างชุมชนโพธิ์ทอง – ใหม่หนองขาม
 - 4.5 โครงการจัดอบรมชาวบ้าน อสม. ชุมชนโพธิ์ทอง
- 5.ชุมชนหนองกระโดน จำนวน 5 โครงการ
 - 5.1 สร้างห้องน้ำ จำนวน 2 ห้อง รั้ว ฟูตบาท ศาลาหนองกระโดน
 - 5.2 โครงการก่อสร้างถนน คสล. ซอยบ้านยายควน ปรีดกระโทก, ซอต่อ 120 เมตร ถนนอุคมพร

- 5.3 โครงการก่อสร้างถนน คสล. ซอยบ้านนายจันทังค์ ทองแก้ว
- 5.4 โครงการก่อสร้างถนน คสล.ซอยสุขเสมอ ซอย 1 บ้านตาหัน ค้อจากเดิม
- 5.5 เพิ่มไฟฟ้าสาธารณะ จำนวน 4 จุด ในซอยต่าง ๆ ชุมชนหนองกระโดน
- 6.ชุมชนตำบลกลาง จำนวน 5 โครงการ
 - 6.1 จัดทำรางระบายน้ำทุกซอยในชุมชน
 - 6.2 ติดตั้งโคมไฟฟ้าสาธารณะและลำโพงกระจายเสียงในชุมชน
 - 6.3 ขอกการสนับสนุนเงินกองทุนหมุนเวียนในชุมชน
 - 6.4 ก่อสร้างถนนคอนกรีตซอยบ้านนางสายทอง คู่มทอง
 - 6.5 ทำเนินดูกระนาดตามซอยในชุมชน
- 7.ชุมชนรัฐ – ราษฎร์พัฒนา จำนวน 5 โครงการ
 - 7.1 โครงการก่อสร้างถนน คสล. หน้าบ้านพ่อใหญ่ปรีม ปักกระโทก
 - 7.2 ขยายเขตประปาจากสามแยกรัฐราษฎร์พัฒนาไปเทศบาล
 - 7.3 ขยายเขตประปาซอยหน้าบ้านหนองหัวลิง(ท่าอ่าง)ไปหนองตะโก
 - 7.4 ติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะจากปากทางชลประทานถึงสระป่าช้าท่าอ่าง/หนองปรือ
 - 7.5 ทำร่องระบายน้ำจากชลประทานถึงสระป่าช้าท่าอ่าง/หนองปรือ
- 8.ชุมชนพิบูลทอง จำนวน 5 โครงการ
 - 8.1 ก่อสร้างถนนคอนกรีตสายริมทุ่งด้านทิศตะวันออกชุมชนพิบูลทอง
 - 8.2 ทำที่ป่าช้าท่าอ่างให้เป็นสนามกีฬา สถานที่ออกกำลังกายสำหรับเด็กและเยาวชน
 - 8.3 ขอผู้โทรศัพท์สาธารณะ ติดตั้งหน้าวัดท่าอ่าง ชุมชนพิบูลทอง
 - 8.4 สร้างศาลากลางหมู่บ้าน 3 แยก ชุมชนพิบูลทอง
 - 8.5 ช่วยเหลือเด็ก คนพิการและผู้สูงอายุ
- 9.ชุมชนหนองสระธาร จำนวน 6 โครงการ
 - 9.1 โคมไฟตามซอย
 - 9.2 ผู้โทรศัพท์สาธารณะ
 - 9.3 ถนนคอนกรีตตามซอย
 - 9.4 เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุต้องการเพิ่มจำนวนคนมากขึ้น
 - 9.5 สนามเด็กเล่นในหมู่บ้าน
 - 9.6 รางระบายน้ำในหมู่บ้าน

10. ชุมชนค่านชัย หมู่ 7 จำนวน 6 โครงการ

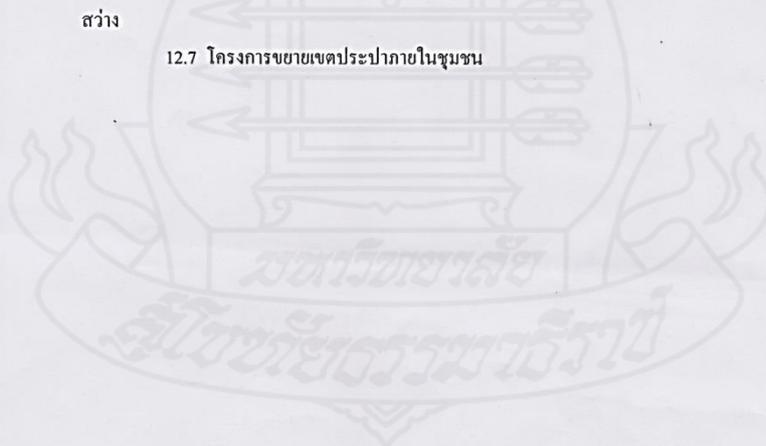
- 10.1 ก่อสร้างถนนสายบ้านดงลับ
- 10.2 ก่อสร้างถนนสุขาภิบาล 5 ซอย 3
- 10.3 ก่อสร้างรางระบายน้ำถนนสุขาภิบาล 5 ซอย 2
- 10.4 ก่อสร้างรางระบายน้ำถนนดินเผาตลอดสาย
- 10.5 ขยายเขตประปาถนนสุขาภิบาล 5 ซอย 1ข
- 10.6 ก่อสร้างรางระบายน้ำซอยร่วมใจ

11. ชุมชนท่าอ่าง จำนวน 5 โครงการ

- 11.1 โครงการเสียดสายในชุมชน
- 11.2 โครงการติดตั้งโทรศัพท์สาธารณะ
- 11.3 โครงการติดตั้งโคมไฟฟ้าสาธารณะ
- 11.4 โครงการน้ำประปาหมู่บ้านหนองกระเบา
- 11.5 ก่อสร้างถนน คสล. ในหมู่บ้าน

12. ชุมชนเครื่องปั้นดินเผา จำนวน 5 โครงการ

- 12.1 โครงการวางท่อระบายน้ำ (เพื่อรองรับน้ำจากท่อคดคลองชลประทานถึงท่อระบายน้ำหลักของถนนราชสีมา - โชคชัย) ของถนนซอยอุดมพร โดยใช้ท่อขนาดเส้นผ่าศูนย์กลาง 1.20 เมตร
- 12.2 โครงการปรับปรุงระบบระบายน้ำถนนราชสีมา - โชคชัย บริเวณหน้าลานด้านเกรียนถึงท่อลงทางโค้ง
- 12.3 โครงการวางท่อระบายน้ำในหมู่บ้านจัดสรรด้านเกรียนวิลล่า
- 12.4 โครงการปรับปรุงถนนคอนกรีตในหมู่บ้านด้านเกรียนวิลล่า
- 12.5 โครงการปรับปรุงภูมิทัศน์และติดตั้งโคมไฟแสงสว่างถนนเลียบบคลองชลประทาน
- 12.6 โครงการขยายถนนคอนกรีตซอยอุดมพรจากเดิม 4 เมตร เป็น 6 เมตร พร้อมไฟส่องสว่าง
- 12.7 โครงการขยายเขตประปาภายในชุมชน



รายงานการประชุมสภาเทศบาลตำบลคำณ้อย
สมัยสามัญ สมัยที่ 3 ครั้งที่ 1 ประจำปี 2548
วันที่ 15 สิงหาคม 2548 เวลา 10.00 น.
ณ ห้องประชุมสภาเทศบาลตำบลคำณ้อย

ผู้มาประชุม

1. นายสมนึก	ศรีมะเร็ง	ประธานสภาเทศบาล
2. นายวินัย	บัวนกระโทก	รองประธานสภาเทศบาล
3. นายชรินทร์	เปลี่นกระโทก	นายกเทศมนตรี
4. นายโพธิ์	ท่ากระโทก	เทศมนตรี
5. นายจารินทร์	ศรีมะเร็ง	เทศมนตรี
6. นายสำรว	บ่อกระโทก	สมาชิกสภาเทศบาล
7. นางสาวดวงแข	บ่อกระโทก	สมาชิกสภาเทศบาล
8. นายประกอบ	เปล้ากระโทก	สมาชิกสภาเทศบาล
9. นายอนอม	เบี้ยกระโทก	สมาชิกสภาเทศบาล
10. นายสัมพันธ์	ปลิงกระโทก	สมาชิกสภาเทศบาล
11. นายชาติชาย	บัวนกระโทก	สมาชิกสภาเทศบาล
12. นายोजना	พลทองมาก	ปลัดเทศบาล (เลขานุการสภา)

ผู้ไม่มาประชุม

1. นายชนพล นภพรพงศ์	สมาชิกสภาเทศบาล(ลากิจ)
---------------------	--------------------------

ผู้เข้าร่วมประชุม

1. นายสมพร	หงวนไรสง	ผู้อำนวยการกองสาธารณสุข
2. นางสาวอุไรรัตน์	อุดมพงษ์	ผู้อำนวยการกองคลัง
3. นายไพศาล	แจ่มสว่าง	หัวหน้าฝ่ายการโยธา
4. นายจรัส	จรัสแสงไพบูลย์	นิติกร 5
5. จ.ศ.ค.ว.คิน	กรกระโทก	เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผนงาน 5
6. นางเกศรา	ศรีมะเร็ง	บุคลากร 5
7. นายณรงค์	ปลิวกระโทก	เจ้าหน้าที่ป้องกันฯ 4

เริ่มประชุมเวลา 10.00 น.

นายอโนชา พลทองมาก
ปลัดเทศบาล

นายสมนึก ศรีมะเริง
ประธานสภาเทศบาล
ระเบียบวาระที่ 1

นายสมนึก ศรีมะเริง
ประธานสภาเทศบาล

ที่ประชุม

ระเบียบวาระที่ 2

นายสมนึก ศรีมะเริง
ประธานสภาเทศบาล

นายสำรวบ บ่อกระโทก
สมาชิกสภาเทศบาล

นายสมนึก ศรีมะเริง
ประธานสภาเทศบาล

มติที่ประชุม

ระเบียบวาระที่ 3

เมื่อสมาชิกมาครบองค์ประชุมแล้ว ขอเชิญท่านประธานสภาฯ จุดธูปเทียนบูชาพระรัตนตรัย และขอเชิญท่านประธานสภาฯ ทำหน้าที่ประธานในการประชุมสภาเทศบาลสมัยสามัญ สมัยที่ 3 ประจำปี 2548 ครับ

ครับ เมื่อที่ประชุมพร้อมแล้ว ผมขอเปิดการประชุมและดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระดังนี้

เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

มีสมาชิกลาการประชุม จำนวน 1 ราย คือ นายธนพล นภพรพงศ์ ได้ยื่นหนังสือลาการประชุม เนื่องจากติดธุระไม่สามารถมาประชุมได้ ในนามประธานสภาเทศบาลได้อนุญาตให้ลาแล้ว และตามที่ได้เรียกประชุมสภาเทศบาลตำบลด่านเกวียน สมัยสามัญ สมัยที่ 2 ประจำปี 2548 ตั้งแต่วันที่ 9 พฤษภาคม 2548 เป็นต้นไป มีกำหนดไม่เกิน 30 วัน นั้น เนื่องจากไม่มีเรื่องใดนำเข้าระเบียบวาระ จึงไม่ได้นัดประชุม จึงขอแจ้งให้ที่ประชุมทราบ สำหรับเรื่องที่จะแจ้งให้ทราบอีกเรื่อง คือ มีพนักงานเทศบาล ตำแหน่งผู้อำนวยการกองช่าง ระดับ 7 นายศรายุทธ โสมะทัต ได้ออมน(ย้าย) มาจากเทศบาลเมืองปากซ่อง มาอยู่ที่เทศบาลตำบลด่านเกวียนตั้งแต่วันที่ 1 กรกฎาคม 2548

รับทราบ

เรื่อง ขอให้สภาเทศบาลตำบลด่านเกวียนเลือกเลขานุการสภาเทศบาล

เนื่องด้วย ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาเทศบาล พ.ศ. 2496 ข้อ 11 ที่กำหนดให้ปลัดเทศบาลเป็นเลขานุการสภาเทศบาล โดยตำแหน่งนั้น ได้ถูกยกเลิกไป โดยระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. 2547 ซึ่งได้กำหนดใหม่ โดยให้สภาท้องถิ่นเลือกพนักงานหรือข้าราชการส่วนท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น หรือสมาชิกสภาท้องถิ่นคนหนึ่ง เป็นเลขานุการสภาท้องถิ่น ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงความรู้ ความสามารถอันจะเป็นประโยชน์ต่อสภาท้องถิ่น ถ้าหากเสนอชื่อเพียงหนึ่งคน ให้ถือว่าผู้นั้นได้รับเลือก ถ้ามากกว่าหนึ่งชื่อให้สมาชิกสภาท้องถิ่นลงคะแนนเลือก ดังนั้น จึงขอเชิญสมาชิกฯ เสนอชื่อผู้สมควรเป็นเลขานุการสภาเทศบาลตำบลด่านเกวียน ขอเชิญครับ

ผมขอเสนอ นายอโนชา พลทองมาก ปลัดเทศบาล เป็นเลขานุการสภาเทศบาลตำบลด่านเกวียนครับ

ขอผู้รับรองด้วยครับ (มีผู้รับรองถูกต้องคือ นางสาวดวงแข บ่อกระโทก และนายประกอบ เป้ากระโทก)

เห็นชอบเลือก นายอโนชา พลทองมาก ปลัดเทศบาลเป็นเลขานุการสภาเทศบาล

เรื่อง รับรองรายงานการประชุมสภาเทศบาล สมัยสามัญ สมัยแรก ประจำปี 2548 เมื่อวันที่ 7 มีนาคม 2548

นายสมนึก ศรีมะเร็ง
ประธานสภาเทศบาล

ผมได้มอบหมายให้เลขานุการสภาเทศบาลแจกจ่ายสำเนารายงานการประชุมให้สมาชิกสภาเทศบาลตรวจสอบแล้ว มีท่านใดจะแก้ไขเปลี่ยนแปลงเพิ่มเติมส่วนใดหรือไม่ ขอเชิญครับ

นายสมนึก ศรีมะเร็ง
ประธานสภาเทศบาล

ถ้าไม่มีท่านใดขอแก้ไข เปลี่ยนแปลงรายงานการประชุม ผมขอมติที่ประชุมสภาเทศบาลตำบลคำณเวิ้นแห่งนี้ว่า ท่านใดเห็นชอบรับรองรายงานการประชุมสภาเทศบาล สมัยสามัญ สมัยแรก ประจำปี 2548 โปรดยกมือขึ้นครับ

มติที่ประชุม
ระเบียบวาระที่ 4

เห็นชอบ 8 เสียง งดออกเสียง 3 เสียง (ลากิจ 1 ท่าน)
ญัตติเรื่อง ขออนุมัติร่างแผนพัฒนา 3 ปี (พ.ศ. 2549 – 2551) เทศบาลตำบลคำณเวิ้น

นายสมนึก ศรีมะเร็ง
ประธานสภาเทศบาล

ขอเชิญนายกเทศมนตรีชี้แจงรายละเอียดครับ

นายชรินทร์ เปลี่ยนกระโทก
นายกเทศมนตรี

ญัตติคณะเทศมนตรี

เรื่อง ขออนุมัติร่างแผนพัฒนาสามปี (2549-2551) เทศบาลตำบลคำณเวิ้น
เรียน ประธานสภาเทศบาลตำบลคำณเวิ้น

.....
ด้วยเทศบาลตำบลคำณเวิ้น มีความประสงค์จะขออนุมัติร่าง
แผนพัฒนาสามปี(พ.ศ.2549-2551)ด้วยหลักการและเหตุผลดังนี้

หลักการ

ตามที่เทศบาลตำบลคำณเวิ้นโดยคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำ
แผนพัฒนาเทศบาลได้จัดทำร่างแผนพัฒนาสามปี(พ.ศ. 2549-2551)ของเทศบาล
ตำบลคำณเวิ้นเสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาเทศบาล ซึ่งคณะกรรมการพัฒนา
เทศบาลได้พิจารณาร่างแผนพัฒนาสามปีแล้วเมื่อวันที่ 14 กรกฎาคม 2548 และ
คณะผู้บริหารท้องถิ่นได้เสนอร่างแผนพัฒนาสามปีต่อคณะกรรมการประสาน
แผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอให้ความเห็นชอบแล้วในคราวประชุมเมื่อวันที่ 8
สิงหาคม 2548

เหตุผล

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำและประสานแผนของ
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2546 ข้อ 26 (5) (6) “ ผู้บริหารท้องถิ่นนำร่าง
แผนพัฒนาสามปีที่คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นหรือคณะ
อนุกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอในกรณีที่มีการมอบอำนาจที่
พิจารณาแล้วเสนอขอรับอนุมัติจากสภาท้องถิ่น ” “ สภาท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติร่าง
แผนพัฒนาสามปีภายในกำหนดสามสิบวันนับแต่วันที่ ได้รับร่างแผนพัฒนาสามปี
จากผู้บริหารท้องถิ่นและเมื่ออนุมัติแล้วผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้แผนสามปี”

จึงเรียนมาเพื่อขออนุมัติสภาเทศบาลตำบลคำณเวิ้นต่อไป

นายสมนึก ศรีมะเร็ง
ประธานสภาเทศบาล

ครับ แผนพัฒนา 3 ปี ดังกล่าว ได้กำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาทั้ง 6 ด้าน ดังนี้

- ด้านเศรษฐกิจและชุมชนเข้มแข็ง
- ด้านการคมนาคม
- ด้านการท่องเที่ยว
- ด้านการบริหารจัดการที่ดี และประชาชนมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
- ด้านสิ่งแวดล้อมและเมืองน่าอยู่
- ด้านการศึกษา กีฬาและนันทนาการ

ทั้ง 6 ด้านดังกล่าว ใช้เป็นแผนพัฒนาเทศบาล 3 ปี คือ ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2549 ถึงปี พ.ศ. 2551 และคณะอนุกรรมการประสานแผนระดับอำเภอ ให้ความเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ 8 สิงหาคม 2548 ผมขอมติที่ประชุมเลขนะครับว่า ท่านใดเห็นสมควรอนุมัติแผนพัฒนาเทศบาลสามปี โปรดยกมือขึ้นครับ

มติที่ประชุม
ระเบียบวาระที่ 5

เห็นชอบ 10 เสียง งดออกเสียง 1 เสียง (ลากิจ 1 ท่าน)

ญัตติเรื่อง ขออนุมัติโอนงบประมาณเหลือจ่าย ประจำปี 2548 ที่เหลือจ่ายไปสมทบการก่อสร้างอาคารศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก พร้อมลานคอนกรีต และบ่อทรายเด็กบริเวณศูนย์เด็กเล็ก

นายสมนึก ศรีมะเร็ง
ประธานสภาเทศบาล
นายชรินทร์ เป็ลี่ยนกระโทก
นายกเทศมนตรี

ขอเชิญนายกเทศมนตรีตำบลด่านเกวียน ชี้แจงรายละเอียด ครับ

ญัตติคณะเทศมนตรี

เรื่อง ขออนุมัติโอนงบประมาณเหลือจ่าย ประจำปี 2548 ที่เหลือจ่ายไปสมทบการก่อสร้างอาคารศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก พร้อมลานคอนกรีตและบ่อทรายบริเวณศูนย์พัฒนาเด็กเล็กเทศบาลตำบลด่านเกวียน

เรียน ประธานสภาเทศบาลตำบลด่านเกวียน

ด้วยเทศบาลตำบลด่านเกวียน มีความประสงค์จะขออนุมัติโอนงบประมาณเหลือจ่ายประจำปี 2548 ที่เหลือจ่ายไปสมทบการก่อสร้างอาคารศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก พร้อมลานคอนกรีตและบ่อทรายบริเวณศูนย์เด็กเล็ก ด้วยหลักการและเหตุผลดังนี้

หลักการ

ตามที่เทศบาลตำบลด่านเกวียนได้รับอนุมัติจากสภาเทศบาลตำบลด่านเกวียน ให้ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2548 เป็นค่าก่อสร้างศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก จำนวน 2,400,000 บาท ไปแล้วนั้น แต่เนื่องด้วยการตั้งงบประมาณดังกล่าว ยังขาดการประมาณการก่อสร้างลานคอนกรีตเสริมเหล็กหนา 0.15 เมตร มีพื้นที่

ดำเนินการไม่น้อยกว่า 1,071 ตารางเมตร พร้อมบ่อทรายเด็กเล่น ตามแบบแปลนเทศบาลกำหนดซึ่งรวมเป็นเงินทั้งสิ้น 3,700,000 บาท ในกรณีนี้ยังขาดอยู่อีกจำนวน 1,300,000 บาท โครงการจึงจะเสร็จสมบูรณ์

เหตุผล

เพื่อให้การดำเนินงานตามโครงการดังกล่าวเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและสามารถดำเนินการได้เสร็จสมบูรณ์ คณะเทศมนตรีจึงขออนุมัติโอนงบประมาณที่เหลือจ่าย ประจำปี พ.ศ. 2548 ที่เหลือจ่ายจากการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบพัสดุแล้ว และบางรายการไม่ได้ดำเนินการจัดซื้อไปสมทบการก่อสร้างอาคารศูนย์พัฒนาเด็กเล็กพร้อมลานคอนกรีต และบ่อทรายบริเวณศูนย์พัฒนาเด็กเล็กในส่วนที่ขาดจำนวน 1,300,000 บาท โดยโอนลดดังนี้

ก. เงินอุดหนุนทั่วไป

1. ค่าเครื่องโทรสารแบบใช้กระดาษธรรมดา คงเหลือ 24,510 บาท โอนลด 24,510 บาท
2. ค่าเครื่องเสียงพร้อมอุปกรณ์ คงเหลือ 15,000 บาท โอนลด 15,000 บาท
3. ค่าเครื่องตัดหญ้าแบบขับเคลื่อน คงเหลือ 12,600 บาท โอนลด 12,600 บาท
4. ค่าเครื่องคอมพิวเตอร์พร้อมอุปกรณ์(สำนักปลัด) คงเหลือ 65,000 บาท โอนลด 65,000 บาท
5. ค่าจัดซื้อกล้องดิจิตอล คงเหลือ 11,760 บาท โอนลด 11,760 บาท
6. ค่าสมทบการจัดซื้อรถน้ำช่วยดับเพลิงและชุดผจญเพลิง คงเหลือ 24,000 บาท โอนลด 24,000 บาท
7. ค่าจัดซื้อเครื่องปริ้นท์เตอร์ (กองคลัง) คงเหลือ 10,000 บาท โอนลด 10,000 บาท
8. ค่าจัดซื้อรถกวาดถนนแบบเข็น คงเหลือ 2,300 บาท โอนลด 2,300 บาท
9. ค่าจัดซื้อรถกระเช้าไฟฟ้า คงเหลือ 7,200 บาท โอนลด 7,200 บาท
10. โครงการให้บริการสาธารณสุขมูลฐาน คงเหลือ 74,875 บาท โอนลด 74,875 บาท
11. ค่าจัดซื้อรถบรรทุกขยะ คงเหลือ 2,000 บาท โอนลด 2,000 บาท
12. ค่าจัดทำวารสาร คงเหลือ 100,000 บาท โอนลด 100,000 บาท
13. ค่าเครื่องเจาะกระดาษ คงเหลือ 14,000 บาท โอนลด 14,000 บาท
14. ค่ากล้องถ่ายวีดีโอ คงเหลือ 4,110 บาท โอนลด 4,110 บาท
15. ค่าคอมพิวเตอร์พร้อมอุปกรณ์(กองสวัสดิการ) คงเหลือ 8,564 บาท โอนลด 8,564 บาท
16. โครงการฝึกอาชีพระยะสั้น คงเหลือ 5,000 บาท โอนลด 5,000 บาท

17. โครงการอบรมเยาวชน คงเหลือ 5,665 บาท โอนลด 5,665 บาท
18. โครงการส่งเสริมความอบอุ่นในครอบครัวคองเหลือ 30,000 บาท โอนลด 30,000 บาท
19. โครงการสนับสนุนเบี้ยยังชีพผู้พิการและผู้สูงอายุ คงเหลือ 178,000 บาท โอนลด 37,000 บาท
20. ค่าก่อสร้างถนน คสล.สาย เกษตรสามัคคี ซอย 3 ช่วง 2 คงเหลือ 82,500 บาท โอนลด 82,500 บาท
21. ค่าก่อสร้างถนน คสล.สาย เกษตรสมบูรณ์ ช่วง 2 คงเหลือ 132,000 บาท โอนลด 4,500 บาท
22. ค่าก่อสร้างถนน คสล.สาย สุขาภิบาล 3 ซอย 3 คงเหลือ 105,600 บาท โอนลด 6,800 บาท
23. ค่าก่อสร้างถนน คสล.สาย สุขเสมอ ซอย 5 / 1 คงเหลือ 17,050 บาท โอนลด 14,430 บาท
24. ค่าก่อสร้างถนน คสล.สาย สุขประเสริฐ ซอย 7 คงเหลือ 39,600 บาท โอนลด 39,600 บาท
25. ค่าก่อสร้างถนน คสล.สาย สุขาภิบาล 1 ซอย 13 คงเหลือ 77,550 บาท โอนลด 77,550 บาท
26. ค่าก่อสร้างถนน คสล.สาย สุขาภิบาล 7 ซอย 3 คงเหลือ 82,500 บาท โอนลด 82,500 บาท
27. ค่าก่อสร้างถนน คสล.สาย รัษฎาพัฒนา ซอย 5 คงเหลือ 107,250 บาท โอนลด 107,250 บาท
28. ค่าก่อสร้างถนน คสล.สาย ไปบ้านกุดโบสถ์ คงเหลือ 959,200 บาท โอนลด 71,700 บาท
29. ค่าก่อสร้างถนน คสล.สาย สัมพันธ์สามัคคี ซอย 1 / 1 คงเหลือ 47,850 บาท โอนลด 47,850 บาท
30. ค่าก่อสร้างถนน คสล.สาย สุขาภิบาล 1 ซอย 14 คงเหลือ 99,000 บาท โอนลด 99,000 บาท
31. โครงการขยายผิวจราจร คสล.สาย เกษตรสามัคคี ช่วงที่ คงเหลือ 99,055 บาท โอนลด 2,055 บาท
32. ค่าก่อสร้างถนน คสล. สายอนามัย ซอย 3 คงเหลือ 57,750 บาท โอนลด 57,750 บาท เงินจากรายได้
33. ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการรักษาความสงบภายใน คงเหลือ 11,082 บาท โอนลด 2,931 บาท

34. ค่าจัดทำผังเมืองรวมด้านเกรียน(กองช่าง) คงเหลือ 150,000 บาท
 โอนลด 150,000 บาท

รวมโอนลดทั้งสิ้น 1,300,000 บาท

ซึ่งตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีการ
 งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2541 ข้อ 27 กำหนดว่าการโอน
 งบประมาณรายจ่ายไป ตั้งจ่ายเป็นรายการใหม่ให้เป็นอำนาจของสภาท้องถิ่น
 จึงเรียนมาเพื่อขออนุมัติสภาเทศบาลตำบลด้านเกรียนต่อไป

นายสมนึก ศรีมะเริง
 ประธานสภาเทศบาล

มีสมาชิกท่านใดจะอภิปรายหรือไม่

มติที่ประชุม
 ระเบียบวาระที่ 6

ถ้าไม่มี ผมขอมติที่ประชุมสภาแห่งนี้ว่า ท่านใดเห็นสมควรอนุมัติให้โอนเงินเหลือ
 จ่าย ประจำปี 2548 ไปสมทบการก่อสร้างอาคารศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก พร้อมลาน
 คอนกรีต และบ่อทรายเด็กเล่น จำนวน 1,300,000.- บาท โปรดยกมือขึ้นครับ
 เห็นชอบ 10 เสียง งดออกเสียง 1 เสียง (ลากิจ 1 ท่าน)

ผู้ตติเรื่อง ขออนุมัติเงินงบประมาณ พ.ศ. 2548 ไปเบิกจ่ายในปีงบประมาณ
 พ.ศ. 2549

นายสมนึก ศรีมะเริง
 ประธานสภาเทศบาล

ขอเชิญนายกเทศมนตรี ขึ้นแจ้งรายละเอียดครับ

นายชรินทร์ เปลี้นกระโทก
 นายกเทศมนตรี

ผู้ตติคณะเทศมนตรี

เรื่อง ขออนุมัติเงินปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 ไปเบิกจ่ายใน
 ปีงบประมาณ
 พ.ศ. 2549

เรียน ประธานสภาเทศบาลตำบลด้านเกรียน

ด้วยคณะเทศมนตรีตำบลด้านเกรียน มีความประสงค์จะขออนุมัติ
 เงินปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 ไปเบิกจ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 ด้วย
 หลักการและเหตุผลดังนี้

หลักการ

เนื่องด้วยเทศบาลตำบลด้านเกรียนได้รับอนุมัติจากสภาเทศบาลตำบล
 ด้าน

เกรียนให้ตั้งงบประมาณปี พ.ศ. 2548 เพื่อเป็นค่าก่อสร้างศูนย์พัฒนาเด็กเล็กพร้อม
 ลานคอนกรีตเสริมเหล็กขนาด หนา 0.15 เมตร พื้นที่ไม่น้อยกว่า 1,071 ตาราง
 เมตร พร้อมบ่อทรายเด็กเล่น ตามแบบแปลนเทศบาลกำหนด รวมเป็นเงินทั้งสิ้น

3,700,000 บาท (จ่ายจากเงินอุดหนุนทั่วไป 3,547,069 บาทและจ่ายจากเงินรายได้ 152,931 บาท) ไปแล้วนั้น

ข้อเท็จจริง

เทศบาลตำบลด่านเกวียนยังมีได้ดำเนินการก่อสร้างและก่อสร้างผู้กั้นโครงการดังกล่าวแต่อย่างใด ประกอบกับขณะนี้ใกล้จะสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 แล้ว และเทศบาลตำบลด่านเกวียนยังมีความประสงค์จะดำเนินการโครงการดังกล่าวต่อไปอีก

เหตุผล

เพื่อให้โครงการดังกล่าวเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและสำเร็จตามวัตถุประสงค์ คณะเทศมนตรีจึงขออนุมัติกันเงินปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 จำนวน

3,700,000 บาท ไปเบิกจ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 ต่อสภาเทศบาลตำบลด่าน เกวียนต่อไป ซึ่งอำนาจอนุมัติเป็นของสภาท้องถิ่น ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2547 ข้อ 59 กำหนดว่า ในกรณีที่มีรายจ่ายหมวดค่าอุปกรณ์ที่คิดและตั้งก่อสร้าง ยังมีได้ก่อนนี้ผู้กั้นแต่มีความจำเป็นจะต้องใช้จ่ายเงินนั้นต่อไปอีก ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรายงาน ขออนุมัติต่อสภาท้องถิ่นได้อีกไม่เกินระยะเวลา 1 ปี

จึงเรียนมาเพื่อขออนุมัติสภาเทศบาลตำบลด่านเกวียนต่อไป

นายสมนึก ศรีมะเริง
ประธานสภาเทศบาล

มีสมาชิกท่านใดจะอภิปรายหรือไม่ครับ

มติที่ประชุม
ระเบียบวาระที่ 7

ถ้าไม่มีสมาชิกท่านใดอภิปราย ผมขอมติในที่ประชุมสภาเลยนะครับว่าสมาชิกท่านใดเห็นสมควรอนุมัติให้กันเงินปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 จำนวน 3,700,000.- บาท ไปเบิกจ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 ได้ โปรดยกมือขึ้นครับ เห็นชอบ 8 เสียง งดออกเสียง 1 เสียง (ลากิจ 1 ท่าน)
ผู้คิดเรื่อง การเสนอร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณประจำปี พ.ศ. 2549 (ในวาระที่ 1)

นายสมนึก ศรีมะเริง
ประธานสภาเทศบาล

ขอเชิญเลขานุการสภาชี้แจงรายละเอียดในการพิจารณาร่างเทศบัญญัติงบประมาณฯ ๑ ครั้ง

นายอินชา พลทองมาก
เลขานุการสภาเทศบาล

ขอบกุ่มครับท่านประธาน ผมขอชี้แจงรายละเอียดและขั้นตอนในการพิจารณาร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ให้ที่ประชุมทราบตามรายละเอียดโดยสรุป ดังนี้

ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. 2547

ข้อ 43 ร่างข้อบัญญัติ ต้องแบ่งออกเป็นข้อ ๆ และมีบันทึกดังต่อไปนี้

- (1) หลักการของร่างข้อบัญญัติ
- (2) เหตุผลที่เสนอร่างข้อบัญญัติ

ข้อ 45 วรรคสาม ผู้ตีร่างข้อบัญญัติงบประมาณ จะพิจารณา 3 วรรคเดียวกันไม่ได้ และในการพิจารณาวันที่ 2 ให้กำหนดระยะเวลาเสนอคำแปรญัตติไว้ไม่น้อยกว่า 24 ชม. นับแต่สภามีมติรับหลักการ

ข้อ 47 ในการพิจารณาผู้ตีร่างข้อบัญญัติวาระที่ 1 ให้ที่ประชุมปรึกษาในหลักการแห่งร่างข้อบัญญัติ และลงมติว่าจะรับหลักการหรือไม่

ข้อ 49-50 ขอสรุปดังนี้ เมื่อสภามีมติรับหลักการแล้วให้ส่งร่างที่สภารับหลักการแล้วให้คณะกรรมการพิจารณาโดยที่ประชุมต้องกำหนดเวลาแปรญัตติด้วย เมื่อคณะกรรมการได้พิจารณาแล้วจะต้องเสนอร่างเดิมและร่างที่ได้มีการแก้ไขขึ้นต่อประธานสภา เพื่อประธานสภาจะได้ส่งสำเนาแก่สมาชิกพิจารณาต่อไป

ข้อ 51 ในการพิจารณาร่างข้อบัญญัติในวาระที่ 2 ให้ปรึกษาคามลำดับข้อ เฉพาะข้อที่มีการแปรญัตติ ฯลฯ

ข้อ 53 ในการพิจารณาร่างข้อบัญญัติในวาระที่ 3 ให้ที่ประชุมลงมติว่าจะให้ตราเป็นข้อบัญญัติหรือไม่ ฯลฯ

นายสมนึก ศรีมะเร็ง
ประธานสภาเทศบาล

ครับ ที่ประชุมก็ได้ทราบรายละเอียดเกี่ยวกับการพิจารณาผู้ตีร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2549 แล้วต่อไปก็จะเป็นการพิจารณาร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2549 ในวาระที่ 1 ผมขอเชิญท่านนายกเทศมนตรีชี้แจงรายละเอียดของร่างเทศบัญญัติครับ

นายจรินทร์ เปลี่ยนกระโทก
นายกเทศมนตรี

ผู้ตีคณะเทศมนตรี

เรื่อง การเสนอร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549
(ในวาระที่ 1)

.....
เรียน ประธานสภาเทศบาลตำบลคำบดคำนเกวียน

บัดนี้ ถึงเวลาที่คณะผู้บริหารของเทศบาลตำบลคำบดคำนเกวียนจะได้เสนอร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อสภาเทศบาล ฉะนั้นในโอกาสนี้ คณะผู้บริหารเทศบาลตำบลคำบดคำนเกวียน จึงขอแถลงให้ท่านประธานสภาเทศบาลและสมาชิกสภาเทศบาลตำบลคำบดคำนเกวียนทุกท่านทราบสถานะการคลัง ตลอดจนหลักการและแนวนโยบายการดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2549

ดังต่อไปนี้

ปีงบประมาณ พ.ศ.2549 เทศบาลตำบลคำบดคำนเกวียนได้ประมาณการรายรับรวมทั้งสิ้น 31,174,100.- บาท มีรายละเอียดดังนี้

ก. รายได้ภาษีอากร

14

1. หมวดภาษีอากร ตั้งไว้ 17,246,000 บาท

ข. รายได้ที่มีใช้ภาษีอากร

- | | |
|--|-----------------------|
| 1. หมวดค่าธรรมเนียม ค่าปรับและใบอนุญาต | ตั้งไว้ 692,100.- บาท |
| 2. หมวดรายได้จากทรัพย์สิน | ตั้งไว้ 76,000.- บาท |
| 3. หมวดรายได้เบ็ดเตล็ด | ตั้งไว้ 160,000.- บาท |

ค. เงินช่วยเหลือหมวดเงินอุดหนุน

- | | |
|----------------------|--------------------------|
| 1. เงินอุดหนุนทั่วไป | ตั้งไว้ 13,000,000.- บาท |
| รวมทั้งสิ้น | ตั้งไว้ 31,174,100.- บาท |

สำหรับด้านรายจ่าย เทศบาลตำบลดำเนินเกษียร ได้ตั้งงบประมาณรายจ่ายทั้งสิ้น รวม 31,169,669.- บาท แยกตามแผนงาน ดังนี้

- | | |
|--------------------------------------|----------------------|
| ด้านบริหารทั่วไป | รวม 12,237,442.- บาท |
| - แผนงานบริหารทั่วไป | รวม 12,237,442.- บาท |
| ด้านบริการชุมชนและสังคม | รวม 4,338,728.- บาท |
| - แผนงานการศึกษา | รวม 1,421,676.- บาท |
| - แผนงานสาธารณสุข | รวม 3,036,718.- บาท |
| - แผนงานสังคมสงเคราะห์ | รวม 1,918,690.- บาท |
| - แผนงานเคหะและชุมชน | รวม 5,285,984.- บาท |
| - แผนงานสร้างความเข้มแข็งของชุมชน | รวม 420,000.- บาท |
| - แผนงานการศาสนาวัฒนธรรมและนันทนาการ | รวม 1,050,000.- บาท |
| ด้านเศรษฐกิจ | รวม 50,000.- บาท |
| - แผนงานการเกษตร | รวม 50,000.- บาท |
| ด้านการดำเนินงานอื่น | รวม 1,410,431.- บาท |
| - แผนงานบกลาง | รวม 1,410,431.- บาท |
- ในงบประมาณรายจ่ายนี้ เป็นรายจ่ายเพื่อการลงทุน หมวดค่าครุภัณฑ์และค่าที่ดิน และสิ่งก่อสร้าง ดังนี้
- | | |
|--|--------------------------|
| 1. ค่าจัดซื้อครุภัณฑ์ของหน่วยงานต่าง ๆ | เป็นเงิน 3,369,628.- บาท |
|--|--------------------------|

๕๑

15

2. ค่าสิ่งก่อสร้างที่ตั้งจ่ายจากเงินอุดหนุนทั่วไป โครงการเป็นเงิน 3,483,000.- บาท
รวมเป็นเงินทั้งสิ้น 6,852,628.-

บาท

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานตามนโยบายของคณะ

ผู้บริหารที่ได้วางแผนพัฒนาท้องถิ่นปีงบประมาณ 2549 บรรลุตามวัตถุประสงค์ จึง
เสนอร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2549 เพื่อเสนอสภา
เทศบาล พิจารณาให้ความเห็นชอบในวาระที่ 1 ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อขออนุมัติสภาเทศบาลตำบลคำน้อด่วนต่อไป

นายสมนึก ศรีมะเร็ง
ประธานสภาเทศบาล
มติที่ประชุม
นายสมนึก ศรีมะเร็ง
ประธานสภาเทศบาล

ผมขอมติที่ประชุมสภาแห่งนี้ว่าจะรับหลักการในวาระที่ 1 แห่งร่างเทศบัญญัติ
งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2549 นี้หรือไม่ โปรดยกมือขึ้นครับ
เห็นชอบ 8 เสียง งดออกเสียง 3 เสียง (ลากิจ 1 ท่าน)
ครับ เป็นอันว่าที่ประชุมสภาแห่งนี้ส่วนใหญ่มีมติรับหลักการแห่งร่างเทศบัญญัติ
งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2549 ผมนำปริญญาก่อนประชุมแห่งนี้ว่า จะกำหนด
วันประชุมสภาเทศบาลเพื่อพิจารณาร่างเทศบัญญัติในวาระที่ 2 และวาระที่ 3 ใน
วันที่เท่าใด ตามระเบียบไม่น้อยกว่า 24 ชั่วโมง

นายจรินทร์ ศรีมะเร็ง
เทศมนตรี
นายสมนึก ศรีมะเร็ง
ประธานสภาเทศบาล

ผมขอเสนอวันที่ 17 สิงหาคม 2548 ตั้งแต่เวลา 10.00 น. เป็นต้นไปครับ

ระเบียบวาระที่ 8
นายสมนึก ศรีมะเร็ง
ประธานสภาเทศบาล
ปิดประชุมเวลา 11.00 น.

มีท่านใดจะเสนออีกหรือไม่ครับ หากไม่มีผมขอนัดประชุมสภาเทศบาลสมัยสามัญ
สมัยที่ 3 ครั้งที่ 2 ประจำปี 2548 ในวันพุธที่ 17 สิงหาคม 2548 ตั้งแต่เวลา 10.00 น.
ครับ

เรื่อง อื่น ๆ
มีสมาชิกท่านใดจะอภิปรายหรือไม่
ถ้าไม่มีผมขอปิดการประชุม

อโนชา พลทองมาก ผู้จกรายงานการประชุม
(นายอโนชา พลทองมาก)
เลขานุการสภาเทศบาล

โพธิ์ กำระโทก กรรมการตรวจรายงานการประชุม
(นายโพธิ์ กำระโทก)

เทศมนตรี

จรินทร์ ศรีมะเร็ง กรรมการตรวจรายงานการประชุม

๓๐

16

(นายจรินทร์ ศรีมะเริง)

เทศมนตรี

สมนึก ศรีมะเริง

ผู้รับรองรายงานการประชุม

(นายสมนึก ศรีมะเริง)

ประธานสภาเทศบาล



รายงานการประชุมสภาเทศบาลตำบลดำเนินเกษียร

สมัยสามัญ สมัยที่ 3 ครั้งที่ 2 ประจำปี 2548

วันพุธที่ 17 สิงหาคม 2548 เวลา 10.00 น.

ณ ห้องประชุมสภาเทศบาลตำบลดำเนินเกษียร

ผู้มาประชุม

1. นายสมนึก	ศรีมะเร็ง	ประธานสภาเทศบาล
2. นายชรินทร์	เปลี่ยนกระโทก	นายกเทศมนตรี
3. นายโพธิ์	ท่ากระโทก	เทศมนตรี
4. นายจรินทร์	ศรีมะเร็ง	เทศมนตรี
5. นายสำราญ	บ่อกระโทก	สมาชิกสภาเทศบาล
6. นางสาวดวงแข	บ่อกระโทก	สมาชิกสภาเทศบาล
7. นายประกอบ	เปล้ากระโทก	สมาชิกสภาเทศบาล
8. นายถนอม	เบ็ญกระโทก	สมาชิกสภาเทศบาล
9. นายสัมพันธ์	ปลิงกระโทก	สมาชิกสภาเทศบาล
10. นายอินชา	พลทองมาก	ปลัดเทศบาล (เลขานุการสภา)

ผู้ไม่มาประชุม

1. นายธนพล นภพรพงศ์ สมาชิกสภาเทศบาล (ไม่มา)
2. นายวินัย บัวนกระโทก สมาชิกสภาเทศบาล (ลากิจ)
3. นายชาติชาย บัวนกระโทก สมาชิกสภาเทศบาล (ลากิจ)

ผู้เข้าร่วมประชุม

1. นายสมพร หงวนไธสง ผู้อำนวยการกองสาธารณสุข
2. นางสาวอุไรรัตน์ อุดมพงษ์ ผู้อำนวยการกองคลัง
3. นายไพศาล แจ่มสว่าง หัวหน้าฝ่ายการโยธา
4. นายประสิทธิ์ นุ่มฉิมพลี ผู้อำนวยการกองสวัสดิการสังคม
5. นายจรัส จรัสแสงไพบูลย์ นิติกร 5
6. จ.ส.ต.วศิน กรกระโทก เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผนงาน 5
7. นางเกษรา ศรีมะเร็ง บุคลากร 5
8. นายณรงค์ ปลิวกระโทก เจ้าหน้าที่ป้องกันฯ 4

เริ่มประชุมเวลา 10.00 น.

นายอินชา พลทองมาก
เลขานุการสภา

เมื่อสมาชิกมาครบองค์ประชุมแล้ว ขอเชิญท่านประธานสภาฯ จดสรุปเขียนบูชาพระรัตนตรัย และขอเชิญท่านประธานสภาทำหน้าที่ประธานในการประชุมสภาเทศบาลสมัยสามัญ สมัยที่ 3 ครั้งที่ 2 ประจำปี 2548 ครับ

นายสมนึก ศรีมะเรง
ประธานสภาเทศบาล
ระเบียบวาระที่ 1

ครับ เมื่อที่ประชุมพร้อมแล้ว ผมขอเปิดการประชุมและดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระดังนี้

นายสมนึก ศรีมะเรง
ประธานสภาเทศบาล

เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

มีสมาชิกสภาเทศบาลจำนวน 2 ท่าน คือ นายวินัย บัวนกระโทก และนายชาติชาย บัวนกระโทก ได้ขอลาการประชุมด้วยวาจา ในนามประธานสภาเทศบาลก็ได้อนุญาตให้ลาเรียบร้อยแล้ว สำหรับสมาชิกอีกท่านหนึ่งคือ นายธนพล นกพรพงษ์ ไม่มาประชุมในวันนี้ ไม่ได้แจ้งเหตุผลที่ไม่มาไว้

ที่ประชุม
ระเบียบวาระที่ 2

รับทราบ

การพิจารณาร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2549 ในวาระที่ 2

นายสมนึก ศรีมะเรง
ประธานสภาเทศบาล

การพิจารณาร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ 2549 ในวาระที่ 2 คือ ขึ้นแปรญัตติ ครับ

จากการประชุมคราวที่แล้ว คือ เมื่อวันที่ 15 สิงหาคม 2548 สภามีมติเห็นชอบรับหลักการร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2549 ของเทศบาลตำบลคำม่วนไปแล้ว ซึ่งมีรายละเอียด ดังนี้

ประมาณการรายรับ ตั้งไว้ 31,174,100.- บาท
ประมาณการรายจ่าย ตั้งไว้ 31,169,669.- บาท

ในงบประมาณรายจ่ายนี้ เป็นรายจ่ายเพื่อการลงทุน ดังนี้

1. ค่าจัดซื้อครุภัณฑ์ของหน่วยงานต่าง ๆ เป็นเงิน 3,369,628.- บาท
2. ค่าสิ่งก่อสร้างที่ตั้งจ่ายจากเงินอุดหนุนทั่วไป 8 โครงการ เป็นเงิน 3,483,000 บาท

รวมเป็นเงินทั้งสิ้น 6,852,628.- บาท

เมื่อสภาได้รับหลักการแล้ว วันที่ที่ประชุมจะพิจารณาว่าจะมีการแก้ไขเพิ่มเติม เปลี่ยนแปลงส่วนใดหรือไม่ หรือจะให้คงร่างเดิมไว้ ขอเชิญสมาชิกอภิปรายครับ

นายสมนึก ศรีมะเรง
ประธานสภาเทศบาล

ถ้าหากไม่มีสมาชิกท่านใดขอแปรญัตติขอแก้ไข เปลี่ยนแปลงเทศบัญญัตินี้อีกผมขอมติที่ประชุมสภาแห่งนี้ว่า สมาชิกท่านใดเห็นชอบร่างเทศบัญญัติงบประมาณ

มติที่ประชุม	<p>ราชจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 ในวาระที่ 2 นี้ โปรดยกมือขึ้นครับ เห็นชอบเป็นเอกฉันท์</p>
ระเบียบวาระที่ 3	<p>การพิจารณาร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 วาระที่ 3</p>
นายสมนึก ศรีมะเริง ประธานสภาเทศบาล	<p>การพิจารณาร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 วาระที่ 3 ขึ้นให้สมาชิกลงมติว่าจะให้ตราเป็นเทศบัญญัติงบประมาณหรือไม่ ผม ขอมติที่ประชุมสภาแห่งนี้มีมติว่าสมาชิกท่านใดเห็นชอบให้ตราเป็น เทศบัญญัติต่อไป โปรดยกมือขึ้นครับ</p>
มติที่ประชุม	เห็นชอบเป็นเอกฉันท์
นายสมนึก ศรีมะเริง ประธานสภาเทศบาล	<p>ครับ ขอขอบคุณครับ เป็นอันว่าที่ประชุมสภาแห่งนี้มีมติส่วนใหญ่ให้ตราเป็น เทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 ต่อไป เทศบาลตำบลคำ แก้วนี้จะได้ส่งร่างเทศบัญญัตินี้เสนอนายอำเภอ โขก้อขอปฏิบัติราชการแทนผู้ว่าราชการจังหวัด นครราชสีมาเพื่อพิจารณาลงนามให้ความเห็นชอบและประกาศใช้ต่อไป</p>
ระเบียบวาระที่ 4	<p>เรื่อง ขออนุมัติโอนงบประมาณเหลือจ่าย ประจำปี 2548 ที่เหลือจ่ายไปตั้งจ่ายเป็น รายการใหม่</p>
นายสมนึก ศรีมะเริง ประธานสภาเทศบาล	ขอเชิญ นายเทศมนตรีชี้แจงรายละเอียด ครับ
นายชรินทร์ เปลี้นกระโทก นายกเทศมนตรี	<p style="text-align: center;">ผู้ติดตามเทศมนตรี</p> <p>เรื่อง ขออนุมัติโอนเงินงบประมาณเหลือจ่าย ประจำปี 2548 ที่เหลือจ่ายไปตั้งจ่าย เป็นรายการใหม่</p>
	<p>เรียน ประธานสภาเทศบาลตำบลคำแก้ว ด้วยเทศบาลตำบลคำแก้ว มีความประสงค์จะขออนุมัติโอนเงินงบประมาณเหลือ จ่ายประจำปี 2548 ที่เหลือจ่ายไปตั้งจ่ายเป็นรายการใหม่ด้วยหลักการและเหตุผล ดังนี้ หลักการ</p>
	<p>ตามที่เทศบาลตำบลคำแก้ว ได้รับอนุมัติจากสภาเทศบาลตำบลคำ แก้ว ให้ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2548 ไว้ในหน่วยงานกองช่าง งาน บริหารทั่วไป เกี่ยวกับเคหะและชุมชน รายจ่ายเพื่อการลงทุน เพื่อเป็นค่า สิ่งก่อสร้างไปแล้ว นั้น บัดนี้ เทศบาลตำบลคำแก้ว ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ตามระเบียบพัสดุแล้ว และมีบางรายการไม่ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง และยังมี งบประมาณเหลือจ่ายอยู่</p>
	<p>จึงมีความประสงค์ขอโอนคงงบประมาณเหลือจ่ายจำนวน 1,804,220.-บาท ไปตั้ง จ่ายเป็นรายการใหม่ ดังนี้</p>
	<ol style="list-style-type: none"> 1. ค่าก่อสร้างถนน ค.ส.ล. สายอิฐมอญ ซอย 4 คงเหลือ 74,250.- บาท โอนลด 74,250.- บาท 2. ค่าก่อสร้างถนน ค.ส.ล. สายสุขเสมอ ซอย 5/1 คงเหลือ 2,620.- บาท โอนลด

- 2,620.- บาท
3. ค่าก่อสร้างถนน ค.ส.ล. สายสุขประเสริฐ ซอย 6 คงเหลือ 79,200.- บาท โอนลด 79,200.- บาท
 4. ค่าปรับปรุงอาคารสำนักงานเทศบาลตำบลคำณเวิยณ คงเหลือ 200,000.- บาท โอนลด 200,000.- บาท
 5. ค่าก่อสร้างถนน ค.ส.ล. สายสุขาภิบาล 4 คงเหลือ 1,201,750.- บาท โอนลด 1,201,750.- บาท
 6. ค่าก่อสร้างถนน ค.ส.ล. สายสิริมงคล ซอย 2/1 คงเหลือ 246,400.- บาท โอนลด 246,400.- บาท

รวมโอนลด ทั้งสิ้น 1,804,220.- บาท

เพื่อตั้งจ่ายเป็นรายการใหม่ ดังนี้

1. ค่าก่อสร้างถนน แอสฟัลต์ติกคอนกรีต สายสุขาภิบาล 1 กว้าง 7 เมตร ยาว 430 เมตร หรือพื้นที่ดำเนินการไม่น้อยกว่า 3,010 ตารางเมตร เป็นเงิน 1,354,080.- บาท
2. ค่าก่อสร้างถนนแอสฟัลต์ติกคอนกรีต สายเกษตรสามัคคี กว้าง 5 เมตร ยาว 150 เมตร หรือพื้นที่ดำเนินการไม่น้อยกว่า 750 ตารางเมตร เป็นเงิน 388,740 บาท
3. ค่าก่อสร้างถนน ค.ส.ล. สายเกษตรสมบูรณ์ ซอย 4 กว้าง 3.50 เมตร ยาว 32 เมตร หนา 0.15 เมตร หรือพื้นที่ดำเนินการไม่น้อยกว่า 112 ตารางเมตร เป็นเงิน 61,400.- บาท

เหตุผล

เพื่อปฏิบัติให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีการงบประมาณ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2541 ข้อ 27 ซึ่งกำหนดว่า การโอนงบประมาณรายจ่ายไปตั้งจ่ายเป็นรายการใหม่ ให้เป็นอำนาจของสภาท้องถิ่น ดังนั้น จึงเรียนมาเพื่อขออนุมัติสภาเทศบาลตำบลคำณเวิยณต่อไป

นายสมนึก ศรีมะเรง
ประธานสภาเทศบาล

มีสมาชิกท่านใดจะอภิปรายหรือไม่ ขอเชิญครับ

มติที่ประชุม
ระเบียบวาระที่ 5

ถ้าหากไม่มีสมาชิกท่านใดขออภิปราย ผมขอมติที่ประชุมเลยนะครับว่า สมาชิกท่านใดเห็นสมควรให้โอนงบประมาณ ประจำปี 2548 จำนวน 1,804,220.- บาท ไปตั้งจ่ายเป็นรายการใหม่ โปรดยกมือขึ้นครับ เห็นชอบเป็นเอกฉันท์ เรื่อง อื่น ๆ (ถ้ามี)

นายสมนึก ศรีมะเร็ง
ประธานสภาเทศบาล
นายชรินทร์ เป็ลียนกระโทก
นายกเทศมนตรี

มีสมาชิกท่านใดจะอภิปรายหรือไม่ ขอเชิญครับ

ขออนุญาตครับท่านประธาน เนื่องจากคณะเทศมนตรีมีมติที่จะเสนอเข้าในระเบียบวาระอื่น ๆ เนื่องจากจะสิ้นสุดปีงบประมาณ 2548 ในวันที่ 30 กันยายน 2548 นี้ มีบางโครงการที่ไม่สามารถดำเนินการได้ทันในปีงบประมาณนี้ ดังนั้นจึงขอเสนอผู้ดัดกันเงินปีงบประมาณ 2548 เพื่อเบิกจ่ายในปีงบประมาณ 2549 ด้วยหลักการและเหตุผล ดังนี้

ผู้ดัดกันเทศมนตรี

เรื่อง ขออนุมัติกันเงินปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 ไปเบิกจ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2549

เรียน ประธานสภาเทศบาลตำบลด่านเกวียน

ด้วยคณะเทศมนตรีตำบลด่านเกวียน มีความประสงค์จะขออนุมัติกันเงินปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 ไปเบิกจ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 ด้วยหลักการและเหตุผลดังนี้

หลักการ

เนื่องด้วยเทศบาลตำบลด่านเกวียนได้รับอนุมัติจากสภาเทศบาลตำบลด่านเกวียนให้ก่อสร้างถนนแอสฟัลติกคอนกรีตสายสุขาภิบาล 1 เป็นเงิน 1,354,080 บาท ถนนแอสฟัลติกคอนกรีตสายเกษตร -สามัคคี เป็นเงิน 388,740 บาท และถนน ค.ศ.ล. สายเกษตรสมบูรณ์ ซอย 4 เป็นเงิน 61,400 บาท รวมทั้งสิ้น เป็นเงิน 1,804,220 บาท ไปแล้ว นั้น

ข้อเท็จจริง

เทศบาลตำบลด่านเกวียนยังมิได้ดำเนินการก่อสร้างและก่อสร้างผูกพันโครงการดังกล่าวแต่อย่างใด ประกอบกับขณะนี้ใกล้จะสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 แล้ว และเทศบาลตำบลด่านเกวียนยังมีความประสงค์จะดำเนินการโครงการดังกล่าวต่อไปอีก

เหตุผล

เพื่อให้โครงการดังกล่าวเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและสำเร็จตามวัตถุประสงค์ คณะเทศมนตรีจึงขออนุมัติกันเงินปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 จำนวน 1,804,220 บาทไปเบิกจ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 ต่อสภาเทศบาลตำบลด่านเกวียนต่อไป ซึ่งอำนาจอนุมัติเป็นของสภาท้องถิ่น ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2547 ข้อ 59 กำหนดว่า ในกรณีที่มีรายจ่ายหมวดค่าครุภัณฑ์ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ยังมิได้ก่อสร้างแต่มีความจำเป็นจะต้องใช้จ่ายเงินนั้นต่อไปอีก ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรายงาน

ขออนุมัติต่อสภาท้องถิ่นได้อีกไม่เกินระยะเวลา 1 ปี

จึงเรียนมาเพื่อขออนุมัติสภาเทศบาลตำบลคำม่วนต่อไป

นายสมนึก ศรีมะเร็ง
ประธานสภาเทศบาล

มีสมาชิกท่านใดจะอภิปรายหรือไม่

ถ้าไม่มีสมาชิกท่านใดอภิปราย ผมขอมติที่ประชุมสภาแห่งนี้ว่า สมาชิกท่านใด
เห็นควรอนุมัติให้กู้เงินปีงบประมาณ 2548 จำนวน 1,804,220.- บาท ไปเบิกจ่าย
ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 โปรดยกมือขึ้นครับ

มติที่ประชุม

เห็นชอบเป็นเอกฉันท์

นายสมนึก ศรีมะเร็ง
ประธานสภาเทศบาล

มีสมาชิกท่านใดจะเสนอเรื่องใดอีกหรือไม่

ถ้าไม่มีผมขอปิดการประชุม

ปิดประชุมเวลา 11.00 น.

อโนชา พลทองมาก ผู้จัดรายงานการประชุม
(นายอโนชา พลทองมาก)

เลขานุการสภาเทศบาล

โพธิ์ คำกระโทก กรรมการตรวจรายงานการประชุม
(นายโพธิ์ คำกระโทก)

เทศมนตรี

จารินทร์ ศรีมะเร็ง กรรมการตรวจรายงานการประชุม
(นายจารินทร์ ศรีมะเร็ง)

เทศมนตรี

สมนึก ศรีมะเร็ง ผู้รับรองรายงานการประชุม
(นายสมนึก ศรีมะเร็ง)

ประธานสภาเทศบาล



ภาคผนวก ง

กฎหมาย ระเบียบ แนวทางและขั้นตอนการจัดทำงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



1. กฎหมาย ระเบียบ แนวทางและขั้นตอนการจัดทำงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

1.1 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540

รัฐธรรมนูญฉบับนี้ถือว่าเป็นรัฐธรรมนูญฉบับแรกที่เป็นกรอบแนวทางของกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนที่กำหนดให้ หมวด 5 แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ตามมาตรา 76 “รัฐต้องส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการกำหนดนโยบาย การตัดสินใจทางการเมือง การวางแผนพัฒนาทางเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง รวมทั้งการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ” และตามมาตรา 78 “รัฐต้องกระจายอำนาจให้ท้องถิ่นพึ่งตนเองและตัดสินใจในกิจการท้องถิ่นได้เอง พัฒนาเศรษฐกิจท้องถิ่นและระบบสาธารณูปโภคและสาธารณูปการตลอดทั้งโครงสร้างพื้นฐานสารสนเทศในท้องถิ่นให้ทั่วถึงและเท่าเทียมกันทั่วประเทศ รวมทั้งพัฒนาจังหวัดที่มีความพร้อมให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่ โดยคำนึงถึงเจตนารมณ์ของประชาชนในจังหวัดนั้น” ตามมาตรา 282 หมวด 9 ภายใต้บังคับแห่งมาตรา 1 ประเทศไทยเป็นราชอาณาจักรอันหนึ่งอันเดียว จะแบ่งแยกไม่ได้ “รัฐจะต้องให้ความสำคัญอิสระแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักแห่งการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น” ตามมาตรา 284 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหลายย่อมมีความเป็นอิสระในการกำหนดนโยบาย การปกครอง การบริหาร การบริหารงานบุคคล การเงินและการคลัง และมีอำนาจหน้าที่ของตนเองโดยเฉพาะ การกำหนดอำนาจและหน้าที่ระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง ให้เป็นไปตามกฎหมายบัญญัติ โดยคำนึงถึงการกระจายอำนาจเพิ่มขึ้นให้แก่ท้องถิ่นเป็นสำคัญ หมวด 9 การปกครองส่วนท้องถิ่น ตามมาตรา 284 (2) “การจัดสรรส่วนภาษีและอากรระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเองเป็นสำคัญ” มาตรา 284 (3) การจัดให้มีคณะกรรมการขึ้นคณะหนึ่งทำหน้าที่ตาม (1) และ (2) ประกอบด้วยผู้แทนของหน่วยราชการที่เกี่ยวข้อง ผู้แทนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมีคุณสมบัติตามที่กฎหมายบัญญัติ โดยมีจำนวนเท่ากัน “ในกรณีที่มีการกำหนดอำนาจและหน้าที่การจัดสรรภาษีและอากร” ตาม (1) และ (2) ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดแล้ว คณะกรรมการตาม (3) จะต้องนำเรื่องดังกล่าวมาพิจารณาทบทวนใหม่ทุกระยะเวลาไม่เกินห้าปีนับแต่วันที่มีการกำหนดอำนาจและหน้าที่หรือวันที่มีการจัดสรรภาษีและอากรแล้วแต่กรณี เพื่อพิจารณาถึงความเหมาะสมของการกำหนดอำนาจและหน้าที่ และการจัดสรรภาษีและอากรที่ได้กระทำไปแล้ว ทั้งนี้ ต้องคำนึงถึงการกระจายอำนาจเพิ่มขึ้นให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นสำคัญ

จะเห็นได้ว่ารัฐธรรมนูญฉบับนี้ เป็นกรอบกำหนดอำนาจหน้าที่ของท้องถิ่นควบคู่กับการแบ่งส่วนรายได้จากรัฐจัดสรรลงสู่ท้องถิ่น ในรูปภาษีและอากรซึ่งต้องมีการทบทวนทุกระยะไม่เกินห้าปี ตลอดจนให้บทบาทแก่ประชาชนในขั้นตอน การกำหนดนโยบาย การตัดสินใจทางการเมือง การวางแผนพัฒนาทางเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง รวมทั้งการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ ตลอดจนถึงเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่นในเรื่ององค์ประกอบของส่วนท้องถิ่น สอดคล้อง เหมาะสม กับ สภาพท้องถิ่น

1.2 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550

รัฐธรรมนูญฉบับนี้ ถือเป็นฉบับที่สองเป็นกรอบการจัดการที่ขยายเพิ่มเกี่ยวกับการจัดสรรงบประมาณและการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดสรรงบประมาณ ดังหมวด 14 การปกครองท้องถิ่น

มาตรา 287 “ประชาชนในท้องถิ่นมีสิทธิมีส่วนร่วมในการบริหารกิจการขององค์ประกอบของส่วนท้องถิ่น โดยองค์ประกอบของส่วนท้องถิ่นต้องจัดให้มีวิธีการที่ให้ประชาชนมีส่วนร่วมดังกล่าวด้วย”

ในกรณีที่การกระทำขององค์ประกอบของส่วนท้องถิ่นจะมีผลกระทบต่อชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนในท้องถิ่นในสาระสำคัญ องค์ประกอบของส่วนท้องถิ่นต้องแจ้งข้อมูลรายละเอียดให้ประชาชนทราบก่อนกระทำการเป็นเวลาพอสมควร และในกรณีที่เห็นสมควรหรือได้รับการร้องขอจากประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งในองค์ประกอบของส่วนท้องถิ่น ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นก่อนการกระทำนั้น หรืออาจจัดให้ประชาชนออกเสียงประชามติเพื่อตัดสินใจก็ได้ ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ

องค์ประกอบของส่วนท้องถิ่นต้องรายงานการดำเนินงานต่อประชาชนในเรื่องการจัดทำงบประมาณ การใช้จ่าย และผลการดำเนินงานในรอบปี เพื่อให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบและกำกับการบริหารจัดการขององค์ประกอบของส่วนท้องถิ่น

จะเห็นได้ว่ารัฐธรรมนูญฉบับนี้ เป็นกรอบกำหนดแนวทางเจาะจงลงไปให้มีกระบวนการการมีส่วนร่วมของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งในองค์ประกอบของส่วนท้องถิ่น มีส่วนเป็นอันมากในเรื่องการจัดสรรงบประมาณ สอดคล้องกับการศึกษาในแนวทางการมีส่วนร่วม

1.3 พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พุทธศักราช 2542

พระราชบัญญัติฉบับนี้ เป็นกรอบแนวทางในการศึกษาประกอบ ในขั้นตอนของการกำหนดอำนาจหน้าที่ขององค์ประกอบของส่วนท้องถิ่นในเรื่องรายได้และอำนาจหน้าที่ขององค์ประกอบของส่วนท้องถิ่น จัดทำขึ้นตาม เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ โดย

ที่มาตรา 282 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 ได้บัญญัติให้มีกฎหมายกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจเพื่อพัฒนาการกระจายอำนาจให้แก่ท้องถิ่นเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยสาระสำคัญเกี่ยวกับการกำหนดอำนาจหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะ และการจัดสรรสัดส่วนภาษีและอากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และให้มีคณะกรรมการซึ่งประกอบไปด้วยผู้แทนของหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง ผู้แทนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และผู้ทรงคุณวุฒิ มีจำนวนฝ่ายละเท่ากันเพื่อทำหน้าที่ดังกล่าว เช่น ตามหมวด 3 มาตรา 23 เทศบาล เมืองพัทยา และองค์การบริหารส่วนตำบลอาจมีรายได้จากภาษีอากร ค่าธรรมเนียม และเงินรายได้ การจัดสรรส่วนภาษีและอากร เป็นต้น

จะเห็นได้ว่า พระราชบัญญัติฉบับนี้ เป็นกรอบแนวทางกำหนดให้มีหน่วยงานและคณะกรรมการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีหน้าที่จัดสรรเงินรายได้และหน้าที่และอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลงไปในรายละเอียด และขั้นตอนต่าง ๆ ในแต่ละประเภทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สอดคล้องกับการกำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ และสอดคล้อง เหมาะสมกับสภาพท้องถิ่น

จากการศึกษา พบว่า ข้อมูลสรุปรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประจำปี 2548 จากส่วนนโยบายการคลังพัฒนารายได้ กองบริหารงานคลังส่วนท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ว่า “ในช่วงเวลาในปีงบประมาณ 2548 ได้มีการถ่ายโอนภารกิจของหน่วยงานส่วนกลางลงสู่ท้องถิ่นเพิ่มมากขึ้น พร้อมกับการจัดสรรเงินงบประมาณจากภาษีมูลค่าเพิ่มให้ท้องถิ่นเพิ่มมากขึ้นด้วย และในภาพรวมกำหนดขั้นต่ำไม่น้อยกว่าปีงบประมาณ 2547 ก่อนนำไปรวมกับเงินอุดหนุนทั่วไป ประกอบกับกลางปีงบประมาณ 2548 รัฐบาลได้จัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ 2548 จึงมีการจัดสรรเงินงบประมาณเพิ่มให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมากขึ้น ตามอัตราที่ตั้งไว้ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปีงบประมาณ 2548 อัตราร้อยละ 23.5 ของจำนวนเงินงบประมาณรวมของประเทศ” และจากรายงานประจำปี 2549 ของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พบว่า “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่าง ๆ รายงานว่า ประชาชน/ประชาคมในพื้นที่ อปท.ที่เข้ามามีส่วนร่วมในการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น ส่วนใหญ่ประชาชนจะเข้ามามีส่วนร่วมเป็นคณะกรรมการจัดซื้อจัดจ้างมากที่สุดจำนวน อปท.ที่สำรวจ 737 แห่ง สูงถึงร้อยละ 97.62 รองลงมาคือ การเสนอปัญหาความต้องการผ่านประชาคมจังหวัด/เมือง/ตำบลหมู่บ้าน ให้ อปท.พิจารณา สำรวจ อปท. 730 แห่งสูงถึงร้อยละ 96.69 และการเข้าร่วมเป็นคณะกรรมการพัฒนา อปท. สำรวจ อปท. 728 แห่งสูงถึงร้อยละ 96.42 มีข้อสังเกตว่าการมีส่วนร่วมของประชาชนในการเสนอให้มีการออกข้อบัญญัติ

ท้องถิ่นอยู่ในระดับน้อยที่สุด สํารวจ อบท.726 แห่ง มีส่วนร่วมร้อยละ 36.03” การสนับสนุนส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินงานของ อบท. พบว่า “อบท.ต่าง ๆ รายงานว่าได้สนับสนุนส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินงานของ อบท. โดยวิธีการต่าง ๆ ที่มากที่สุด คือ การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารต่าง ๆ ณ ที่ทำการ อบท. เพื่อให้ประชาชนทราบ จาก สํารวจ อบท.736 แห่ง มีส่วนร่วมร้อยละ 97.87 รองลงมาคือ การแต่งตั้งผู้แทนจากภาคประชาชนเป็นกรรมการจัดซื้อจัดจ้าง สํารวจ อบท.738 แห่ง มีส่วนร่วมร้อยละ 97.60 และเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมแสดงความคิดเห็นต่อแผนพัฒนาท้องถิ่นและส่งเสริมตัวแทนเข้าร่วมเป็นกรรมการพัฒนา อบท. สํารวจ อบท.719 แห่ง มีส่วนร่วมร้อยละ 95.61 มีข้อสังเกตว่า การจัดประชุมสภา อบท. สัญจรไปตามชุมชนหมู่บ้านต่าง ๆ อยู่ในระดับที่ค่อนข้างน้อย สํารวจ อบท.244 แห่ง มีส่วนร่วมร้อยละ 32.45 และการแสดงผลการดำเนินงาน/โครงการของ อบท. ให้ประชาชนทราบทุก 6 เดือน เพื่อจะได้เสนอข้อคิดเห็นติดตามตรวจสอบอยู่ในระดับปานกลาง สํารวจ อบท.398 แห่ง มีส่วนร่วมร้อยละ 52.93”

ข้อมูลการสำรวจเป็นประโยชน์สำหรับการศึกษานโยบายการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดสรรงบประมาณในโครงการต่าง ๆ ของเทศบาล

1.4 พระราชบัญญัติเทศบาล พุทธศักราช 2496 รวมถึงฉบับแก้ไขถึง พุทธศักราช 2552

พระราชบัญญัติฉบับนี้ เริ่มใช้มาครั้งแรกเมื่อ 2496 เป็นกรอบแนวทางการศึกษาหลักในด้านการจัดทํางบประมาณของเทศบาล เป็นกฎหมาย “จัดตั้ง” องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เรียกว่า “เทศบาล” ว่าไว้เกี่ยวกับ การคลังและทรัพย์สินของเทศบาล ดังนี้ ตามส่วนที่ 5 การคลังและทรัพย์สินของเทศบาล มาตรา 65 “งบประมาณประจำปีของเทศบาลต้องตราขึ้นเป็นเทศบัญญัติ ถ้าเทศบัญญัติงบประมาณออกไม่ทันปีใหม่ ให้ใช้เทศบัญญัติงบประมาณปีก่อนนั้นไปพลางก่อน ถ้าในปีใดจำนวนเงินซึ่งได้อนุญาตไว้ตามงบประมาณ ปรากฏว่าไม่พอสำหรับการใช้จ่ายประจำปี หรือมีความจำเป็นที่จะต้องตั้งรายรับหรือรายจ่ายขึ้นใหม่ในระหว่างปีก็ดี ให้ตราขึ้นเป็นเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม” ตามมาตรา 66 เทศบาลอาจมีรายได้ดังต่อไปนี้

- (1) ภาษีอากรตามแต่จะมีกฎหมายกำหนดให้
- (2) ค่าธรรมเนียม ค่าใบอนุญาต และค่าปรับ ตามแต่จะมีกฎหมายกำหนดไว้
- (3) รายได้จากทรัพย์สินของเทศบาล
- (4) รายได้จากการสาธารณูปโภคและเทศพาณิชย์
- (5) พันธบัตร หรือเงินกู้ ตามแต่จะมีกฎหมายกำหนดไว้
- (6) เงินกู้จากกระทรวงทบวงกรม องค์การ หรือนิติบุคคลต่าง ๆ

(7) เงินอุดหนุนจากรัฐบาลหรือองค์การบริหารส่วนจังหวัด

(8) เงินและทรัพย์สินอย่างอื่นที่มีผู้อุทิศให้

(9) รายได้อื่นตามแต่จะมีกฎหมายกำหนดไว้

การกู้เงินตาม (6) เทศบาลจะกระทำได้อต่อเมื่อได้รับอนุญาตจากสภาเทศบาล และได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยแล้ว

ตามมาตรา 67 เทศบาลอาจมีรายจ่ายดังต่อไปนี้

(1) เงินเดือน

(2) ค่าจ้าง

(3) เงินตอบแทนอื่น ๆ

(4) ค่าใช้สอย

(5) ค่าวัสดุ

(6) ค่าครุภัณฑ์

(7) ค่าที่ดิน สิ่งก่อสร้าง และทรัพย์สินอื่น ๆ

(8) เงินอุดหนุน

(9) รายจ่ายอื่นใดตามข้อผูกพันหรือตามที่มีกฎหมายหรือระเบียบของ กระทรวงมหาดไทยกำหนดไว้

ตามมาตรา 67 ทวิ การจ่ายเงินตามมาตรา 67 (8) และการจ่ายเพื่อการลงทุน เทศบาลจะกระทำได้อเมื่อได้รับความเห็นชอบจากสภาเทศบาลและผู้ว่าราชการจังหวัดอนุมัติแล้ว

ตามมาตรา 69 ให้กระทรวงมหาดไทยตราระเบียบข้อบังคับว่าด้วยการคลังรวม ตลอดถึงวิธีการงบประมาณ การรักษาทรัพย์สิน การจัดหาผลประโยชน์จากทรัพย์สิน การจัดหา วัสดุ และการจ้างเหมาขึ้นไว้

จะเห็นได้ว่าพระราชบัญญัติเทศบาล เป็นกรอบแนวทางของการกำหนดอำนาจหน้าที่ของเทศบาลและที่มาของรายได้ ซึ่งจำเป็นต้องมีกฎหมายฉบับอื่น ๆ มาประกอบเพื่อให้เกิด ความสมบูรณ์ขึ้นในแนวทางปฏิบัติ กำหนดหมวดและประเภทของรายจ่าย และการตรวจสอบการ ใช้จ่ายมีแนวทางและขั้นตอนเกี่ยวกับบุคคลที่มีอำนาจการให้ความเห็นชอบและอนุมัติให้เทศบาล ดำเนินการในเรื่องการจัดทำงบประมาณของเทศบาลไว้อย่างเป็นขั้นเป็นตอน และมีรายละเอียด ตามระเบียบต่าง ๆ ที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด สอดคล้องกับพระราชบัญญัติกำหนดแผนและ ขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542 และสอดคล้องเหมาะสม กับสภาพท้องถิ่น

1.5 ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำและประสานแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2546

ระเบียบกระทรวงมหาดไทยฉบับนี้ เป็นกรอบแนวทางในกระบวนการการมีส่วนร่วมของประชาชน ในกระบวนการการตัดสินใจ จัดทำโครงการต่าง ๆ ในการจัดสรรงบประมาณของเทศบาล ไว้ดังนี้

หมวด 3 การจัดทำและประสานแผนพัฒนา

ข้อ 26 “การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาดำเนินการตามระเบียบนี้ โดยมีขั้นตอน ดังนี้

(1) คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นจัดประชุมเพื่อทราบปัญหา ความต้องการ ประเด็นการพัฒนา และประเด็นที่เกี่ยวข้องจากประชาคมท้องถิ่น ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องเพื่อนำมากำหนดแนวทางการจัดทำแผนยุทธศาสตร์

(2) คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น รวบรวมแนวทางและข้อมูลนำมาวิเคราะห์เพื่อจัดทำร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาดำเนินการแล้วเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น

(3) คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นและประชาคมท้องถิ่นพิจารณาร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาดำเนินการให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นหรือเสนอคณะอนุกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอในกรณีที่มีการมอบอำนาจ

(4) คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นหรืออนุกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอในกรณีที่มีการมอบอำนาจพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาดำเนินการภายในกำหนดสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาดำเนินการจากผู้บริหารท้องถิ่น

หากคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นหรืออนุกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอในกรณีที่มีการมอบอำนาจไม่เห็นชอบ ให้ส่งร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาดำเนินการพร้อมชี้แจงเหตุผลให้ผู้บริหารท้องถิ่นทราบภายในกำหนดสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาดำเนินการจากผู้บริหารท้องถิ่น

(5) ผู้บริหารท้องถิ่นนำร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาดำเนินการที่คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นหรืออนุกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอในกรณีที่มีการมอบอำนาจที่พิจารณาแล้ว ตามข้อ 26 (4) เสนอขอรับอนุมัติจากสภาท้องถิ่น

(6) สภาท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนากายในกำหนดสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนากายจากผู้บริหารท้องถิ่น และเมื่ออนุมัติแล้วผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

หากสภาท้องถิ่นไม่อนุมัติให้ส่งร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาร่วมชี้แจงเหตุผลให้ผู้บริหารท้องถิ่นทราบเพื่อเสนอผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาแล้วแจ้งผลการพิจารณาให้ผู้บริหารท้องถิ่นทราบภายในกำหนดสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับร่างยุทธศาสตร์การพัฒนากายจากผู้บริหารท้องถิ่น ความเห็นของผู้ว่าราชการจังหวัดถือเป็นที่สุด

ข้อ 27 การจัดทำแผนพัฒนาสามปี ให้ดำเนินการตามระเบียบนี้ โดยมีขั้นตอนดำเนินการ ดังนี้

(1) คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นร่วมกับประชาคมท้องถิ่นกำหนดประเด็นหลักการพัฒนาให้สอดคล้องกับวิสัยทัศน์ พันธกิจและจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาในแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา รวมทั้งสอดคล้องกับปัญหา ความต้องการของประชาชนและชุมชน

(2) คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นรวบรวมประเด็นหลักการพัฒนา ปัญหา ความต้องการและข้อมูลนำมาจัดทำร่างแผนพัฒนาสามปีเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น

(3) คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นพิจารณาร่างแผนพัฒนาสามปีเพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นหรือเสนอคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอในกรณีที่มีการมอบอำนาจ

(4) คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นหรือคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอในกรณีที่มีการมอบอำนาจพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างแผนพัฒนาสามปีภายในกำหนดสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับร่างแผนพัฒนาสามปีจากผู้บริหารท้องถิ่น

ถ้าคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นหรือคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอในกรณีที่มีการมอบอำนาจไม่เห็นชอบ ให้ส่งร่างแผนพัฒนาสามปีพร้อมชี้แจงเหตุผลให้ผู้บริหารท้องถิ่นทราบภายในกำหนดสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับร่างแผนพัฒนาสามปีจากผู้บริหารท้องถิ่น

(5) ผู้บริหารท้องถิ่นนำร่างแผนพัฒนาสามปีคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นหรือคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอในกรณีที่มีการมอบอำนาจที่พิจารณาแล้วตามข้อ 27(4) เสนอขอรับอนุมัติจากสภาท้องถิ่น

(6) สภาท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติร่างแผนพัฒนาสามปีภายในกำหนดสามสิบวัน นับแต่วันที่ได้รับร่างแผนพัฒนาสามปีจากผู้บริหารท้องถิ่น และเมื่ออนุมัติแล้วผู้บริหารท้องถิ่น ประกาศใช้แผนพัฒนาสามปี

ในกรณีที่สภาท้องถิ่นไม่อนุมัติให้ส่งร่างแผนพัฒนาสามปีพร้อมชี้แจงเหตุผลให้ผู้บริหารท้องถิ่นทราบเพื่อเสนอผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาแล้วแจ้งผลการพิจารณาให้ผู้บริหารท้องถิ่นทราบภายในกำหนดสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับร่างแผนพัฒนาสามปีจากผู้บริหารท้องถิ่น ความเห็นของผู้ว่าราชการจังหวัดถือเป็นที่สุด

ในกรณีของเทศบาลหรือองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้ว่าราชการอาจมอบอำนาจ ให้นายอำเภอพิจารณาได้

ข้อ 28 แผนพัฒนาสามปีให้จัดทำและทบทวนให้แล้วเสร็จภายในเดือนมิถุนายน ก่อนงบประมาณประจำปี

หมวด 4 การแก้ไข การเพิ่มเติมหรือการเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนา

ข้อ 31 การแก้ไขแผนพัฒนาเป็นอำนาจของผู้บริหารท้องถิ่น

ข้อ 32 การเพิ่มเติมหรือ เปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาสามปี ให้ดำเนินการตามระเบียบนี้ โดยมีขั้นตอนดำเนินการ ดังนี้

(1) คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นจัดทำร่างแผนพัฒนาสามปีที่เพิ่มเติมหรือร่างแผนพัฒนาสามปีที่เปลี่ยนแปลงพร้อมเหตุผลและความจำเป็นเสนอ คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น

(2) คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นพิจารณาร่างแผนพัฒนาสามปีที่เพิ่มเติมหรือร่างแผนพัฒนาสามปีที่เปลี่ยนแปลงเพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นหรืออนุกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอในกรณีที่มีการมอบอำนาจ

(3) ให้นำข้อ 27 (4) ถึง (6) มาใช้โดยอนุโลม

ข้อ 33 การเปลี่ยนแปลงแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาให้ดำเนินการตามระเบียบนี้ โดยมีขั้นตอนดำเนินการ ดังนี้

(1) คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นจัดทำร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาที่เปลี่ยนแปลงไปพร้อมเหตุผลและความจำเป็นเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น

(2) คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นและประชาคมท้องถิ่นพิจารณาร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาก่อนที่เปลี่ยนแปลงเพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นหรือคณะอนุกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอในกรณีที่มีการมอบอำนาจ

(3) ให้นำข้อ 26 (4) ถึง (6) มาใช้โดยอนุโลม

หมวด 5 การนำแผนพัฒนาไปปฏิบัติ

ข้อ 34 ให้ผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้แผนพัฒนาที่ได้รับการอนุมัติแล้วและนำไปปฏิบัติรวมทั้งแจ้งสภาท้องถิ่น คณะกรรมการพัฒนาจังหวัด คณะกรรมการพัฒนาอำเภอ คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น คณะอนุกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ ในส่วนที่เกี่ยวข้องและประกาศใช้ให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกันภายในสามสิบวัน นับแต่วันที่ประกาศใช้ และติดประกาศโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวัน แล้วให้จังหวัดจัดส่งแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาศูนย์กลางให้กระทรวงมหาดไทยทราบ

ข้อ 35 ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้แผนพัฒนาสามปีเป็นกรอบในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี รวมทั้งจัดหาแหล่งงบประมาณอื่นเพื่อให้มีการปฏิบัติตามแผนงานโครงการที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาสามปี

ข้อ 36 การจัดทำแผนปฏิบัติการให้ดำเนินการตามระเบียบนี้ โดยมีขั้นตอนดำเนินการดังนี้

(1) คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นรวบรวมแผนงานโครงการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ๆ ที่ดำเนินการในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แล้วจัดทำร่างแผนปฏิบัติการ เสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น

(2) คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น พิจารณาร่างแผนปฏิบัติการ แล้วเสนอผู้บริหารท้องถิ่นประกาศเป็นแผนปฏิบัติการ ทั้งนี้ให้ปิดประกาศแผนปฏิบัติการภายในสิบห้าวันนับแต่วันประกาศ เพื่อให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกันและต้องปิดประกาศไว้อย่างน้อยสามสิบวัน

จะเห็นได้ว่า ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำและประสานแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2546 เป็นกรอบแนวทางการปฏิบัติ มีการกำหนดแผนพัฒนาท้องถิ่นออกเป็น 3 แผนด้วยกันคือ แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับสามปี และ แผนปฏิบัติการ ตลอดจนกำหนดขั้นตอนและวิธีการการประสานแผนพัฒนาระดับอำเภอ การแก้ไข การเพิ่มเติมหรือการเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนา ตลอดจนการนำแผนพัฒนาไป

ปฏิบัติ ซึ่งระบุผู้มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวข้องและช่วงเวลาของการปฏิบัติเอาไว้ด้วย สอดคล้องกับวิธีการจัดทำงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

1.6 ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2541 แก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ 2 และ 3 พ.ศ.2543

ระเบียบกระทรวงมหาดไทยฉบับนี้ เป็นกรอบแนวทางการศึกษาหลักในขั้นตอนและวิธีการการจัดทำงบประมาณ ได้กำหนดลักษณะของงบประมาณไว้ในหมวด 2 ลักษณะของงบประมาณ

ข้อ 9 “เงินรายจ่ายประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้จัดทำเป็นงบประมาณรายจ่ายประจำปี และให้มีประมาณการรายรับประกอบงบประมาณรายจ่ายประจำปีด้วย”

ข้อ 10 “งบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อาจจำแนกเป็นงบประมาณรายจ่ายทั่วไป และงบประมาณรายจ่ายเฉพาะการ”

ข้อ 11 “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อาจทำงบประมาณรายจ่ายเฉพาะการได้ โดยได้รับความเห็นชอบจากสภาท้องถิ่น”

ข้อ 12 “งบประมาณรายจ่ายทั่วไป และงบประมาณรายจ่ายเฉพาะการ อาจตั้งจ่ายช่วยเหลือระหว่างกันได้”

ข้อ 13 “งบประมาณรายจ่ายทั่วไปขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วยรายจ่ายงบกลางและรายจ่ายตามแผนงาน”

ในหมวด 3 วิธีการจัดทำงบประมาณ ข้อ 22 “ให้ใช้แผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นแนวทางในการจัดทำงบประมาณ ให้หัวหน้าหน่วยงานจัดทำประมาณการรายรับ และประมาณการรายจ่าย และให้หัวหน้าหน่วยงานคลังรวบรวมรายการการเงินและสถิติต่าง ๆ ของทุกหน่วยงานเพื่อใช้ประกอบการคำนวณขอตั้งงบประมาณเสนอต่อเจ้าหน้าที่งบประมาณ”

ข้อความทั่วไป ข้อ 5 “หน่วยงาน หมายความว่า สำนัก กอง ฝ่าย ตามโครงสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบ เจ้าหน้าที่งบประมาณ หมายความว่า ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด ปลัดเทศบาล และปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล”

ตามข้อ 23 “ให้เจ้าหน้าที่งบประมาณทำการพิจารณาตรวจสอบ วิเคราะห์ และแก้ไขงบประมาณในขั้นต้น แล้วเสนอต่อคณะผู้บริหารท้องถิ่น เมื่อคณะผู้บริหารท้องถิ่น ได้พิจารณาอนุมัติให้ตั้งงบประมาณยอดใดเป็นงบประมาณประจำปีแล้ว ให้เจ้าหน้าที่งบประมาณ

รวบรวม และจัดทำร่างงบประมาณรายจ่ายเสนอต่อคณะผู้บริหารท้องถิ่นอีกครั้งหนึ่ง เพื่อคณะผู้บริหารท้องถิ่นได้นำเสนอต่อสภาท้องถิ่น ภายในวันที่ 15 สิงหาคม”

หมวด 4 การโอนและแก้ไขเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ตามข้อ 26 “การโอนเงินงบประมาณรายจ่ายต่าง ๆ ให้เป็นอำนาจอนุมัติของคณะผู้บริหารท้องถิ่น”

ข้อ 27 “การโอนงบประมาณรายจ่ายในหมวดค่าครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้างที่ทำให้ ลักษณะ ปริมาณ คุณภาพ เปลี่ยน หรือโอนไปตั้งเป็นรายการใหม่ ให้เป็นอำนาจอนุมัติของสภาท้องถิ่น” ตามข้อ 28 “การแก้ไขเปลี่ยนแปลงคำชี้แจงประมาณการรายรับหรืองบประมาณรายจ่ายให้เป็นอำนาจอนุมัติของคณะผู้บริหารท้องถิ่น”

ข้อ 29 “การแก้ไขเปลี่ยนแปลงคำชี้แจงงบประมาณรายจ่ายในหมวดค่าครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ที่ทำให้ลักษณะ ปริมาณ คุณภาพเปลี่ยน หรือเปลี่ยนแปลงสถานที่ก่อสร้างเป็นอำนาจอนุมัติของสภาท้องถิ่น”

ข้อ 31 “การโอน การแก้ไขเปลี่ยนแปลงคำชี้แจงประกอบงบประมาณรายการที่เบิกตัดปีหรือขยายเวลาเบิกตัดปี จะกระทำได้อต่อเมื่อได้รับอนุมัติจากผู้มีอำนาจให้เบิกตัดปีได้หรือขยายเวลาเบิกตัดปี”

หมวด 5 การควบคุมงบประมาณ ตามข้อ 36 “บรรดาเงินที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับจากผู้อุทิศให้โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้จ่ายในกิจการอย่างใดอย่างหนึ่งโดยเฉพาะ ใช้จ่ายเงินหรือก่อนนี้ผูกพันภายในวงเงินที่ได้รับนั้น และไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เว้นแต่มีเงินเหลือจากการใช้จ่ายนั้น และ ผู้อุทิศให้ไม่กำหนดไว้เป็นอย่างอื่น ให้นำส่งเป็นรายได้

การใช้จ่ายเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ เงินกู้ เงินจ่ายขาดจากเงินสะสม หรือเงินอุดหนุนจากกระทรวง ทบวง กรม หรือหน่วยงานใด ที่มีลักษณะให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามที่ระบุไว้เป็นการเฉพาะโดยไม่มีเงื่อนไข ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาดำเนินการตามที่ระบุไว้โดยไม่ต้องตราเป็นงบประมาณรายจ่าย ตามระเบียบนี้ สำหรับแบบและวิธีการจ่ายเงิน หรือก่อนนี้ผูกพันให้เป็นไปตามที่กรมการปกครองกำหนด

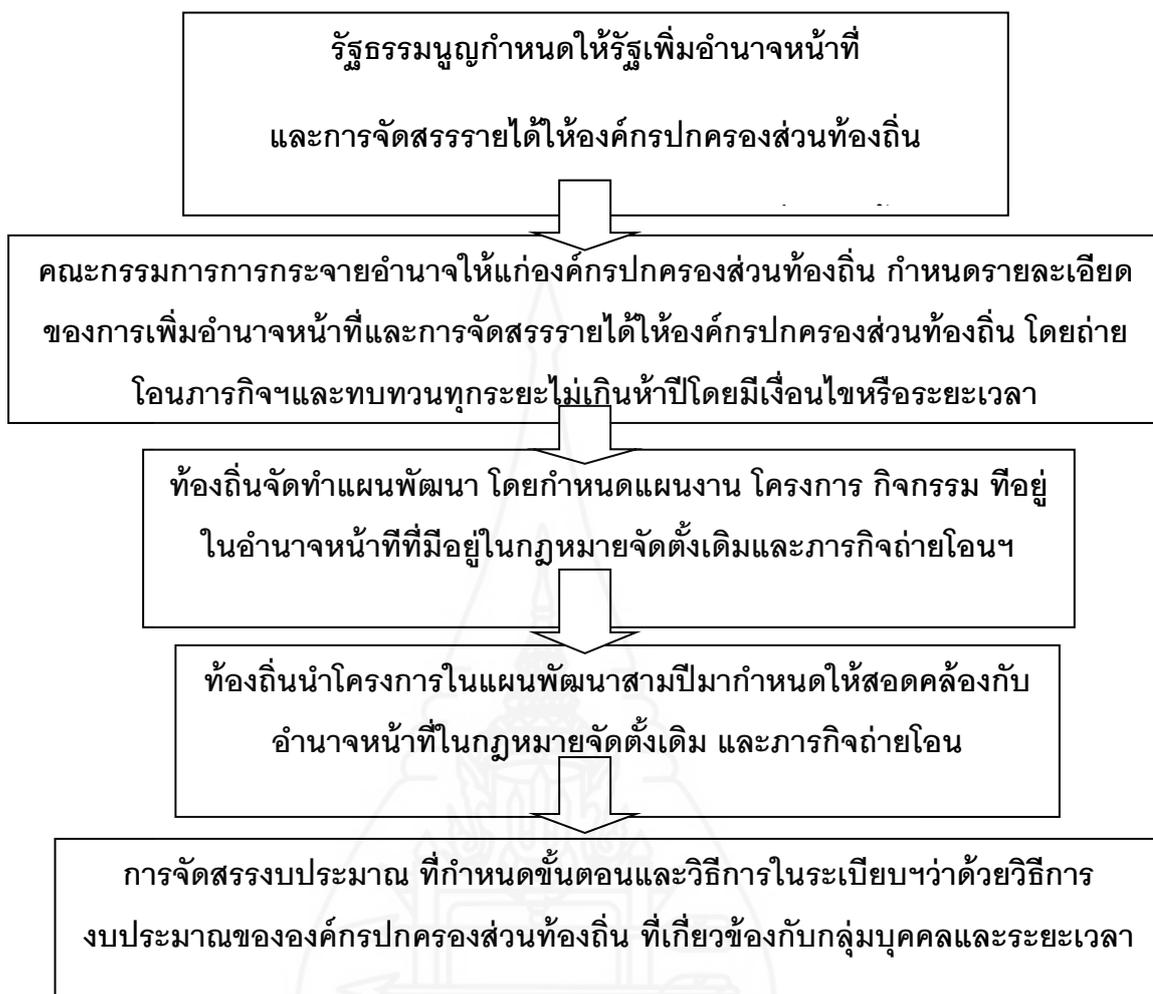
เงินที่ได้รับในลักษณะค่าชดใช้ความเสียหาย หรือสิ้นเปลืองแห่งทรัพย์สิน และจำเป็นจะต้องจ่ายเพื่อบูรณะทรัพย์สิน หรือจัดให้ได้ทรัพย์สินคืนมา ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาดำเนินการตามระเบียบที่เกี่ยวข้อง โดยไม่ต้องตราเป็นงบประมาณรายจ่ายตามระเบียบนี้

เงินรายรับที่เป็นสถานพยาบาล สถานศึกษา หรือสถานอื่นใดที่อำนวยความสะดวก เป็นสาธารณประโยชน์ หรือประชาชนสงเคราะห์ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำไปใช้จ่ายได้ แต่เฉพาะตามระเบียบหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องที่กำหนดไว้เท่านั้น”

จะเห็นได้ว่า ระเบียบกระทรวงมหาดไทยฉบับนี้ เป็นกรอบแนวทาง กำหนดวิธีการและขั้นตอนปฏิบัติให้ ผู้มีอำนาจหน้าที่ที่เกี่ยวข้องได้ปฏิบัติ โดยมี การแบ่งลักษณะรายรับ รายจ่ายของงบประมาณ การกำหนดจัดทำงบประมาณตามแผนพัฒนาท้องถิ่น การโอน การเปลี่ยนแปลง การแก้ไขงบประมาณ การเบิกตัดปี การก่อหนี้ผูกพัน การจ่ายขาดเงินสะสม ตลอดจนวิธีการใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไว้อย่างละเอียดถี่ถ้วน สอดคล้องกับพระราชบัญญัติเทศบาลอย่างเป็นขั้นเป็นตอน

จากการศึกษาพบว่า รายงานการประชุมสภาเทศบาลตำบลด่านเกวียน ในสมัย ประชุมสามัญประจำปี 2548 สมัยที่ 3 ครั้งที่ 1 เมื่อวันที่ 15 สิงหาคม 2548 ขออนุมัติสภาโอน ลดงบประมาณ ส่วนใหญ่เป็นเงินเหลือจ่ายจำนวน 34 รายการ เพื่อไปสมทบการก่อสร้างศูนย์ พัฒนาเด็กเล็กเทศบาล (ปัจจุบันเป็นโรงเรียนเทศบาล) และการก่อสร้างลานคอนกรีตและบ่อทราย ภายในศูนย์ จำนวน 1,300,000 บาท มติที่ประชุมเห็นชอบ จำนวนรับ 10 เสียง งดออกเสียง 1 เสียง (ลากิจ 1) และในครั้งเดียวกันสภาฯ ได้มีการพิจารณา รับร่างเทศบัญญัติงบประมาณ รายจ่ายประจำปี 2549 ในชั้นรับหลักการ มติที่ประชุมรับหลักการ จำนวนรับ 8 เสียง งดออกเสียง 3 เสียง (ลากิจ 1) และในคราวประชุมสมัยที่ 3 ครั้งที่ 2 เมื่อวันที่ 17 สิงหาคม 2548 สภาฯ ได้มี การพิจารณา รับร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2549 ในวาระที่ 2 ชั้นแปรญัตติ มติที่ประชุม เป็นเอกฉันท์ (ไม่มาประชุม 3 คน) และในวาระที่ 3 ชั้นลงมติเห็นชอบ มติที่ประชุม เป็น เอกฉันท์ (ไม่มาประชุม 3 คน) และอนุมัติสภาโอนลดงบประมาณ ส่วนใหญ่เป็นเงินเหลือจ่าย จำนวน 6 โครงการ เพื่อไปตั้งเป็นรายการใหม่ ก่อสร้างผิวจราจรจำนวน 3 โครงการ เป็นเงิน 1,804,220 บาท มติที่ประชุมเห็นชอบ เป็นเอกฉันท์ (ไม่มาประชุม 3 คน)

ตามภาพที่ 1.1 แสดงขั้นตอนและที่มาของการจัดทำงบประมาณขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น



ภาพที่ 1.1 ขั้นตอนและที่มาของการจัดทำงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ที่มา: ดัดแปลงมาจาก กฎหมายรัฐธรรมนูญ, กฎหมายกระจายอำนาจฯ, ระเบียบฯการจัด
ทำแผนฯ, กฎหมายเทศบาล และระเบียบฯว่าด้วยวิธีการงบประมาณของท้องถิ่น

ตามภาพแสดงภาพที่ 1.1 แสดงให้เห็นถึงที่มาและขั้นตอนของการจัดทำงบประมาณ
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

7.7 ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝาก
เงิน การเก็บรักษาเงินและการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2547

ระเบียบกระทรวงมหาดไทยฉบับนี้ เป็นกรอบแนวทางในการศึกษาความเข้าใจ
ในขั้นตอนหนึ่งของการจัดสรรงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในรูปแบบหนึ่ง ดังนี้

หมวด 5 การกันเงิน

ข้อ 57 กรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ก่อกำหนดให้ผู้พ้นไว้ก่อนสิ้นปี โดยตั้งชื่อหรือสิ่งจ้างหรือการเช่าทรัพย์สิน ถ้าเห็นว่าการเบิกจ่ายเงินไปชำระหนี้ผู้พ้นไม่ทันสิ้นปี ให้ผู้บริหารท้องถิ่นอนุมัติให้กันเงินไว้เบิกในปีถัดไปได้อีกไม่เกินระยะเวลาหนึ่งปี

หากดำเนินการตามวรรคหนึ่งไม่แล้วเสร็จ ให้ขอขยายเวลาเบิกจ่ายต่อสภาท้องถิ่นได้อีกไม่เกินหกเดือน

ข้อ 58 ให้วางฎีกากันเงินตามแบบที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนดก่อนวันสิ้นปีอย่างน้อยสามสิบวัน เว้นแต่มีเหตุผลสมควร ผู้บริหารท้องถิ่นอาจพิจารณาอนุมัติให้ขยายเวลา ยื่นขอกันเงินได้ไม่เกินวันทำการสุดท้ายของปีนั้น

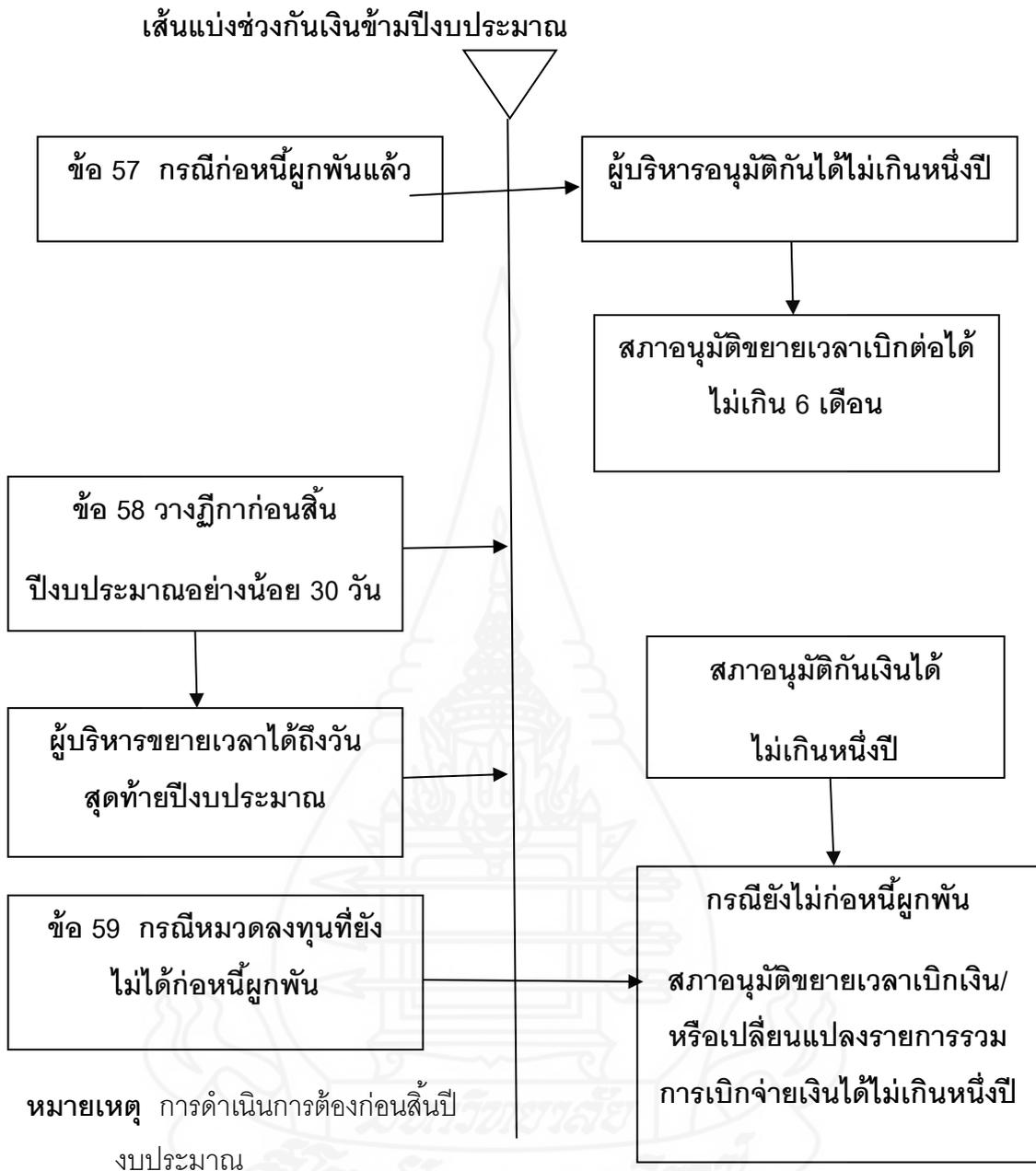
ข้อ 59 ในกรณีที่มีรายจ่ายหมวดค่าครุภัณฑ์ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ยังมีได้ก่อกำหนดผู้พ้น แต่มีความจำเป็นจะต้องจ่ายเงินนั้นต่อไปอีก ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรายงานขออนุมัติกันเงินต่อสภาท้องถิ่น ได้อีกระยะเวลาหนึ่งปี

หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังมีได้ดำเนินการก่อกำหนดผู้พ้นตามเงื่อนไขในวรรคหนึ่ง ให้ขออนุมัติขยายเวลาเบิกจ่ายเงินได้ไม่เกินอีกหนึ่งปีต่อสภาท้องถิ่น หรือกรณีมีความจำเป็นต้องแก้ไขเปลี่ยนแปลงรายการดังกล่าวที่ทำให้ ลักษณะ ปริมาณ คุณภาพเปลี่ยนแปลง หรือเปลี่ยนแปลงสถานที่ก่อสร้าง ให้ขออนุมัติเปลี่ยนแปลงและหรือขยายเวลาเบิกจ่ายเงินได้ไม่เกินอีกหนึ่งปีต่อสภาท้องถิ่นแล้วแต่กรณี

กรณีเมื่อสิ้นสุดระยะเวลาการกันเงินและขยายเวลาเบิกจ่ายเงินแล้ว หากไม่ได้ดำเนินการหรือมีเงินเหลือจ่ายจากเงินดังกล่าว ให้เงินจำนวนนั้นตกเป็นเงินสะสม

ตามภาพที่ 1.2 แสดงขั้นตอนผ่านห่วงเวลาปีงบประมาณของการกันเงิน





ภาพที่ 1.2 แสดงขั้นตอนผ่านช่วงเวลาข้ามปีงบประมาณของการกันเงิน

ที่มา: ดัดแปลงมาจากระเบียบฯ ข้อ 57 – 59 ระเบียบฯการเบิกจ่ายเงินฯ

จากการศึกษาพบว่า จากรายงานการประชุมสภาเทศบาลตำบลด่านเกวียน ในสมัยประชุมสามัญประจำปี 2548 สมัยที่ 3 ครั้งที่ 1 เมื่อวันที่ 15 สิงหาคม 2548 ขออนุมัติสภาฯ อนุมัติลดงบประมาณ ส่วนใหญ่เป็นเงินเหลือจ่ายจำนวน 34 รายการ ไปตั้งเป็นรายการใหม่ เพื่อไป

สมทบการก่อสร้างศูนย์พัฒนาเด็กเล็กเทศบาล(ปัจจุบันเป็นโรงเรียนเทศบาล) และการ ก่อสร้างลานคอนกรีตและบ่อทรายภายในศูนย์ จำนวน 1,300,000 บาท มติที่ประชุมเห็นชอบ และในครั้งเดียวกันสภาฯ ได้มีการพิจารณา อนุมัติกันเงินไปเบิกจ่ายข้ามปีงบประมาณ ตามระเบียบข้อ 59 ในกรณียังไม่ได้ก่อนนี้ผู้กผัน ที่ประชุมมีมติเห็นชอบ และในคราวประชุมสมัยที่ 3 ครั้งที่ 2 เมื่อวันที่ 17 สิงหาคม 2548 สภาฯ ได้มีการพิจารณาอนุมัติสภาโอนลดงบประมาณ ส่วนใหญ่เป็นเงินเหลือจ่ายจำนวน 6 โครงการ เพื่อไปตั้งเป็นรายการใหม่ ก่อสร้างผิวจราจรจำนวน 3 โครงการ เป็นเงิน 1,804,220 บาท มติที่ประชุมเห็นชอบ เป็นเอกฉันท์ (ไม่มาประชุม 3 คน) และในครั้งเดียวกันสภาฯ ได้มีการพิจารณา อนุมัติกันเงินไปเบิกจ่ายข้ามปีงบประมาณ ตามระเบียบข้อ 59 ในกรณียังไม่ได้ก่อนนี้ผู้กผัน ที่ประชุมมีมติเห็นชอบเป็นเอกฉันท์ สอดคล้องกับการให้สัมภาษณ์ตอนหนึ่งว่า

“ในช่วงปลายปีงบประมาณ เทศบาลตำบลด่านเกวียนจะนำเงินเหลือจ่ายจากโครงการต่าง ๆ ของเทศบาล โอนมารวมกันเพื่อจัดตั้งเป็นรายจ่ายในโครงการใหม่ และมักจะเป็นโครงสร้างพื้นฐาน เช่น ถนน ผิวจราจร หรือไม่กี่รายจ่ายน้ำเพราะสมาชิกสภาทุกฝ่ายเห็นพ้องกันอยู่แล้ว ซึ่งทำกันเป็นประจำทุกปี ในการโอนไปตั้งเป็นรายการใหม่และขออนุมัติกันเงินเพื่อดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างจากปีงบประมาณรายจ่าย 2548 ไปดำเนินการในช่วงปีงบประมาณรายจ่าย 2549 ในสมัยการประชุมสภาเทศบาลสมัยสามัญ สมัย 3 ครั้งที่ 10 จำนวน 1 โครงการ เพื่อสมทบก่อสร้างศูนย์พัฒนาเด็กเล็กจำนวน 1,300,000 บาท และครั้งที่ 2 จำนวน 3 โครงการ เพื่อก่อสร้างผิวจราจร เป็นเงิน 1,804,220 บาท เป็นการดำเนินการก่อนที่อายุของสมาชิกสภาเทศบาลและผู้บริหารเทศบาลจะหมดวาระลงในวันที่ 24 สิงหาคม 2548 ก็ทำเหมือนเดิม เพราะผู้บริหารและสมาชิกได้มั่นใจว่าจะได้รับเลือกตั้งกลับเข้ามาเหมือนเดิม”

(นายอินชา พลทองมาก ปลัดเทศบาลตำบลด่านเกวียน 22 สิงหาคม 2548)

“ผมมั่นใจว่านายกฯ ชรินทร์ และกลุ่มทีมงานจะชนะการเลือกตั้งในครั้งนี้อย่างแน่นอนและกลับเข้ามาบริหารเทศบาลอีก มากกว่าร้อยเปอร์เซ็นต์”

(จ.ส.ต.วศิน กรกระโทก เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน เทศบาลตำบลด่านเกวียน 22 สิงหาคม 2548)

หมวด 8 เงินสะสม

ข้อ 89 องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอาจจ่ายขาดเงินสะสมได้ไม่เกินร้อยละสี่สิบของงบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุนของปีนั้น โดยได้รับอนุมัติจากสภาท้องถิ่น ภายใต้เงื่อนไขดังต่อไปนี้

(1) ให้กระทำได้เฉพาะกิจการซึ่งอยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งเกี่ยวกับด้านการบริการชุมชนและสังคม หรือกิจการที่เป็นการเพิ่มพูนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือกิจการที่จัดทำเพื่อบำบัดความเดือดร้อนของประชาชน ทั้งนี้ ต้องเป็นไปตามแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือตามกฎหมายกำหนด

(2) ได้ส่งเงินสมทบกองทุนส่งเสริมกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่ละประเภทตามระเบียบแล้ว

(3) เมื่อได้รับอนุมัติให้จ่ายขาดเงินสะสมแล้ว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องดำเนินการก่องหน้ผูกพันและเบิกจ่ายให้เสร็จสิ้นภายในระยะเวลาไม่เกินหนึ่งปีถัดไป หากไม่ดำเนินการภายในระยะเวลาที่กำหนดให้การจ่ายขาดเงินสะสมนั้นเป็นอันพับไป

หมวด 10 การตรวจเงิน

ข้อ 98 ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำบัญชีและทะเบียนรายรับรายจ่าย รวมทั้งสรุพบัญชีหรือทะเบียนอื่นใดตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนด

ข้อ 100 ให้หัวหน้าหน่วยงานคลังจัดทำงบแสดงฐานะการเงิน และงบอื่น ๆ ตามแบบที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนด เพื่อส่งให้สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคตรวจสอบภายในเก้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปี และส่งสำเนาให้ผู้ว่าราชการจังหวัด สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลให้ส่งนายอำเภอ

ข้อ 101 ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประกาศสำเนางบแสดงฐานะการเงิน และงบอื่น ๆ ตามข้อ 100 โดยเปิดเผยเพื่อให้ประชาชนทราบ ณ สำนักงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเวลานั้นสมควร

ข้อ 102 ในการตรวจสอบบัญชีและหลักฐานการรับจ่ายเงิน ให้หัวหน้าหน่วยงานผู้เบิกหรือรับเงิน และหรือหัวหน้าหน่วยงานคลัง มีหน้าที่ให้คำชี้แจงและอำนวยความสะดวกแก่เจ้าหน้าที่ของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน และหากได้รับข้อทักท้วงจากสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน ให้หัวหน้าหน่วยงานผู้เบิกและหรือหัวหน้าหน่วยงานคลังปฏิบัติตามคำทักท้วงโดยเร็ว อย่างช้าไม่เกินสี่สิบห้าวันนับจากวันที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับแจ้งข้อทักท้วง

ข้อ 103 ในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นชี้แจงข้อทักท้วงไปยังสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน แต่สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินยืนยันว่ายังไม่มีเหตุผลที่จะล้างข้อทักท้วง ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นชี้แจงเหตุผลและรายงานให้ผู้ว่าราชการจังหวัดวินิจฉัยภายในสิบห้าวันนับจากวันที่ได้รับคำยืนยันจากสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน และให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแจ้งผลวินิจฉัยภายในสามสิบวันนับจากวันที่ได้รับรายงานจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องปฏิบัติตามคำวินิจฉัยของผู้ว่าราชการจังหวัดให้ปฏิบัติให้เสร็จสิ้นภายในสี่สิบห้าวันนับจากวันที่ได้รับทราบผลการวินิจฉัย

จะเห็นได้ว่าในระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงินและการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2547 เป็นช่องทางหนึ่งที่เกี่ยวข้องกับการจัดสรรงบประมาณซึ่งมีผลกระทบต่อภาพรวมในการจัดสรรงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สอดคล้องกับการให้สัมภาษณ์ตอนหนึ่งว่า

“ตามที่เคยตรวจสอบเทศบาลตำบลด้านเกวียนก็จัดทำงบประมาณตามปกติแต่หน่วยตรวจสอบไม่ได้ตรวจสอบว่าผู้ใดมีบทบาทในการจัดสรรงบประมาณส่วนใหญ่จะเป็นการตรวจสอบว่าเทศบาลได้ใช้จ่ายงบประมาณไปตามวัตถุประสงค์และระเบียบหรือไม่ ก็เห็นมีการโอนงบประมาณในปี 2548 ไปตั้งเป็นรายการใหม่ประเภท งบประมาณด้านการลงทุนหลายรายการใหม่ แต่เป็นงบประมาณเหลือจ่ายและเป็นไปตามระเบียบที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นวางไว้

(นางสาวสุภมาส หัวหน้าฝ่ายตรวจสอบและแนะนำ สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน ภูมิภาคที่ 4 นครราชสีมา 27 มกราคม 2549)

“หน่วยตรวจสอบทั้ง สตง.และ ท้องถิ่นจังหวัดนครราชสีมา ก็ให้เจ้าหน้าที่เทศบาลตำบลด้านเกวียนได้นำเอกสารการเบิกจ่าย ไปให้ทั้ง สตง.และ สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดได้ตรวจสอบกันบ่อย ๆ และก็เรียกเจ้าหน้าที่เทศบาลเข้าไปตอบข้อซักถามกันหลายคนและบ่อยครั้งมากในช่วงก่อนหน้านี้นี้ เพราะมีผู้ร้องเรียนกันมากถึงความโปร่งใส เรียกว่างานอื่นแทบไม่ต้องทำกัน แต่ก็ไม่ตรวจสอบอะไร”

(นายอินชา พลทองมาก ปลัดเทศบาลตำบลด้านเกวียน 22 สิงหาคม 2548)