

ภาคผนวก ก

รายละเอียดภารกิจงานเดิมและภารกิจงานใหม่ของกรมคุมประพฤติ กระทรวงยุติธรรม ก่อนและหลังการปฏิรูประบบราชการ

กรมคุมประพฤติดำเนินงานที่ตามพระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการกรมคุมประพฤติ
กระทรวงยุติธรรม พ.ศ. 2535 ดังนี้

1. ส่งเสริมสนับสนุนเกี่ยวกับการดำเนินการแก้ไขฟื้นฟูและสงเคราะห์ผู้กระทำผิดตามกฎหมายว่าด้วยวิธีดำเนินการคุมความประพฤติตามประมวลกฎหมายอาญา
2. พัฒนาระบบ รูปแบบและวิธีการคุมประพฤติผู้กระทำผิดที่เป็นผู้ใหญ่ จัดทำและประสานแผนงานของกรมให้สอดคล้องกับนโยบายและแผนแม่บทของกระทรวง รวมทั้งเร่งรัดติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานของหน่วยงานในสังกัด
3. ดำเนินการเกี่ยวกับการสืบเสาะและพินิจ ควบคุมและสอดส่องแก้ไขฟื้นฟูและสงเคราะห์ผู้กระทำผิด ตามกฎหมายว่าด้วยวิธีดำเนินการคุมความประพฤติตามประมวลกฎหมายอาญา
4. ปฏิบัติราชการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกรมหรือตามที่กระทรวงหรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย

กรมคุมประพฤติดำเนินงานที่หลังการปฏิรูประบบราชการ พ.ศ. 2540 ดังนี้

1. การดำเนินการสืบเสาะและพินิจ ควบคุมและสอดส่อง แก้ไขฟื้นฟูและสงเคราะห์ผู้กระทำผิดในชั้นก่อนฟ้อง ชั้นพิจารณาคดีของศาลและภายหลังที่ศาลมีคำพิพากษาตามกฎหมายกำหนด
2. ดำเนินการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดในระบบบังคับรักษาตามกฎหมาย ว่าด้วยการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด
3. ส่งเสริมสนับสนุนเกี่ยวกับการดำเนินการแก้ไขฟื้นฟูและสงเคราะห์ผู้กระทำผิดในชุมชน
4. พัฒนาระบบ รูปแบบและวิธีการปฏิบัติต่อผู้กระทำผิดในชุมชน

5. จัดทำและประสานแผนงานของกรมให้สอดคล้องกับนโยบายกับแผนแม่บท รวมทั้งเร่งรัดติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานของหน่วยงานในสังกัด

6. เสริมสร้าง สนับสนุนและประสานงานให้ชุมชนและภาคประชาสังคมเข้ามามีส่วนร่วมเป็นเครือข่ายในการปฏิบัติต่อผู้กระทำผิด

7. ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกรมหรือตามที่กระทรวงหรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย

จากการปรับบทบาท อำนาจหน้าที่ของกรมคุมประพฤติตามการปฏิรูประบบราชการ และปัจจัยเงื่อนไขอื่น ๆ ดังกล่าวมาแล้ว ทำให้กรมคุมประพฤติมีการปรับโครงสร้างองค์กรใหม่ ดังแผนภูมิโครงสร้างเก่าและใหม่ ที่จะแสดงในลำดับต่อไป รวมทั้งเพื่อให้เห็นภาพการเพิ่มขึ้นของภาระงานที่พนักงานคุมประพฤติทั้งที่เป็นข้าราชการและพนักงานราชการ ต้องรับผิดชอบมากขึ้น นั้น สามารถพิจารณาได้จากแผนภูมิและตารางต่าง ๆ ดังนี้

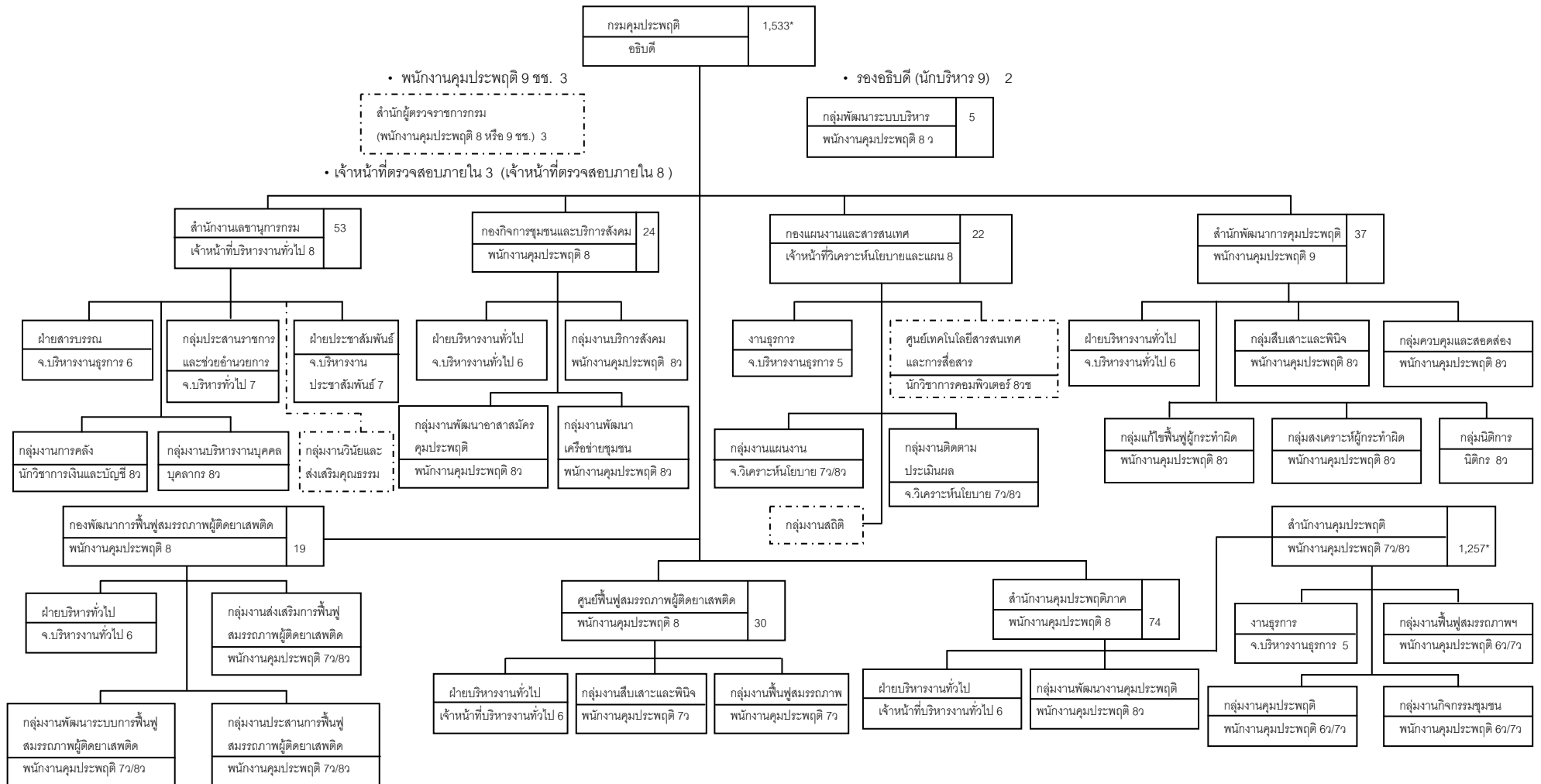
ภาพที่ 1

โครงสร้างเดิมของกรมคุมประพฤติ



ภาพที่ 2

โครงสร้างใหม่ของกรมคุมประพฤติ



หมายเหตุ * กรอบข้าราชการ 1,555 อัตรา ยุบตำแหน่งเจ้าพนักงานธุรการ 2-4 หรือ 5 จำนวน 22 อัตราเพื่อปรับระดับหัวหน้างานธุรการ(เจ้าหน้าที่บริหารงานธุรการ 6) คงเหลือ 1,533 อัตรา

หน่วยงานที่จัดตั้งเป็นการภายใน

ตารางที่ ก. 1

การเปรียบเทียบภารกิจงานก่อนและหลังการปฏิรูประบบราชการ

กรมคุมประพฤติ กระทรวงยุติธรรม

ก่อนการปฏิรูประบบราชการ (พ.ศ. 2522-2544)	หลังการปฏิรูประบบราชการ (พ.ศ. 2545-ปัจจุบัน)
1. การสืบเสาะและพินิจ ขั้นตอนของศาล : ก่อนการพิพากษาคดี ดำเนินการตามคำสั่งศาลเพื่อให้ศาลได้ข้อมูลเกี่ยวกับตัวจำเลยและความเห็นของพนักงานคุมประพฤติ ใช้ประกอบดุลพินิจในการพิพากษาจำเลยแต่ละรายอย่างเหมาะสม	1. การสืบเสาะและพินิจ 1.1 ขั้นตอนของศาล : ก่อนการพิพากษาคดี ดำเนินการตามคำสั่งศาลเพื่อให้ศาลได้ข้อมูลเกี่ยวกับตัวจำเลยและความเห็นของพนักงานคุมประพฤติ ใช้ประกอบดุลพินิจในการพิพากษาจำเลยแต่ละรายอย่างเหมาะสม 1.2 ขั้นตอนของราชทัณฑ์* : หลังจากผู้ต้องขังถูกลงโทษมาระยะหนึ่ง ดำเนินการตามเงื่อนไขของคณะกรรมการพักการลงโทษ เพื่อให้คณะกรรมการฯ ได้ข้อมูลเกี่ยวกับตัวผู้ต้องขัง ใช้ประกอบดุลพินิจในการพิจารณาพักการลงโทษผู้ต้องขังรายนั้นหรือไม่

ตารางที่ ก. 1 (ต่อ)

ก่อนการปฏิรูประบบราชการ (พ.ศ. 2522-2544)	หลังการปฏิรูประบบราชการ (พ.ศ. 2545-ปัจจุบัน)
2. การควบคุมและสอดส่อง ผู้กระทำผิดที่เป็นผู้ใหญ่ (อายุตั้งแต่ 18 ปีขึ้นไป) ที่ศาลพิพากษารอการกำหนดโทษหรือรอการลงโทษจำคุกตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 56	2. การควบคุมและสอดส่อง 2.1 ผู้กระทำผิดที่เป็นผู้ใหญ่ (อายุตั้งแต่ 18 ปีขึ้นไป) ที่ศาลพิพากษารอการกำหนดโทษหรือรอการลงโทษจำคุกตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 56 2.2 ผู้กระทำผิดที่เป็นเด็กหรือเยาวชน** ที่ศาลเห็นควรใช้วิธีการคุมประพฤติ มี 4 กลุ่ม 2.2.1 เด็กหรือเยาวชนที่ศาลพิพากษาแล้วว่า ไม่มีความผิดแต่มีความประพฤติเสียหาย 2.2.2 เด็กหรือเยาวชนที่กระทำผิดแต่ศาลเห็นควรให้โอกาสแก้ไขปรับปรุงตนเอง จึงให้รอการกำหนดโทษหรือรอการลงโทษไว้ 2.2.3 เด็กหรือเยาวชนที่ศาลเห็นสมควรส่งเข้าสถานฝึกอบรม โดยกำหนดระยะเวลาขั้นต่ำและขั้นสูงไว้ ซึ่งในระหว่างนั้นศาลอาจปล่อยตัวไปโดยมีเงื่อนไขให้คุมความประพฤติ 2.2.4 เด็กหรือเยาวชนที่ศาลสั่งเข้าสถานฝึกอบรม เมื่อครบกำหนดปล่อยตัวแล้ว ศาลเห็นสมควรให้วางเงื่อนไขคุมความประพฤติต่อไปอีกระยะหนึ่ง

ตารางที่ ก. 1 (ต่อ)

ก่อนการปฏิรูประบบราชการ (พ.ศ. 2522-2544)	หลังการปฏิรูประบบราชการ (พ.ศ. 2545-ปัจจุบัน)
	2.3 ผู้กระทำผิดที่ศาลมีคำสั่งพิพากษาให้ลงโทษจำคุก* ซึ่งเป็นนักโทษเด็ดขาดที่ได้รับโทษมาแล้วตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พ.ศ. 2479 มาตรา 32 และได้รับการปล่อยตัวก่อนครบกำหนดโทษ ภายใต้เงื่อนไขการคุมความประพฤติของผู้ได้รับการพักโทษหรือลดวันต้องโทษ
3. งานแก้ไขฟื้นฟูและกิจกรรมชุมชน 3.1 การแก้ไขฟื้นฟูและสงเคราะห์ผู้กระทำผิด 3.2 งานบริการสังคม 3.3 งานอาสาสมัครคุมประพฤติ กระทรวงยุติธรรม	3. งานแก้ไขฟื้นฟูและกิจกรรมชุมชน : ภารกิจของกรมคุมประพฤติที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำผิดและการให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วม ได้แก่ 3.1 งานแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำผิด 3.2 งานบริการสังคม 3.3 งานสงเคราะห์ผู้กระทำผิด 3.4 การนำประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม 3.4.1 โครงการอาสาสมัครคุมประพฤติ กระทรวงยุติธรรม 3.4.2 งานเครือข่ายยุติธรรม

ตารางที่ ก. 1 (ต่อ)

ก่อนการปฏิรูประบบราชการ (พ.ศ. 2522-2544)	หลังการปฏิรูประบบราชการ (พ.ศ. 2545-ปัจจุบัน)
_____	4. งานฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด : ตามพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. 2545 4.1 งานตรวจพิสูจน์ 4.2 งานฟื้นฟูสมรรถภาพ
5. งานนวัตกรรม 5.1 งานจำแนกผู้กระทำผิด	5. งานนวัตกรรม 5.1 งานยุติธรรมเชิงสมานฉันท์ (Restorative Justice) 5.2 งานยุติธรรมชุมชน (Community Justice)

หมายเหตุ*: รับมอบงานจากกรมราชทัณฑ์,

** : รับมอบงานจากกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน

ตารางที่ ก. 2

สถิติคดีสืบเสาะ-สอดส่อง และผลงานตาม พ.ร.บ. ปิ่นฟูสมรรถภาพ

ผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. 2545 ปีงบประมาณ พ.ศ. 2522-2550

ปีงบประมาณ	สืบเสาะ								สอดส่อง								พ.ร.บ. ปิ่นฟูสมรรถภาพผู้ติดยา เสพติด พ.ศ. 2545			
	คุมประพฤติผู้ใหญ่		พักการลงโทษ		ลดวันต้องโทษ		คุมประพฤติเด็ก		คุมประพฤติผู้ใหญ่		พักการลงโทษ		ลดวันต้องโทษ		คุมประพฤติเด็ก		ตรวจพิสูจน์		ฟื้นฟู	
	จำนวน	เพิ่ม/ ลด	จำนวน	เพิ่ม/ ลด	จำนวน	เพิ่ม/ ลด	จำนวน	เพิ่ม/ ลด	จำนวน	เพิ่ม/ ลด	จำนวน	เพิ่ม/ ลด	จำนวน	เพิ่ม/ ลด	จำนวน	เพิ่ม/ ลด	จำนวน	เพิ่ม/ ลด	จำนวน	เพิ่ม/ ลด
	คดี	(%)	คดี	(%)	คดี	(%)	คดี	(%)	คดี	(%)	คดี	(%)	คดี	(%)	คดี	(%)	คดี	(%)	คดี	(%)
2522	53								172											
2523	319								599											
2524	401	25.71							1,569	161.94										
2525	1,117	178.55							4,109	161.89										
2526	1,863	66.79							4,149	0.97										
2527	3,507	88.24							5,068	22.15										
2528	4,474	27.57							7,480	47.59										
2529	6,523	45.8							8,283	10.74										
2530	9,651	47.95							11,469	38.46										
2531	10,636	10.21							10,175	-11.28										
2532	10,435	-1.89							10,941	7.53										
2533	12,210	17.01							15,366	40.44										
2534	18,726	53.37							23,267	51.42										
2535	18,865	0.74							23,461	0.83										

ตารางที่ ก. 2 (ต่อ)

ปีงบประมาณ	สืบเสาะ								สอดส่อง								พรบ.ฟื้นฟูสมรรถภาพฯ พ.ศ. 2545			
	คุมประพฤติ		พักการลงโทษ		ลดวันต้องโทษ		คุมประพฤติเด็ก		คุมประพฤติ		พักการลงโทษ		ลดวันต้องโทษ		คุมประพฤติเด็ก		ตรวจพิสูจน์		ฟื้นฟู	
	ผู้ใหญ่								ผู้ใหญ่											
	จำนวน	เพิ่ม/ลด	จำนวน	เพิ่ม/ลด	จำนวน	เพิ่ม/ลด	จำนวน	เพิ่ม/ลด	จำนวน	เพิ่ม/ลด	จำนวน	เพิ่ม/ลด	จำนวน	เพิ่ม/ลด	จำนวน	เพิ่ม/ลด	จำนวน	เพิ่ม/ลด		
	คดี	(%)	คดี	(%)	คดี	(%)	คดี	(%)	คดี	(%)	คดี	(%)	คดี	(%)	คดี	(%)	คดี	(%)	คดี	(%)
2536	24,224	28.41							28,830	22.88										
2537	33,091	36.6							41,663	44.51										
2538	36,884	11.46							50,800	21.93										
2539	38,894	5.45							67,710	33.29										
2540	39,715	2.11							82,387	21.68										
2541	43,187	8.74							91,419	10.96										
2542	44,930	4.04							101,599	11.14										
2543	45,094	0.37							99,905	-1.67										
2544	42,898	-4.87							94,962	-4.95										
2545	43,819	2.15							93,657	-1.37										
2546	39,240	-10.45	21,596		20,029				64,232	-31.4	29,054		20,032		4,674		7,759		6,280	
2547	43,608	11.13	16,093	-25.48	18,457	-7.85			70,428	9.65	15,077	-48.11	20,018	-0.07	12,891	175.8	20,529	164.6	17,982	186.3
2548	43,412	10.63	17,638	18.33	33,767	68.59	392		81,995	27.65	6,967	-76.02	22,492	12.28	15,520	232.05	35,214	71.53	31,518	75.28
2549	44,680	2.92	6,759	-61.68	19,106	-43.42	509	29.84	86,937	6.03	6,030	-13.45	17,517	35.57	18,470	19.01	45,709	29.8	42,433	34.63
2550	47,966	7.35	7,755	14.73	20,052	4.95	-	-	92,279	6.14	4,817	-20.11	18,083	3.23	21,999	19.1	56,186	22.92	48,895	13.22
รวม	710,422		69,841				901		1,274,911		61,945		98,142		73,554		165,397		147,108	

ที่มา: ข้อมูลจากรายงานสถิติคดี ปีงบประมาณ พ.ศ. 2549-2550 กองแผนงานและสารสนเทศ กรมคุมประพฤติ กระทรวงยุติธรรม (เอกสารัดสำเนา หมายเลข 8/2550)

ตารางที่ ก. 3

ปริมาณงาน อัตราค่าจ้าง และงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2535-2550

ปีงบประมาณ	ปริมาณงาน							อัตราค่าจ้าง				งบประมาณ
	งานคุมประพฤติ				พ.ร.บ.ฟื้นฟูฯ		รวม	ข้าราชการ	ลูกจ้าง	ลูกจ้างชั่วคราว/	รวม	
	สืบเสาะ	สอดส่อง	สงเคราะห์	บริการสังคม	ตรวจพิสูจน์	ฟื้นฟู			ประจำ	พนักงานราชการ		
			ภายหลังปล่อย	แทนค่าปรับ								
2535	18,865	23,461					42,326					
2536	24,224	28,830					53,054					110,804,700
2537	33,091	41,663					74,754					129,036,800
2538	36,884	50,800					87,684					146,610,000
2539	38,894	67,710					106,604					199,873,000
2540	39,715	82,387					122,102					279,108,300
2541	43,187	91,419					134,606					251,126,800
2542	44,930	101,599					146,529					237,288,800
2543	45,094	99,905					144,999	961	333	1,942	3,236	385,154,700
2544	42,898	94,962					137,860	958	286	992	2,236	487,422,500
2545	43,819	93,657					137,476	1,511	283	1,589	3,383	441,845,700
2546	80,865	117,992		1,057	7,759	6,280	213,953	1,555	277	1,789	3,621	515,537,600
2547	78,158	118,414	12,171	846	20,529	17,982	248,100	1,533	273	1,903	3,709	818,204,600
2548	95,209	126,974	19,586	964	35,214	31,518	309,465	1,533	270	1,949	3,752	735,128,700
2549	71,054	128,954	24,187	822	45,709	42,433	313,159	978	0	1,024	2,002	883,939,200
2550	75,773	137,178	20,377	1,336	56,186	48,895	339,745	971	0	1,022	1,993	1,208,945,400
รวม	812,660	1,405,905	76,321	5,025	165,397	147,108	2,612,416					6,830,026,800

ตารางที่ ก. 4
 สืบเสาะมาตรฐาน ก.พ. 8.56 เรื่องต่อคนต่อเดือน สอดส่อง
 มาตรฐาน ก.พ. 15.54 เรื่องต่อคนต่อเดือน

เดือน	ปี 2549				ปี 2550			
	สืบเสาะ		สอดส่อง		สืบเสาะ		สอดส่อง	
	จำนวนคดีเฉลี่ย	เทียบมาตรฐาน ก.พ.	จำนวนคดีเฉลี่ย	เทียบมาตรฐาน ก.พ.	จำนวนคดีเฉลี่ย	เทียบมาตรฐาน ก.พ.	จำนวนคดีเฉลี่ย	เทียบมาตรฐาน ก.พ.
มกราคม	9.76	1.14	29.74	1.91	11.15	1.30	26.8	1.72
กุมภาพันธ์	9.85	1.15	21.51	1.38	11.55	1.35	22.40	1.44
มีนาคม	11.33	1.32	24.66	1.58	12.17	1.42	24.74	1.59
เมษายน	7.95	0.93	27.22	1.75	9.41	1.09	29.58	1.90
พฤษภาคม	9.7	1.13	24.39	1.57	11.20	1.31	22.31	1.43
มิถุนายน	9.07	1.06	18.97	1.22	11.88	1.39	21.35	1.37
กรกฎาคม	11.49	1.34	17.65	1.13	10.98	1.28	20.99	1.35
สิงหาคม	16.68	1.95	19.18	1.23	11.30	1.32	22.08	1.42
กันยายน	15.23	1.78	18.81	1.21	11.46	1.34	22.06	1.42
ตุลาคม	13.91	1.62	20.57	1.32				
พฤศจิกายน	13.56	1.58	22.8	1.47				
ธันวาคม	11.1	1.29	28.89	1.86				

ที่มา: ข้อมูลจากอัตราเฉลี่ยต่อเดือน กองแผนงานและสารสนเทศ กรมคุมประพฤติ กระทรวงยุติธรรม 2550, (เอกสารจัดสำเนา)