

การศึกษาเรื่องทุนทางสังคมกับการบริหารการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยกะปิ อำเภอเมือง จังหวัดชลบุรี และองค์การบริหารส่วนตำบลเขาสามยอต อำเภอเมือง จังหวัดลพบุรี มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาสภาพการณ์ของทุนทางสังคมในองค์การบริหารส่วนตำบล และศึกษาความสัมพันธ์ระหว่างทุนทางสังคมกับการบริหารการคลังขององค์การบริหารส่วนตำบล รวมถึงการนำเสนอแนวทางการนำทุนทางสังคมมาใช้ในการบริหารการคลังขององค์การบริหารส่วนตำบล โดยใช้วิธีการวิจัยคุณภาพทำการศึกษาข้อมูลจากการสัมภาษณ์แบบเจาะลึก การสัมภาษณ์กลุ่ม และการสังเกตแบบมีส่วนร่วม เพื่อทำการวิเคราะห์โดยใช้การพรรณนาวิเคราะห์ข้อมูล

องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยกะปิ เป็นองค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ที่ตั้งอยู่ใกล้ตัวเมืองชลบุรี อยู่ตรงข้ามตำบลอ่างศิลา องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยกะปิ มีคณะผู้บริหารที่มีการเสียสละและได้รับการเชื่อถือศรัทธาจากประชาชนอย่างสูงมาก อันเป็นผลมาตั้งแต่รุ่นนายวัฒนา ตั้งประกอบ หรือกำนันน้อง สืบทอดต่อมาจนกระทั่งรุ่นลูก คือ นายวัฒนา ตั้งประกอบ ประกอบกับมีสายสัมพันธ์ที่เชื่อมโยงเป็นเครือข่ายกับภายนอก มีส่วนช่วยให้องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยกะปิมีความเข้มแข็งขึ้น ฐานการคลังขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยกะปิ มีความมั่นคงพอสมควร

องค์การบริหารส่วนตำบลเขาสามยอต เป็นองค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่เช่นเดียว กัน ตั้งอยู่ไม่ไกลจากตัวเมืองลพบุรี มีสภาพเหมาะสมกับการตั้งค่ายทหาร จึงมีทหารทั้งหมด 8 ค่ายและโรงพยาบาลทหารอีก 1 แห่ง การบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลเขาสามยอต สำเร็จได้เนื่องมาจากทีมคณะผู้บริหาร สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล และทุนมนุษย์ในพื้นที่มีส่วนช่วยในการผลักดันให้เกิดความสำเร็จ

จากการศึกษาทั้งสององค์การบริหารส่วนตำบลมีข้อค้นพบ ดังนี้

1. ความสำเร็จขององค์การบริหารส่วนตำบล ที่สามารถได้รับรางวัลธรรมาภิบาลจะต้องมีทุนทางสังคมอยู่ในระดับที่สูงพอควร กล่าวคือจะต้องอาศัยผู้นำและทีมงาน ทุนมนุษย์ การมีส่วนร่วม การให้การรับรู้ร่วมกัน การมีส่วนร่วม และการให้การช่วยเหลือแก่ชุมชนโดยรวมทั้งหมด การพิจารณาจะต้องพิจารณาทุกมิติร่วมกัน โดยทั้ง 6 มิติ ได้แก่ มิติทางเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม การเมืองการปกครอง เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม อย่างเชื่อมโยงกัน ทั้งในระบบคิดและวิถีปฏิบัติซึ่งจะทำให้เกิดผลลัพธ์สุดท้ายคือ ความเต็มใจในการเสียภาษี ความพึงพอใจในการ

บริการ การเก็บภาษีเพิ่มมากขึ้น และการใช้จ่ายอย่างโปร่งใส โดยมีเป้าหมายเพื่อการกินดีอยู่ดีของประชาชนในชุมชน

2. การนำทุนทางสังคมมาใช้นั้นจะช่วยเป็นการสร้างพลังอำนาจของชุมชน การให้อำนาจและการเปิดโอกาสในการมีส่วนร่วมจะทำให้ประชาชนได้เกิดการเรียนรู้ มีวัฒนธรรมการพึ่งพาอาศัยกัน ความไว้วางใจกัน ความเป็นเอกภาพ เหล่านี้เป็นต้น จะช่วยเป็นพลังผลักดันสร้างสรรค์องค์การบริหารส่วนตำบลให้มีความเข้มแข็ง

3. องค์การบริหารส่วนตำบลแต่ละแห่งมีพัฒนาการและบริบทที่แตกต่างกัน การจัดการภายในของตนเองจึงต้องรู้จักการประยุกต์ใช้ทุนทางสังคมให้เป็นประโยชน์ ดังนั้น คณะผู้บริหารและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลจะต้องสนใจและเอาใจใส่อย่างจริงจัง เพื่อร่วมกันยกระดับศักยภาพขององค์การบริหารส่วนตำบลให้สามารถประสานพลังให้เกิดการจัดการอย่างต่อเนื่องยั่งยืน

4. ฐานะการคลังขององค์การบริหารส่วนตำบลจะมีความมั่นคงและยั่งยืนก็ขึ้นอยู่กับประชาชนในพื้นที่ได้เรียนรู้ในการจัดการตนเอง การกระจายอำนาจและให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการปกครองตนเองตามระบอบประชาธิปไตยจึงเป็นสิ่งที่มีโอกาสจะหลีกเลี่ยงได้ อันจะทำให้ประชาชนได้รู้จักเรียนรู้ในการปกครองตามระบอบประชาธิปไตยและเป็นฐานรากที่มั่นคงของการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอย่างแท้จริงต่อไป

The study on "Social Capital and the Financial Administration of Local Government Organizations : Cases Study of Huay-Ka-Pi Sub District Administration Organization, Muang District, Chonburi Province and Kao-Sam-Yod Sub District Administration Organization, Muang District, Lopburi Province" aimed at studying the circumstances of Social Capital of Financial Administration in Local Government Organization (LGO), the relations of Social Capital and Financial Administration and also presenting the guidelines of utilizing social capital in Financial administration. Qualitative research is used for collecting data with techniques of in-dept interview, focus group discussion, participatory observation, processing and analyzing data with descriptive explanatory.

Huay-Ka-Pi Sub District Administration Organization is the large organization settled near the city of Chonburi , opposite Ang-Sila Tambol . The Executive committee of Huay-Ka-Pi LGO are very dedicate and trusted by the people. That is the chief of district or Kamnan Nong (Mr. Wattana Tongprakob) which his power influenced the same success to his family. He has very good connection with outside networks that caused Huay-Ka-Pi LAO to strengthen Financial administration.

Kao-Sam-Yod Sub District Administration Organization is also the large organization settled near the city of Lop-Buri. The location is appropriate for Military areas. So, there are 8 Military camps and 1 Military Hospital. The successes of Kao-Sam-Yod Sub District Administration Organization also depend on the Executive Committee, the LGO Council and human capital.

The study of 2 A Sub District dministration Organizations found that :-

1. The success of LGO which received Good Governance Awards truly have high social capital . Social capital are leadership, team work, human capital, participation, mutual perception and considering community helps as for the total community which means 6 domains; namely, economic, social , cultural , political, technological and environmental domains. Using social capital in thinking and

practicing systems will enrich good output and outcome of financial administration. The people have willing to pay tax, satisfying in LGO's services and increasing revenue. The expenditure of LGO's revenue are transparently stressed on people's well-being.

2. Utilizing social capital will empower communities. Giving people opportunity for making decision help them learn more. The culture of mutual aids, trust, solidarity and so on will drive LGO more constructive and strengthening performances.

3. Each LGO has differences in contexts and development. They should manage themselves by learning social capital and utilizing for public interests. So, the LGO Executive Committee and the LGO Council should pay more interest in social capital in order to cooperate and collaborate in upgrading the sustainable potentiality of LGO.

4. The strong Financial administration of LGO is depended on the community people to learn for self-management, decentralization, people participation in self-governance in accordance with democracy. This will flourish the empowerment of people and genuine democracy.