

สารบัญ

หน้า

บทคัดย่อ (1)

กิตติกรรมประกาศ (3)

บทที่

1. บทนำ	1
1.1. ความสำคัญของปัญหาในการศึกษา	1
1.2. วัตถุประสงค์ของการศึกษา	4
1.3. สมมติฐานของการศึกษา	5
1.4. ขอบเขตและวิธีการของการศึกษา	6
1.5. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการศึกษา	7
2. อัยการกับคดีอาญา	8
2.1. บทบาทอัยการในการดำเนินคดีอาญา	9
2.1.1. ระบบการดำเนินคดีอาญากับความเป็นมาของอัยการ	9
2.1.1.1. การดำเนินคดีอาญาระบบไต่สวน	10
2.1.1.1.1. หลักการและสาระสำคัญของระบบไต่สวน	10
2.1.1.1.2. หน้าที่ในการควบคุมกระบวนการพิจารณา	10
2.1.1.2. การดำเนินคดีอาญาระบบกล่าวหา	10
2.1.1.2.1. หลักการเสนอคดีของคู่ความ	11
2.1.1.2.2. หลักความประสงค์ของคู่ความ	11
2.1.1.3. แนวคิดหลักการดำเนินคดีอาญาระบบกล่าวหาของอัยการ	12
2.1.1.3.1. หลักดำเนินคดีอาญาตามกฎหมาย	14
2.1.1.3.2. หลักดำเนินคดีอาญาตามดุลพินิจ	15

2.1.1.3.3. หลักดำเนินคดีอาญาตามดุลพินิจตามหลักสากล	16
2.1.2. บทบาทอัยการในการดำเนินคดีอาญาโดยรัฐ	17
2.1.2.1. ในประเทศสหรัฐอเมริกา	18
2.1.2.1.1. ระบบอัยการ	19
2.1.2.1.2. บทบาทของอัยการ	22
2.1.2.1.3. ดุลพินิจในการฟ้องคดีของอัยการ	24
2.1.2.1.4. การควบคุมดุลพินิจของอัยการ	26
2.1.2.2. ในประเทศฝรั่งเศส	28
2.1.2.2.1. บทบาทอัยการ	29
2.1.2.2.2. การควบคุมดุลพินิจของอัยการ	31
2.2. บทบาทอัยการในกระบวนการพิจารณาคดี	35
2.2.1. ระบบอัยการและขั้นตอนการดำเนินคดีอาญา	35
2.2.1.1. ขั้นตอนก่อนยื่นฟ้องคดีอาญา	36
2.2.1.1.1. ขั้นตอนชั้นพิจารณาตรวจสอบ	36
2.2.1.1.2. ขั้นตอนชั้นฟ้องคดี	39
2.2.1.2. ขั้นตอนหลังยื่นฟ้องคดีอาญา	39
2.2.2. ดุลพินิจในการสั่งคดีของอัยการ	40
2.2.2.1. กรณีใช้ดุลพินิจสั่งไม่ฟ้องคดีที่ไม่มีมูล	41
2.2.2.2. กรณีใช้ดุลพินิจสั่งไม่ฟ้องคดีที่มีมูล	42
2.2.3. ระบบการควบคุมและตรวจสอบ	45
2.2.3.1. การควบคุมโดยทั่วไป	46
2.2.3.2. การตรวจสอบเฉพาะคดี	47
2.2.3.2.1. ขั้นตอนก่อนยื่นฟ้องคดีอาญา	47
2.2.3.2.2. ขั้นตอนหลังยื่นฟ้องคดีอาญา	54
3. บทบาทอัยการสูงสุดในการดำเนินคดีในศาลฎีกา	
แผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง	59
3.1. การดำเนินคดีต่อผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง	60
3.1.1. คดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง	60

3.1.1.1.	ขั้นตอนในการฟ้องร้องคดีอาญา	61
3.1.1.1.1.	ขั้นตอนในชั้นพิจารณาตรวจสอบ	62
3.1.1.1.2.	ขั้นตอนในชั้นฟ้องคดี	65
3.1.1.1.3.	เปรียบเทียบกับคดีอาญาทั่วไป	67
3.1.1.2.	ขั้นตอนในการดำเนินคดีอาญา	69
3.1.1.2.1.	ขั้นตอนในชั้นดำเนินคดีอาญา	70
3.1.1.2.2.	เปรียบเทียบกับคดีอาญาทั่วไป	73
3.1.2.	คดีร้องขอให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดิน	75
3.1.2.1.	ขั้นตอนในการพิจารณาร้องขอ	76
3.1.2.1.1.	กรณีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ	76
3.1.2.1.2.	กรณีร่ำรวยผิดปกติ	77
3.1.2.2.	ขั้นตอนในการดำเนินการร้องขอ	82
3.1.2.3.	เปรียบเทียบกับดำเนินการคดีต่างๆ	85
3.1.2.3.1.	คดีแพ่งทั่วไป	85
3.1.2.3.2.	คดีอาญาทั่วไป	87
3.1.2.3.3.	คดีอาญาต่อผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง	87
3.2.	การดำเนินคดีต่อกรรมการ ป.ป.ช.	89
3.2.1.	คดีอาญาต่อกรรมการ ป.ป.ช.	89
3.2.1.1.	ขั้นตอนในการฟ้องร้องดำเนินคดีอาญา	93
3.2.1.1.1.	ขั้นตอนในชั้นพิจารณาตรวจสอบและฟ้องคดี	90
3.2.1.1.2.	ขั้นตอนในการดำเนินคดีอาญา	90
3.2.1.2.	เปรียบเทียบกับดำเนินการคดีต่างๆ	91
3.2.1.2.1.	คดีอาญาทั่วไป	91
3.2.1.2.2.	คดีอาญาต่อผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง	92
3.2.2.	คดีร้องขอให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดิน	93
3.2.2.1.	ขั้นตอนในการร้องขอดำเนินคดี	94
3.2.2.1.1.	ขั้นตอนในการพิจารณาร้องขอ	95
3.2.2.1.2.	ขั้นตอนในการดำเนินการร้องขอ	96
3.2.2.2.	เปรียบเทียบกับดำเนินการคดีต่างๆ	96

3.2.2.2.1.	คดีร้องขอให้ทรัพย์สินของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ตกเป็นของแผ่นดิน	96
3.2.2.2.2.	คดีอาญาต่อกรรมการ ป.ป.ช.	98
4.	วิเคราะห์ปัญหาบทบาทของอัยการสูงสุดในการดำเนินคดี ในศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง	100
4.1.	วิเคราะห์เปรียบเทียบบทบาทในการดำเนินคดี	100
4.1.1.	บทบาทในฐานะผู้สอบสวน	102
4.1.2.	บทบาทในฐานะผู้กลับกรองคดี	103
4.1.3.	บทบาทในฐานะผู้สั่งคดี	104
4.1.4.	บทบาทในฐานะผู้ดำเนินคดี	105
4.1.5.	บทบาทในฐานะผู้บังคับคดี	106
4.2.	วิเคราะห์เปรียบเทียบการให้อำนาจในการใช้ดุลพินิจแก่อัยการสูงสุด	109
4.2.1.	กรณีการดำเนินคดีต่อผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง	110
4.2.1.1.	คดีอาญา	112
4.2.1.2.	คดีร้องขอให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดิน	115
4.2.2.	กรณีการดำเนินคดีต่อกรรมการ ป.ป.ช.	117
4.2.2.1.	คดีอาญา	118
4.2.2.2.	คดีร้องขอให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดิน	122
4.3.	วิเคราะห์ปัญหาบทบาทในการดำเนินคดี	126
4.3.1.	กรณีสำนวนของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ยังไม่สมบูรณ์	126
4.3.2.	กรณีมีความเห็นแตกต่างกับคณะกรรมการ ป.ป.ช.	128
4.3.2.1.	ในข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการกระทำไม่เป็นความผิด	128
4.3.2.2.	ในข้อกฎหมายว่าการกระทำไม่เป็นความผิด	129
4.3.2.3.	ในข้อกฎหมายที่จะปรับบทฟ้องคดีอาญา	131
4.3.3.	กรณีสำนวนร้องขอให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดิน ปรากฏมูลคดีอาญา	132
4.3.4.	กรณีสำนวนคดีอาญาปรากฏเหตุแห่งการถอดถอน	134
4.3.5.	ปัญหาขอบเขตการให้อำนาจ	135

4.3.5.1. กรณีคณะกรรมการ ป.ป.ช. ฟ้องคดีเอง	136
4.3.5.2. กรณีแต่งตั้งทนายความให้ฟ้องคดีแทน	139
5. บทสรุปและข้อเสนอแนะ	143
5.1. บทสรุป	143
5.2. ข้อเสนอแนะแนวทางและวิธีการแก้ไข	145
ภาคผนวก	150
บรรณานุกรม	197