

## สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย .....	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ .....	จ
กิตติกรรมประกาศ .....	ฉ
สารบัญตาราง .....	ฅ
สารบัญภาพ .....	ท
บทที่ 1 บทนำ .....	1
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา .....	1
วัตถุประสงค์การวิจัย .....	6
กรอบแนวคิดการวิจัย .....	6
สมมติฐานการวิจัย .....	7
ขอบเขตของการวิจัย .....	8
ข้อตกลงเบื้องต้น .....	8
นิยามศัพท์เฉพาะ .....	8
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ .....	10
บทที่ 2 วรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง .....	11
แนวคิดการกระจายอำนาจ .....	13
แนวคิดการปกครองท้องถิ่น .....	17
แนวคิดเกี่ยวกับองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) .....	27
รัฐธรรมนูญกับองค์การปกครองท้องถิ่น .....	40
สาระสำคัญของ พ.ร.บ. กำหนดแผน และขั้นตอนการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542 .....	45
สาระสำคัญของแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2543 .....	48
การกระจายอำนาจด้านสุขภาพสู่ท้องถิ่น .....	56
แนวคิดเกี่ยวกับความพร้อม .....	96
แนวคิดเกี่ยวกับการบริหารองค์การ .....	98
การมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารท้องถิ่น .....	112

## สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
ข้อมูลเกี่ยวกับจังหวัดอุดรดิตถ์และความก้าวหน้าในการกระจายอำนาจให้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดอุดรดิตถ์ .....	116
งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง .....	122
บทที่ 3 วิธีดำเนินการวิจัย .....	139
ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง .....	139
เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย .....	141
การเก็บรวบรวมข้อมูล .....	143
การวิเคราะห์ข้อมูล .....	143
บทที่ 4 ผลการวิเคราะห์ข้อมูล .....	145
ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไป .....	145
ตอนที่ 2 ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลจังหวัดอุดรดิตถ์ ในการรองรับ การกระจายอำนาจด้านสุขภาพ .....	153
ตอนที่ 3 การเปรียบเทียบความแตกต่างของความพร้อมแต่ละด้านขององค์การ บริหารส่วนตำบล จังหวัดอุดรดิตถ์ ในการกระจายอำนาจด้านสุขภาพ .....	201
ตอนที่ 4 การเปรียบเทียบความแตกต่างของความพร้อมองค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดอุดรดิตถ์ ในการกระจายอำนาจด้านสุขภาพในมุมมองของนายก องค์การบริหารส่วนตำบล ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล .....	203
บทที่ 5 สรุปการวิจัย อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ .....	206
สรุปการวิจัย .....	206
อภิปรายผล .....	212
ข้อเสนอแนะ .....	225
บรรณานุกรม .....	234
ภาคผนวก .....	243
ก ผู้ทรงคุณวุฒิตรวจสอบเครื่องมือ .....	244
ข จำนวนกลุ่มตัวอย่างสมาชิกสภาอบต. ในแต่ละ อบต. ของจังหวัดอุดรดิตถ์ .....	246
ค แบบสอบถาม .....	250
ประวัติผู้วิจัย .....	277

สารบัญตาราง

	หน้า
ตารางที่ 2.1	การจำแนกระดับชั้นขององค์การบริหารส่วนตำบล..... 28
ตารางที่ 2.2	จำนวนพนักงานส่วนตำบล จำแนกตามรายได้เฉลี่ยของ องค์การบริหารส่วนตำบล..... 34
ตารางที่ 2.3	จำนวนลูกจ้าง จำแนกตามระดับรายได้ขององค์การบริหารส่วนตำบล..... 34
ตารางที่ 2.4	ร้อยละของผลการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดอุดรดิตถ์ พ.ศ. 2548..... 119
ตารางที่ 2.5	ร้อยละของผลการดำเนินการตามภารกิจที่ได้รับถ่ายโอนมาขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดอุดรดิตถ์ พ.ศ. 2548..... 120
ตารางที่ 2.6	ผลการถ่ายโอนงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดอุดรดิตถ์ พ.ศ. 2548..... 121
ตารางที่ 4.1	ข้อมูลลักษณะส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม ..... 146
ตารางที่ 4.2	ข้อมูลทั่วไปขององค์การบริหารส่วนตำบล ด้านขนาดของ อบต. จำนวน ครัวเรือนในพื้นที่ตำบลรับผิดชอบ จำนวนประชากรในพื้นที่ตำบล รับผิดชอบ และจำนวนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานใน อบต.ทั้งหมด (ไม่รวมสมาชิกสภาและฝ่ายบริหาร)..... 149
ตารางที่ 4.3	ข้อมูลทั่วไปขององค์การบริหารส่วนตำบล ด้านเงินรายได้ที่ไม่รวม เงินอุดหนุน เงินอุดหนุนที่ได้รับจัดสรรจากรัฐบาล และงบประมาณ ของ อบต. ที่จัดสรรสำหรับการดำเนินงานด้านสุขภาพ..... 151
ตารางที่ 4.4	ความพร้อมในภาพรวมขององค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดอุดรดิตถ์ ในการรองรับการกระจายอำนาจด้านสุขภาพ ..... 154
ตารางที่ 4.5	ความพร้อมด้านการบริหารขององค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดอุดรดิตถ์ ในการรองรับการกระจายอำนาจด้านสุขภาพ จำแนกตามโครงสร้าง การบริหาร การวางแผน การอำนวยความสะดวก การประสานงาน การติดตาม ประเมินผล และการจัดระบบสารสนเทศ..... 155
ตารางที่ 4.6	ความพร้อมรายข้อด้านการบริหารขององค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดอุดรดิตถ์ ในการรองรับการกระจายอำนาจด้านสุขภาพ..... 156

สารบัญตาราง (ต่อ)

	หน้า
ตารางที่ 4.7 ความพร้อมด้านบุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดอุตรดิตถ์ ในการรองรับการกระจายอำนาจด้านสุขภาพ จำแนกตามการจัดหาบุคลากร การฝึกอบรมและพัฒนาบุคลากร การชำระรักษาและการจูงใจบุคลากร.....	162
ตารางที่ 4.8 ความพร้อมรายชื่อด้านบุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดอุตรดิตถ์ ในการรองรับการกระจายอำนาจด้านสุขภาพ.....	162
ตารางที่ 4.9 ความพร้อมด้านงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดอุตรดิตถ์ ในการรองรับการกระจายอำนาจด้านสุขภาพ จำแนกตามการจัดเก็บรายได้ การควบคุมงบประมาณ และการใช้จ่ายงบประมาณ.....	164
ตารางที่ 4.10 ความพร้อมรายชื่อด้านงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดอุตรดิตถ์ ในการรองรับการกระจายอำนาจด้านสุขภาพ.....	165
ตารางที่ 4.11 ความพร้อมด้านการมีส่วนร่วมของประชาชนขององค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดอุตรดิตถ์ ในการรองรับการกระจายอำนาจด้านสุขภาพ จำแนกตาม การมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ การมีส่วนร่วมในการปฏิบัติ การมีส่วนร่วม ในผลประโยชน์ และการมีส่วนร่วมในการประเมินผล.....	166
ตารางที่ 4.12 ความพร้อมรายชื่อด้านการมีส่วนร่วมของประชาชนขององค์การบริหาร ส่วนตำบล จังหวัดอุตรดิตถ์ ในการรองรับการกระจายอำนาจด้านสุขภาพ.....	167
ตารางที่ 4.13 ความพร้อมด้านการสนับสนุนจากองค์กรที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจ ด้านสุขภาพขององค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดอุตรดิตถ์ ในการรองรับการ กระจายอำนาจด้านสุขภาพ จำแนกตามการสนับสนุนจากองค์กรที่รับผิดชอบ ด้านสุขภาพ และการสนับสนุนจากองค์กรที่รับผิดชอบด้านการปกครอง.....	169
ตารางที่ 4.14 ความพร้อมรายชื่อด้านการสนับสนุนจากองค์กรที่เกี่ยวข้องกับการ กระจายอำนาจด้านสุขภาพขององค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดอุตรดิตถ์ ในการรองรับการกระจายอำนาจด้านสุขภาพ.....	169
ตารางที่ 4.15 ความพร้อมในภาพรวมขององค์การบริหารส่วนตำบลจังหวัดอุตรดิตถ์ ในการ รองรับการกระจายอำนาจด้านสุขภาพ จำแนกตามมุมมองของนายกองค์การ บริหารส่วนตำบล ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ปลัดองค์การ บริหารส่วนตำบล และสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล.....	172

สารบัญตาราง (ต่อ)

	หน้า
<p>ตารางที่ 4.16 ความพร้อมด้านการบริหารขององค์การบริหารส่วนตำบลจังหวัดอุดรดิตถ์ ในการรองรับการกระจายอำนาจด้านสุขภาพ ตามมุมมองของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล และสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล จำแนกตาม โครงสร้างการบริหาร การวางแผน การอำนวยความสะดวก การประสานงาน การติดตามประเมินผล และการจัดระบบสารสนเทศ.....</p>	173
<p>ตารางที่ 4.17 ความพร้อมรายชื่อด้านการบริหารขององค์การบริหารส่วนตำบลจังหวัดอุดรดิตถ์ ในการรองรับการกระจายอำนาจด้านสุขภาพ ตามมุมมองของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล และสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล.....</p>	175
<p>ตารางที่ 4.18 ความพร้อมด้านบุคลากร ขององค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดอุดรดิตถ์ ในการรองรับการกระจายอำนาจด้านสุขภาพ ตามมุมมองของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล และสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล จำแนกตาม การจัดหาบุคลากร การฝึกอบรมและพัฒนาบุคลากร การชำระรักษาและการจูงใจบุคลากร.....</p>	185
<p>ตารางที่ 4.19 ความพร้อมรายชื่อด้านบุคลากร ขององค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดอุดรดิตถ์ ในการรองรับการกระจายอำนาจด้านสุขภาพ ตามมุมมองของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล และสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล.....</p>	186
<p>ตารางที่ 4.20 ความพร้อมด้านงบประมาณ ขององค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดอุดรดิตถ์ ในการรองรับการกระจายอำนาจด้านสุขภาพ ตามมุมมองของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล และสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล จำแนกตามการจัดเก็บ รายได้ การควบคุมงบประมาณ และการใช้จ่ายงบประมาณ.....</p>	189

## สารบัญตาราง (ต่อ)

	หน้า
ตารางที่ 4.21 ความพร้อมรายชื่อด้านงบประมาณ ขององค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดอุตรดิตถ์ ในการรองรับการกระจายอำนาจด้านสุขภาพ ตาม มุมมองของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ประธานสภาองค์การบริหาร ส่วนตำบล ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล และสมาชิกสภาองค์การ บริหารส่วนตำบล.....	190
ตารางที่ 4.22 ความพร้อมด้านการมีส่วนร่วมของประชาชนขององค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดอุตรดิตถ์ ในการรองรับการกระจายอำนาจด้านสุขภาพ ตามมุมมองของ นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล และสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล จำแนกตามการมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ การมีส่วนร่วมในการปฏิบัติ การมีส่วนร่วมในผลประโยชน์ และการมีส่วนร่วมในการประเมินผล.....	192
ตารางที่ 4.23 ความพร้อมรายชื่อด้านการมีส่วนร่วมของประชาชนขององค์การบริหาร ส่วนตำบล จังหวัดอุตรดิตถ์ ในการรองรับการกระจายอำนาจด้านสุขภาพ ตามมุมมองของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ประธานสภาองค์การบริหาร ส่วนตำบล ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล และสมาชิกสภาองค์การบริหาร ส่วนตำบล.....	193
ตารางที่ 4.24 ความพร้อมด้านการสนับสนุนจากองค์กรที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจ ด้านสุขภาพขององค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดอุตรดิตถ์ ในการรองรับ การกระจายอำนาจด้านสุขภาพ ตามมุมมองของนายกองค์การบริหาร ส่วนตำบล ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ปลัดองค์การบริหาร ส่วนตำบล และสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล จำแนกตามการ สนับสนุนจากองค์กรที่รับผิดชอบด้านสุขภาพ และการสนับสนุนจาก องค์กรที่รับผิดชอบด้านการปกครอง.....	296

## สารบัญตาราง (ต่อ)

	หน้า
ตารางที่ 4.25 ความพร้อมรายชื่อด้านการสนับสนุนจากองค์กรที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจด้านสุขภาพขององค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดอุดรธานี ในการรองรับการกระจายอำนาจด้านสุขภาพ ตามมุมมองของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล และสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล.....	297
ตารางที่ 4.26 การเปรียบเทียบความแตกต่างของความพร้อมแต่ละด้านขององค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดอุดรธานี ในการกระจายอำนาจด้านสุขภาพ.....	201
ตารางที่ 4.27 การเปรียบเทียบความแตกต่างของความพร้อมแต่ละด้านขององค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดอุดรธานี ในการกระจายอำนาจด้านสุขภาพเป็นรายคู่.....	202
ตารางที่ 4.28 การเปรียบเทียบความแตกต่างของความพร้อมองค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดอุดรธานี ในการกระจายอำนาจด้านสุขภาพในมุมมองของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล และสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล.....	204
ตารางที่ 4.29 การเปรียบเทียบกลุ่มตัวอย่างที่มีความคิดเห็นแตกต่างกันในเรื่องความพร้อมของการสนับสนุนจากองค์กรที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจด้านสุขภาพเป็นรายคู่.....	205

## สารบัญภาพ

	หน้า
ภาพที่ 2.1 โครงสร้างองค์การบริหารส่วนตำบล .....	32
ภาพที่ 2.2 โครงสร้างการแบ่งส่วนราชการของกระทรวงสาธารณสุขหลังมี พ.ร.บ. กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 .....	78
ภาพที่ 2.3 โครงสร้างของสำนักงานสนับสนุนและพัฒนาการกระจายอำนาจด้านสุขภาพ .....	87